

ЗАКУПКА ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКАЗЧИКОВ ПРИ УЧАСТИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ОПТОВО-РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНОГО ЦЕНТРА

© 2020 Н.И. Катина*

Статья посвящена созданию сети оптово-распределительных центров (далее - ОРЦ) в Российской Федерации. Дается понятие ОРЦ, рассматриваются принципиальная схема размещения ОРЦ, современное состояние и планы строительства ОРЦ до 2024 г., государственная поддержка ОРЦ. Обоснована необходимость создания регионального оптово-распределительного центра Самарской области в целях формирования единой региональной продовольственной политики по обеспечению продовольственными товарами государственных учреждений. Предлагается закупку продовольственных товаров для обеспечения государственных заказчиков осуществлять при участии регионального оптово-распределительного центра.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, региональная продовольственная политика, региональный оптово-распределительный центр, закупки, контрактная система, продовольственные товары, сельхозтоваропроизводитель.

Основные положения:

- ♦ рассмотрена принципиальная схема размещения ОРЦ;
- ♦ выявлены недостатки существующей процедуры обеспечения государственных заказчиков продовольственными товарами;
- ♦ предложена концептуальная схема закупки продовольственных товаров для обеспечения государственных заказчиков при участии ОРЦ.

Введение

Одной из задач, которую поставил Президент Российской Федерации В.В. Путин в майском указе “О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года”, является совершенствование системы закупок.

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд - это совокупность участников закупок и их действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Теоретическим исследованиям в области закупок продуктов питания для государственных нужд посвятили свои научные труды российские ученые К.П. Голоскоков, С.Е. Пономарев, Е.А. Рыбкис, Д.В. Отставных, Р.В. Некрасов, А.В. Сысолятин, А.К. Якобсон.

Предметом настоящего исследования выступают экономические отношения в процессе закупки продовольственных товаров для государственных нужд.

Объект исследования - закупка продовольственных товаров для государственных нужд.

Цель исследования заключается в разработке практических рекомендаций по совершенствованию процесса закупки, хранения и распределения продовольственных товаров для государственных нужд.

Методы

В настоящем исследовании были применены общенаучные методы, такие как анализ, синтез, индукция, дедукция, а также методы сравнительного анализа. Использовались также метод анализа документов (контент-анализ), вторичный анализ данных, методы обработки графической и статистической информации.

Результаты

Для решения задач обеспечения сбыта продукции отечественных сельхозпроизводителей и повышения ее товарности Министерством сельского хозяйства Российской Фе-

* Катина Наталья Игоревна, аспирант кафедры экономики и организации агропромышленного производства Самарского государственного экономического университета. E-mail: nk1464@mail.ru.

дерации в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг. оказывается государственная поддержка создания федеральной сети оптово-распределительных центров¹.

В Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной 21 января 2020 г., приводится следующее определение: оптово-распределительные центры предназначены для закупки продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей, ее подработки, переработки, хранения и сбыта через систему розничной торговли и закупок для государственных и муниципальных нужд, в том числе в рамках механизма внутренней продовольственной помощи населению².

Минсельхозом РФ разработана принципиальная схема размещения ОРЦ для повышения эффективности государственной поддержки данного направления. Эта схема предусматривает создание до 60 объектов в 48 регионах страны и одобрена Правительством РФ (протокол совещания у Заместителя Председателя Правительства РФ от 21 января 2015 г. № АД-П11-4пр).

В ходе подготовки указанной схемы размещения ОРЦ основными параметрами являлись данные о концентрации потребления и производства основных видов сельскохозяйственной продукции, наличие городов-миллионников и крупных транспортно-логистических узлов.

Сегодня одной из задач Минсельхоза России является поддержка создания узловых объектов федеральной сети ОРЦ по принципу от Калининграда до Владивостока, связанных едиными информационной и торговой системами, позволяющими отслеживать и регулировать товарные потоки между регионами России в целях обеспечения продовольственной безопасности страны.

Помимо крупных межрегиональных «хабов», в местах высокой концентрации сельскохозяйственного производства планируется создание ОРЦ, задачей которых является аккумуляция производимой в данном регионе сельскохозяйственной продукции и формирование крупных товарных партий для организации межрегионального товарообмена³.

Основная задача ОРЦ - обеспечить отечественному сельхозпроизводителю, в том числе малых форм хозяйствования, доступ к услугам по подработке, первичной переработке, хранению и предпродажной подготовке продукции, позволяющей ее выгодно реализовать.

Задача инвестора и операционного управляющего ОРЦ - создать условия, максимально благоприятствующие отечественным сельхозпроизводителям, в том числе за счет:

- ♦ предоставления широкого спектра услуг (закупка сельхозпродукции, предоставление мощностей ОРЦ в аренду, реализация продукции и пр.);

- ♦ гибкой тарифной и контрактной политики (авансирование при закупке, льготные условия для малых форм и пр.);

- ♦ предоставления дополнительных услуг (предоставление семян и посадочного материала, удобрений, ГСМ и пр.).

Государственная поддержка функционирования федеральной сети ОРЦ уже дает первые результаты: в 2016 г. введен в эксплуатацию ОРЦ в Кабардино-Балкарской Республике мощностью 75 тыс. т единовременного хранения.

В настоящее время построены и функционируют 23 ОРЦ в 13 субъектах Российской Федерации, таких как: Москва и Московская область, Ленинградская, Калининградская, Новгородская, Пензенская, Тюменская области, республики Башкортостан, Кабардино-Балкарская, Ингушская, а также Краснодарский и Пермский края. Общая мощность хранения в созданных ОРЦ составляет 15 млн т.

В период до 2024 г. планируются построить 29 ОРЦ в 25 регионах общей мощностью хранения более 18 млн т.

В целях поддержки формирования отечественной сети ОРЦ Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2016 г. утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по

льготной ставке. В соответствии с данным постановлением, банки напрямую получают субсидию из бюджета на возмещение недополученных доходов в том случае, если кредитное учреждение выдает кредиты организациям агропромышленного комплекса под 5% и менее⁴.

Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 24 января 2017 г. “Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов” устанавливает, что на срок от 2 до 8 лет предоставляются льготные инвестиционные кредиты на строительство оптово-распределительных центров. Приказ также гарантирует льготные кредиты на строительство, реконструкцию и модернизацию (в том числе приобретение оборудования) объектов по переработке и хранению зерновых и масличных культур (в том числе продуктов их переработки), хранение сахарной свеклы, картофеля, овощей и фруктов⁵.

Постановление Правительства РФ от 24 ноября 2018 г. “Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса” устанавливает поддержку государства в виде компенсации части затрат (не более 20% от фактической стоимости), произведенных при строительстве или обновлении объектов, предназначенных для хранения сельскохозяйственной продукции⁶.

Обсуждение

В Самарской области уже имеется опыт по обеспечению продовольственными товарами организаций социальной сферы и учреждений образования посредством ОРЦ. Проект был запущен в конце 2019 г.: “В пилотный проект по поставке продовольственных товаров через региональный оптово-распределительный центр, расположенный в Кинельском районе, вошли 30 соцобъектов Самары, Волжского, Красноярского и Кинельского районов. Центр был создан по инициативе губернатора Дмитрия Азарова, который поставил задачу обеспечить государствен-

ные образовательные, лечебные и социальные учреждения качественным продовольствием”⁷. В дальнейшем, в целях формирования единой региональной продовольственной политики по обеспечению продовольственными товарами государственных учреждений губернии, возникла необходимость в распространении данного опыта на все муниципальные районы Самарской области.

Региональный оптово-распределительный центр должен стать системообразующим элементом инфраструктуры обслуживания госзаказа, что обусловит формирование соответствующей информационной, производственной и транспортной базы для гарантированного бесперебойного обеспечения выполнения поставок, а также может решить проблему с проверкой качества товара от поставщика, который победил в открытом конкурсе на поставку продовольственных товаров, до всех заказчиков, принимавших участие в заказе данной государственной услуги.

Государственные учреждения, выступающие заказчиками по приобретению продовольственных товаров, тратят огромные временные и трудовые ресурсы на поиск этих товаров и поставщиков, а затем на заключение и реализацию заключенных контрактов. Деятельность ОРЦ по приемке продовольственных товаров, их хранению и доставке до соответствующего государственного заказчика (с контролем качества и количества продукции) позволит сэкономить и направить в более необходимое русло временные и трудовые ресурсы государственных учреждений⁸.

В ходе реализации данного проекта произойдет реинвестирование денежных средств в производство местных продовольственных товаров, что будет мотивировать местных сельхозпроизводителей участвовать в торгах на поставку продуктов питания для государственных нужд.

На рисунке представлена схема работы оптово-распределительного центра.

В настоящее время процесс закупки продовольственных товаров для обеспечения государственных заказчиков состоит из следующих этапов:

1. Государственные заказчики в соответствии с лимитами бюджета на продукты питания формируют заявки на закупку про-

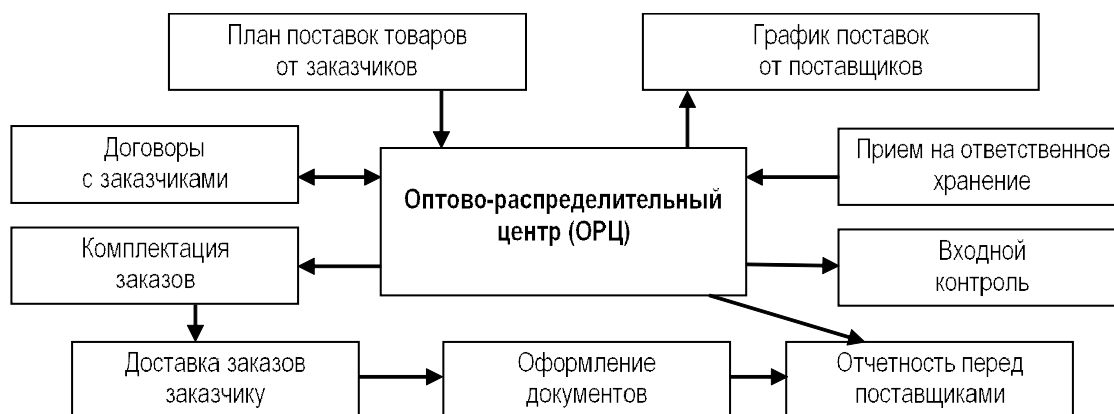


Рис. Схема работы оптово-распределительного центра

дуктов питания и передают их в Главное управление организации торгов Самарской области.

2. Главное управление организации торгов Самарской области ежемесячно проводит аукционы, по результатам которых определяются поставщики продуктов питания для государственных нужд.

3. По результатам торгов поставщики продуктов питания, которые победили, заключают контракты с государственными заказчиками на условиях конкурсной документации и поставляют продовольственные товары на склад учреждения.

4. Государственные заказчики самостоятельно осуществляют приемку продовольственных товаров по количеству и качеству.

5. После поставки продукции государственные заказчики оплачивают поставщику стоимость поставки.

Анализ существующей процедуры обеспечения государственных заказчиков продовольственными товарами позволил выявить ряд недостатков:

1. Недостаточный контроль качества продуктов. Некоторые заказчики при приемке товаров не проверяют доставленные продовольственные товары на соответствие их заявленным характеристикам в документации закупки. Сегодня в документации закупки некоторые заказчики вообще не предъявляют требования к качеству продукции, а от этого в итоге страдает конечный потребитель. Во время приемки товаров при обнаружении отсутствия ярлыков, нарушения целостности упаковки или иных дефектов заказчик часто не обращает на это внимание, нигде это не фиксирует и не осуществляет возврат товара

поставщику. Часто существует риск поставок фальсификата.

2. Занижение доли самарских продуктов в поставках. При выборе поставщиков немаловажным критерием является возможность поставщика осуществлять доставку продовольственных товаров заказчикам, распределенным по всей Самарской области. В данной связи победителями торгов в основном оказываются мелкооптовые поставщики, которые могут поставлять продукты, производимые в других регионах, а не в Самарской области. Продукция местных производителей составляет всего около 13% от всего объема закупаемых продовольственных товаров (информация по итогам 2018 г.).

3. Сложность логистики. Каждый выбранный на торгах поставщик не может обеспечить весь ассортимент заказываемых продовольственных товаров отдельно взятому заказчику. В связи с этим заказчик вынужден получать заказанные товары от многих поставщиков в разное время.

4. Нерегулярность поставок. Поставщики поставляют не все заказанные товары в сроки, указанные заказчиками. В результате заказчики иногда вынуждены закупать необходимые продукты самостоятельно, в магазинах, по более высоким ценам.

5. Неэффективное расходование бюджетных средств.

Заключение

С целью совершенствования процесса обеспечения государственных заказчиков продуктами питания необходимо создать региональный оптово-распределительный центр. Предлагается закупку продовольственных

товаров для обеспечения государственных заказчиков осуществлять при участии ОРЦ следующим образом:

1. Главное управление организации торгов Самарской области проводит открытый конкурс на оказание услуг ОРЦ в соответствии с основными требованиями к ОРЦ и заключает контракт с победителем конкурса.

2. Государственные заказчики в соответствии с лимитами бюджета на продукты питания формируют заявки на закупку продуктов питания и передают их в Главное управление организации торгов Самарской области.

3. Главное управление организации торгов Самарской области по заявкам государственных учреждений ежемесячно проводит аукционы, по результатам которых определяются поставщики продуктов питания для государственных нужд.

По результатам торгов поставщики продуктов питания, которые победили, заключают контракты с государственными заказчиками на условиях конкурсной документации и поставляют продовольственные товары на склад регионального оптово-распределительного центра. В региональном оптово-распределительном центре проводят прием и упаковку продуктов питания, хранение и первичную переработку продукции, формируют партии продукции для поставки заказчику, осуществляют контроль качества, ветеринарный и фитосанитарный контроль, осуществляют погрузку и выгрузку продукции, осуществляют доставку продуктов питания на склад государственного заказчика.

Создание и развитие ОРЦ в Самарской области позволит реализовать потенциал региональных сельхозтоваропроизводителей, а также повысить товарность производимой ими продукции за счет вовлечения в оборот малых и средних сельхозпроизводителей путем доступа к мощностям, которыми обладают оптово-распределительные центры.

¹ Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельско-

хозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы. URL: <http://government.ru/rugovclassifier/815/events>.

² Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45106>.

³ Морозова М.П. Формирование логистических интегрированных распределительных центров сельскохозяйственной продукции // Вестник ВГУ-ИТ. 2017. Т. 79, № 2. С. 367.

⁴ Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке : постановление Правительства РФ от 29.12.2016 № 1528. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71480832>.

⁵ Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов : приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 24.01.2017 № 24. URL: <http://base.garant.ru/71602478>.

⁶ Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса : постановление Правительства РФ от 24.11.2018 № 1413. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72013428>.

⁷ Фирсов П. Оптово-распределительный центр оградит соучреждения Самарской области от некачественных продуктов. URL: <https://www.vkonline.ru/content/view/240242/optovoraspreditelnyj-centr-ogradit-socuchrezhdeniya-samarskoj-oblasti-ot-nekachestvennyh-produktov#print> (дата обращения: 18.06.2020).

⁸ Карх Д.А., Морозова М.П. Модель формирования логистического интегрированного распределительного центра сельскохозяйственной продукции // Вестник ЮУрГУ. Серия "Экономика и менеджмент". 2018. Т. 12, № 4. С. 174.

Поступила в редакцию 19.06.2020 г.

PURCHASE OF FOOD PRODUCTS FOR STATE CUSTOMERS WITH THE PARTICIPATION OF A REGIONAL WHOLESALE AND DISTRIBUTION CENTER

© 2020 N.I. Katina*

The article is devoted to the creation of a network of wholesale distribution centers (hereinafter - WDC) in the Russian Federation. The concept of the WDC is given, the concept of the WDC location, the current state and plans for the construction of the WDC up to 2024, and state support for the WDC are considered. The necessity of creating a regional wholesale and distribution center of the Samara region in order to form a unified regional food policy for providing state institutions with food products is substantiated. It is proposed to purchase food products for state customers with the participation of a regional wholesale and distribution center.

Keywords: food security, regional food policy, regional wholesale and distribution center, procurements, contract system, food products, agricultural producer.

Highlights:

- ◆ the basic scheme of the WDC placement is analyzed;
- ◆ shortcomings of the existing procedure for providing state customers with food products have been identified;
- ◆ a conceptual scheme for purchasing food products to provide state customers with the participation of WDC is proposed.

* Natalia I. Katina, post-graduate student of the Department of Economics and Organization of Agro-industrial Production of the Samara State University of Economics. E-mail: nk1464@mail.ru.

Received for publication on 19.06.2020