

ФИНАНСЫ, ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ И КРЕДИТ

Научная статья

УДК 336.5

doi:10.46554/1993-0453-2022-4-210-72-78

Обслуживание государственного (муниципального) долга в структуре расходов федерального бюджета Российской Федерации

Кристина Андреевна Шаронова

Самарский государственный экономический университет, Самара, Россия,
ksh1995@yandex.ru

Аннотация. В связи с обострением экономической ситуации в России и в мире наша страна столкнулась со множеством сложностей в социально-экономической сфере. В ближайшие годы прогнозируется сокращение доходов федерального бюджета и значительное увеличение его расходов. В то же время растут затраты на погашение государственного долга. Цель данного исследования – рассмотреть изменение расходов бюджета на обслуживание государственного долга, выявить проблемы и предложить способы их решения. Ключевым методом исследования выступает анализ. В ходе проведенного исследования были выявлены способы увеличения доходов и снижения расходов бюджета.

Ключевые слова: бюджет, бюджетная система, государственный долг, доходы бюджета, инфляция, курс валюты, расходы бюджета, федеральный бюджет

Основные положения:

- ◆ рассматриваются изменение объема государственного долга за прошедшие годы и прогнозные показатели на ближайшую перспективу, изучается структура государственного долга;
- ◆ анализируются расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга, выявляется их значительное увеличение;
- ◆ по итогам проведенного исследования предлагаются пути решения возникшей проблемной ситуации в бюджетной сфере.

Для цитирования: Шаронова К.А. Обслуживание государственного (муниципального) долга в структуре расходов федерального бюджета Российской Федерации // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2022. № 4 (210). С. 72–78. doi:10.46554/1993-0453-2022-4-210-72-78.

FINANCE, MONETARY CIRCULATION AND CREDIT

Original article

Service of the state (municipal) debt in the structure of expenditures of the federal budget of the Russian Federation

Kristina A. Sharonova

Samara State University of Economics, Samara, Russia, ksh1995@yandex.ru

Abstract. Due to the aggravation of the economic situation in Russia and in the world, our country has faced many difficulties in the socio-economic sphere. In the coming years, a reduction in federal budget revenues and a significant increase in its expenditures are predicted. At the same time, public debt servicing costs are rising. The purpose of this study is to consider the change in budget spending on public debt servicing, identify problems and propose ways to solve them. Analysis is the key research method. In the course of the study, ways were identified to increase revenues and reduce federal budget expenditures.

Keywords: budget, budget system, public debt, budget revenues, inflation, exchange rate, budget expenditures, federal budget

Highlights:

- ◆ the changes in the volume of public debt over the past years and forecast indicators for the near future are considered, the structure of public debt is studied;
- ◆ federal budget expenditures on servicing the public debt are analyzed, their significant increase is revealed;
- ◆ based on the results of the study, ways to solve the problematic situation in the public sector are proposed.

For citation: Sharonova K.A. Service of the state (municipal) debt in the structure of expenditures of the federal budget of the Russian Federation // Vestnik of Samara State University of Economics. 2022. No. 4 (210). Pp. 72–78. (In Russ.). doi:10.46554/1993-0453-2022-4-210-72-78.

Введение

Сложившаяся в России и в мире экономическая и политическая ситуация создает значительные сложности для функционирования бюджетной системы страны. Доходы бюджетов начинают сокращаться, а их расходы стремительно увеличиваются. В современных условиях остро встает вопрос о расходах бюджета на облуживание государственного (муниципального) долга.

Методы

Для проведения настоящего исследования, прежде всего, был осуществлен поиск необходимой информации. Для достижения поставленной цели в статье анализируются статистические данные за последние годы, а также рассматриваются запланированные показатели на период 2022–2024 гг. На их основе

формируются таблицы и строятся диаграммы, с помощью которых наглядно демонстрируются результаты анализа.

Результаты

Государственный долг является необходимым инструментом долговой политики государства. Его можно разделить на внутренний и внешний. В РФ размер внутреннего долга значительно превышает размер внешнего. Рассмотрим структуру государственного долга России в 2019–2021 гг. (2021 г. – по предварительной оценке). Статистические данные представлены в табл. 1.

По данным табл. 1 можно сделать вывод, что государственный долг с каждым годом растет. При этом его структура меняется в сторону превалирования внутреннего долга. С 2019 по 2021 г. доля внутреннего государственного

Таблица 1

Структура государственного долга РФ в 2019–2021 гг., млрд руб.*

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Государственный долг РФ	13 567,35	18 940,40	22 104,10
В т.ч. внутренний	10 171,93	14 751,40	17 285,00
Доля, %	74,97	77,88	78,20
В т.ч. внешний	3395,42	4189,00	4819,10
Доля, %	25,03	22,12	21,80

* Составлено по данным официального сайта Министерства финансов РФ. URL: <https://minfin.gov.ru/ru/> (дата обращения: 22.04.2022).

Таблица 2

Прогнозируемая структура государственного долга РФ, млрд руб.*

Показатели	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Государственный долг РФ	25 925,70	28 765,10	31 939,70
В т.ч. внутренний	20 815,00	23 526,77	26 342,20
Доля, %	80,29	81,79	82,47
В т.ч. внешний	5110,70	5238,40	5597,50
Доля, %	19,71	18,21	17,53

* Составлено по: О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов : федер. закон от 06.12.2021 № 390-ФЗ. URL: <https://minfin.gov.ru/ru/> (дата обращения: 22.04.2022).

долга возросла на 3,23 п.п., доля внешнего долга, соответственно, снизилась.

Общий размер государственного долга к 2021 г. увеличился на 8536,75 млрд руб., а прирост составил около 63%.

Рассмотрим прогнозные показатели на 2022–2024 гг. (табл. 2).

За весь рассматриваемый период государственный долг в целом увеличивается более чем в 2 раза. К 2024 г. планируется повышение до 31 939,70 млрд руб., т.е. еще на 9835,60 млрд руб., или 44,5%. Общее увеличение за рассматриваемый период составит 18 372,35 млрд руб., или 135,4%. В прогнозных показателях структура государственного долга продолжает меняться в сторону роста внутренних заимствований. Доля внутреннего долга к 2024 г. доходит до 82,47%.

По данным табл. 1 и 2 представим изменение государственного долга (общего, внутреннего и внешнего) с 2019 по 2024 г. (рис. 1).

На графике видим стабильное увеличение общего размера государственного долга в 2019–2024 гг., а также внутреннего и внешнего долга. При этом заметно замедление роста внешнего государственного долга, а изменение скорости увеличения внутреннего госу-

дарственного долга на рисунке не просматривается, общий долг и внутренний продолжают возрастать с одинаковой скоростью.

Данные таблиц и вид графика говорят не только об увеличении, но и об изменении структуры государственного долга в рассматриваемом периоде.

На рис. 2 представлено соотношение внутреннего и внешнего государственного долга в 2019, 2021 и 2024 гг.

С 2019 по 2021 г. произошло увеличение доли внутреннего долга на 3,23 п.п. (с 74,97% до 78,2%) и снижение доли внешнего долга с 21,8% до 25,03%. К 2024 г. планируется увеличение доли внутреннего долга еще на 4,27 п.п. (с 78,2% до 82,47%) и снижение доли внешнего долга с 21,8% до 17,53%.

Таким образом, общее снижение доли внешнего долга составит 7,5 п.п., что актуально для России в связи с происходящими в мире событиями.

Такое изменение структуры говорит о положительном изменении для России, т.е. снижении зависимости от внешних экономических условий (курса валюты). Однако общее увеличение объема государственного долга говорит о негативных изменениях, наращивании долговой нагрузки и неспособности пога-

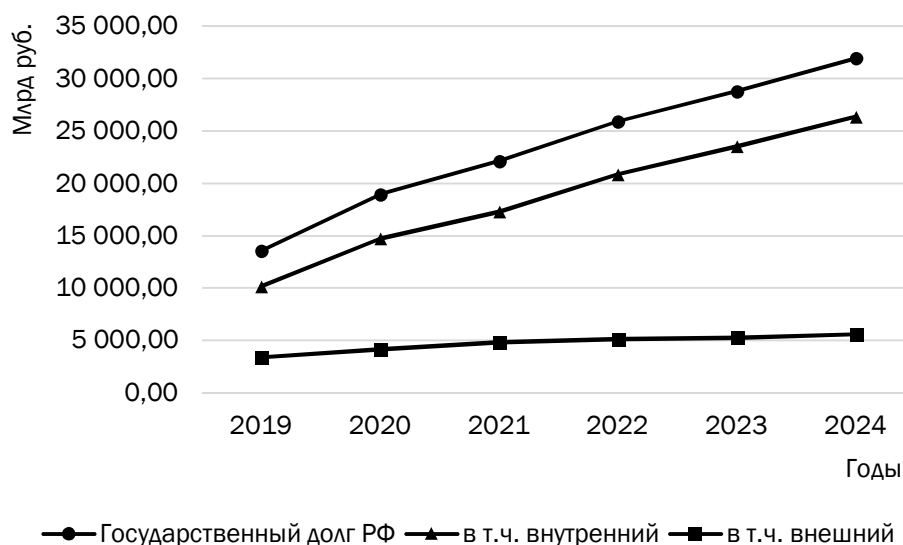


Рис. 1. Рост государственного долга РФ в 2019–2024 гг.

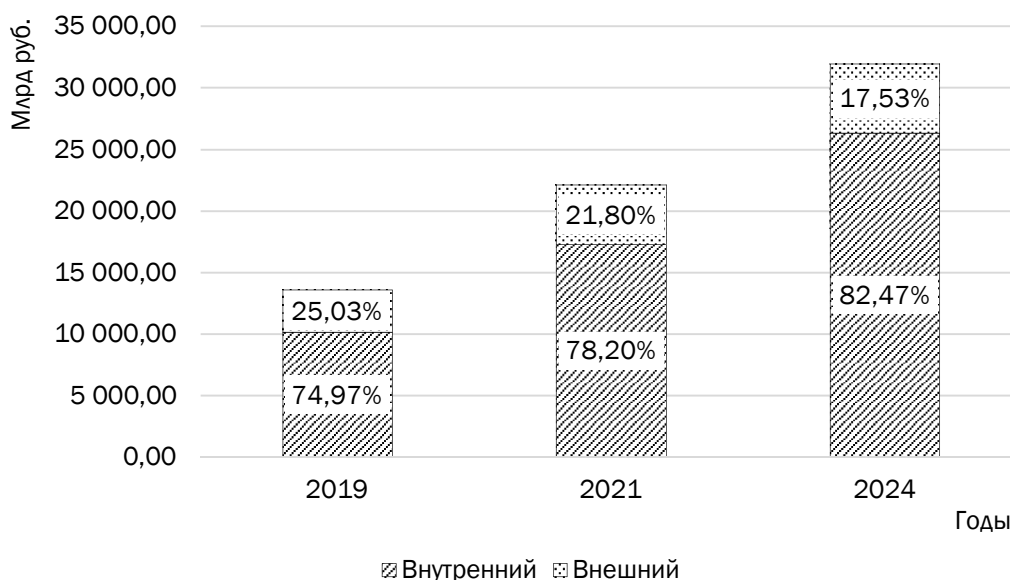


Рис. 2. Изменение структуры государственного долга РФ

шения государственного долга. Это увеличивает и расходы бюджетов на обслуживание государственного долга.

Далее рассмотрим изменение расходов федерального бюджета на выплату государственного и муниципального долга и их долю в структуре всех расходов бюджета в 2019–2021 гг. (2021 г. – по предварительной оценке). Данные представлены в табл. 3.

По данным табл. 3 можно сделать вывод, что расходы бюджета на погашение государственного долга были нестабильны. В 2020 г.

происходит снижение доли затрат на выплату долга при том, что имеет место общее повышение бюджетных расходов (это можно связать с увеличением расходов на здравоохранение и социальную поддержку в период пандемии COVID-19). В 2021 г. расходы на выплату государственного долга значительно увеличиваются.

Рассмотрим плановые показатели на 2022–2024 гг. (табл. 4).

Из табл. 4 видно, что в ближайшие годы запланировано повышение расходов бюджета

Таблица 3

Расходы бюджета на обслуживание государственного долга в 2019–2021 гг., млрд руб.

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Обслуживание государственного (муниципального) долга	730,77	784,20	1156,90
Доля в расходах бюджета, %	4,01	3,44	4,94
Расходы, всего	18 214,52	22 821,50	23 431,90

* Составлено по данным официального сайта Министерства финансов РФ. URL: <https://minfin.gov.ru/ru/> (дата обращения: 22.04.2022).

Таблица 4

Планируемые расходы бюджета на обслуживание государственного долга, млрд руб.

Показатели	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1403,40	1702,30	1861,80
Доля в расходах бюджета, %	5,92	6,74	7,06
Расходы, всего	23 694,20	25 241,10	26 354,40

* Составлено по: О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов : федер. закон от 06.12.2021 № 390-ФЗ. URL: <https://minfin.gov.ru/ru/> (дата обращения: 22.04.2022).

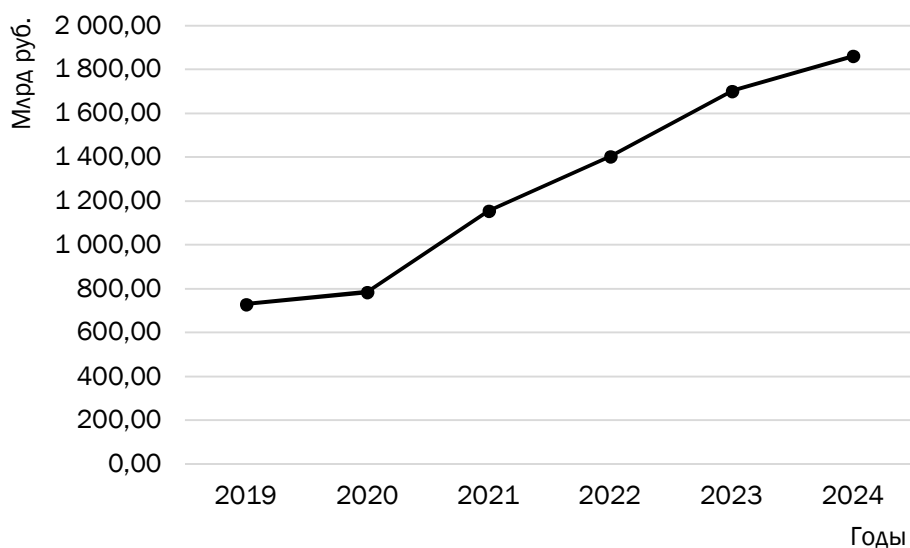


Рис. 3. Рост расходов на обслуживание государственного долга

на обслуживание государственного долга. Доля расходов на выплату долга за рассматриваемый период увеличивается на 1,14 п.п. При этом в указанный период планируется увеличение расходов федерального бюджета в целом.

Скорость роста расходов на обслуживание государственного долга хорошо видна на рис. 3, который составлен по данным табл. 3 и 4.

На графике видно, что значительный рост расходов начался с 2021 г., и далее они продолжают увеличиваться так же стремительно.

Стоит отметить, что этот рост расходов был запланирован еще до начала специальной операции на Украине, а значит, не учитывает сложившуюся экономическую и политическую ситуацию в России и мире.

Сегодняшняя геополитическая ситуация оказывает огромное влияние на экономику страны в целом, а также на бюджетную систему государства. Прежде всего, стоит обратить внимание на заморозку золотовалютных резервов России, которые используются для

погашения государственного долга. Всего было заблокировано около половины резервов страны. Нагрузка обслуживания государственного долга в большей степени ложится и на бюджеты бюджетной системы РФ. Удар на себя принимает также Центральный банк РФ, запустив программу скупки ОФЗ на Московской бирже [1].

Следует отметить, что расходы на выплату государственного долга будут увеличиваться еще стремительнее в связи с ростом уровня инфляции и курса валюты. В первую очередь, это касается погашения внешнего государственного долга. По данным ЦБ РФ, курс доллара в марте этого года доходил до 120 руб. за 1 долл. США, а инфляция в марте составила 16,7% при запланированных 4% [2].

Тем не менее, государство сейчас принимает все возможные меры для стабилизации курса рубля. Курс доллара США снижается уже до 65 руб.

По прогнозам ЦБ РФ, инфляция в 2022 г. составит 18–23%, однако в 2023 г. ожидается ее снижение до 5–7%, к 2024 г. – до 4% [3].

Но санкции продолжают действовать, поэтому пока что ситуацию нельзя назвать стабилизирующейся. В 2022 г. нам следует ожидать увеличения расходов по нескольким расходным статьям, в том числе и на обслуживание государственного (муниципального) долга. Это коснется не только расходов федерального бюджета, но и расходов других бюджетов бюджетной системы РФ.

Стоит отметить, что помимо увеличения расходов федерального бюджета в 2022 г. ожидается и значительное снижение его дохо-

дов в связи с уходом с российского рынка огромного числа иностранных компаний. Это создаст дополнительные трудности для обслуживания государственного долга, как и рост инфляции и безработицы.

Обсуждение

В условиях повышения курса валюты, роста инфляции и безработицы государству будет сложнее стабилизировать экономику страны. В сложившейся экономической ситуации следует обратить внимание на развитие производства в России. Оно поспособствует увеличению доходов бюджетов всех уровней, обеспечит население рабочими местами и рост ВВП. Так государство сможет выделить бюджетные средства на обслуживание государственного долга и снизить объем занимаемых средств в будущем.

Позитивным моментом можно назвать увеличение доли внутреннего долга, несмотря на то что это не способствует развитию международных финансовых отношений. На сегодняшний момент времени, при нестабильном курсе валюты, увеличение доли внешнего государственного долга значительно усложнило бы экономическую ситуацию в стране.

Заключение

В связи с увеличением расходов бюджета и сокращением его доходов государству в ближайшие годы будет трудно обслуживать государственный долг страны. Поэтому необходимо создавать новые источники для роста доходов федерального бюджета посредством создания производств.

Список источников

1. ЦБ начнет скупать рублевый госдолг для поддержки рынка. URL: <https://www.rbc.ru/finances/18/03/2022/6234939c9a7947e49d03ec02> (дата обращения: 22.04.2022).
2. Центральный банк Российской Федерации : [офиц. сайт]. URL: <https://cbr.ru/> (дата обращения: 22.04.2022).
3. ЦБ РФ в 2022 году прогнозирует инфляцию в диапазоне 18–23%. URL: <https://www.interfax.ru/business/838687> (дата обращения: 22.04.2022).

References

1. The Central Bank will start buying up ruble-denominated government debt to support the market. URL: <https://www.rbc.ru/finances/18/03/2022/6234939c9a7947e49d03ec02> (date of access: 22.04.2022).
2. Central Bank of the Russian Federation : [official website]. URL: <https://cbr.ru/> (date of access: 22.04.2022).

3. The Central Bank of the Russian Federation in 2022 forecasts inflation in the range of 18–23%. URL: <https://www.interfax.ru/business/838687> (date of access: 22.04.2022).

Информация об авторе

К.А. Шаронова – аспирант кафедры финансов и кредита Самарского государственного экономического университета.

Information about the author

K.A. Sharonova – Postgraduate student of the Department of Finance and Credit of Samara State University of Economics.

Статья поступила в редакцию 26.04.2022; одобрена после рецензирования 11.05.2022; принята к публикации 09.06.2022.

The article was submitted 26.04.2022; approved after reviewing 11.05.2022; accepted for publication 09.06.2022.