

МЕНЕДЖМЕНТ И УПРАВЛЕНИЕ БИЗНЕСОМ

Научная статья
УДК 338.2:330.341.1

Новеллы в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации

Елена Александровна Кандрашина

Самарский государственный экономический университет, Самара, Россия,
kandrashina@sseu.ru

Аннотация. В статье освещаются основные изменения, внесенные в Стратегию научно-технологического развития Российской Федерации Указом Президента РФ от 28.02.2024 № 145. Статья будет полезна аспирантам, докторантам, научным руководителям и научным консультантам, разработчикам заявок на гранты и другим научным работникам, для которых важен фактор актуальности проводимых и планируемых исследований и возможности их включения в финансируемые государством научно-технические программы. Ознакомление со статьей будет полезно также всем, кто интересуется перспективами развития научно-технологического комплекса страны.

Ключевые слова: стратегия, научно-технологическое развитие, большие вызовы, технологический суверенитет, научно-техническая программа

Основные положения:

- ◆ в рамках Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации – 2024 изменениям подверглись практически все разделы и существенные положения Стратегии-2016;
- ◆ значимость внесенных изменений обусловлена вступлением научно-технологической сферы страны в новый этап развития;
- ◆ важной задачей представляется широкое обсуждение текста принятой Стратегии всеми членами научного сообщества.

Для цитирования: Кандрашина Е.А. Новеллы в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2024. № 4 (234). С. 74–79.

MANAGEMENT AND BUSINESS MANAGEMENT

Original article

Novelties in the Strategy of scientific and technological development of the Russian Federation

Elena A. Kandrashina

Samara State University of Economics, Samara, Russia, kandrashina@sseu.ru

Abstract. The article highlights the main changes made to the Strategy of Scientific and Technological Development of the Russian Federation by Decree of the President of the Russian Federation No. 145 dated 02/28/2024. The article will be useful for graduate students, doctoral students, scientific supervisors and scientific consultants, developers of grant applications and other researchers for whom the relevance of ongoing and planned research and the possibility of their inclusion in state-funded scientific and technical programs is important. Familiarization with the article will also be useful to anyone who is interested in the prospects for the development of the scientific and technological complex of the country.

Keywords: strategy, scientific and technological development, big challenges, technological sovereignty, scientific and technical program

Highlights:

- ◆ within the framework of the Strategy of Scientific and Technological Development of the Russian Federation - 2024, almost all sections and essential provisions of the Strategy-2016 were changed;
- ◆ the significance of the changes is due to the entry of the scientific and technological sphere of the country into a new stage of development;
- ◆ an important task is a broad discussion of the text of the adopted Strategy by all members of the scientific community.

For citation: Kandrashina E.A. Novelties in the Strategy of scientific and technological development of the Russian Federation // Vestnik of Samara State University of Economics. 2024. No. 4 (234). Pp. 74–79. (In Russ.).

Введение

Основным официальным документом, которым руководствуются российские ученые при выборе тематики исследований, организации исследовательских работ и оценке их результатов, является утверждаемая Президентом РФ Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации.

Значимость этого документа и его место в системе стратегического планирования определены Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [1] и Указом Президента РФ от 08.11.2021 № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации» [2]. Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации отне-

сена к документам стратегического планирования, разрабатываемым в рамках целеполагания на федеральном уровне, наряду с ежегодным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Стратегией национальной безопасности Российской Федерации.

Первая в современной истории России Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации была принята в 2016 г. [3]. Она сыграла большую роль и оказала существенное влияние на состояние и развитие научно-технологического комплекса страны. Развернутая оценка этой роли дана в п. 46 обновленного варианта: «В 2017–2021 годах в рамках реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации:

а) сформированы основные правовые и организационные элементы (нормативно-правовое регулирование, документы стратегического планирования, организационно-координационные основы) системы управления в области науки, технологий и технологического предпринимательства, позволяющие обеспечить гармонизацию научной, научно-технической, инновационной, промышленной, экономической и социальной политики и готовность страны к большим вызовам;

б) осуществлен запуск крупных научно-технических программ и проектов, направленных на реализацию стратегических инициатив Президента Российской Федерации в научно-технологической сфере, а также запуск научных проектов, которые направлены на получение новых фундаментальных знаний, необходимых для долгосрочного развития, и основаны в том числе на конвергенции различных направлений исследований, включая гуманитарные и социальные;

в) сформирована целостная система устойчивого воспроизводства и привлечения кадров в сфере научно-технологического развития, повысилась привлекательность карьеры ученого и авторитет данной профессии в обществе (российская наука стала одной из самых молодых в мире);

г) сформированы основные институты финансовой и организационной поддержки на конкурсной основе результативных ученых, исследовательских коллективов и научных организаций, обеспечивающих развитие значимых для независимости и конкурентоспособности государства научных, научно-технических и технологических направлений» [4].

В качестве показательного факта, подтверждающего практическую значимость Стратегии 2016 г. в прошедшем историческом периоде, является ее использование как опорного документа в процессе определения приоритетов при тематическом планировании научных исследований и разработке программ развития во многих вузах страны, в том числе в Самарском государственном экономическом университете.

Но вместе с тем за истекшие годы геополитическая ситуация в мире и, соответственно, задачи и приоритеты российской науки суще-

ственно изменились. С 2022 г. Россия вступила в новый этап своего развития [4, п. 10 «в»].

В этих условиях потребовалось осовременить Стратегию научно-технологического развития, что и было сделано путем утверждения 28 февраля 2024 г. нового документа с тем же названием, но с существенно обновленным содержанием [4].

Основные изменения содержания и являются предметом исследования, изложенного в настоящей статье.

Методы

Материалом исследования послужили тексты государственных нормативных актов, указанных во введении, документы государственных органов управления, хозяйствующих субъектов, научных и образовательных учреждений, принятые в целях реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, планы НИР и отчеты об их выполнении, в том числе документы, относящиеся к научно-технологической деятельности Самарского государственного экономического университета.

В качестве основного метода был использован метод сравнительного анализа текстов.

Результаты

Сравнивая содержание анализируемых стратегий научно-технологического развития (будем называть их для краткости Стратегия-2016 и Стратегия-2024), прежде всего, следует отметить их преемственность. Это проявляется не только в идентичности названий, но и в сохранении в Стратегии-2024 структуры (за исключением нескольких непринципиальных уточнений в нумерации и именовании разделов) и значительной части текста Стратегии-2016.

Тем самым, на наш взгляд, подчеркивается статус стратегии научно-технологического развития как планового документа, подлежащего систематическому обновлению, но сохраняющему вместе с тем свой смысл, архитектонику и, по возможности, фрагменты текста.

При буквальном прочтении следует констатировать, что изменениям подверглись все части документа. Но степень изменений различна. В некоторых разделах текст подвергся

Характер изменений в Стратегии-2024 по отношению к Стратегии-2016

Разделы или существенные положения	Уточнения и дополнения	Существенные изменения	Новые решения
Общие положения	+		
Роль науки и технологий		+	
Стратегические ориентиры		+	
Приоритеты и перспективы	+		
Цель и основные задачи	+		
Государственная политика: принципы	+		
Государственная политика: основные направления		+	
Порядок взаимодействия органов государственной власти и организаций			+
Ожидаемые результаты и этапы реализации		+	
Инструменты реализации		+	
Финансовое обеспечение	+		
Мониторинг реализации		+	

незначительной редакционной правке, в других – изменения носят существенный характер, но не затрагивают принципиального смысла текста. А некоторые положения документа изменены принципиально. Общая картина изменений представлена в таблице.

Как видно из вышеприведенной таблицы, почти половина (5 из 12) разделов документа претерпела лишь несущественные уточнения и дополнения. Это, несомненно, следует считать следствием высокого качества проработки материала и подготовки текста Стратегии-2016.

В половине разделов можно отметить существенные изменения. Среди них: роль науки и технологий, стратегические ориентиры, основные направления государственной политики, ожидаемые результаты и этапы реализации, инструменты и мониторинг реализации Стратегии. И лишь в одном из разделов можно отметить новеллы, которые представляют собой новые решения институционального характера.

Обсуждение

Для лучшего понимания внесенных существенных изменений и новелл следует обратить внимание на их общие признаки, свидетельствующие о системной связи и единой основе этих изменений.

Такой основой, как следует из системного анализа текста Стратегии-2024, является изменившаяся роль науки и технологий в обеспечении устойчивого будущего нации, в разви-

тии России и определении ее положения в мире. Ключевым фактором становится не просто высокий темп освоения новых знаний, а еще и создание наукоемкой продукции на собственной технологической основе. Как сказано в п. 4 «и», стране нужен технологический суверенитет.

Причина ориентации именно на собственную технологическую основу объясняется изложенной в п. 9–10 Стратегии этапностью развития российской науки. Как определено в п. 10 «в», с 2022 г. наступил «этап мобилизационного развития научно-технологической сферы в условиях санкционного давления, сопровождающийся консолидацией общества и хозяйствующих субъектов для решения задач научно-технологического развития» [4].

Понятно, что в мобилизационных условиях, при санкционном давлении, сопровождающемся консолидацией общества, деятельность ученых и научных организаций должна быть сориентирована определенным образом, а именно, в сторону большей организованности и усиления централизованных начал.

В силу этой необходимости до 2030 г. и в дальнейшей перспективе в рамках Стратегии планируется перестройка системы управления в области науки, технологий и технологического предпринимательства, обусловленная долгосрочным характером политических, экономических и технологических санкций (п. 47 «а»).

В контексте этой перестройки следует, очевидно, рассматривать все организационные

решения, включенные в Стратегию-2024. Одно из них – закрепление роли Президента Российской Федерации как лица, осуществляющего общее руководство государственной политикой в области научно-технологического развития (п. 33). Второе – повышение роли Комиссии по научно-технологическому развитию Российской Федерации (п. 36–40). Третье – императивная норма об определении во всех федеральных органах исполнительной власти заместителей руководителей, а на уровне субъектов Российской Федерации – заместителей высших должностных лиц, ответственных за научно-технологическое развитие (п. 42).

Та же причина – вхождение научно-технологического комплекса страны в этап мобилизационного развития – обусловила изменения и во всех других частях Стратегии-2024, в том числе в определении стратегических ориентиров, основных направлений государственной политики, в составе ее основополагающих принципов, инструментов ее реализации и даже в составе основных понятий, используемых в тексте Стратегии.

Перечень основных понятий расширился более чем вдвое, с 5 до 11. Дополнительно появились понятия: наукоемкая продукция, наукоемкие технологии, квалифицированный заказчик, технологический суверенитет, важнейший инновационный проект государственного значения, федеральная научно-техническая программа.

Уточнена периодизация развития науки и технологий в России в ее новейшей истории, существенно сокращен перечень негативных тенденций в развитии российской науки.

Напротив, перечень больших вызовов дополнен. Под литерой «а» в п. 15 появился новый и, очевидно, самый значимый большой вызов – трансформация миропорядка, сопровождающаяся перестройкой глобальных финансовых, логистических и производственных систем, ростом геополитической и экономической нестабильности, международной конкуренции и конфликтности, системного неравенства на фоне ослабления национальных государственных институтов, снижения уровня и повышения сложности участия в международной кооперации в рамках научной, научно-технической и инновационной деятельности.

В свете указанных характеристик трансформации миропорядка понятными становятся изменения в формулировках основополагающих принципов государственной политики в области научно-технологического развития, в частности, исключение формулы «свобода научного и технического творчества» и включение формулы «патриотическое воспитание российских ученых».

Как выше уже отмечалось, изменениям подверглись (хотя и в разной степени) практически все разделы и существенные положения Стратегии-2016. Их детальный анализ и обсуждение следует ожидать в самом ближайшем будущем. Важно, чтобы в нем приняли участие ученые и специалисты различных профилей, в том числе экономисты, управленцы, юристы и представители других гуманитарных и социальных отраслей.

Уяснение всех аспектов этого сложного и принципиально важного для науки документа и квалифицированное толкование его положений являются необходимыми условиями успешной реализации Стратегии научно-технологического развития России и поддержания способности страны эффективно отвечать на все большие вызовы.

Заключение

Изложенный выше сравнительный анализ показал высокую результативность выбранного в 2016 г. формата целеполагания на федеральном уровне в сфере развития науки и технологий. Первая в современной истории России Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации (2016 г.) дала не только научные и технологические результаты как таковые в виде запуска крупных научно-технических программ и проектов, но позволила также сформировать и основные правовые и организационные элементы системы управления в области науки, технологий и технологического предпринимательства.

Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации 2024 г. была разработана в рамках этой уже сформированной системы управления как модернизированный вариант первой Стратегии.

Отмечая преемственность в содержании сравниваемых Стратегий, нельзя недооцени-

вать в то же время значимость новелл, включенных в новую Стратегию. Эта значимость, как подчеркнуто в тексте обновленной Стратегии, обусловлена вступлением научно-технологической сферы страны в новый этап – этап мобилизационного развития.

Данный этап, как видно из вышеизложенного материала, имеет существенные особенности, знание и учет которых очень важны и для научно-технических организаций, и для научных коллективов, и для отдельных ученых, планирующих и выполняющих инициативные

научно-исследовательские работы. Поэтому следовало бы приветствовать и оказать всяческую поддержку широкому обсуждению текста принятой Стратегии всеми членами научного сообщества. Актуальной задачей следует считать, на наш взгляд, также и популяризацию этого стратегического целеполагающего документа, направленную на развитие технологической культуры, восприимчивости общества к результатам научной деятельности и привлечение в сферу научного творчества талантливой молодежи.

Список источников

1. О стратегическом планировании в Российской Федерации : федер. закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения: 01.03.2024).
2. Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации : указ Президента РФ от 08.11.2021 № 633. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_400057/ (дата обращения: 01.03.2024).
3. О стратегии научно-технологического развития Российской Федерации : указ Президента РФ от 01.12.2016 № 642 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 49. Ст. 6887.
4. О стратегии научно-технологического развития Российской Федерации : указ Президента РФ от 28.02.2024 № 145. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_470973/ (дата обращения: 01.03.2024).

References

1. On Strategic Planning in the Russian Federation : Federal Law No. 172-FZ dated 28.06.2014. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (date of access: 01.03.2024).
2. On the approval of the Fundamentals of State policy in the field of strategic planning in the Russian Federation : Decree of the President of the Russian Federation dated 08.11.2021 No. 633. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_400057/ (дата обращения: 01.03.2024).
3. On the strategy of scientific and technological development of the Russian Federation : Decree of the President of the Russian Federation dated 01.12.2016 No. 642 // Collection of legislation of the Russian Federation. 2016. No. 49. Article 6887.
4. On the strategy of scientific and technological development of the Russian Federation : Decree of the President of the Russian Federation dated 28.02.2024 No. 145. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_470973/ (date of access: 01.03.2024).

Информация об авторе

Е.А. Кандрашина – доктор экономических наук, профессор, врио ректора Самарского государственного экономического университета.

Information about the author

E.A. Kandrashina – Doctor of Economics, Professor, Acting Rector of Samara State University of Economics.

Статья поступила в редакцию 12.03.2024; одобрена после рецензирования 14.03.2024; принята к публикации 20.03.2024.

The article was submitted 12.03.2024; approved after reviewing 14.03.2024; accepted for publication 20.03.2024.