

Научная статья  
УДК 336.14

## Бюджетная политика Российской Федерации в современных экономических условиях

Лариса Николаевна Мулендеева

Самарский государственный экономический университет, Самара, Россия, muln@mail.ru

**Аннотация.** В данной статье проводится исследование основных современных тенденций бюджетной политики Российской Федерации. Актуальность подобного научного изыскания обусловлена тем, что анализ проводимой государством бюджетной политики позволяет выявить основные проблемы в формировании и использовании бюджетных средств и определить возможные пути по оптимизации процесса управления общегосударственными ресурсами. Особую значимость это приобретает в условиях роста бюджетных расходов и государственного долга. Целью настоящей статьи является определение основных направлений и особенностей реализации бюджетной политики России в текущих социально-экономических условиях. Проведенное исследование показало, что реализуемая в настоящее время в России бюджетная политика использует контрциклические меры, ее ключевым направлением является обеспечение эффективности бюджетного планирования и расходования государственных финансовых ресурсов. Последнее достигается благодаря реформированию такого инструмента, как государственные программы. Также был проведен анализ основных параметров федерального бюджета – доходов, расходов, дефицита, изучена доля программных расходов в общем объеме расходования средств общегосударственного бюджета. Выявленные в ходе исследования проблемы бюджетной политики Российской Федерации позволили обозначить основные пути и инструменты их преодоления.

**Ключевые слова:** бюджет, бюджетная политика, экономические санкции, бюджетные расходы, бюджетные доходы, дефицит, национальный приоритет, государственная программа, проектное управление

### **Основные положения:**

- ♦ обозначены основные цели и направления бюджетной политики России;
- ♦ исследовано содержание основных реформ в области управления государственными программами;
- ♦ проведен анализ ключевых показателей федерального бюджета Российской Федерации;
- ♦ рассмотрены основные инструменты и меры, которые могут быть использованы государством для обеспечения эффективности бюджетной политики в современных социально-экономических условиях.

**Для цитирования:** Мулендеева Л.Н. Бюджетная политика Российской Федерации в современных экономических условиях // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2024. № 1 (231). С. 84–91.

Original article

## Budget policy of the Russian Federation in modern economic conditions

Larisa N. Mulendeeva

Samara State University of Economics, Samara, Russia, muln@mail.ru

**Abstract.** This article examines the main modern trends in the budget policy of the Russian Federation. The relevance of such scientific research is determined by the fact that the analysis of the state budget policy allows us to identify the main problems in the formation and use of budget funds, and to determine possible ways to optimize the process of managing national resources. This is of particular importance in the context of growing budget expenditures and public debt. The purpose of this article is to determine the main directions and features of the implementation of Russia's budget policy in the current socio-economic conditions. The research carried out in the work showed that the budget policy currently being implemented in Russia uses countercyclical measures; its key directions are to ensure the efficiency of budget planning and expenditure of public financial resources. The latter is achieved through the reform of such instruments as government programs. An analysis of the main parameters of the federal budget was also carried out - revenues, expenses, deficits, and the share of program expenses in the total expenditure of funds from the national budget were studied. The problems of the budget policy of the Russian Federation identified during the study made it possible to determine the main ways and tools to overcome them.

**Keywords:** budget, budget policy, economic sanctions, budget expenditures, budget revenues, deficit, national priority, state program, project management

### Highlights:

- ◆ the main goals and directions of Russia's budget policy are outlined;
- ◆ the content of the main reforms in the field of government program management was studied;
- ◆ an analysis of key indicators of the federal budget of the Russian Federation was carried out;
- ◆ the main tools and measures that can be used by the state to ensure the effectiveness of budget policy in modern socio-economic conditions are considered.

**For citation:** Mulendeeva L.N. Budget policy of the Russian Federation in modern economic conditions // Vestnik of Samara State University of Economics. 2024. No. 1 (231). Pp. 84–91. (In Russ.).

### Введение

В глобальной и национальной экономике в настоящее время происходят существенные трансформации. Западные санкции, оказывающие давление на экономику Российской Федерации, негативно повлияли на сложившиеся хозяйственные связи, замедлили темпы отечественного экономического роста, привели к росту инфляции и сжатию инвестиционных процессов. В результате перед современной российской экономикой стоят задачи, связанные с обеспечением финансовой и ценовой стабильности, поддержкой наименее защищенных слоев населения, выстраиванием новых хозяйственных связей и др.

По-прежнему государственная бюджетная политика направлена на рост благосостояния

и качества жизни россиян. Однако сформировавшиеся экономические условия вызывают снижение объемов доходов бюджетов бюджетной системы РФ, в частности налоговой базы, а также изменение приоритетов бюджетной политики. В целях смягчения негативных последствий санкционного давления Правительство РФ ориентируется на гибкую долговую политику и использование средств резервного фонда.

В системе общественных финансов осуществляются преобразования, имеющие своей целью рост эффективности бюджетных расходов, совершенствование системы финансового контроля, внедрение качественных сервисов для участников бюджетного процесса.

## Методы

Методология настоящего исследования базируется на применении общенаучных методов познания – анализа, синтеза, обобщения, системного подхода и др. Подготовка научной статьи направлена на решение комплекса теоретических и практических задач, связанных с выявлением особенностей бюджетной политики Российской Федерации в современных экономических условиях. Так, геополитическая ситуация, санкционное давление определяют внутренние социально-экономические условия развития нашей страны и, соответственно, основные ее приоритеты и направления бюджетной политики. Стратегическая приоритизация обусловила необходимость реформирования основного инструмента бюджетного планирования – государственных программ. Происходящие изменения в экономике – рост инфляции, падение курса рубля, сокращение инвестиций, уменьшение ВВП – негативно отражаются на ключевых показателях федерального бюджета – величинах доходов, расходов, дефицита. Использование различных инструментов и мер в области управления бюджетными ресурсами должно быть направлено, прежде всего, на рост эффективности государственных расходов и повышение качества бюджетного планирования.

## Результаты

Проводимая в нашей стране бюджетная политика начиная с периода пандемии реализуется посредством контрциклических мер или, другими словами, бюджетной экспансии, что выражается в росте государственных расходов. Как отмечают М.Е. Косов, А.Ю. Чалова, Р.Г. Ахмадеев, Е.В. Голубцова [1], результатом контрциклической бюджетной политики в России явился рост темпов инфляции (до 11,94% по итогам 2022 г. по данным ЦБ РФ [2]).

В целом бюджетная политика страны на протяжении последних нескольких лет реализуется по следующим основным направлениям:

- ◆ эффективность налоговых расходов;
- ◆ контрактная система в сфере закупок;
- ◆ казначейское сопровождение;
- ◆ эффективность бюджетного планирования; и др.

Планируя бюджетные показатели федерального бюджета на 2023 г. и последующий двухгодичный период, Правительство РФ исходило из следующих сценарных условий: сохранение повышенных цен на нефть, стабильный курс рубля по отношению к мировым валютам, умеренное снижение темпов роста ВВП, незначительное сокращение объемов инвестиций в экономику, повышенное инфляционное давление.

Особое внимание в условиях снижения доходов и увеличения расходов бюджетов уделяется росту качества налогового администрирования и повышению собираемости налоговых платежей с одновременным снижением административной нагрузки для налогоплательщиков.

В отношении расходов федерального бюджета поставлена цель их стратегической приоритизации. Государством предусмотрено увеличение объемов финансирования мероприятий национальных проектов и мер по реализации посланий Президента.

Так, согласно данным Минфина РФ [3], ежегодное финансирование 14 ключевых направлений нацпроектов составит в 2023–2024 гг. около 3 трлн руб. (рис. 1).

Национальные проекты в России реализуются с помощью такого инструмента, как государственные программы. В 2021 г. госпрограммы подверглись процессу реформирования. Отныне они исполняются на основе проектных принципов управления [4], которые подразумевают рост управленческой гибкости, обусловленность целей государственных программ национальными приоритетами развития, расширение использования цифровых технологий в реализации госпрограмм. Госпрограммы, которые направлены на достижение национальных приоритетов межотраслевого или территориального характера, получили название комплексных программ. Преобразования также коснулись процессов контроля и мониторинга реализации программ. В частности, полномочия участников стали более разграниченными, масштаб изменения параметров госпрограмм определяет уровень принятия решений, т.е. контроль стал более гибким. Принята единая методика оценки эффективности госпрограмм.

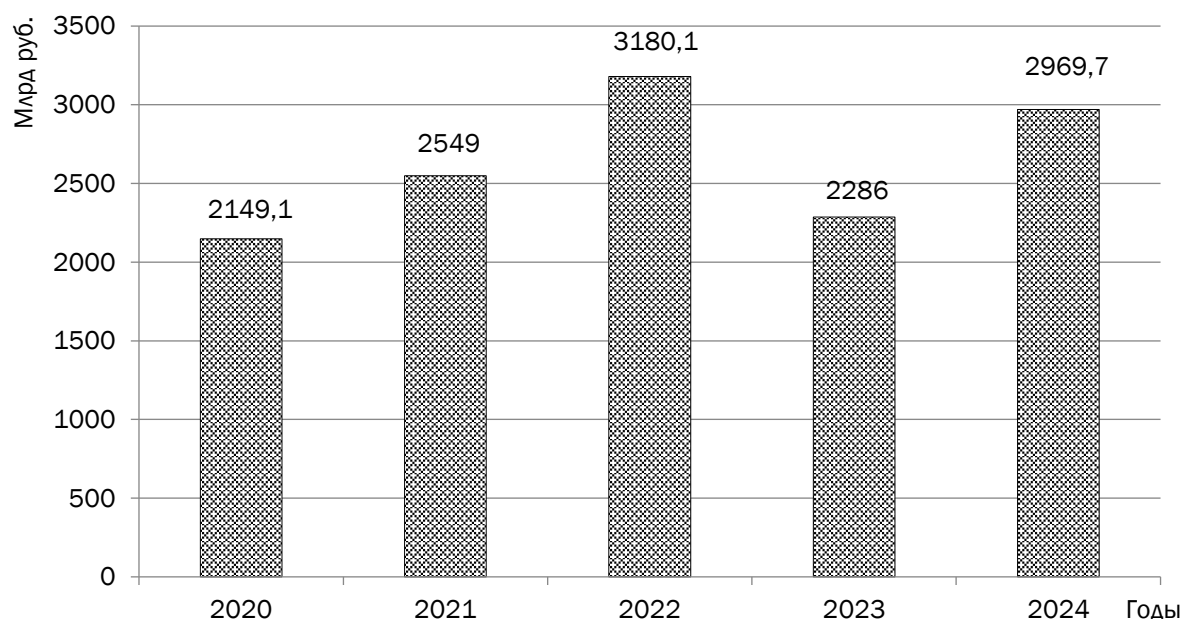


Рис. 1. Динамика объемов финансирования национальных проектов в России

В области управления государственными программами на сегодняшний день достигнуты следующие результаты. Проектная и процессная деятельность обособлены одна от другой, цели и мероприятия госпрограмм получили более конкретное, количественно измеряемое выражение. Процедуры разработки и исполнения госпрограмм полностью осуществляются в цифровом формате через автоматизированную информационную систему «Управление». Обеспечивается подчиненность целей и приоритетов социально-экономического развития на региональном уровне федеральным целям и приоритетам, что достигается благодаря заключению нефинансового соглашения, в соответствии с которым у субъекта РФ возникает обязательство по достижению значения установленного показателя. При этом субъекты РФ получили большую автономность касательно выбора инструментов реализации госпрограмм благодаря механизму единой субсидии.

Совершенствование проектного управления в России ориентировано на рост его финансовой гибкости и оперативности, т.е. способности перенаправлять государственные финансовые ресурсы в ответ на изменяющиеся цели и приоритеты как реакции на новые внешние условия. Это предполагает повышение согласованности механизмов целеполагания на федеральном и субфедеральном уров-

нях. В связи с этим в последние годы в нашей стране велась работа по уточнению критериев, на основании которых конкретные мероприятия и бюджетные расходы относились к проектным, а также по определению подходов к формированию и реализации ведомственных проектов. Планирование и мониторинг эффективности реализации нацпроектов в регионах начиная с 2021 г. проводятся ежемесячно, причем соответствующие отчеты переведены в электронный формат. Резервирование бюджетных средств на реализацию нацпроектов ограничено предельными сроками – до 1 июня текущего года. Изменения национальных проектов, влекущие корректировку показателей, результатов и параметров финансового обеспечения региональных проектов, возможны только при участии комиссий Государственного совета.

Ввиду сложившихся в Российской Федерации геополитических и экономических условий был смягчен ряд процедур управления государственными программами и национальными проектами:

- ◆ кураторы и руководители госпрограмм и нацпроектов получили непосредственные полномочия в части принятия решений о корректировке параметров программ и проектов;
- ◆ составление отчетности ежеквартально на основе ежемесячного формирования от-

дельных фактических данных в автоматическом режиме.

В текущем бюджетном цикле законодательно закреплена норма, согласно которой финансовое обеспечение государственных (комплексных) программ должно быть приведено в соответствие с законом о соответствующем бюджете до начала финансового года.

Кроме того, были закреплены правила перераспределения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ и национальных проектов: внесение изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета может производиться без отражения изменений в законе о федеральном бюджете в том случае, когда имеет место перераспределение бюджетных ассигнований в рамках финансового обеспечения госпрограмм между государственными программами или их структурными элементами, между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах 10% от общего годового объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию соответствующей государственной программы (ст. 217 Бюджетного кодекса РФ [5]).

На рис. 2 отражена динамика доходов и расходов федерального бюджета Российской Федерации за период 2021–2025 гг. (по прогнозным расчетам).

Согласно отчетным данным, 2021 г. был профицитным для общегосударственного бюджета, сальдо доходов и расходов составило 524,3 млрд руб. В 2022 г. наблюдался дефицит федерального бюджета в размере 1 313,1 млрд руб. На протяжении 2023–2025 гг. также ожидается исполнение федерального бюджета с дефицитом, максимальный размер которого прогнозируется в 2023 г. (2 925,3 млрд руб.). Основным источником финансирования дефицита федерального бюджета, как и ранее, будут выступать внутренние заимствования.

Рассмотрим, какую долю в расходах федерального бюджета занимает финансирование государственных программ (рис. 3 [6; 7]).

Как видно из рис. 3, на финансирование госпрограмм ежегодно из федерального бюджета направляется большая часть расходов общегосударственного бюджета. Так, в 2021 г. финансовое обеспечение государственных программ составило согласно закону о федеральном бюджете 14 272 429 млн руб., что соответствовало 66,3% суммы расходов бюджета федерального уровня. В 2022 г. наблюдалось некоторое уменьшение объемов финансирования госпрограмм до 14 021 685,7 млн руб. (64,1% величины расходов). В бюджетном цикле на протяжении 2023–2025 гг. запланировано финансовое обеспечение госпро-

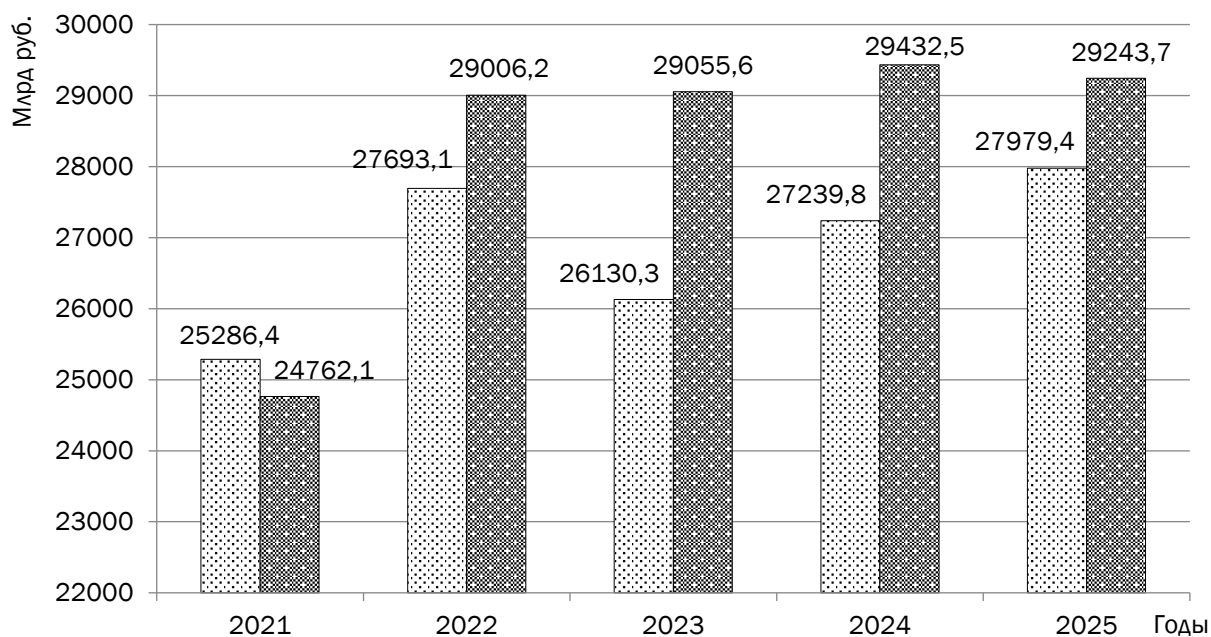


Рис. 2. Динамика доходов и расходов федерального бюджета РФ

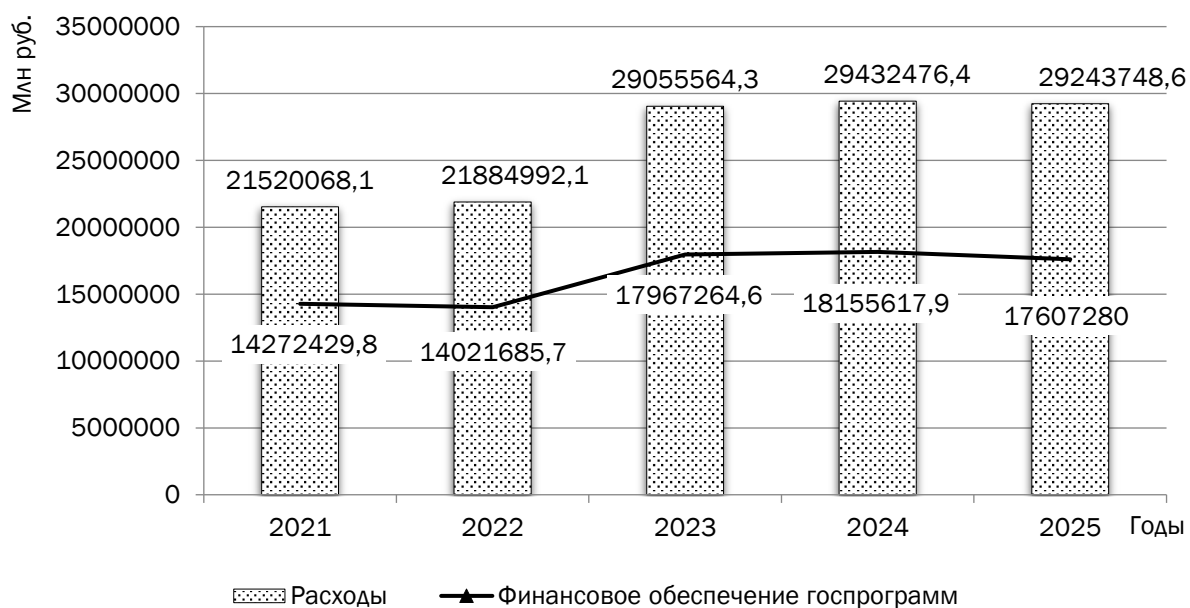


Рис. 3. Доля финансового обеспечения государственных программ в общем объеме федерального бюджета Российской Федерации

грамм в размере 17 967 264,6 млн руб. в 2023 г., 18 155 617,9 млн руб. в 2024 г., 17 607 280 млн руб. в 2025 г. Доля расходов на госпрограммы в общем объеме расходов государства составит, согласно прогнозам, соответственно, немногим более 60%.

Таким образом, вполне очевидно, что достаточно большая доля расходов федерального бюджета РФ направляется на финансирование непрограммных мероприятий. В их числе развитие пенсионной системы, обеспечение деятельности президента, правительства, различных федеральных органов власти, судебной власти и др.

### Обсуждение

Как отмечает Т.М. Ковалева [8], в современной России реализуется бюджетная политика расходного типа, предполагающая рост бюджетных ассигнований, что наглядно отображает рис. 3. В подобных условиях вопрос обеспечения эффективности бюджетных расходов стоит весьма остро, что еще раз подтверждает необходимость развития института госпрограмм. Кроме того, росту эффективности проводимой в России бюджетной политики будут способствовать такие инструменты, как инфраструктурные бюджетные кредиты, единая субсидия, правила перерас-

пределения бюджетных ассигнований по нацпроектам.

Используемые государством инструменты бюджетной политики должны быть направлены на нивелирование негативных последствий антироссийских санкций, замедление темпов падения отечественной экономики и активизацию ее внутренних резервов развития, обеспечение финансовой поддержки приоритетных отраслей и слабо защищенных групп населения.

При этом необходимо учитывать ограниченность объемов бюджетных ресурсов, истощение запасов Фонда национального благосостояния, наращивание размеров государственного долга. В среднесрочной перспективе на объем доходов федерального бюджета будут оказывать влияние курс рубля в соотношении с иностранной валютой, а также параметры рынка нефтегазовых продуктов. Согласно с мнением И.В. Балынина и Т.Б. Тереховой [9], что наращивание технологического суверенитета России, развитие процессов импортозамещения в будущем будут способствовать независимости отечественных производителей от импортных цен и курсов валют, росту налоговых поступлений в бюджет государства. Проблему зависимости бюджетных доходов от состояния нефтегазового рынка можно

решить посредством развития нефтеперерабатывающих производств внутри страны.

### Заключение

Подводя итоги, следует отметить, что реализация бюджетной политики в нашей стране в ближайшей перспективе будет осуществляться в условиях неопределенности и постоянно меняющихся параметров социально-экономического развития. Следовательно, требу-

ются составление соответствующих многообразных сценариев, определяющих объемы доходов и расходов федерального бюджета в каждом бюджетном цикле, и применение гибкого подхода в управлении государственными ресурсами, т.е. принятие быстрых и действенных решений в данной области. Использование каждого бюджетного рубля должно происходить максимально эффективно с соблюдением принципа экономности.

### Список источников

1. Федеральный бюджет и бюджетно-налоговая политика государства: макроэкономическая адаптация до 2025 года / М.Е. Косов, А.Ю. Чалова, Р.Г. Ахмадеев, Е.В. Голубцова // Финансовый журнал. 2023. № 2. С. 8–26.
2. Центральный банк Российской Федерации : [официальный сайт]. URL: <https://www.cbr.ru> (дата обращения: 13.10.2023).
3. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов / Министерство финансов Российской Федерации. Москва, 2022. URL: <https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/11/main/2023-2025.pdf> (дата обращения: 06.10.2023).
4. О системе управления государственными программами Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 (с изменениями и дополнениями). URL: <https://base.garant.ru/400820533/> (дата обращения: 13.10.2023).
5. Бюджетный кодекс Российской Федерации. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения: 06.10.2023).
6. О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов : федеральный закон от 08.12.2020 № 385-ФЗ (последняя редакция). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_370144/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_370144/) (дата обращения: 13.10.2023).
7. О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов : федеральный закон от 05.12.2022 № 466-ФЗ (последняя редакция). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_433298/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_433298/) (дата обращения: 13.10.2023).
8. Ковалева Т.М. Взаимосвязь нормализации бюджетной политики и бюджетного планирования в РФ // Российская наука: актуальные исследования и разработки : сб. науч. ст. XV Всерос. науч.-практ. конф., Самара, 17 марта 2023 г. Самара : Самар. гос. экон. ун-т, 2023. С. 51–55.
9. Балынин И.В., Терехова Т.Б. Совершенствование управления федеральным бюджетом в России в 2023–2025 гг. // Инновации и инвестиции. 2023. № 4. С. 216–222.

### References

1. The federal budget and fiscal policy of the state: macroeconomic adaptation until 2025 / M.E. Kosov, A.Yu. Chalova, R.G. Akhmadeev, E.V. Golubtsova // Financial Journal. 2023. No. 2. Pp. 8–26.
2. The Central Bank of the Russian Federation : [official website]. URL: <https://www.cbr.ru> (date of access: 13.10.2023).
3. The main directions of budget, tax and customs tariff policy for 2023 and for the planning period 2024 and 2025 / Ministry of Finance of the Russian Federation. Moscow, 2022. URL: <https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/11/main/2023-2025.pdf> (date of access: 06.10.2023).
4. On the management system of state programs of the Russian Federation : decree of the Government of the Russian Federation dated 26.05.2021 No. 786 (with amendments and additions). URL: <https://base.garant.ru/400820533/> (date of access: 13.10.2023).
5. The Budget Code of the Russian Federation. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (date of access: 06.10.2023).

6. On the federal budget for 2021 and for the planning period of 2022 and 2023 : federal law No. 385-FZ dated 08.12.2020 (latest edition). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_370144/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_370144/) (date of access: 13.10.2023).

7. On the federal budget for 2023 and for the planning period of 2024 and 2025 : federal law No. 466-FZ dated 05.12.2022 (latest edition). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_433298/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_433298/) (date of access: 13.10.2023).

8. Kovaleva T.M. Interrelation of normalization of budgetary policy and budget planning in the Russian Federation // Russian science: current research and development : collection of scientific articles of the XV All-Russian scientific and practical conference, Samara, March 17, 2023. Samara : Samara State University of Economics, 2023. Pp. 51–55.

9. Balynin I.V., Terekhova T.B. Improving federal budget management in Russia in 2023–2025. // Innovations and Investments. 2023. No. 4. Pp. 216–222.

#### ***Информация об авторе***

Л.Н. Мулендеева – кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры финансов Самарского государственного экономического университета.

#### ***Information about the author***

L.N. Mulendeeva – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Finance of Samara State University of Economics.

Статья поступила в редакцию 20.12.2023; одобрена после рецензирования 22.12.2023; принята к публикации 07.02.2024.

The article was submitted 20.12.2023; approved after reviewing 22.12.2023; accepted for publication 07.02.2024.