

Научная статья
УДК 364.62:332.14

Ресурсные центры для социально ориентированных некоммерческих организаций: теория и практика поддержки в регионах

Екатерина Игоревна Кайбичева

Уральский государственный экономический университет, Екатеринбург, Россия,
Catherine.kai@mail.ru

Аннотация. Ресурсные центры, предоставляющие социально ориентированным некоммерческим организациям разнообразные услуги, в настоящее время становятся драйвером развития третьего сектора на той или иной территории. Однако залогом системной и устойчивой работы ресурсных центров нередко остается государственная поддержка. Целью исследования является подготовка предложений по совершенствованию мер государственной поддержки деятельности ресурсных центров для социально ориентированных НКО на основе изучения опыта российских регионов. Исследование базируется на данных Минэкономразвития России, информации органов власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Уральского федерального округа, о мерах государственной поддержки, предоставляемой ресурсным центрам. Основными методами исследования стали анализ статистики и действующего законодательства в части полномочий органов власти по предоставлению мер поддержки ресурсным центрам. Показано, что в регионах Уральского федерального округа накоплен различный опыт предоставления мер государственной поддержки ресурсным центрам. Результатом исследования можно считать авторские предложения по совершенствованию мер государственной поддержки работы ресурсных центров, которые включают в себя введение сертификации ресурсных центров, возможность предоставления финансовой поддержки на долговременной основе, обязательную оценку эффективности мер поддержки, оказываемой органами власти. Статья может быть полезна для представителей некоммерческого сектора, органов власти, в чьи полномочия входит взаимодействие с НКО.

Ключевые слова: ресурсные центры, некоммерческие организации, НКО, социально ориентированные некоммерческие организации, СОНКО, государственная поддержка, некоммерческий сектор, регион

Основные положения:

- ◆ предложено рассматривать ресурсные центры одновременно в трех ипостасях, а именно как элемент инфраструктуры поддержки некоммерческого сектора, как объект государственной политики и как субъект социально-экономических отношений на той или иной территории;
- ◆ уточнено понятие «государственная поддержка деятельности ресурсных центров для СОНКО»;
- ◆ выявлены достоинства и недостатки существующих в регионах Уральского федерального округа практик создания, работы ресурсных центров и оказания им поддержки со стороны региональных органов власти.

Для цитирования: Кайбичева Е.И. Ресурсные центры для социально ориентированных некоммерческих организаций: теория и практика поддержки в регионах // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2024. № 1 (231). С. 38–50.

Original article

Resource centers for socially oriented non-profit organizations: theory and practice of regional support

Ekaterina I. Kaibicheva

Ural State University of Economics, Ekaterinburg, Russia, Catherine.kai@mail.ru

Abstract. Nowadays resource centers for socially oriented non-profit organizations may be considered as a driver for the territorial development. However, government support often remains the key element for its functioning. The purpose of this work is to design proposals for improving measures of state support for the activities of resource centers based on a study of the experience of the Russian regions. Statistical data from the Ministry of Economic Development of Russia, the authorities of the regions of the Ural Federal District, on the volume of state support provided to resource centers were studied. Descriptive methods, and analysis of current legislation were applied. It should be noted that regions have accumulated different experiences in providing government support measures to resource centers. The author's proposals for improving measures of state support for the work of resource centers include the certification of resource centers, providing financial support on a long-term basis, and mandatory assessment of the effectiveness of support measures provided by authorities. Results of this research may have practical significance for the authorities of regions of the Russian Federation and representatives of the non-profit sector.

Keywords: resource centers, non-profit organizations, NPO, socially oriented non-profit organizations, SONPO, government support, non-profit sector, region

Highlights:

- ◆ it is proposed to consider resource centers simultaneously in three guises, namely as an element of the infrastructure for supporting the non-profit sector, as an object of state policy and as a subject of socio-economic relations in a particular territory;
- ◆ the concept of "state support for the activities of resource centers for SONPO" has been clarified;
- ◆ the advantages and disadvantages of existing practices in the regions of the Ural Federal District for creating, operating resource centers and providing them with support from regional authorities have been identified.

For citation: Kaibicheva E.I. Resource centers for socially oriented non-profit organizations: theory and practice of regional support // Vestnik of Samara State University of Economics. 2024. No. 1 (231). Pp. 38–50. (In Russ.).

Введение

Технология ресурсных центров широко используется в отечественной практике развития субъектов малого предпринимательства. Успешный опыт ее применения позволил распространить его и на некоммерческий сектор. Вопросы функционирования ресурсных центров не раз становились предметом внимания исследователей. История становления ресурсных центров рассмотрена в работе М.Б. Полтавской [1]. Ресурсные центры как элемент инфраструктуры поддержки некоммерческого сектора исследуются в трудах В.Ю. Кульковой [2]. В статье А.В. Исаева сформулированы рекомендации по созданию и развитию единого

ресурсного центра для социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) в регионе [3]. Практическая деятельность ресурсных центров и их влияние на состояние некоммерческого сектора подробно рассмотрены в специализированных исследованиях [4; 5].

Несмотря на достаточно глубокие исследования функционирования ресурсных центров, до сих пор актуальным остается вопрос поиска оптимальных форм и методов их государственной поддержки.

Целью статьи является подготовка предложений по совершенствованию мер государственной поддержки деятельности ресурсных

центров для СОНКО на основе исследования опыта российских регионов.

Автор ставит следующие задачи:

1) теоретические – уточнить сущность исследуемого понятия, определить спектр выполняемых ресурсными центрами функций для некоммерческого сектора;

2) прикладные – исследовать практику российских регионов по созданию и оказанию государственной поддержки ресурсным центрам.

Изучение поставленной в работе проблемы – поиска оптимальных форм и методов государственной поддержки ресурсных центров – следует начать с определения сущности последних.

До недавнего времени в российском законодательстве отсутствовало юридическое закрепление понятия «ресурсный центр». В связи с этим сложились разнообразные точки зрения на его сущность и характеристики.

Обзор научной литературы позволяет говорить о существовании нескольких подходов к определению данного понятия, которые с определенной долей условности могут быть объединены в три группы.

К первой – «функциональной» – относятся определения, в основе которых лежат функции, выполняемые ресурсными центрами. В частности, Ш.Д. Арсланов и Д.Р. Рамазанова рассматривают в качестве ресурсных центров НКО, оказывающие другим организациям третьего сектора инфраструктурные услуги [5, с. 122]. Нередко встречается и такая трактовка: «центральное учреждение, в котором имеется информация, оборудование, можно получить рекомендации и пройти обучение представителям той или иной клиентской группы» [6, с. 67].

В официальных источниках ресурсные центры рассматриваются одновременно и как элемент среды функционирования некоммерческого сектора, и как организации, выполняющие специфические функции. В частности, в методических рекомендациях Министерства экономического развития Российской Федерации в качестве характеристик ресурсных центров указано предоставление ресурсной поддержки СОНКО, а также содействие совершенствованию третьего сектора путем внедрения в его деятельность новых технологий и формирования соответствующей среды деятельности [7].

Похожая точка зрения распространена и среди самих некоммерческих организаций: «Ресурсный центр для НКО – это организация, ориентированная на оказание разного рода услуг: консультации, обучение, техническая помощь, библиотека» [8].

Ассоциация волонтерских центров определяет ресурсный центр добровольчества как «профессиональную организацию, осуществляющую комплекс организационных, консультационных, методических услуг организациям и гражданам в сфере добровольческой деятельности» [9] и как «ключевой субъект инфраструктуры поддержки и развития добровольчества» [10].

В состав третьей – «институциональной» – группы мы относим определения, базирующиеся на рассмотрении ресурсных центров как особого института. Директор центра «ГРАНИ» С. Маковецкая определяет ресурсный центр, с одной стороны, «как институт развития», а с другой – как «сервисный центр для НКО» [11]. Ресурсные центры характеризуются как «институты развития для преобразования социальной сферы в регионах» [12, с. 4], как «индикатор состояния гражданского общества, с од-

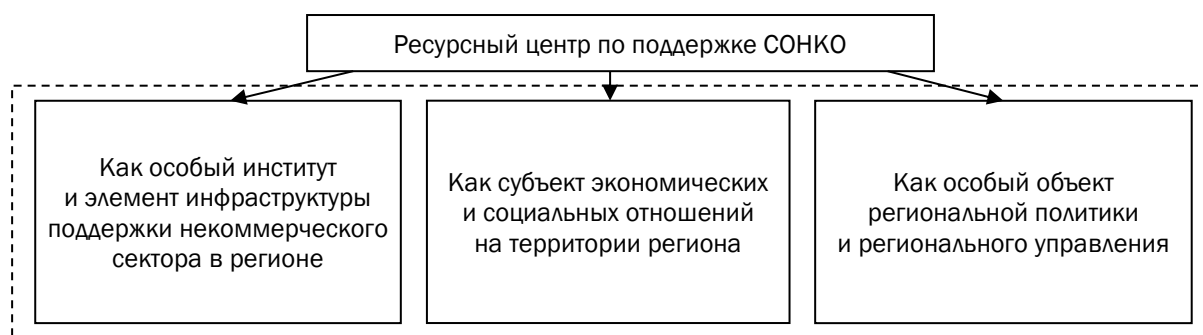


Рис. Аспекты характеристики понятия «ресурсный центр по поддержке СОНКО»

Таблица 1

Характеристика некоторых функций ресурсных центров*

Получатель	Сущность функции
СОНКО	<ul style="list-style-type: none"> - Обучение специалистов некоммерческого сектора - Бухгалтерское, юридическое и иное сопровождение - Помощь в подготовке заявок на грантовое финансирование - Финансовая поддержка посредством проведения собственных конкурсных отборов - Формирование горизонтальных связей между СОНКО, возможность выстраивания партнерских отношений и сетей, реализации совместных проектов - Получение специальных услуг (рассчитанных на СОНКО), которые отсутствуют на рынке - Популяризация деятельности СОНКО - Размещение сведений о работе СОНКО в средствах массовой информации, на платформах в сети Интернет - Развитие межсекторного взаимодействия (между СОНКО, органами власти и бизнесом)
Органы государственной власти и местного самоуправления	<ul style="list-style-type: none"> - Информирование о развитии СОНКО - «Единое окно» входа и взаимодействия с некоммерческим сектором - Трансляция «обратной связи» от СОНКО - Экспертные консультации для органов власти и местного самоуправления по вопросам развития СОНКО - Развитие межсекторного взаимодействия (между СОНКО, органами власти и бизнесом) - Защита и представление интересов СОНКО
Благополучатели СОНКО	<ul style="list-style-type: none"> - Информирование о деятельности СОНКО и возможности получения услуг - Привлечение дополнительных ресурсов
Бизнес	<ul style="list-style-type: none"> - Информирование о деятельности СОНКО - «Единое окно» входа и взаимодействия с некоммерческим сектором - Экспертные консультации по вопросам реализации совместных с СОНКО проектов - Консультационные услуги для бизнеса по вопросам благотворительности и добровольчества - Развитие межсекторного взаимодействия (между СОНКО, органами власти и бизнесом)

* Составлено по: Отчет об оценке влияния «ресурсных центров» на развитие НКО-сектора в России. URL: <https://nko-pfo.ru/wp-content/blogs.dir/11/files/2020/01/otchet-ob-otsenke-vliyaniya-resursnyh-tsentrov-na-razvitie-nko-sektora-v-rossii.pdf> (дата обращения: 11.10.2023); Методические материалы по формированию и поддержке в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций : письмо Министерства экономического развития РФ от 30.09.2016 № 29850-ОФ/Д01и. URL: <https://docs.cntd.ru/document/456052661> (дата обращения: 01.08.2023); О Методических рекомендациях субъектам Российской Федерации по содействию органам местного самоуправления в организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на муниципальном уровне : письмо Министерства экономического развития РФ от 12.12.2017 № 35706-ОФ/Д01и. URL: <https://docs.cntd.ru/document/456056059> (дата обращения: 09.04.2023); Методические материалы по вопросам доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере / сост. и общ. ред.: А.Е. Шадрин, Г.Ю. Ветров, Е.А. Иваницкая ; Минэкономразвития России. Москва, 2017. 200 с.

ной стороны, а с другой – необходимая составляющая социально-экономического развития» [13, с. 157].

Таким образом, понятие «ресурсный центр» широко используется в теоретическом и практическом поле и обладает признаками многоаспектности.

В настоящее время в законодательстве закреплена трактовка, согласно которой в качестве ресурсного центра рассматривается некоммерческая организация, созданная в одной из предусмотренных законом форм и осуществляющая в соответствии с учредительными документами деятельность, направлен-

ную на развитие и поддержку СОНКО [14]. Таким образом, юридическое отражение получил функциональный подход к сущности ресурсных центров. На наш взгляд, подобное определение не отражает всю многогранность деятельности ресурсных центров.

Также отметим, что поскольку ресурсные центры являются частью экономики региона, к ним применим подход с позиции регионального управления. Иными словами, мы можем представить ресурсные центры как специфический объект регионального управления и региональной политики. По нашему мнению, понятие ресурсного центра следует рассматривать одновременно в трех ипостасях:

- ◆ как особый институт и элемент инфраструктуры поддержки некоммерческого сектора;
- ◆ как субъект экономических и социальных отношений, выполняющий определенные функции;
- ◆ как объект регионального управления и региональной политики (см. рисунок).

Проблема определения сущности и функций ресурсных центров является принципиально важной в контексте установления задач их государственной поддержки. Под последней мы в данной работе будем понимать совокупность действий органов государственной власти и управления по созданию и развитию деятельности ресурсных центров как ключевого элемента инфраструктуры некоммерческого сектора, оказывающего комплекс востребованных СОНКО, их благополучателями, органами власти и бизнесом услуг.

Изучение существующих точек зрения на функции ресурсных центров позволило укрупненно выделить следующие наиболее важные из них. Это, прежде всего, обучение и консультирование представителей самого некоммерческого сектора, направленное на рост их профессиональных компетенций. Одновременно с этим ресурсные центры можно рассматривать как связующее звено между государством, бизнесом, некоммерческим сектором и его благополучателями, своего рода «единое окно» для взаимодействия между ними. Кроме того, в конце 2023 г. в законодательство были внесены изменения, согласно которым ресурсные центры могут оказывать поддержку

СОНКО [14]. Подробная характеристика функций, которые могут оказывать ресурсные центры различным получателям, представлена в табл. 1.

Востребованность услуг ресурсных центров на различных территориальных уровнях не вызывает сомнений. Проведенные исследования свидетельствуют об опережающем развитии некоммерческого сектора там, где присутствуют «сильные» ресурсные центры [4].

Методы

Информационная база исследования представлена трудами ведущих отечественных и зарубежных ученых по вопросам развития некоммерческих организаций, отчетами Министерства экономического развития Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, документами, размещенными в информационно-справочной системе «КонсультантПлюс», а также материалами совещаний, круглых столов и семинаров, посвященных проблемам развития ресурсных центров в российских регионах.

Автором рассмотрен опыт регионов, входящих в состав Уральского федерального округа, по поддержке ресурсных центров. На основании анализа представленного опыта подготовлены предложения по разработке и/или совершенствованию существующих мер поддержки, предоставляемых ресурсным центрам.

Результаты

В России методирование вопроса оказания мер поддержки ресурсным центрам со стороны органов власти осуществляет Министерство экономического развития Российской Федерации. Соответствующие рекомендации ведомством были подготовлены в 2016 и 2017 гг. [4; 15].

Согласно действующему законодательству и документам Минэкономразвития России, НКО, в том числе и ресурсные центры, созданные на их основе, могут получать различную поддержку от органов власти. Так, организации могут рассчитывать на имущественную (льготная аренда или безвозмездное пользование помещениями), финансовую (субси-

дии, льготы по налогам), методическую, информационную и организационную поддержку [4; 15; 16].

Регионы имеют право оказывать поддержку и в других формах. Например, говоря о поддержке ресурсных центров, сотрудники третьего сектора указывают на то, что она может осуществляться как в виде прямого финансирования указанных организаций, так и путем «создания объектов и служб, выполняющих нужные функции и являющимися элементами той самой системы поддержки СОНКО» [17].

По данным Минэкономразвития России, в стране отмечается устойчивая тенденция роста финансирования ресурсных центров за счет средств региональных бюджетов. С 2018 по 2022 г. объем такой поддержки вырос на 116,8% (табл. 2). При этом количество регионов, где предусмотрены и предоставляются меры финансовой поддержки, сократилось с 66 до 50.

Рассмотрим опыт регионов, входящих в состав Уральского федерального округа, по оказанию мер поддержки ресурсным центрам.

Начнем наш обзор с Ханты-Мансийского автономного округа, который на протяжении последних лет занимает лидирующее положение в рейтинге Минэкономразвития России.

В 2017 г. в регионе был создан фонд «Центр гражданских и социальных инициатив Югры», который является единым оператором региональных грантов для СОНКО, проводит обучающие мероприятия для активистов, ока-

зывает методическую и консультационную поддержку по вопросам реализации социально значимых проектов [18]. В рамках деятельности фондом были проведены конкурсы на предоставление грантов на поддержку ресурсных центров. При этом в зависимости от охвата территории (регион или муниципальное образование) и специализации центров (монопрофильные или многопрофильные) размеры финансирования различались и составляли от 2 до 4 млн руб. Практика финансовой поддержки ресурсных центров в регионе продолжается. Так, в 2023–2024 гг. проводится очередная конкурс грантов губернатора Ханты-Мансийского автономного округа для ресурсных центров [19].

Уникальность подобной практики заключается в том, что целью предоставления денежных средств изначально является не просто реализация какого-либо социально значимого проекта, а «поддержка программ ресурсных центров, осуществляющих комплекс организационных, консультационных и методических услуг социально ориентированным некоммерческим организациям и гражданам в сфере добровольческой деятельности и социальной активности, в том числе по вопросам реализации инициативных проектов, социальных проектов и программ» [20].

Недостатком такой поддержки является то, что при ее прекращении ресурсные центры могут завершить свою работу. Аналогичный опыт есть, например, в Свердловской области, где после окончания срока действия гранта была приостановлена деятельность Сетевого

Таблица 2

Финансовая поддержка ресурсных центров за 2018–2022 гг.*

Показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Динамика (2018–2022 гг.), %
Количество ресурсных центров (получивших финансирование из регионального бюджета), ед.	163	157	182	145	167	+2,5
Объем переданных средств из регионального бюджета, млрд руб.	1,31	1,46	1,59	1,91	2,84	+116,8
Количество субъектов Российской Федерации, предоставляющих финансовую поддержку, ед.	66	55	56	51	50	-24,2

* Составлено по: Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации за 2022 год. URL: <https://nko.economy.gov.ru/upload/docs/doklad-o-deyatelnosti-i-razviti-sonko-za-2022-god.pdf> (дата обращения: 12.11.2023).

ресурсного центра при Свердловской региональной общественной организации «Добровольческое движение «Дорогами добра». Таким образом, по нашему мнению, предоставление государственной поддержки ресурсным центрам должно иметь своей целью не только их создание и осуществление деятельности на протяжении срока получения поддержки, а выход ресурсного центра на системную работу там, где в настоящий момент существует потребность в его работе.

В Челябинской области работают 5 организаций, которые позиционируют себя в качестве ресурсных центров [21]. Одной из них является Челябинская региональная общественная организация «Центр волонтерских объединений», которая реализует свой проект при финансовой поддержке Фонда президентских грантов. Помощь организации также оказывают региональные власти, предоставляя субсидии, площадки для проведения мероприятий [22].

В декабре 2019 г. ведущими НКО региона при поддержке губернатора Челябинской области был создан фонд «Центр поддержки гражданских инициатив и развития некоммерческого сектора экономики Челябинской области», который в настоящее время выступает в роли единого грантооператора. Ежегодно фонду предоставляются денежные средства из бюджета Челябинской области в виде субсидий на оказание информационной, консультационной, методической поддержки, дополнительное образование работников и организацию конкурсных отборов среди СОНКО [23].

Аналогичный опыт создания и работы ресурсного центра представлен в Курганской области. Региональный ресурсный центр для развития и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и гражданских инициатив Курганской области был создан в 2012 г. Детской общественной организацией Курганской области «Открытый мир». С 2018 г. проект реализуется при поддержке Фонда президентских грантов. Региональные органы власти являются активными участниками мероприятий, реализуемых ресурсным центром [24].

Разветвленная сеть ресурсных центров для СОНКО действует на территории Тюмен-

ской области. По данным органов власти региона, она представлена 9 организациями, среди которых – НКО, государственные учреждения, Центр инноваций социальной сферы [25]. Представители ресурсных центров принимают участие в работе профильных совещательных и консультационных органов государственной власти и местного самоуправления региона, в разработке проектов нормативных правовых актов. Кроме того, органы власти области оказывают поддержку путем размещения информации о работе ресурсных центров на своем официальном портале. Из регионального бюджета также предоставляются субсидии на реализацию проектов ресурсных центров. Одним из старейших ресурсных центров региона является центр, созданный на базе Благотворительного фонда развития города Тюмени, который функционирует с 1999 г. Стоит отметить, что сам проект «Региональный ресурсный центр для развития и поддержки СОНКО в Тюменской области» реализуется на средства субсидии из бюджета Тюменской области при поддержке Департамента социального развития Тюменской области. Кроме того, Благотворительным фондом развития города Тюмени при софинансировании из средств областного бюджета также была реализована программа «Региональный ресурсный центр для развития и поддержки СОНКО муниципальных образований Тюменской области» [26].

Интересный опыт работы ресурсного центра представлен в Ямало-Ненецком автономном округе. В 2020 г. на базе ГКУ «Аппарат Общественной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа» сформирован Окружной ресурсный центр НКО [27]. Государственная поддержка его деятельности осуществляется в рамках финансирования деятельности государственного казенного учреждения. Кроме того, в регионе выстроено взаимодействие между специалистами ресурсного центра и органами власти.

Остановимся на характеристике упомянутого выше опыта Свердловской области. В регионе в 2012–2013 гг. Министерством социальной политики Свердловской области были проведены конкурсные отборы на предоставление субсидий из средств областного бюд-

жета на создание ресурсных центров. Получателями субсидий стали Добровольческое движение «Дорогами добра» и Ассоциация СОНКО Свердловской области. При государственной поддержке были реализованы проекты «Сетевой ресурсный центр» Свердловской региональной общественной организации «Добровольческое движение «Дорогами добра», Региональный ресурсный центр для СОНКО Свердловской области и ресурсный центр «Офис НКО». В 2013 г. Министерством социальной политики региона совместно с Центром благотворительных фондов и организаций был запущен проект ресурсного центра «Офис НКО» [28]. В рамках его реализации создан информационный ресурс <http://office-nko.ru/>, который работает и поныне. В последующие годы, согласно данным открытых источников, средства областного бюджета на создание и поддержание деятельности ресурсных центров не выделялись. Вместе с тем в регионе существует практика предоставления органами власти писем поддержки проектов СОНКО по развитию ресурсных центров в Фонд президентских грантов. Так, в 2023 г. соответствующее письмо было подготовлено Министерством экономики и территориального развития Свердловской области для проекта РОМО «Свердловская областная организация российского союза молодежи» «Межрегиональный ресурсный центр для развития и поддержки социально ориентированных организаций в Уральском федеральном округе».

Характеристика опыта регионов Уральского федерального округа по поддержке ресурсных центров представлена в табл. 3.

По итогам проведенного исследования можно предложить следующие рекомендации по совершенствованию государственной поддержки ресурсных центров.

1. Практика российских регионов свидетельствует о том, что поддержка ресурсных центров осуществляется в рамках имеющихся у регионов полномочий по поддержке СОНКО. Принятые в конце 2023 г. изменения в законодательстве позволили уточнить само понятие ресурсных центров по поддержке СОНКО, закрепить их право на предоставление поддержки СОНКО. Следующим логичным шагом видится внесение в Федеральный закон от

12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» изменений в части предоставления регионам прав и полномочий по оказанию поддержки в отношении именно ресурсных центров.

2. Меры государственной поддержки во многом обусловлены конечными целями развития некоммерческого сектора на территории. Если речь идет о количественном росте показателей (число зарегистрированных СОНКО, количество реализованных ими проектов и т.д.), то основная задача ресурсных центров будет связана с проведением обучающих мероприятий и консультаций для гражданских активистов, желающих зарегистрировать НКО, и для действующих сотрудников сектора. В этом случае востребованными мерами поддержки для ресурсных центров будут проведение совместных с органами власти мероприятий для СОНКО (консультации, семинары, вебинары, круглые столы, открытые встречи и форумы), а также методическая помощь. Если во главу угла ставятся вопросы профессионального развития некоммерческого сектора на территории, то ключевым становится непрерывность работы ресурсного центра и компетентность его сотрудников. В данном случае, помимо перечисленного выше, ресурсными центрами будет востребована поддержка, связанная со стабильными и постоянными источниками финансирования. Последние наряду с государственными средствами могут включать в себя средства бизнеса и иных жертвователей, фандрайзинг.

3. Проведенный обзор свидетельствует о том, что способ предоставления финансовой поддержки ресурсным центрам во многом обусловлен моделью их создания – «снизу» по инициативе некоммерческого сектора или «сверху» по инициативе органов власти. При первом варианте финансовая государственная поддержка, как правило, осуществляется путем проведения конкурсных отборов среди ресурсных центров. Во втором случае предоставление финансовой помощи конкретному ресурсному центру может быть предусмотрено в региональном бюджете (либо отдельной строкой, либо в рамках финансирования деятельности органа власти или подведомственного учреждения).

**Меры государственной поддержки ресурсных центров для СОНКО
в регионах Уральского федерального округа**

Субъект РФ	Оказываемые меры поддержки	Модель создания	Форма создания
Ханты-Мансийский автономный округ	Финансирование выделено в отдельную государственную программу региона	«Сверху» по инициативе и при поддержке органов власти региона	Некоммерческая организация (Фонд «Центр гражданских и социальных инициатив Югры»)
Ямало-Ненецкий автономный округ	Финансирование в рамках расходов на обеспечение деятельности ГКУ «Аппарат Общественной палаты ЯНАО», взаимодействие с органами власти по различным вопросам	«Сверху» по инициативе и при поддержке органов власти региона	На базе государственного казенного учреждения (Окружной ресурсный центр НКО)
Свердловская область	Финансирование проектов по созданию ресурсных центров в 2012–2013 гг., в настоящее время – информационная, консультационная, методическая помощь	«Снизу» при поддержке органов власти	Некоммерческие организации
Тюменская область	Финансирование (прямое и на конкурсной основе), проведение совместных мероприятий, обучение	«Снизу» и «сверху» при поддержке органов власти	Некоммерческие организации, государственные учреждения
Челябинская область	Финансирование выделено в отдельную государственную программу региона, проведение совместных мероприятий, обучение	«Снизу» и «сверху» при поддержке органов власти	Некоммерческие организации
Курганская область	Проведение совместных мероприятий, обучение	«Снизу»	Некоммерческие организации

4. Одним из условий предоставления финансовой и имущественной поддержки ресурсным центрам должна стать обязательная сертификация последних. Такой опыт существует в Ханты-Мансийском автономном округе. Его применение позволяет «отсеять» непрофессиональные организации и допустить до участия в конкурсах ресурсные центры, которые имеют необходимый опыт и чьи сотрудники обладают достаточным уровнем компетенций. Считаем целесообразным распространение такого опыта на другие регионы.

5. Предоставление мер поддержки со стороны государства должно сопровождаться оценкой их эффективности. В настоящее время такая оценка должна проводиться

только при предоставлении финансовой помощи [29]. В частности, в соглашениях на предоставление субсидий должны быть прописаны результаты, которые должна достичь организация, получающая бюджетные средства. Практическая сложность решения данной задачи заключается в сложности определения конкретных количественных значений тех или иных показателей, особенно в части тех из них, которые характеризуют качественные параметры работы ресурсных центров (например, «удовлетворенность полученными услугами»). Оценка эффективности мер государственной поддержки ресурсных центров должна при этом проводиться не только органами власти, но и представителями ресурсных центров в форме обратной связи от некоммерческого

сектора. Только в этом случае можно будет делать вывод о необходимости расширения / отмены мер поддержки и изменения условий их предоставления.

Обсуждение

В результате исследования сформулированы предложения по совершенствованию государственной поддержки ресурсных центров. Однако стоит отметить несколько дискуссионных моментов.

Во-первых, проведенный анализ не охватывает всю территорию России, в результате чего автором могла быть не учтена региональная практика, также представляющая определенный интерес.

Во-вторых, в настоящий момент в России отсутствуют критерии отнесения той или иной организации к числу ресурсных центров по поддержке СОНКО. Поэтому в качестве замечания к исследованию можно указать, что автором могли быть не учтены какие-то меры поддержки, которые предоставлены в указанных регионах организациям, которые также можно рассматривать в качестве ресурсных центров.

В продолжение предыдущего замечания также стоит учесть, что в качестве ресурсных центров сами представители некоммерческого сектора называют различные организации, в том числе крупные НКО, которые имеют большой опыт работы. При этом последние редко ограничивают свое позиционирование только ролью ресурсного центра. Поэтому оказание поддержки таким организациям со стороны региональных органов власти отчасти можно рассматривать и как поддержку деятельности этих НКО и отчасти как поддержку ресурсных центров.

Заключение

Полученные результаты могут быть использованы в практической деятельности органов власти различных уровней при разработке и/или корректировке программ поддержки ресурсных центров.

Перспективы настоящего исследования связаны с дальнейшим изучением накопленного в российской и зарубежной практике опыта оказания поддержки ресурсным центрам как элементам инфраструктуры развития некоммерческого сектора.

Список источников

1. Полтавская М.Б. Ресурсные центры социально ориентированных некоммерческих организаций как форма межсекторного социального партнерства // Известия Юго-западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. Курск, 2015. № 2 (15). С. 107–114. doi:10.13140/RG.2.1.1700.5842.
2. Кулькова В.Ю. Зарубежный опыт инфраструктурой поддержки некоммерческих организаций // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2014. Т. 10, № 29 (266). С. 43–50.
3. Исаев А.В. Развитие региональных ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций: проблемы и перспективы // Вестник НГУЭУ. 2013. № 4. С. 352–363.
4. Брошюра «Рекомендации по оценке и развитию ресурсных центров» // Сибирский центр поддержки общественных инициатив : [сайт]. URL: <http://scisc.ru/article/broshyura-rekomendatsii-po-otsenke-i-razvitiyu-resursnyh-tsentrov/> (дата обращения: 11.09.2023).
5. Арсланов Ш.Д., Рамазанова Д.Р. Инфраструктурная поддержка некоммерческих организаций: зарубежный опыт // Фундаментальные исследования. 2015. № 11-1. С. 121–126.
6. Гулина М.А. Словарь-справочник по социальной работе. Санкт-Петербург : Питер, 2008. 395 с.
7. Методические материалы по формированию и поддержке в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций : письмо Министерства экономического развития РФ от 30.09.2016 № 29850-ОФ/ДО1и. URL: <https://docs.cntd.ru/document/456052661> (дата обращения: 01.08.2023).
8. Отчет об оценке влияния «ресурсных центров» на развитие НКО-сектора в России. URL: <https://nko-pfo.ru/wp-content/blogs.dir/11/files/2020/01/otchet-ob-otsenke-vliyaniya-resursnyh-tsentrov-na-razvitie-nko-sektora-v-rossii.pdf> (дата обращения: 11.10.2023).
9. Ресурсные центры добровольчества // Ассоциация волонтерских центров : [сайт]. URL: <https://avcrf.ru/programs/program-resource> (дата обращения: 20.07.2023).

10. Метелев А.П., Белецкая Е.С., Козак Е.М. Модель регионального ресурсного центра добровольчества. Москва : Перо, 2018. 167 с.
11. «Мы одновременно говорим на экспертном, некоммерческом и государственном языках» – Светлана Маковецкая, директор Центра ГРАНИ // Центр гражданского анализа и независимых исследований (Центр ГРАНИ) : [сайт]. URL: <https://grany-center.org/article/my-odnovremenno-govorim-na-ekspertnom-nekommercheskom-i-gosudarstvennom-yazykah-1623832751> (дата обращения: 18.06.2023).
12. Akimova Y.A. Role of resource centers in NPO development // International Academic Multi-Disciplinary Conference, May 20th, 2021. Germany, Berlin, 2021. Pp. 4–9.
13. Лига Е.М. Ресурсные центры как форма поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Формы и методы социальной работы в различных сферах жизнедеятельности // Материалы IX Международной научно-практической конференции, посвященной 75-летию Победы в Великой Отечественной войне. Улан-Удэ, 2020. С. 155–158.
14. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 27.11.2023 № 558-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_462868/ (дата обращения: 09.08.2023).
15. О Методических рекомендациях субъектам Российской Федерации по содействию органам местного самоуправления в организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на муниципальном уровне : письмо Министерства экономического развития РФ от 12.12.2017 № 35706-ОФ/ДО1и. URL: <https://docs.cntd.ru/document/456056059> (дата обращения: 09.04.2023).
16. О некоммерческих организациях : федер. закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/ (дата обращения: 09.10.2023).
17. Агапова А.С. Инфраструктура для НКО // Сеть ресурсных центров НКО Приволжского федерального округа : [сайт]. URL: <https://nko-pfo.ru/viewpoint/infrastruktura-dlya-nko> (дата обращения: 09.03.2023).
18. Фонд «Центр гражданских и социальных инициатив Югры» : [сайт]. URL: <https://ugranko.ru> (дата обращения: 12.10.2023).
19. Развитие Ресурсного центра поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций на территории города Урай. URL: <https://elkanko.ru/projects/razvitie-resursnogo-centra-podderzki-socialno-orientirovannykh-nekommercheskix-organizacii-na-territorii-goroda-uraj> (дата обращения: 12.10.2023).
20. Грант Губернатора Югры : [сайт]. URL: <https://грантугубернатора.рф/pages/fund-ugra/resource-center-contest> (дата обращения: 23.10.2023).
21. Карта ресурсных центров НКО : [сайт]. URL: <https://rcmap.igrajdantin.ru/list/cheljabinsk> (дата обращения: 29.10.2023).
22. Челябинский ресурсный центр для СОНКО : [сайт]. URL: <https://rescentr.ru/> (дата обращения: 29.10.2023).
23. О Порядке предоставления в 2022–2024 годах субсидии Фонду «Центр поддержки гражданских инициатив и развития некоммерческого сектора экономики Челябинской области» : постановление Правительства Челябинской области от 08.02.2022 № 61-П. URL: <https://docs.cntd.ru/document/406003095/> (дата обращения: 30.10.2023).
24. Региональный ресурсный центр для развития и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и гражданских инициатив Курганской области : [сайт]. URL: <https://rrc.ow-tour.ru/> (дата обращения: 01.10.2023).
25. Официальный портал органов государственной власти Тюменской области. URL: https://admtumen.ru/ogv_ru/society/social_policy/SONKO/more.htm?id=11457978@cmsArticle (дата обращения: 03.10.2023).
26. Благотворительный фонд развития города Тюмени : [сайт]. URL: <http://www.cftyumen.ru/aktualno/regionalnyiy-resursnyiy-tsentr/> (дата обращения: 07.10.2023).
27. Общественная палата Ямало-ненецкого автономного округа : [сайт]. URL: <https://op.yanao.ru/deyatelnost/proekty/okruzhnoy-resursnyy-tsentr-nko/> (дата обращения: 23.10.2023).
28. В помощь НКО запущен новый проект Ресурсный центр // Министерство социальной политики Свердловской области : [офф. сайт]. URL: <https://msp.midural.ru/news/v-pomoshch-nko-zapushchen-povuyi-proekt-resursnyi-centr-698/> (дата обращения: 18.10.2023).
29. Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов

тов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий : постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1303648168?marker=8P20LQ> (дата обращения: 04.10.2023).

References

1. Poltavskaya M.B. Resource centers of public benefit organization as a form of intersectoral social partnership // Proceedings of the Southwest State University. Series: Economics. Sociology. Management. Kursk, 2015. No. 2 (15). Pp. 107–114. doi:10.13140/RG.2.1.1700.5842.
2. Kul'kova V.Yu. Foreign experience of infrastructure support for non-profit organizations // National interests: priorities and security Foreign experience. 2014. Vol. 10, No. 29 (266). Pp. 43–50.
3. Isaev A.V. Development of regional resource support centres of socially oriented noncommercial organizations: issues and outlook // Bulletin of the Novosibirsk State University of Economics and Management. 2013. No. 4. Pp. 352–363.
4. Brochure "Recommendations for the assessment and development of resource centers" // Siberian Center for Support of Public Initiatives : [website]. URL: <http://scisc.ru/article/broshyura-rekomendatsii-potsenke-i-razvitiyu-resursnyh-tsentrov/> (date of access: 11.09.2023).
5. Arslanov Sh.D., Ramazanova D.R. Infrastructure support of non-profit organizations: foreign experience // Basic researches. 2015. No. 11-1. Pp. 121–126.
6. Gulina M.A. Dictionary-reference book for social work. St. Petersburg : Peter, 2008. 395 p.
7. Methodological materials on the formation and support in the constituent entities of the Russian Federation and municipalities of resource centers for supporting socially oriented non-profit organizations : letter of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation dated September 30, 2016 No. 29850-OF/D01i. URL: <https://docs.cntd.ru/document/456052661> (date of access: 01.08.2023).
8. Report on assessing the impact of "resource centers" on the development of the NPO sector in Russia. URL: <https://nko-pfo.ru/wp-content/blogs.dir/11/files/2020/01/otchet-ob-otsenke-vliyaniya-resursnyh-tsentrov-na-razvitie-nko-sektora-v-rossii.pdf> (date of access: 11.10.2023).
9. Volunteer resource centers // Association of volunteer centers : [website]. URL: <https://avcrf.ru/programs/program-resource> (date of access: 20.07.2023).
10. Metelev A.P., Beletskaya E.S., Kozak E.M. Model of a regional resource center for volunteering. Moscow : Pero, 2018. 167 p.
11. "We simultaneously speak expert, non-commercial and state languages" – Svetlana Makovetskaya, director of the GRANI Center // Center for Civil Analysis and Independent Research (GRANI Center) : [website]. URL: <https://grany-center.org/article/my-odnovremenno-govorim-na-ekspertnom-nekommercheskom-i-gosudarstvennom-yazykah-1623832751> (date of access: 18.06.2023).
12. Akimova Y.A. Role of resource centers in NPO development // International Academic Multi-Disciplinary Conference, May 20th, 2021. Germany, Berlin, 2021. Pp. 4–9.
13. Liga E.M. Resource centers as a form of support for socially oriented non-profit organizations. Forms and methods of social work in various spheres of life // Materials of the IX International Scientific and Practical Conference dedicated to the 75th anniversary of the Victory in the Great Patriotic War. Ulan-Ude, 2020. Pp. 155–158.
14. On amendments to certain legislative acts of the Russian Federation : federal Law No. 558-FZ of 27.11.2023. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_462868/ (date of access: 09.08.2023).
15. On Methodological recommendations to the constituent entities of the Russian Federation on assistance to local governments in organizing support for socially oriented non-profit organizations at the municipal level : letter of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation dated 12.12.2017 No. 35706-OF/D01i. URL: <https://docs.cntd.ru/document/456056059> (date of access: 09.04.2023).
16. About non-profit organizations : federal law of 12.01.1996 No. 7-FZ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/ (date of access: 09.10.2023).
17. Agapova A.S. Infrastructure for NPOs // Network of NPO resource centers of the Volga Federal District : [website]. URL: <https://nko-pfo.ru/viewpoint/infrastruktura-dlya-nko> (date of access: 09.03.2023).
18. Foundation "Center for Civil and Social Initiatives of Ugra" : [website]. URL: <https://ugranko.ru> (date of access: 12.10.2023).

19. Development of a Resource center for the support of socially oriented non-profit organizations in the city of Ural. URL: <https://elkanko.ru/projects/razvitie-resursnogo-centra-podderzki-socialno-orientirovannyh-nekommercesskix-organizacii-na-territorii-goroda-urai> (date of access: 12.10.2023).

20. Grant from the Governor of Ugra : [website]. URL: <https://grantgovernatora.rf/pages/fund-ugra/resource-center-contest> (date of access: 23.10.2023).

21. Map of NPO resource centers : [website]. URL: <https://rcmap.igrajdantin.ru/list/cheljabinsk> (date of access: 29.10.2023).

22. Chelyabinsk resource center for SONPO : [website]. URL: <https://rescentr.ru/> (date of access: 29.10.2023).

23. On the Procedure for providing subsidies to the Foundation "Center for Support of Civil Initiatives and Development of the Non-Profit Sector of the Economy of the Chelyabinsk Region" in 2022–2024 : decree of the Government of the Chelyabinsk Region dated 08.02.2022 No. 61-P. URL: <https://docs.cntd.ru/document/406003095/> (date of access: 30.10.2023).

24. Regional resource center for the development and support of socially oriented non-profit organizations and civil initiatives of the Kurgan region : [website]. URL: <https://rrc.ow-tour.ru/> (date of access: 01.10.2023).

25. Official portal of government authorities of the Tyumen region. URL: https://admtymen.ru/ogv_ru/society/social_policy/SONKO/more.htm?id=11457978@cmsArticle (date of access: 03.10.2023).

26. Charitable Foundation for the Development of the City of Tyumen : [website]. URL: <http://www.cftyumen.ru/aktualno/regionalnyy-resursnyy-tsentr/> (date of access: 07.10.2023).

27. Public Chamber of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug : [website]. URL: <https://op.yanao.ru/deyatelnost/proekty/okruzhnoy-resursnyy-tsentr-nko/> (date of access: 23.10.2023).

28. A new project, Resource Center, has been launched to help NGOs // Ministry of Social Policy of the Sverdlovsk Region : [official website]. URL: <https://msp.midural.ru/news/v-pomoshch-nko-zapushchen-noviy-proekt-resursnyi-centr-698/> (date of access: 18.10.2023).

29. On approval of general requirements for regulatory legal acts, municipal legal acts governing the provision of subsidies from the budgets of constituent entities of the Russian Federation, local budgets, including grants in the form of subsidies, to legal entities, individual entrepreneurs, as well as to individuals - producers of goods and works , services and selection of recipients of these subsidies, including grants in the form of subsidies : decree of the Government of the Russian Federation dated October 25, 2023 No. 1782. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1303648168?marker=8P20LQ> (date of access: 04.10.2023).

Информация об авторе

Е.И. Кайбичева – кандидат экономических наук, доцент кафедры региональной, муниципальной экономики и управления Уральского государственного экономического университета.

Information about the author

E.I. Kaibicheva – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Regional, Municipal Economics and Management of the Ural State University of Economics.

Статья поступила в редакцию 12.01.2024; одобрена после рецензирования 19.01.2024; принята к публикации 07.02.2024.

The article was submitted 12.01.2024; approved after reviewing 19.01.2024; accepted for publication 07.02.2024.