

Вестник Самарского государственного экономического университета. 2021. № 11 (205). С. 25–30.  
Vestnik of Samara State University of Economics. 2021. No. 11 (205). Pp. 25–30.

Научная статья  
УДК 616-036.21:334.021.1  
doi:10.46554/1993-0453-2021-11-205-25-30

## Влияние пандемии на реализацию концессионных соглашений

**Сергей Сергеевич Игошин**

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Москва, Россия,  
1sergey.igoshin1@gmail.com

**Аннотация.** Концессионные соглашения за последние годы показали себя в качестве востребованной формы реализации инфраструктурных проектов в различных отраслях. В статье рассматриваются изменения, произошедшие на рынке концессионных соглашений с появлением новой коронавирусной инфекции COVID-19. В то же время целью данной статьи является демонстрация основных направлений развития концессионных соглашений в условиях пандемии. Основными методами достижения установленной цели выступили сравнительный и структурный анализ, а также метод обобщения изученного материала, связанного с темой исследования. В статье проанализированы результаты мониторинга заключения и реализации концессионных соглашений за 2019 и 2020 гг., что позволило сделать вывод об отсутствии катастрофического падения интереса инвесторов к реализации инфраструктурных проектов с применением механизма концессионного соглашения. Особое внимание уделяется рассмотрению возросших в пандемию рисков реализации концессионных проектов, в том числе строительных, временных рисков, а также рисков финансирования концессионного проекта. При этом приведены реализуемые в настоящее время меры по снижению указанных рисков. Научная новизна статьи состоит в анализе целесообразности реализации инфраструктурных проектов с использованием механизма концессионного соглашения с учетом сложившихся эпидемиологических условий.

**Ключевые слова:** пандемия и концессионные соглашения, реализация концессионных соглашений, удорожание стоимости строительства, риски реализации концессионных проектов

**Основные положения:**

- ◆ оценено влияние пандемии на реализацию концессионных соглашений;
- ◆ определены риски реализации концессионных соглашений в современных эпидемиологических условиях.

**Для цитирования:** Игошин С.С. Влияние пандемии на реализацию концессионных соглашений // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2021. № 11 (205). С. 25–30. doi:10.46554/1993-0453-2021-11-205-25-30.

## Impact of the pandemic on the implementation of concession agreements

**Sergey S. Igoshin**

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia,

1sergey.igoshin1@gmail.com

**Abstract.** In recent years, concession agreements have proved to be a popular form of implementation of infrastructure projects in various industries. The article investigates changes in the market of concession agreements with the emergence of a new coronavirus infection COVID-19. At the same time, the purpose of this article is to demonstrate the main development directions of concession agreements in the context of the pandemic. The main methods of achieving the set goal were the methods of comparative and structural analysis, as well as the method of generalization of the analyzed material related to the research topic. The article analyzes the results of monitoring the conclusion and implementation of concession agreements for 2019 and 2020. The results of the analysis allowed us to conclude that there is no catastrophic drop in investor interest in the implementation of infrastructure projects using the concession agreement mechanism. Particular attention is paid to the consideration of the increased risks of the implementation of concession projects during the pandemic, including construction, temporary risks, as well as the risks of financing the concession project. At the same time, the measures currently being implemented to reduce these risks are given. The scientific novelty of the article consists in analyzing the feasibility of implementing infrastructure projects using the concession agreement mechanism, taking into account the prevailing epidemiological conditions.

**Keywords:** the pandemic and concession agreements, the implementation of concession agreements, the rise in the cost of construction, the risks of implementing concession projects

**Highlights:**

- ◆ the impact of the pandemic on the implementation of concession agreements is assessed;
- ◆ the risks of implementing concession agreements in modern epidemiological conditions are determined.

**For citation:** Igoshin S.S. Impact of the pandemic on the implementation of concession agreements // Vestnik of Samara State University of Economics. 2021. No. 11 (205). Pp. 25–30. (In Russ.). doi:10.46554/1993-0453-2021-11-205-25-30.

### Введение

За последние 15 лет концессионные соглашения в Российской Федерации завоевали значительную долю рынка инфраструктурных проектов и прочно обосновались среди лидирующих форм взаимодействия государства и бизнеса.

Концессионные соглашения представляют собой такую форму взаимодействия между публичной и частной сторонами, которая содержит в себе большое количество прав и обязанностей, связанных с реализацией инфраструктурных проектов. Соответственно, кардинальные изменения внешних обстоятельств могут существенно повлиять на исполнение сторонами концессионного соглашения

взятых на себя обязательств и поставить под угрозу реализацию проекта.

Начало 2020 г. ознаменовалось распространением в мире новой коронавирусной инфекции COVID-19, оказавшей колоссальное влияние на все стороны жизни общества. Не обошла пандемия и сферу реализации инфраструктурных проектов с использованием механизма концессионного соглашения. С начала пандемии заметно обострились риски реализации концессионных проектов.

Задачи данной статьи:

- ◆ проанализировать влияние пандемии на реализацию концессионных соглашений;
- ◆ определить основные риски реализации концессионных соглашений в современных

эпидемиологических условиях, а также меры по их снижению.

### Методы

В ходе работы для проведения анализа влияния пандемии на реализацию концессионных проектов применялись такие методы, как наблюдение, сравнение и количественный анализ данных, полученных из общедоступных источников. При определении рисков реализации инфраструктурных проектов с использованием механизма концессионного соглашения, обострившихся с появлением коронавирусной инфекции, применялись методы систематизации и оценки статистических и информационных данных. Использование метода индукции и дедукции позволило сформулировать основные выводы исследования, раскрывающие степень влияния пандемии на реализацию концессионных проектов.

### Результаты

Проанализировав результаты мониторинга заключения и реализации заключенных концессионных соглашений за 2019 и 2020 гг. [1], можно сделать следующие выводы (см. таблицу).

1. Пандемия, безусловно, сказалась на количестве заключенных соглашений: в 2020 г. наблюдается заметное его снижение. Данное обстоятельство связано с возникновением некоторой неопределенности в первые месяцы распространения инфекции и приостановкой строительных работ на время карантинных ограничений.

2. Вместе с тем в 2020 г. отмечается увеличение капиталоемкости заключенных концессионных соглашений: несмотря на снижение количества заключенных соглашений, совокупный объем законтрактованных инвести-

ций вырос на 11 млрд руб. и составил 333 млрд руб.

В 2021 г. коронавирус перестал препятствовать реализации инфраструктурных проектов как в России, так и в мире. Согласно опросам, почти 90% участников саммита Глобальной инфраструктурной инициативы не относят пандемию к долговременной угрозе в рамках осуществления действующего инфраструктурного развития [2].

Говоря о рисках реализации концессионных соглашений, которые обострились с приходом пандемии, в первую очередь стоит отметить риск строительства объекта соглашения, связанный с удорожанием стоимости строительных материалов.

Постановлением Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» для государственных контрактов был предусмотрен механизм компенсации затрат в связи с существенным увеличением в 2021 г. цен на строительные ресурсы [3]. Вместе с тем концессионные проекты не подпадают под действие данного правового акта, что подтверждается федеральными органами исполнительной власти.

Удорожание стоимости строительных ресурсов в совокупности с вводимыми карантинными ограничениями привело также к обострению рисков нарушения сроков реализации и рисков финансирования концессионных проектов.

Согласно действующему законодательству, возможно вносить изменения в условия концессионного соглашения по обоюдному согласию публичной и частной стороны на основании решения соответствующего органа государственной или муниципальной власти без согласования с антимонопольным органом.

### Динамика изменения количества заключенных концессионных соглашений и планируемого объема финансирования по ним\*

Показатели	2019 г.	2020 г.	Изменение, %
Количество принятых решений о заключении концессионного соглашения, ед.	351	292	-17%
Количество заключенных концессионных соглашений, ед.	349	296	-15%
Планируемый объем финансирования по заключенным соглашениям, млрд руб.	322	333	+3%

\* По данным Минэкономразвития России.

Однако использование только договорных инструментов в отсутствие прямого нормативного регулирования влечет риски остановки строительства объектов концессионных соглашений, так как будут отсутствовать средства для покрытия увеличенной стоимости строительства.

В данной связи возникла потребность внести соответствующие изменения в законодательство, которая нашла свое отражение в принятии Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 № 2594 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» [4]. Так, стало разрешено проведение повторной государственной экспертизы проектной документации объекта концессионного соглашения при принятии концедентом решения об изменении концессионного соглашения в связи с удорожанием строительных материалов в 2021 г. Кроме того, внесено уточнение, согласно которому концессионное соглашение может быть изменено в связи с удорожанием стоимости строительных ресурсов по соглашению сторон без согласования с антимонопольным органом в случае, если увеличение затрат концедента составит не более 30%.

### **Обсуждение**

Пандемия, безусловно, внесла определенные коррективы во все сферы общественной жизни, в том числе оказала влияние на рынок концессионных соглашений. Однако, несмотря на динамику реализации концессионных проектов в России, не представляется возможным назвать последствия коронавируса катастрофическими для концессий. В марте 2020 г. аналитики инвестиционной компании InfraOne сообщали, что общая неопределенность экономической ситуации может привести к «инвестиционной паузе» на инфраструктурном рынке. Председатель комитета по ГЧП «Опоры России» Максим Оводков говорил о реальности «просадки» рынка ГЧП и концессий в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией [5].

Безусловно, по результатам сравнения количества заключенных концессионных соглашений в 2019 и 2020 гг. можно говорить о некотором снижении. Вместе с тем отсут-

ствует повод для разговоров о приостановке реализации инфраструктурных проектов и существенном снижении рынка концессионных соглашений, которые прогнозировали эксперты.

Имея определенный опыт реализации концессионных соглашений, государство и участники рынка смогли подстроиться под новые реалии, не понеся глобальных потерь.

Внесенным в законодательство изменениям еще только предстоит показать свою значимость, но сама идея таких изменений говорит о наличии пристального наблюдения за развитием инфраструктурного рынка со стороны всех заинтересованных участников (см. также: [6–8]).

### **Заключение**

Рынок концессионных соглашений в России переживает непростые времена, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции.

Согласно представленным в статье результатам можно сделать вывод, что ситуация с реализацией концессионных соглашений далека от идеальной, но в то же время не запущена. Несмотря на небольшое снижение количества заключенных концессионных соглашений в первый год распространения коронавируса и обострения рисков реализации концессионных проектов, в настоящее время ситуация находится под контролем государства.

Страна как никогда нуждается в стимулировании инвестиционной активности для скорейшего преодоления спада, вызванного пандемией. По этой причине органы государственной власти должны всячески поддерживать развитие инфраструктуры, в том числе созданной с применением механизма концессионного соглашения.

Обозначенные выводы могут способствовать дальнейшим теоретическим и практическим исследованиям в области повышения привлекательности концессионных соглашений и снижения рисков реализации концессионных проектов, связанных в том числе с распространением коронавирусной инфекции.

В настоящее время в Правительстве Российской Федерации на рассмотрении находится законопроект, уточняющий наиболее

важные положения, связанные с реализацией концессионных соглашений.

Положения законопроекта, в частности:

◆ конкретизируют возможные меры государственной поддержки (формы финансового участия публичной стороны) при реализации проектов ГЧП;

◆ повышают доступность и информативную прозрачность конкурсных процедур для участников рынка путем введения процедуры электронного конкурса;

◆ повышают интерес частных инвесторов к инициированию проектов государственно-частного партнерства путем введения возможности компенсации частному инвестору расходов на подготовку проекта.

По оценкам экспертов, принятие законопроекта позволит значительно повысить привлекательность концессий и привлечь в ближайшие 5 лет дополнительные инвестиции в концессионные проекты на сумму более 1 трлн руб.

#### Список источников

1. Результаты мониторинга заключения и реализации заключенных концессионных соглашений за 2020 год. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/file/8fac995f2bf6caf82b7b455577f04b0b/rezultaty\\_monitoringa\\_zh\\_2020\\_115-fz.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/8fac995f2bf6caf82b7b455577f04b0b/rezultaty_monitoringa_zh_2020_115-fz.pdf).

2. Инвестиции в инфраструктуру и ГЧП 2021 : аналит. обзор. URL: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/312/312a2ad6182866e21407990ab0bb16a2.pdf>.

3. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 33. Ст. 6107.

4. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 31.12.2021 № 2594. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403235631>.

5. Коронавирус ослабил концессионеров. URL: <https://www.rbc.ru/newspaper/2020/03/25/5e79ec309a79474781fd0af3>.

6. Беляева И.Ю., Данилова О.В. Проблемы финансового обеспечения проектов государственно-частного партнерства // Институциональная экономика: развитие, преподавание, приложения : сб. науч. ст. V Междунар. науч. конф., Москва, 15 нояб. 2017 г. Москва : Гос. ун-т управления, 2017. С. 114–119.

7. Данилова О.В. Социально ответственная практика государства и крупного бизнеса в регионах присутствия: методы и инструменты взаимодействия // Труды БГУ. Сер. 5, Экономика и управление. 2018. № 1 (208). С. 142–148.

8. Данилова О.В. Управление взаимодействием власти, бизнеса и общества в современной экономической системе // Управленческие науки в современном мире. 2016. Т. 1. С. 435–437.

#### References

1. Results of monitoring the conclusion and implementation of concluded concession agreements for 2020. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/file/8fac995f2bf6caf82b7b455577f04b0b/rezultaty\\_monitoringa\\_zh\\_2020\\_115-fz.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/8fac995f2bf6caf82b7b455577f04b0b/rezultaty_monitoringa_zh_2020_115-fz.pdf).

2. Infrastructure investment and public-private partnership 2021 : analytical review. URL: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/312/312a2ad6182866e21407990ab0bb16a2.pdf>.

3. On Amendments to Some Acts of the Government of the Russian Federation : Decree of the Government of the Russian Federation No. 1315 of 09.08.2021 // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2021. No. 33. Article 6107.

4. On Amendments to Some Acts of the Government of the Russian Federation : Decree of the Government of the Russian Federation No. 2594 of 31.12.2021. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403235631>.

5. Coronavirus has weakened concessionaires. URL: <https://www.rbc.ru/newspaper/2020/03/25/5e79ec309a79474781fd0af3>.

6. Belyaeva I.Yu., Danilova O.V. Problems of financial support of public-private partnership projects // Institutional Economics: Development, Teaching, Applications : Collection of scientific articles of the V International Scientific Conference, Moscow, Nov. 15, 2017. Moscow : State University of Management, 2017. Pp. 114–119.

7. Danilova O.V. Socially responsible practice of the state and big business in the regions of presence: methods and tools of interaction // Proceedings of BSTU. Ser. 5, Economics and Management. 2018. No. 1 (208). Pp. 142–148.

8. Danilova O.V. Managing the interaction of government, business and society in the modern economic system // Managerial sciences in the modern world. 2016. Vol. 1. Pp. 435–437.

***Информация об авторе***

С.С. Игошин – аспирант, направление «Экономика и управление народным хозяйством», Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации.

***Information about the author***

S.S. Igoshin – postgraduate student, direction «Economics and National Economy Management», Financial University under the Government of the Russian Federation.

Статья поступила в редакцию 15.01.2022; одобрена после рецензирования 17.01.2022; принята к публикации 17.01.2022.

The article was submitted 15.01.2022; approved after reviewing 17.01.2022; accepted for publication 17.01.2022.