

МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА

Научная статья

УДК 336

doi:10.46554/1993-0453-2021-12-206-16-22

Расходы республиканского бюджета и их социальная эффективность в Республике Казахстан

Самал Амангельдиевна Машанова

Западно-Казахстанский инновационно-технологический университет, Уральск,
Республика Казахстан, samal.kz.79@mail.ru

Аннотация. Расходы бюджета представляют собой расходные обязательства власти в денежной форме, финансируемые бюджетами бюджетной системы и результативно используемые на установленные цели, соответствующие функциям и задачам государства. Перераспределительная функция бюджетных расходов является неизбежным следствием провалов рыночной экономики. Стабилизационная функция расходов бюджета реализуется в процессе их направления на инвестиции в основной капитал. Связанные с инвестиционными расходами бюджета государственные закупки сырья, материалов, оборудования, технологий, а также создание рабочих мест позволяют достичь целей макроэкономического и социального равновесия. Определенную роль в процессе косвенного воздействия на бизнес расходы бюджета играют, выполняя регулируемую функцию. Для эффективного исполнения перераспределительной, стабилизационной и регулирующей функций расходов бюджета от правительства требуется разработка действенных механизмов их финансирования, системы текущего и последующего финансового контроля за целевым и результативным использованием бюджетных средств. Преобладающая доля расходов в Казахстане приходится на республиканский бюджет. Расходы республиканского бюджета характеризуются положительной динамикой. В структуре преобладают расходы на социальное обеспечение. По таким направлениям расходов, как здравоохранение, сельское хозяйство и правоохранительная деятельность, качество (результат) государственной услуги не определяется динамикой бюджетных расходов.

Ключевые слова: расходы бюджета, функции бюджетных расходов, расходы республиканского бюджета Казахстана

Основные положения:

- ♦ бюджетные расходы, выполняя перераспределительную, стабилизационную и регулируемую функции, являются важнейшим фактором положительной экономической динамики и социального равновесия;
- ♦ для эффективного исполнения перераспределительной, стабилизационной и регулирующей функций расходов бюджета от правительства требуется разработка действенных механизмов их финансирования, системы текущего и последующего финансового контроля за целевым и результативным использованием бюджетных средств;
- ♦ гипотеза о том, что качество (результат) государственной услуги находится в прямо пропорциональной зависимости от динамики соответствующих бюджетных расходов в Казахстане, не подтвердилась.

Для цитирования: Машанова С.А. Расходы республиканского бюджета и их социальная эффективность в Республике Казахстан // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2021. № 12 (206). С. 16–22. doi:10.46554/1993-0453-2021-12-206-16-22.

WORLD ECONOMY

Original article

Republican budget expenditures and their social efficiency in the Republic of Kazakhstan**Samal A. Mashanova**West Kazakhstan University of Innovation and Technology, Uralsk, Republic of Kazakhstan,
samal.kz.79@mail.ru

Abstract. Budget expenditures represent the expenditure obligations of the government in monetary form, financed by the budgets of the budgetary system and effectively used for established purposes, corresponding to the functions and tasks of the state. The redistributive function of budget expenditures is an inevitable consequence of the failures of the market economy. The stabilization function of budget expenditures is realized in the process of directing them to investments in fixed assets. The state purchases of raw materials, materials, equipment, technologies, as well as the creation of jobs associated with the investment expenditures of the budget allow achieving the goals of macroeconomic and social equilibrium. Budget expenditures play a certain role in the process of indirect impact on business, performing a regulatory function. In order to effectively perform the redistributive, stabilization and regulatory functions of budget expenditures, the government is required to develop effective mechanisms for their financing, a system of current and subsequent financial control over the targeted and effective use of budget funds. The predominant share of expenditures in Kazakhstan falls on the republican budget. Republican budget expenditures are characterized by positive dynamics. The structure is dominated by social security spending. In such areas of expenditure as healthcare, agriculture and law enforcement, the quality (result) of public services is not determined by the dynamics of budget expenditures.

Keywords: budget expenditures, functions of budget expenditures, expenditures of the republican budget of Kazakhstan

Highlights:

- ◆ budget expenditures, performing redistributive, stabilization and regulatory functions, are the most important factor of positive economic dynamics and social equilibrium;
- ◆ in order to effectively perform the redistributive, stabilization and regulatory functions of budget expenditures, the government is required to develop effective mechanisms for their financing, a system of current and subsequent financial control over the targeted and effective use of budget funds;
- ◆ the hypothesis that the quality (result) of public services is directly proportional to the dynamics of the corresponding budget expenditures in Kazakhstan has not been confirmed.

For citation: Mashanova S.A. Republican budget expenditures and their social efficiency in the Republic of Kazakhstan // Vestnik of Samara State University of Economics. 2021. No. 12 (206). Pp. 16–22. (In Russ.). doi:10.46554/1993-0453-2021-12-206-16-22.

Введение

Рыночные отношения в странах постсоветского пространства продолжают формироваться. В Казахстане трансформационные процессы происходят при недостаточной конкурентоспособности национальных промышленных компаний и зависимости от конъюнктуры рынка углеводородов. В таких условиях эффективность проводимых реформ во многом определяется ролью государства. Наибо-

лее действенным механизмом государственного управления в развивающихся странах является бюджет. Использование государственных финансовых ресурсов в результате осуществления бюджетных расходов выступает мощным фактором успешных рыночных преобразований.

Финансирование расходов через бюджетную систему имеет целью в рамках выполнения возложенных на государство функций

обеспечить решение задач национальной экономической политики, в том числе финансовой, а также социальное благополучие. В данной связи наличие результативной системы организации бюджетных расходов является одним из условий преодоления имеющихся препятствий и вызовов на пути динамичного развития экономики и социальной сферы Казахстана.

Исследования научно-теоретических и практических аспектов проблематики планирования и исполнения бюджета по расходам в настоящее время приобретают особую актуальность в связи со стратегическими целями Республики Казахстан (РК) на 2050 г. и реализацией 100 конкретных тактических шагов на пути их достижения.

Методы

Работа выполнена на основе концепций неокейнсианства, с учетом положений теории общественных финансов, разработанных российскими учеными. Информационной базой послужили сайты нормативно-правовой системы Эдилет и министерства финансов Казахстана. В процессе анализа фактических данных использовались методы типологических группировок, сравнительного, динамического и вариационного анализа, математического моделирования.

Результаты

Финансовое перераспределение в современных экономических системах осуществляется благодаря механизмам бюджетных отношений – налоговому и бюджетных расходов. Благодаря последнему в форме финансирования, субсидирования, предоставления субвенций, бюджетных кредитов, социальных трансфертов формируются финансовые ресурсы социально значимых структур, выравниваются доходы домашних хозяйств, сглаживаются различия в социально-экономическом развитии территорий. В экономически развитых странах посредством бюджетных отношений перераспределяется до 50% ВВП. В Казахстане таким образом перераспределяется 21% произведенного дохода, в России – 35% [1].

Принято рассматривать расходы бюджета как расходные обязательства власти в денеж-

ной форме, зафиксированные в особом нормативном акте, финансируемые бюджетами бюджетной системы и результативно используемые на установленные цели, соответствующие функциям и задачам государства. Базовыми функциями бюджетных расходов являются перераспределительная, стабилизационная и регулирующая [2].

Перераспределительная функция бюджетных расходов является неизбежным следствием провалов рыночной экономики. Распределение денежных и материальных ресурсов на основе исключительно принципов свободного рынка приводит к их концентрации в руках меньшинства наиболее активных членов общества. Имеющийся в рыночной экономике порядок распределения произведенных благ, основанный на частном присвоении созданных трудом работников товаров и услуг с последующим выделением им по своему усмотрению его части в форме денежного вознаграждения, как правило, объективно несправедлив, а субъективно – несправедлив всегда. Несмотря на дискуссионность проблематики, связанной с преодолением фиаско свободного рынка в распределении благ, преобладает точка зрения о необходимости создания механизма сглаживания дифференциации членов общества по доходам. Основным финансовым механизмом по выравниванию доходов домашних хозяйств являются расходы бюджета на социальную политику, в том числе социальные трансферты и налоговые расходы.

Стабилизационная функция расходов бюджета реализуется в процессе их направления на инвестиции в основной капитал. Бюджет является основным инвестором строительства, технического перевооружения, реконструкции объектов социальной и экономической инфраструктуры, инновационных проектов, военно-промышленного комплекса. Связанные с инвестиционными расходами бюджета государственные закупки сырья, материалов, оборудования, технологий, а также создание рабочих мест позволяют достичь целей макроэкономического и социального равновесия.

Определенную роль в процессе косвенного воздействия на бизнес расходы бюджета играют, выполняя регулирующую функцию. Государство за счет бюджета осуществляет за-

купки товаров и услуг на основе долгосрочных договоров поставки, способствуя экономической динамике организаций и видов деятельности, перспективных с макроэкономической точки зрения. Кроме того, оно предоставляет налоговые льготы организациям, в развитии которых оно заинтересовано (для бюджета это налоговые расходы). В результате осуществления бюджетных расходов государство влияет на конкурентоспособность как организаций, так и производимых ими товаров и услуг. Необходимо, однако, признать, что роль налогового и денежно-кредитного регулирования является более значимой.

В процессе анализа бюджетных расходов необходимо принимать во внимание диалектику объективных бюджетных отношений (процессов) и сформированных субъектами финансовых отношений норм, правил, компетенций и т.п. Для эффективного исполнения перераспределительной, стабилизационной и регулирующей функций расходов бюджета от правительства требуется разработка действенных механизмов их финансирования, системы текущего и последующего финансового контроля за целевым и результативным использованием бюджетных средств. В этом случае расходы бюджета будут способствовать не только предоставлению общественных благ, но и

сглаживанию экономических противоречий между макроэкономикой и микроэкономикой, а также социальных противоречий и дифференциации населения по доходам [3].

Количественный анализ расходов бюджетной системы РК осуществлен по данным законов о республиканском бюджете [4] и официальной статистики Казахстана [5]. Направления анализа следующие: структурный; динамический; результативности.

Преобладающая доля расходов приходится на республиканский бюджет – около 80%. За анализируемый период доля расходов республиканского бюджета выросла на 14 п.п. Структурная динамика отражена в табл. 1.

Особое внимание в исследовании уделено финансированию социальной и экономической функций государства. Расходы, не связанные с этими функциями, объединены в группу «Другие расходы».

Социальные расходы в республиканском бюджете в анализируемом периоде составляли: минимум – 45% в 2019 г., максимум – 49,4% в 2017 г. (табл. 2).

Порядка 60% социальных расходов приходится на социальное обеспечение. За указанный период доля социальных расходов сократилась на 2,5 п.п., или на 5,1%. Наиболее быстрые темпы снижения наблюдались у расходов

Таблица 1

Распределение расходов государственного бюджета РК по уровням бюджетной системы

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Базисный темп роста, %
Государственный бюджет в текущих ценах, млрд тенге	12 485	11 346	13 536	16 725	х
Республиканский бюджет, %	68,6	81,2	84,8	82,7	122
Местные бюджеты, %	31,4	18,8	15,2	17,3	53

Таблица 2

Структура расходов республиканского бюджета РК в разрезе функциональной классификации

	2017 г.		2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	млрд тенге	%	млрд тенге	%	млрд тенге	%	млрд тенге	%
Образование	320	3,7	382	4,2	724	6,3	899	6,5
Здравоохранение	1175	13,7	1084	11,7	1284	11,2	1583	11,4
Соцобеспечение	2741	32,0	2954	32,0	3156	27,5	4001	29,0
Экономика, включая ЖКХ	639	7,5	874	9,5	1050	9,1	1435	10,4
Другие расходы	3686	43,1	3924	42,6	5263	45,9	5910	42,7
Всего расходов	8561	100	9218	100	11 477	100	13 828	100

Таблица 3

**Динамика расходов республиканского бюджета РК в разрезе функциональной классификации,
млрд долл. США**

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Базисный темп роста, %
Образование	0,98	1,11	1,89	2,18	222
Здравоохранение	3,60	3,14	3,35	3,83	106
Соцобеспечение	8,41	8,57	8,24	9,69	115
Экономика, включая ЖКХ	1,96	2,53	2,74	3,47	177
Другие расходы	11,31	11,38	13,75	14,31	126
Всего расходов	26,26	26,73	19,97	33,48	127

Таблица 4

**Сравнительная динамика расходов республиканского бюджета РК и соответствующих
социально-экономических результатов**

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Темп прироста за период, %
Расходы на здравоохранение, млрд долл. США	3,60	3,14	3,35	3,83	6
Общий коэффициент смертности на 100 тыс. человек	715	714	719	860	20
Расходы на сельское хозяйство, млрд долл. США	0,7	0,6	0,6	0,5	- 28
Валовой выпуск продукции сельского хозяйства, млрд долл. США	11	13	13	15	36
Расходы на правопорядок, млрд долл. США	1,7	1,8	1,6	1,5	- 12
Число зарегистрированных правонарушений, тыс. ед.	316	292	243	163	- 48

на здравоохранение – на 2,3 п.п., или 17%. В то же время выросла доля расходов на образование – на 2,8 п.п., или 76%.

Расходы на экономику в структуре расходов республиканского бюджета стабильно росли – на 2,9 п.п., или 39%. «Другие расходы», т.е. расходы, связанные с выполнением функций защиты, безопасности и управления, в структуре расходов республиканского бюджета значительно не менялись, повышающей или понижающей тенденции не наблюдается. Их доля равна 43–44%.

Анализ динамики расходов республиканского бюджета Казахстана осуществлялся после приведения показателей расходов к сопоставимым значениям, а именно после пересчета в доллары США по среднегодовому курсу (табл. 3). Расходы росли как в целом, так и по всем направлениям. Это является подтверждением возрастания экономической мощи РК.

Общий объем расходов республиканского бюджета вырос на 27%. С такой же скоростью растут «Другие расходы». Опережающая данный показатель динамика характерна для рас-

ходов на образование и на экономику – в 2 раза и на 77%, соответственно.

В исследовании сделана попытка определить социальную эффективность (результативность) расходов республиканского бюджета РК в сфере социальной защиты. Результативность (эффективность) расходов является базовым принципом для бюджетных отношений в целом и фигурирует в законодательстве большинства государств. Данный принцип означает, что государственная услуга должна быть оказана на удовлетворяющем потребителя уровне с использованием минимально возможного объема бюджетных средств. Соответствующие оценки представлены в табл. 4.

Обсуждение

В результате можно сделать вывод о концентрации расходных полномочий у республиканского правительства. Это является косвенным подтверждением уменьшения роли муниципалитетов в управлении.

Государственная финансовая политика РК призвана ответить на вызов глобализацион-

ных угроз и противоречий и параллельно обеспечить рост экономики и уровня жизни населения. Решение первой задачи ограничивает возможности решения второй. В этой связи возрастает роль бюджетных расходов как фактора экономического роста.

В основу осуществленной в исследовании оценки положена гипотеза о том, что качество (результат) государственной услуги находится в прямо пропорциональной зависимости от динамики бюджетных расходов. Однако результаты расчетов по таким направлениям расходов, как здравоохранение, сельское хозяйство и правоохранительная деятельность, данную гипотезу опровергли.

Для повышения эффективности финансового контроля за результативностью использования бюджетных средств можно рекомендовать дополнить существующие бюджетные классификации расходов классификацией в разрезе получателей бюджетных средств по административно-территориальным образованиям при подготовке отчета об исполнении республиканского и местных бюджетов.

Заключение

1. Расходы бюджета реализуют перераспределительную функцию в процессе изменения пропорций результата распределения доходов с целью достижения соответствия фактического положения дел идеалам справедли-

вого распределения, в том числе на основе финансов социальной защиты.

2. Расходы бюджета (прежде всего, инвестиционные) реализуют стабилизационную функцию, поддерживая темпы экономического роста, высокую занятость, социальную стабильность, умеренный уровень инфляции.

3. Расходы бюджета реализуют регулируемую функцию, обеспечивая приоритетное развитие значимых для государства территорий и видов экономической деятельности как за счет государственного потребления (расходы на стратегическое сырье, строительные материалы и т.п.), так и прямых портфельных инвестиций в капитал крупных производственных и финансовых корпораций.

4. Финансирование государственных расходов осуществляется преимущественно через республиканский бюджет РК. Расходы республиканского бюджета, влияющие на благосостояние членов общества, преобладают и составляют 57%; преимущественно это расходы на социальную защиту, что соответствует современной практике (так, в федеральном бюджете Германии социально-экономические расходы – 52%, на социальную защиту – 33%).

5. Расходы республиканского бюджета РК существенно растут, приоритетными направлениями являются образование и экономика.

6. Социальная эффективность бюджетных расходов не определяется их динамикой.

Список источников

1. Валиева Е.Н., Машанова С.А., Проскурина Н.В. Кластерная оценка взаимосвязи социальной защиты и экономического развития в административно-территориальных образованиях Республики Казахстан // Экономические науки. 2021. № 3 (196). С. 244–249.
2. Общественные финансы : учеб. пособие / под ред. Т.М. Ковалевой. Москва : KnoРус, 2020. 152 с.
3. Генезис общественных финансов в России : монография / под ред. Т.М. Ковалевой. Санкт-Петербург : Политех-пресс, 2021. 229 с.
4. О республиканском бюджете на 2020–2022 годы : закон Респ. Казахстан от 04.12.2019 № 276-VI ЗРК. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1900000276>.
5. Основные социально-экономические показатели Республики Казахстан. URL: https://stat.gov.kz/for_users/dynamic.

References

1. Valieva E.N., Mashanova S.A., Proskurina N.V. Cluster assessment of the relationship between social protection and economic development in the administrative-territorial entities of the Republic of Kazakhstan // Economic Sciences. 2021. No. 3 (196). Pp. 244–249.
2. Public Finance : a textbook / ed. by T.M. Kovaleva. Moscow : KnoРус, 2020. 152 p.
3. Genesis of Public Finance in Russia : monograph / ed. by T.M. Kovaleva. St. Petersburg : Polytechpress, 2021. 229 p.

4. On the republican budget for 2020-2022 : Law of the Republic of Kazakhstan dated 04.12.2019 No. 276-VI ZRK. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1900000276>.

5. The main socio-economic indicators of the Republic of Kazakhstan. URL: https://stat.gov.kz/for_users/dynamic.

Информация об авторе

С.А. Машанова – старший преподаватель кафедры «Экономика и менеджмент» Западно-Казахстанского инновационно-технологического университета.

Information about the author

S.A. Mashanova – Senior Lecturer of the Department of Economics and Management of the West Kazakhstan University of Innovation and Technology.

Статья поступила в редакцию 01.02.2022; одобрена после рецензирования 05.02.2022; принята к публикации 15.02.2022.

The article was submitted 01.02.2022; approved after reviewing 05.02.2022; accepted for publication 15.02.2022.