

Научная статья
УДК 314:001.895
doi:10.46554/1993-0453-2023-5-223-34-43

Анализ реализации региональной составляющей национального проекта «Демография» в Самарской области

Елена Владимировна Коробейникова

Самарский государственный экономический университет, Самара, Россия,
korob-lena-79@mail.ru

Аннотация. В современных условиях особое внимание в стране уделяется реализации демографической политики в силу того, что последние несколько лет характеризуются сокращением численности населения при уменьшении числа родившихся и увеличении численности умерших, что, соответственно, приводит к естественной убыли населения в целом по стране и в подавляющем большинстве российских регионов. Самарская область не является исключением. В статье представлены результаты анализа эффективности реализации региональных составляющих национального проекта «Демография», призванных обеспечить решение ключевых вопросов в области демографии. Для достижения поставленной цели были использованы экономико-статистический, логический методы, метод сравнительного и графического анализа на основе общедоступных официальных источников информации. Результаты исследования направлены на разработку возможных направлений развития инструментов реализации демографической политики в регионе.

Ключевые слова: национальный проект «Демография», демографическая политика, рождаемость, смертность, естественный прирост населения

Основные положения:

- ♦ определена роль национального проекта «Демография» в реализации региональной демографической политики;
- ♦ проведен анализ эффективности реализации региональных составляющих нацпроекта «Демография» в Самарской области;
- ♦ обозначены ключевые проблемы реализуемой демографической политики в регионе;
- ♦ по итогам проведенного в работе исследования выработаны направления совершенствования мер реализации нацпроекта «Демография».

Для цитирования: Коробейникова Е.В. Анализ реализации региональной составляющей национального проекта «Демография» в Самарской области // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2023. № 5 (223). С. 34–43. doi:10.46554/1993-0453-2023-5-223-34-43.

Original article

Analysis of the implementation of the regional component of the national project "Demography" in the Samara region

Elena V. Korobeynikova

Samara State University of Economics, Samara, Russia, korob-lena-79@mail.ru

Abstract. In modern conditions, special attention in the country is paid to the implementation of demographic policy due to the fact that the last few years have been characterized by a decrease in the population with a decrease in the number of births and an increase in the number of deaths, which accordingly leads to a natural population decline in the whole country and in the vast majority of the Russian regions. The Samara region is no exception. The article presents analysis results of the effectiveness of the implementation of the regional components of the national project "Demography", designed to ensure the solution of key issues in the field of demography. To achieve this goal, economic-statistical, logical, method of comparative and graphical analysis were used based on publicly available official sources of information. The results of the study are aimed at developing possible directions for the development of tools for implementing the demographic policy in the region.

Keywords: national project "Demography", demographic policy, birth rate, death rate, natural population growth

Highlights:

- ◆ the role of the national project "Demography" in the implementation of regional demographic policy is determined;
- ◆ an analysis of the implementation effectiveness of regional components of the national project "Demography" in the Samara region was carried out;
- ◆ the key problems of the implemented demographic policy in the region are identified;
- ◆ based on the results of the study conducted, directions for improving the measures for the implementation of the national project "Demography" were proposed.

For citation: Korobeynikova E.V. Analysis of the implementation of the regional component of the national project "Demography" in the Samara region // Vestnik of Samara State University of Economics. 2023. No. 5 (223). Pp. 34–43. (In Russ.). doi:10.46554/1993-0453-2023-5-223-34-43.

Введение

Демография – один из важнейших аспектов стабильного развития общества. Население всегда было, есть и будет основой любого государства. Актуальность исследования состоит в возрастающем интересе государства, и региона в частности, в улучшении динамики демографических процессов: роста демографического потенциала региона с помощью повышения рождаемости, снижения смертности, роста продолжительности жизни и оздоровления населения. Всего этого можно достичь, избрав верное направление в демографической политике, посредством эффективной реализации соответствующих адресных национальных проектов.

На основе комплексной оценки сложившейся демографической ситуации формируется реализуемая государством демографическая политика, основные направления которой определены национальным проектом «Демография», реализация которого предусмотрена до 2024 г. в рамках проектов направления «Человеческий капитал» [1]. В Самарской области разработана и воплощается в жизнь региональная составляющая государственных проектов нацпроекта.

Эффективная система государственного управления является важным условием для развития всех сфер общественной жизни государства. Оно же, в свою очередь, обеспечивается за счет ориентации государственной поли-

тики на достижение конкретных целей в установленные сроки и в рамках финансирования, в контексте реализации проектного подхода, являющегося на современном этапе одним из самых прогрессивных методологических подходов к осуществлению целенаправленной деятельности.

Национальные проекты ориентированы на достижение национальных целей развития страны в целом и региона в частности. Они представляют собой новый способ регулирования отраслей экономики государством, ориентированный на получение результата в долгосрочной перспективе. Особенность управления национальными проектами состоит в их комплексности, многогранности и долговременности [2].

Для подобных проектов очень важно грамотно подходить к организации работ на всех этапах реализации, а также рассчитать и выделить необходимое, как правило значительное, финансирование. Более того, основная нагрузка по реализации подобных проектов лежит именно на субъектах РФ и муниципалитетах, в то время как финансирование осуществляется в основном за счет средств федерального бюджета. Масштабность нацпроекта требует дополнительных усилий со стороны всех участвующих субъектов, а также совместных действий органов власти на всех уровнях.

Реализация нацпроекта «Демография» требует решения следующих задач:

- ◆ координация работы всех участников национального проекта во время управления его реализацией;
- ◆ разработка или доработка необходимой законодательной базы;
- ◆ финансирование поставленных задач за счет средств федерального бюджета [3].

Таким образом, организация демографической политики через проектный подход является важнейшим условием ее планомерной реализации. Широкий охват и большой объем вложенных финансовых ресурсов обуславливает необходимость постоянного внедрения современных методов разработки, реализации и оценки результатов проекта. Проработанная нормативно-правовая база и отточенный механизм сбора и обработки информации о реализации позволяют построить на их ос-

нове последующие, еще более точные прогнозы.

Исходя из вышесказанного, цель данного исследования состоит в том, чтобы оценить эффективность реализации нацпроекта «Демография» в Самарской области и определить возможные направления его дальнейшего совершенствования.

Методы

В проведенном исследовании автором использованы различные научные подходы, в частности, анализ, синтез, классификация, статистический анализ и обобщение. Также применен метод анализа статистической информации из официальных источников, таких как Федеральная служба государственной статистики [4], а также отчетов и нормативных актов Министерства экономической политики и Министерства социальной, демографической и семейной политики Самарской области.

Итоги выполненного исследования представлены с помощью графиков.

Результаты

С целью определения результатов реализации национального проекта «Демография» в Самарской области, прежде всего, необходимо рассмотреть и проанализировать демографическую ситуацию указанного субъекта.

Начнем с основного показателя демографии – численности населения региона. С 2017 г. число жителей области уменьшилось на 41,6 тыс. человек (рис. 1).

На динамику данного показателя влияет множество факторов: рождаемость и смертность, миграционный прирост или убыль. В 2022 г. численность населения региона составила 3 164 384 человек, из которых большая часть (54,1%) – женщины. Основную причину стабильного сокращения численности населения региона составляет естественная убыль населения, складывающаяся из постоянно сокращающейся рождаемости и во много раз превышающей ее смертности (рис. 2).

На протяжении всего исследуемого периода для Самарской области характерна естественная убыль населения. Рождаемость непрерывно снижается на протяжении всех 6 лет. Это обусловлено множеством факторов,

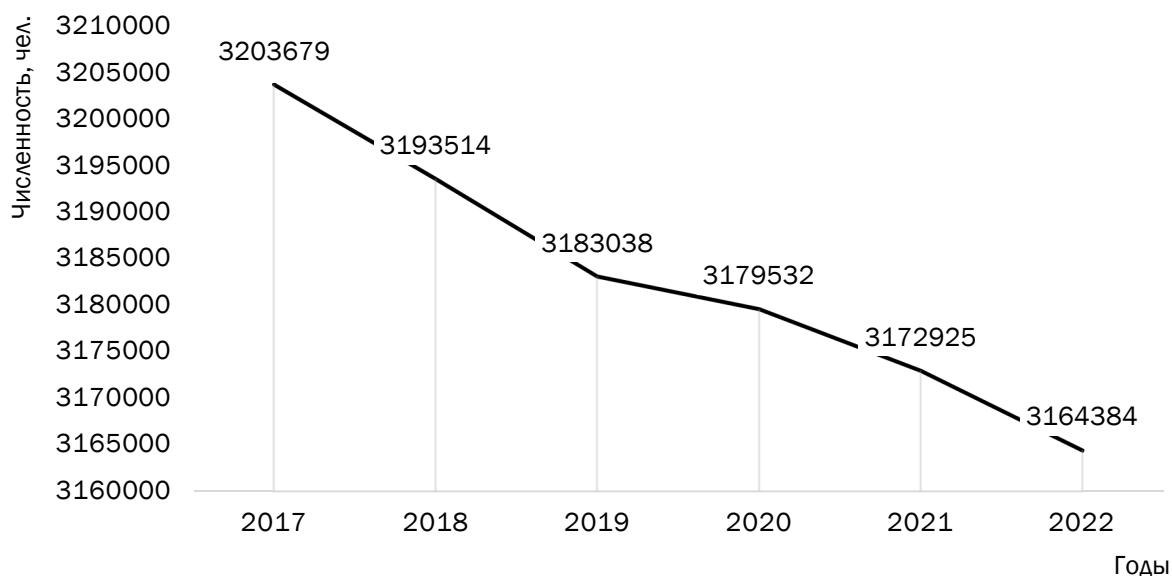


Рис. 1. Изменение численности населения Самарской области за 2017–2022 гг.*

* Составлено по: Социально-экономическое положение Самарской области за 2022 год : доклад / Территор. орган Федер. службы гос. статистики по Самар. обл. URL: <https://63.rosstat.gov.ru/folder/34255> (дата обращения: 04.05.2023).

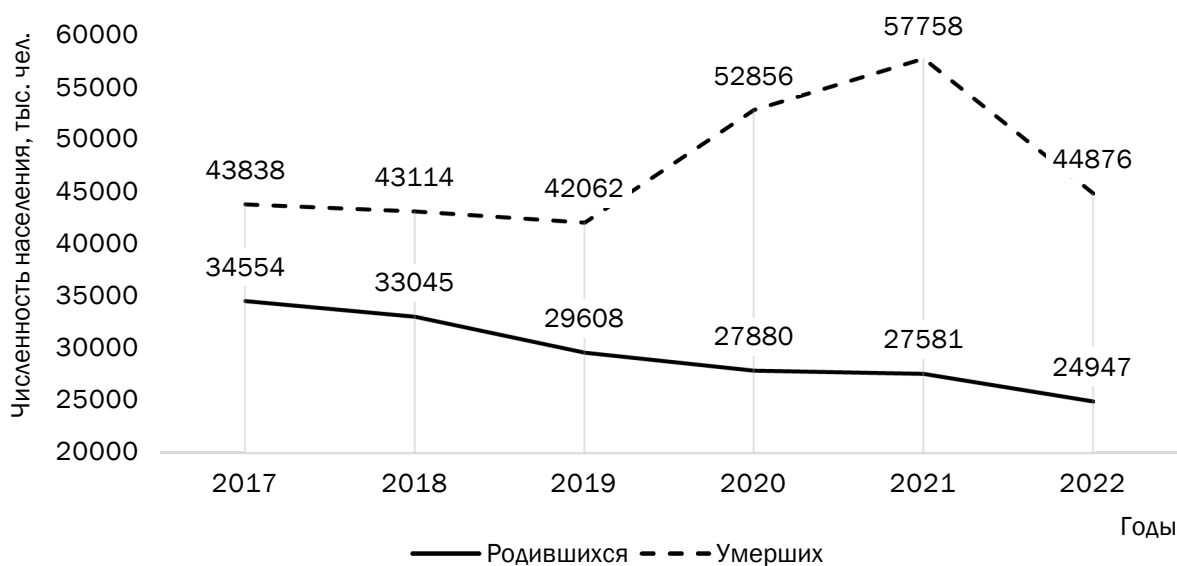


Рис. 2. Динамика численности родившихся и умерших в Самарской области за 2017–2022 гг.*

* Составлено по: Социально-экономическое положение Самарской области за 2022 год : доклад / Территор. орган Федер. службы гос. статистики по Самар. обл. URL: <https://63.rosstat.gov.ru/folder/34255> (дата обращения: 04.05.2023).

как экономических, так и социальных. Одним из таких факторов являются репродуктивные установки населения. За последние годы возраст материнства повышается. Еще одной причиной низкой рождаемости является бесплодие семей. На динамику рождаемости в Самарской области также оказывает влияние

уровень смертности населения, который на протяжении всего временного отрезка намного выше показателей рождаемости. Большую часть летальных исходов составляют смерти от болезней системы кровообращения, на их долю приходится около 40% от всех причин смерти.

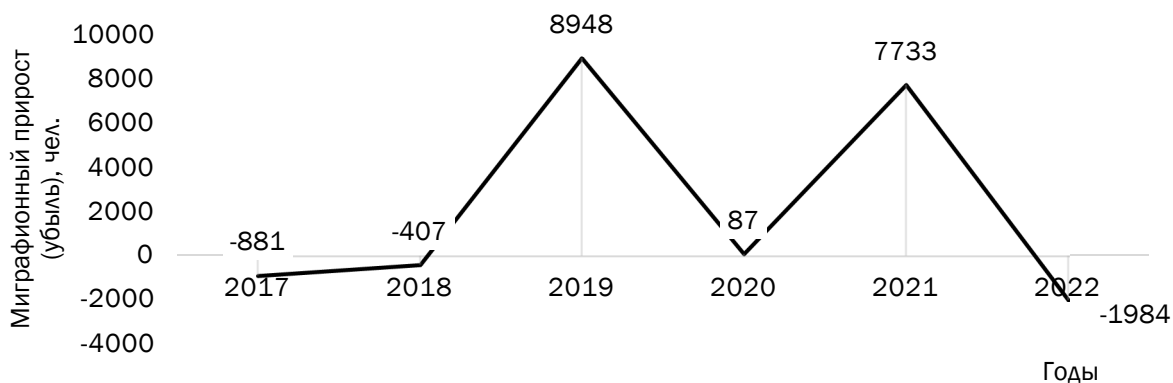


Рис. 3. Динамика миграции населения Самарской области за 2017–2022 гг.*

* Составлено по: Социально-экономическое положение Самарской области за 2022 год : доклад / Территор. орган Федер. службы гос. статистики по Самар. обл. URL: <https://63.rosstat.gov.ru/folder/34255> (дата обращения: 04.05.2023).

Говоря о причинах снижения численности населения региона, помимо естественного движения населения, необходимо упомянуть и миграционное. Динамика миграционного прироста характеризуется резкими скачками и спадами на протяжении всего периода исследования. Наибольших значений он достиг в 2019 и 2021 гг.: 8948 и 7733 человек соответственно (рис. 3). Самая выразительная миграционная убыль сформировалась в 2022 г., основная причина – начало военной спецоперации.

Современная демографическая ситуация в регионе определяется регрессивной возрастной структурой населения, которая характеризуется:

- ♦ низким и постепенно сокращающимся коэффициентом рождаемости;
- ♦ невысокой долей детей в общей численности населения, порядка 17,6% в 2022 г.;
- ♦ снижающейся долей трудоспособного населения;
- ♦ преобладающей долей людей пенсионного и предпенсионного возраста в общей численности населения – 25,6% в 2022 г.;
- ♦ общим старением населения.

Таким образом, депопуляционные процессы в Самарской области приобрели долгосрочный характер. Понимание причин, которые привели к такому результату, помогает выработать эффективную демографическую политику в регионе. Именно с этой целью реализуется и постоянно корректируется, с учетом демографического состояния региона, нацио-

нальный проект «Демография», стартовавший в 2019 г., инициированный Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204, целью которого является повышение рождаемости, снижение смертности, увеличение продолжительности здоровой жизни, а также содействие занятости отдельных групп населения. Нацпроект включает 5 федеральных проектов:

- ♦ «Финансовая поддержка семей при рождении детей»;
- ♦ «Содействие занятости»;
- ♦ «Старшее поколение»;
- ♦ «Укрепление общественного здоровья»;
- ♦ «Спорт – норма жизни» [3].

В Самарской области разработаны и внедрены региональные проекты, составляющие нацпроект «Демография», которые охватили наиболее уязвимые слои населения (люди предпенсионного и пенсионного возраста, а также семьи с детьми) по нескольким направлениям: спорт и здоровый образ жизни, здоровое долголетие, семейные ценности. Рассмотрим подробнее реализацию каждого из них.

Начнем с проекта, направленного на повышение продолжительности здорового долголетия у жителей области, формирование культуры соблюдения здорового образа жизни и мотивации к занятиям спортом.

Как видно по данным рис. 4, достижение показателей проекта имеет хорошую динамику, в 2022 г. фактический показатель по доле граждан, систематически занимающихся физической культурой, превысил плановое значение на 2,1%.

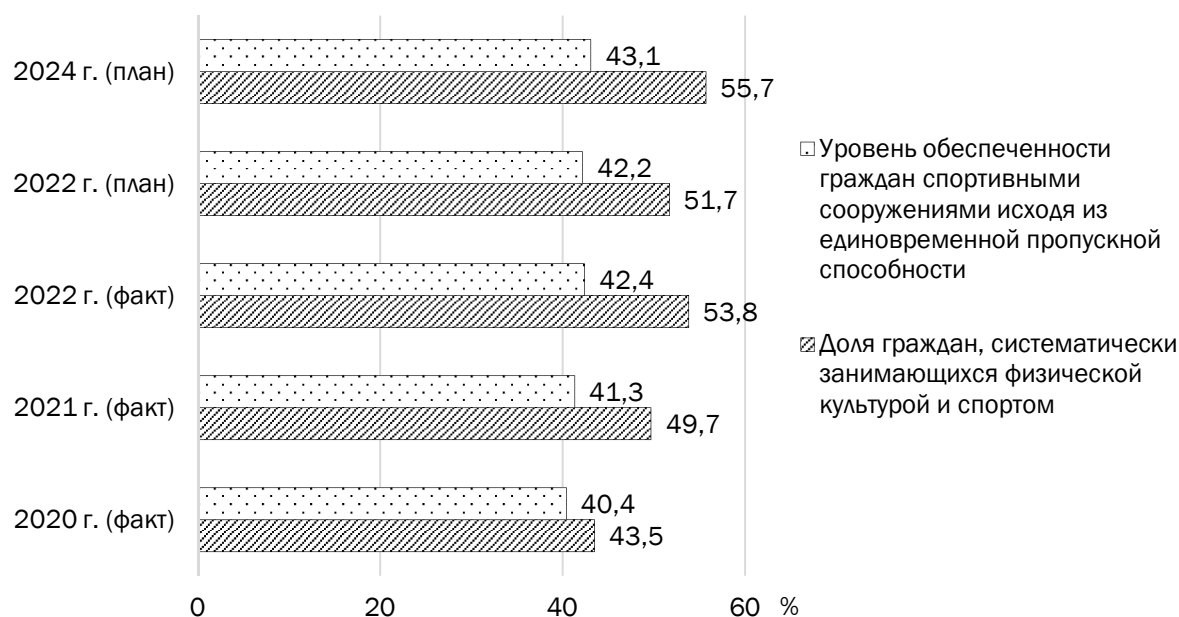


Рис. 4. Достижение показателей региональной составляющей проекта «Спорт – норма жизни» в Самарской области*

* Составлено по: Паспорт регионального проекта Самарской области «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва». URL: https://economy.samregion.ru/activity/proektnyy-ofis/natsionalnye-proekty/demografiya_nac_proekt/demografiya/ (дата обращения: 04.05.2023).

Спорт, конечно, содействует здоровому долголетию, но без ведения здорового образа жизни, правильного питания и отказа от вредных привычек не сможет оказать должного влияния на состояние здоровья человека. Именно для достижения этих целей и был создан региональный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» («Укрепление общественного здоровья»).

Результаты реализации проекта свидетельствуют о том, что один из показателей – розничные продажи алкоголя на душу населения – снижается. В итоге, в динамике сокращается смертность населения от причин, связанных с употреблением алкоголя (рис. 5).

За период реализации проекта произошло сокращение прироста заболеваемости населения ожирением с 26,2% в 2019 г. до 9,2% в 2022 г.

Проект «Содействие занятости» целью своей реализации имеет содействие занятости отдельных групп населения путем организации профессионального обучения и образования

для приобретения или развития уже имеющихся навыков, чтобы повысить знания и конкурентоспособность на рынке труда. Итоги реализации проекта в 2022 г. свидетельствуют о том, что доступность дошкольного образования в 2022 г. составила 92,3% из 100,0%, запланированных к 2024 г. Уровень регистрируемой безработицы в Самарской области с конца января 2022 г. сохраняется – 0,7%, при этом осуществляемые в рамках проекта мероприятия, в том числе по временной занятости, способствуют активному сокращению напряженности на региональном рынке труда [5].

Четвертый региональный проект в рамках нацпроекта «Демография» – «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» («Старшее поколение»), в рамках которого реализуется огромное количество мер: выстраивается система долговременного ухода для лиц старше трудоспособного возраста, благодаря которой они могут содержаться в пансионатах или в привычных домашних условиях с возможностью получения профессиональной помощи, обеспечивается



Рис. 5. Смертность населения Самарской области от причин, связанных с употреблением алкоголя, в 2011, 2017–2021 гг.*

* Составлено по: Паспорт регионального проекта Самарской области «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек». URL: https://economy.samregion.ru/activity/proektnyy-ofis/natsionalnye-proekty/demografiya_nac_projekt/demografiya/ (дата обращения: 24.05.2023).

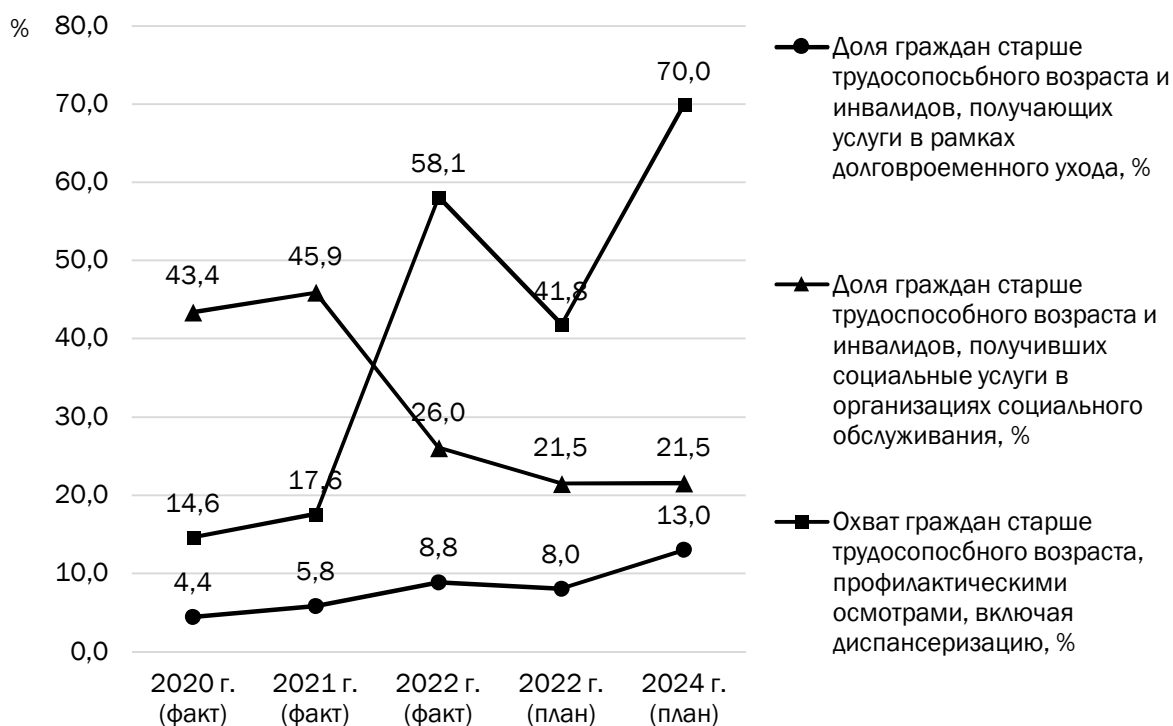


Рис. 6. Достижение показателей региональной составляющей проекта «Старшее поколение» в Самарской области*

* Составлено по: Паспорт регионального проекта Самарской области «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения». URL: https://economy.samregion.ru/activity/proektnyy-ofis/natsionalnye-proekty/demografiya_nac_projekt/demografiya/ (дата обращения: 04.05.2023).

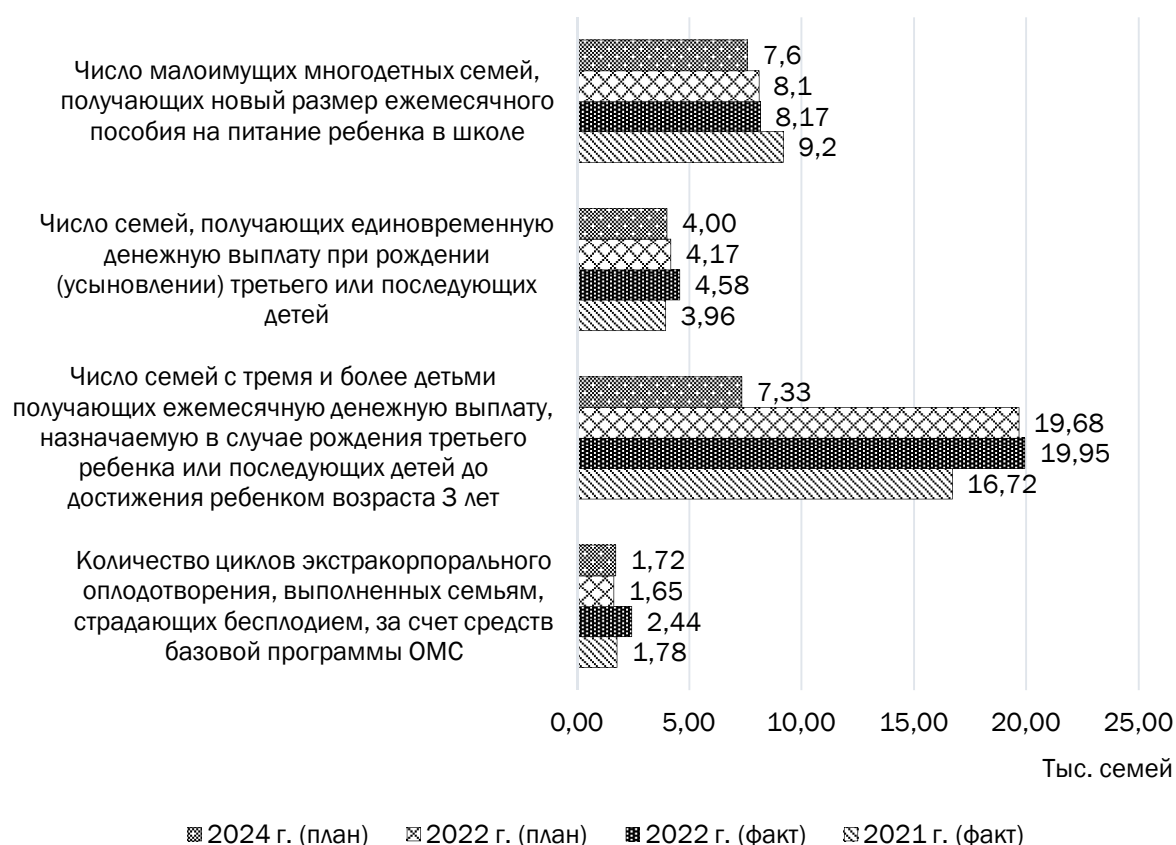


Рис. 7. Достижение показателей региональной составляющей проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей»*

* Составлено по: Паспорт регионального проекта Самарской области «Финансовая поддержка семей при рождении детей». URL: https://economy.samregion.ru/activity/proektnyy-ofis/natsionalnye-proekty/demografiya_nac_proekt/demografiya/ (дата обращения: 04.05.2023).

достижение показателей активного долголетия и продолжительности здоровой жизни, проводятся диспансеризации и организуются предприятия по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста.

Начиная с 2021 г. показатели проекта характеризуются тенденцией увеличения после их резкого падения в 2020 г. В 2022 г. план по всем показателям был перевыполнен. Более того, по двум из представленных показателей перевыполнен план на 2024 г. (рис. 6).

В регионе активно развивается возможность для обучения граждан старше трудоспособного возраста по разным направлениям. Одно из них – курсы компьютерной грамотности для соответствующей группы населения. Здесь пожилые люди могут научиться навыкам работы с электронными устройствами и в сети Интернет. Результатом стало присуждение жителям Са-

мары на протяжении нескольких лет призовых мест во Всероссийском чемпионате по компьютерному многоборью среди пенсионеров.

Пожалуй, одним из важнейших и наиболее финансируемых проектов в рамках нацпроекта «Демография» является «Финансовая поддержка семей при рождении детей». Здесь упор делается на разработку мер финансовой поддержки семей, направленной на укрепление их благосостояния.

Согласно данным, представленным на рис. 7, в Самарской области обеспечивается достижение плановых показателей по всем направлениям.

Несмотря на положительные результаты практически по всем реализуемым составляющим нацпроекта, рождаемость в регионе имеет тенденцию к понижению, что говорит о недостаточной эффективности мер, реализованных по этому направлению.

К решению данной проблемы нужно подходить комплексно: от популяризации института многодетной семьи и брака до финансовой поддержки малоимущим семьям.

Обсуждение

Основной проблемой демографического спада в Самарской области была и остается снижающаяся рождаемость. Для устранения этой проблемы необходимо рассмотреть дополнительные меры поддержки семей с детьми.

В частности, для поощрения семей с 5 и более детьми следует ввести систему сертификатов. Сумма выделенных средств на семью будет зависеть от количества детей, обналичить которые можно будет при покупке автомобиля. Наличие личного транспорта в многодетных семьях повысит их мобильность, что скажется не только на их возможности разнообразить совместный досуг путешествиями, но и позволит эффективнее организовать рабочее время, так как время на дорогу будет значительно уменьшаться.

Стоит отметить, что большая часть мер финансовой помощи направлена либо на многодетную семью, либо на семью с низким достатком. Однако есть семьи, не входящие ни в одну из названных категорий, но нуждающиеся в помощи. Они могут финансово обеспечить одного ребенка, рождение последующих детей нанесет удар по их финансам, но выплата им не положена.

Стоит рассмотреть и внедрить инициативу расширения групп семей с детьми, которые могут рассчитывать на выплаты со стороны государства, это позволит не только увеличить количество первых рождений, но и общее число детей в семье.

Для увеличения рождаемости недостаточно ввести большее финансирование, нужно также изменить образ многодетной семьи в представлении общественности. В Самарской области проводится множество семейных открытых мероприятий, на которых можно уви-

деть сплоченные и счастливые семьи. Однако ими интересуются как правило только другие семьи, а не несемейные и бездетные люди. Следовательно, необходимо продвигать и закреплять в сознании образ позитивного восприятия многодетной семьи.

Каждая из уже существующих идей должна реформироваться и корректироваться в зависимости от внешних факторов, которые являются довольно изменчивыми.

Проанализировав меры, направленные на распространение здорового образа жизни среди граждан области, можно заметить, что все они направлены, как правило, на детей и подростков, вместе с тем для населения среднего и старшего возраста круг мероприятий органичен. Однако именно они являются лидерами по потреблению табачной продукции и составляют большую долю лиц, погибших от причин, связанных с употреблением алкоголя. Для решения этой проблемы считаем необходимым усилить меры по пропаганде вреда курения и алкоголизма среди трудоспособного населения.

Заключение

Таким образом, состояние демографических показателей в регионе находится в крайне непростом состоянии. Проблема повышения рождаемости так и остается основной. Внедрение мер финансовой поддержки семей, связанных с рождением и воспитанием ребенка, способствовало формированию положительных результатов, однако они не способны остановить современные отрицательные демографические тенденции. Для преодоления проблемы убыли населения необходимо создавать, реализовывать, а также контролировать исполнение мер по реализации нацпроекта «Демография», направленных на сохранение здоровья населения, сокращение миграционных оттоков населения из малонаселенных районов, расширение условий выплат денежных пособий по уходу за ребенком, пропаганду семьи во всех ее проявлениях.

Список источников

1. Кондакова Н.А., Короленко А.В. Анализ реализации национального проекта «Демография» в России // Журнал исследований по управлению. 2019. № 5. С. 13–32. URL: <https://naukaru.ru/ru/nauka/article/33556/view> (дата обращения: 04.05.2023).

2. Авдеева А.В. Проектный подход как способ государственного управления, нацеленного на результат // Экономические науки. 2021. № 10 (61). С. 190–192. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/proektnyy-podhod-kak-sposob-gosudarstvennogo-upravleniya-natselenno-na-rezultat/viewer> (дата обращения: 04.05.2023).

3. Паспорт национального проекта «Демография» : утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 г. URL: <https://mintrud.gov.ru/uploads/editor/41/62/НП%20Демография.pdf> (дата обращения: 04.05.2023).

4. Социально-экономическое положение Самарской области за 2022 год : доклад / Территор. орган Федер. службы гос. статистики по Самар. обл. URL: <https://63.rosstat.gov.ru/folder/34255> (дата обращения: 04.05.2023).

5. Паспорт регионального проекта Самарской области «Содействие занятости». URL: https://economy.samregion.ru/activity/proektnyy-ofis/natsionalnye-proekty/demografiya_nac_proekt/demografiya/ (дата обращения: 04.05.2023).

References

1. Kondakova N.A., Korolenko A.V. Analysis of the implementation of the national project "Demography" in Russia // Journal of Management Studies. 2019. No. 5. Pp. 13–32. URL: <https://naukaru.ru/ru/nauka/article/33556/view> (date of access: 04.05.2023).

2. Avdeeva A.V. Project approach as a way of result-oriented public administration // Economic Sciences. 2021. No. 10 (61). Pp. 190–192. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/proektnyy-podhod-kak-sposob-gosudarstvennogo-upravleniya-natselenno-na-rezultat/viewer> (date of access: 04.05.2023).

3. Passport of the national project "Demography" : approved by the Presidium of the Presidential Council of the Russian Federation for Strategic Development and National Projects on Dec. 24, 2018. URL: <https://mintrud.gov.ru/uploads/editor/41/62/НП%20Демография.pdf> (date of access: 04.05.2023).

4. Socio-economic situation of the Samara Region for 2022 : report / Territorial Body of the Federal State Statistics Service for the Samara Region. URL: <https://63.rosstat.gov.ru/folder/34255> (date of access: 04.05.2023).

5. Passport of the Samara Region regional project "Employment Promotion". URL: https://economy.samregion.ru/activity/proektnyy-ofis/natsionalnye-proekty/demografiya_nac_proekt/demografiya/ (date of access: 04.05.2023).

Информация об авторе

Е.В. Коробейникова – кандидат экономических наук, доцент кафедры региональной экономики и управления Самарского государственного экономического университета.

Information about the author

E.V. Korobeynikova – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Regional Economics and Management of Samara State University of Economics.

Статья поступила в редакцию 31.07.2023; одобрена после рецензирования 02.08.2023; принята к публикации 07.08.2023.

The article was submitted 31.07.2023; approved after reviewing 02.08.2023; accepted for publication 07.08.2023.