

МИРОВОЙ ОПЫТ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН

© 2020 Е.В. Сапир, И.А. Карачев*

В настоящее время в мировой экономике наблюдается тенденция к стремительному росту числа территорий с особым преференциальным режимом ведения предпринимательской деятельности - специальных экономических зон разных типов. Типы зон и их специализация должны основываться на существующих конкурентных преимуществах и возможностях страны. В связи с этим ключевое значение приобретает построение шкалы типов специальных экономических зон в зависимости от уровня индустриализации и развития стран. Цель работы - рассмотреть и сравнить программы создания специальных экономических зон по основным экономическим группам стран, определить особенности и перспективы их развития. На основе анализа функционирования территорий с особым статусом в странах с развитой, развивающейся и транзитивной экономикой сформулированы вызовы, с которыми придется столкнуться современным специальным экономическим зонам.

Ключевые слова: специальная экономическая зона, уровень индустриализации страны, функциональная типология, динамика развития, развитые страны, развивающиеся страны, страны с переходной экономикой.

Основные положения:

- ♦ предложена и проведена функциональная классификация специальных экономических зон в зависимости от уровня развития страны;
- ♦ проведен анализ функционирования специальных экономических зон по трем экономическим группам стран: развитые страны, развивающиеся страны и страны с переходной экономикой;
- ♦ выделены региональные тенденции функционирования специальных экономических зон, сформулированы основные вызовы, с которыми столкнутся страны в рамках политики создания специальных экономических зон.

Введение

В настоящее время наблюдается замедление темпов роста мирового промышленного производства и мировой торговли. Нестабильный геополитический ландшафт усилил тенденции к регионализации проводимой государствами экономической политики в торговой и инвестиционной сферах. Тем не менее механизмы привлечения инвестиций и стимулирования экспорта в целях содействия индустриализации, диверсификации экономики и осуществлению структурных преобразований как никогда востребованы, особенно в развивающихся странах. Реализация вариантов промышленной политики, которые были разработаны с учетом требований новой промышленной революции¹ и приняты в последние годы как в развивающихся, так и в развитых странах, в значительной степени

зависит от привлечения крупных частных инвестиций.

В этом контексте сегодня наблюдается тенденция к росту числа территорий с особыми преференциальными условиями ведения предпринимательской деятельности - специальных экономических зон (далее - СЭЗ), используемых в качестве ключевых инструментов государственной политики привлечения инвестиций в целях промышленного развития.

Существует множество примеров СЭЗ, которые сыграли ключевую роль в структурных преобразованиях, содействовали расширению участия страны в глобальных производственно-сбытовых цепочках. Однако есть и примеры зон, которые не смогли привлечь достаточных инвестиций и были признаны неэффективными.

* Сапир Елена Владимировна, доктор экономических наук, профессор, зав. кафедрой мировой экономики и статистики. E-mail: evsapir@yahoо.com; Карачев Игорь Андреевич, кандидат экономических наук, доцент кафедры мировой экономики и статистики. E-mail: karachev2011@yandex.ru. - Ярославский государственный университет имени П.Г. Демидова.

В свете вышеизложенного анализ зарубежного опыта функционирования СЭЗ в целях разработки направлений государственной политики в области привлечения инвестиций представляет особую актуальность.

Методы

В качестве методологической базы в статье были применены как общенаучные методы: системный анализ, синтез, классификация; так и специальные методы: статистический анализ - для выявления динамики и структуры в развитии СЭЗ; а также сравнительный анализ - для установления особенностей программ создания СЭЗ в различных экономических группах стран.

Результаты

Специальная экономическая зона как один из типов локальных систем мировой экономики представляет собой географически ограниченный район, в котором государство оказывает целевую многоплановую поддержку хозяйствующим субъектам-резидентам в осуществлении ими определенных видов экономической деятельности.

Экономический статус специальной экономической зоны предполагает наличие следующих обязательных элементов:

- ◆ географически ограниченная территория с особым правовым режимом;
- ◆ единый менеджмент / администрация;

◆ регулятивный режим, отличный от остальной экономики (особый таможенный и/или налоговый режимы; отлаженные процедуры); право на получение льгот возникает у резидентов зоны;

◆ инфраструктурная поддержка со стороны государства и местной власти.

На сегодняшний день по данным ЮНКТАД в 147 странах мира насчитывается почти 5,4 тыс. СЭЗ, из которых более тысячи зон были созданы за последние 4 года.

И если общая динамика числа СЭЗ в последние два десятилетия демонстрирует равномерный поступательный рост по миру в целом (рис. 1), то структурный анализ обнаруживает основной источник и локомотив этого роста: развивающиеся, и прежде всего - азиатские, экономики, на долю которых приходится свыше 3/4 всех мировых СЭЗ (табл. 1). Именно эти “мировые фабрики”, заточенные под гигантские экспортные товарные потоки на все континенты, в массовом порядке создают и поощряют функционирование территорий с льготным режимом, обеспечивая тем самым производство и продажу по всему миру относительно дешевой конкурентоспособной продукции потребительского и производственного назначения.

Термин “специальная экономическая зона” имеет в теоретическом и практическом плане очень широкий контекст. Тем не менее в научной литературе сложились два основ-

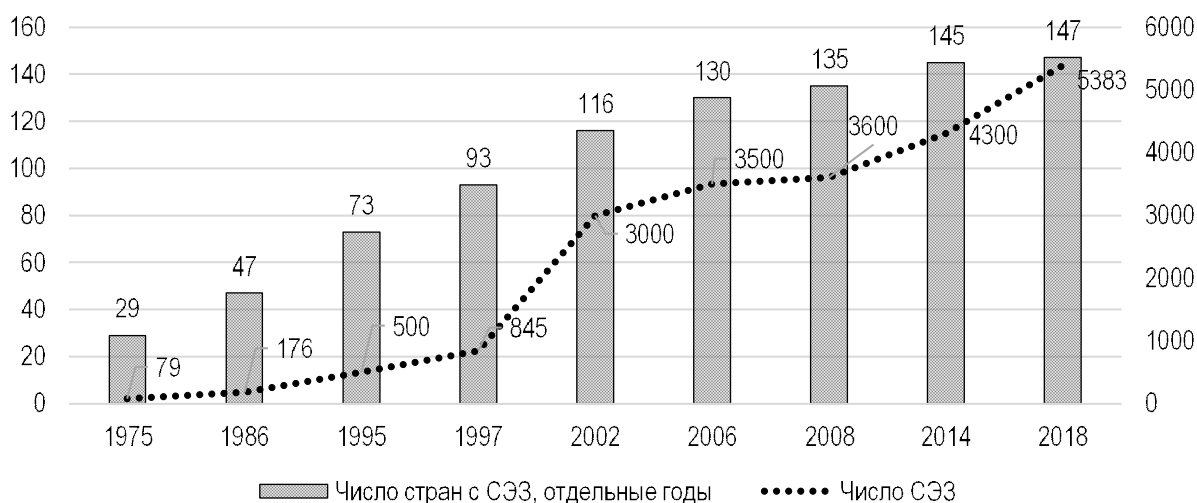


Рис. 1. Долгосрочная динамика развития СЭЗ*

* Составлено по: World Investment Report / UNCTAD. 2019. URL: https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2019_en.pdf (дата обращения: 12.04.2020).

Число СЭЗ по регионам мира, 2018 г.*

Регион	Общее число СЭЗ	СЭЗ, планируемые к созданию
Мир	5383	507
Развитые страны	374	0
Из них:		
страны Европы	105	0
страны Северной Америки	262	0
Развивающиеся страны	4772	502
Из них:		
страны Азии	4046	419
страны Африки	237	53
страны Латинской Америки и Карибского бассейна	486	24
Страны с переходной экономикой	237	5

* Составлено по: World Investment Report / UNCTAD. 2019. URL: https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2019_en.pdf (дата обращения: 12.04.2020).

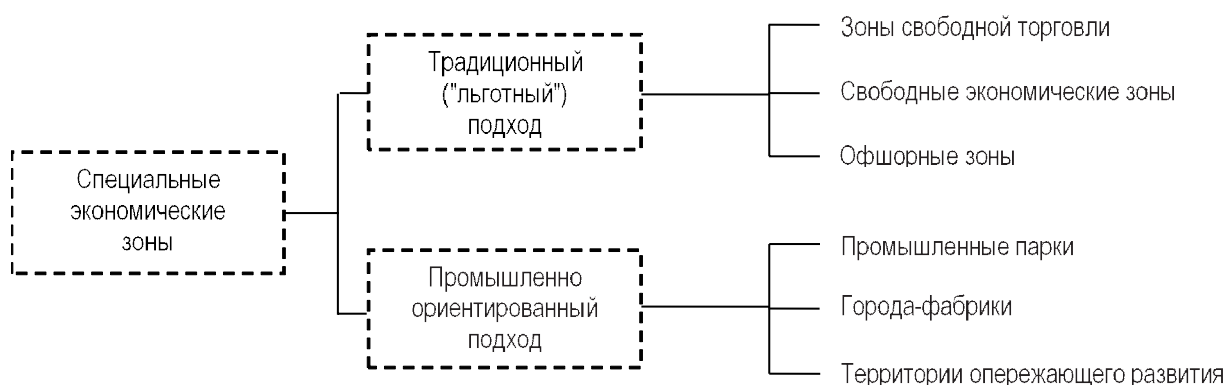


Рис. 2. Специальные экономические зоны в системе категорий локальных институтов роста

ных подхода к пониманию специальных экономических зон:

♦ традиционный подход, при котором специальная экономическая зона рассматривается как зона с преференциальным режимом в форме таможенных, налоговых и иных льгот²;

♦ промышленно ориентированный подход, который объединяет многочисленные типы специальных экономических зон, так или иначе сфокусированных на стимулировании опережающего промышленного роста³ (рис. 2).

Многообразие типов и форм специальных экономических зон предопределило и множественность научных классификаций: СЭЗ объединяют/разграничивают в соответствии с конкретными целями, отраслевой направленностью (например, высокотехнологичные парки⁴, сервисные парки), местоположением (например, портовые зоны, пограничные зоны⁵), типом применяемого режима регулирования (например, зоны свободной торговли, территории опережающего развития).

При этом часто имеет место пересечение и смешивание классификационных оснований.

Считаем корректным при классификации СЭЗ исходить, прежде всего, из их специализации. По данному критерию необходимо выделять СЭЗ следующих 4 типов: логистические центры; многопрофильные СЭЗ; специализированные СЭЗ и инновационные СЭЗ (табл. 2).

Кроме того, важно понимать, что успешной будет только та специальная зона, тип и характер которой соответствуют уровню социально-экономического развития страны и текущим целям экономической политики государства⁶. Соответствующая дифференциация типов зон во взаимосвязи с целями национального экономического развития стран представлена в табл. 3.

Несмотря на то, что СЭЗ широко распространены, большая их часть приходится на несколько стран. Наибольшее количество СЭЗ расположено на территории Азии (4046 (75%), в т.ч. в Китае - 2543). К странам с

Таблица 2

Функциональная классификация СЭЗ

Тип	Характеристика
Логистические центры (зоны свободной торговли)	- Коммерческие, складские и логистические услуги - Услуги по упрощению процедур торговли для транзитных перевозок и реэкспорта - Могут быть расположены рядом или внутри крупных промышленных зон
Многопрофильные СЭЗ	Общее промышленное развитие, не имеют четкой специализации
Специализированные СЭЗ	- Ориентированы на сектора (например, первичный, вторичный и третичный) - Ориентированы на отдельные отрасли - Ориентированы на отдельные виды деятельности в рамках глобальных цепочек добавленной стоимости
Инновационные СЭЗ	Ориентированы на модернизацию промышленности и новые отрасли, например, высокотехнологические зоны, биотехнологические зоны, экозоны

Таблица 3

Типология СЭЗ по уровню развития экономики страны

Экономическая группа стран	Цели программ развития	Соответствующие целям типы зон
Развитые страны	- Организация платформы для сложных трансграничных цепочек поставок - Сосредоточение на предотвращении перекосов в экономике	Логистические центры (зоны свободной торговли)
Страны с переходной экономикой	- Стимулирование модернизации производственного сектора - Содействие включению в глобальные производственно-сбытовые цепочки - Фокус на применении инновационных технологий - Содействие переходу к экономике услуг	- Специализированные СЭЗ - Многопрофильные СЭЗ - Инновационные СЭЗ
Развивающиеся страны	- Содействие промышленному развитию и диверсификации - Устранение слабых сторон в инвестиционном климате - Запуск пилотных проектов экономических реформ - Создание привлекательных инвестиционных площадок со всей необходимой инфраструктурой	- Многопрофильные СЭЗ - Специализированные СЭЗ - Инновационные СЭЗ

большим числом СЭЗ относятся также Индия, США и Филиппины. Географическое распределение различных функциональных типов СЭЗ по миру широко варьируется. При этом статистика демонстрирует огромный структурный разброс значений. Так, если 90% СЭЗ развитых экономик мира - это глобальные логистические центры, формирую-

щие и организующие цепочки мировых товарных потоков, то в развивающихся странах - это многопрофильные, преимущественно "градо-фабричные" СЭЗ, во многом базы низко- и среднетехнологического экспорта: таких насчитывается 65% от общего числа СЭЗ в Азии, 77% - в Латинской Америке и 89% - в Африке (табл. 4).

Таблица 4

Географическое распределение СЭЗ по функциональным типам в зависимости от специализации, 2018 г., %*

Регион	Тип зоны				
	Логистические центры	Многопрофильные СЭЗ	Специализированные СЭЗ	Инновационные СЭЗ	
Весь мир	8	63	24	5	
Развитые страны	90	9	1	0	
Развивающиеся страны	Страны Африки	1	89	10	0
	Страны Азии (в т.ч. Китай)	2 (1)	65 (92)	26 (1)	7 (6)
	Страны Латинской Америки и Карибского бассейна	9	77	13	1
Страны с переходной экономикой	3	34	58	5	

* Составлено по: World Investment Report / UNCTAD. 2019. URL: https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2019_en.pdf (дата обращения: 12.04.2020).

Особенности создания и функционирования СЭЗ в промышленно развитых странах. Наибольшее распространение среди развитых экономик мира СЭЗ получили в США - на их долю приходится 70% всех СЭЗ развитых стран. Американские СЭЗ, больше известные под принятым в стране названием "внешнеторговые зоны", по существу представляют традиционные зоны свободной торговли. Основная цель указанных зон состоит в поощрении местных фирм к осуществлению дистрибьюторских или производственных операций *исключительно на территории Соединенных Штатов*. Особенностью является то, что внешнеторговые зоны создаются по инициативе местных властей, а не федерального правительства: местные органы власти (например, администрация города, округа или порта) обращаются к федеральному органу за лицензией на создание и эксплуатацию внешнеторговой зоны. В настоящее время в США зарегистрировано 296 внешнеторговых зон. Резидентами указанных зон является примерно 3200 предприятий, на которых работает порядка 425 тыс. человек. Резиденты зон ежегодно импортируют товары на сумму более 600 млрд долл., а экспортируют - на сумму более 80 млрд долл.⁷

В большинстве европейских стран СЭЗ либо отсутствуют, либо так же, как в США, созданы в виде зон свободной торговли; исключения составляют Болгария, Литва и Польша, в которых присутствуют зоны, предоставляющие резидентам наряду с таможенными и иные налоговые льготы⁸. Зоны свободной торговли в Европейском союзе (ЕС) в основном расположены на периферии Союза и *функционируют как свободные порты*. По сути, это складские помещения, которые используются для хранения ввозимых из-за рубежа товаров. В Европе такие свободные порты существуют в Люксембурге, Монако и Швейцарии. Примечательно, что налоговые льготы, предоставляемые резидентам СЭЗ, Европейская комиссия (далее - Комиссия) рассматривает в качестве государственной помощи, поэтому их применение государством - членом ЕС должно быть санкционировано Комиссией. Исключения составляют только меры, подпадающие под действие общеевропейского правила об освобождении от налогообложения. Последнее раз-

решает государственную помощь, в том числе и резидентам СЭЗ, положительный общественный эффект которой перевешивает издержки, связанные с искажением конкуренции. К категории разрешенной государственной помощи относятся льготы, вводимые в целях решения региональных проблем ЕС. Так, Польша предоставляет стимулы для инвесторов в менее развитых регионах страны через механизм СЭЗ.

Особенности создания и функционирования СЭЗ в развивающихся странах Азиатского региона. В Восточной и Юго-Восточной Азии страны, нацеленные на реализацию успешных экспортно-ориентированных стратегий развития, были первыми участниками программ по созданию СЭЗ в 1960-х гг. В последние десятилетия страны с более высокими доходами в регионе трансформировали свои СЭЗ и запустили ряд зон в сфере высоких технологий. Менее развитые страны региона расширяют программы по созданию СЭЗ в целях освоения некоторых трудоемких видов производственной деятельности с большей добавленной стоимостью. Как в Западной, так и в Южной Азии программы развития СЭЗ, введенные в 1970-е гг., также претерпели изменения. С 2000-х гг. азиатские страны указанных субрегионов активно работают над организацией специализированных и инновационных СЭЗ. К ключевым особенностям функционирования СЭЗ развивающихся стран авторами отнесены следующие.

Во-первых, страны региона используют программы СЭЗ для поддержки стратегических преобразований в ключевых отраслях. В 2000-х гг. Турция создала СЭЗ нового типа - зоны развития технологий - для привлечения инвестиций в высокотехнологичные отрасли. Эти зоны предлагают налоговые льготы, ориентированные на проведение научных исследований, разработку программного обеспечения и другую инновационную деятельность. В тот же период в Объединенных Арабских Эмиратах (ОАЭ) стали создаваться СЭЗ, предназначенные для привлечения инвестиций в сферу электронной коммерции, медиапространства и высоких технологий - Dubai Internet City, Dubai Media City, Knowledge Village, Dubai Multi Commodities Centre и Dubai Health Care City. Особого внимания, по мне-

нию авторов, заслуживают СЭЗ, созданные в ОАЭ, часть из которых занимает лидирующие позиции в ежегодном рейтинге “Global Free Zones of the Year”⁸, проводимом журналом “fDi Magazine” (подразделение “The Financial Times”).

Во-вторых, СЭЗ в Азии создаются с целью привлечения зарубежных инвестиций и развития международной торговли. Такие зоны начали впервые создаваться в ОАЭ в 1985 г. Сегодня в Эмиратах функционирует в общей сложности более 35 СЭЗ, специализирующихся на торговой, сервисной и производственной деятельности. Преференциальный режим СЭЗ в ОАЭ включает: возможность полного владения бизнесом иностранными физическими и юридическими лицами, освобождение от налогов и таможенных сборов, упрощенную процедуру регистрации, упрощенную процедуру найма работников, возможность полной репатриации доходов и капитала.

Старейшей СЭЗ в стране является Jebel Ali Free Zone (создана в 1985 г.). Резидентами зоны являются 8600 компаний из более чем 100 стран мира. В 2002 г. в ОАЭ была создана СЭЗ DMCC, Дубай, которая на протяжении последних 5 лет занимает первое место в престижном глобальном рейтинге СЭЗ, составляемом новостным изданием “fDi Magazine” по таким критериям, как количество резидентов и их поддержка, глобальный охват, доступная инфраструктура и т.д. Резидентами СЭЗ DMCC являются более 16 тыс. компаний. В числе основных преференций зоны: нулевая процентная ставка по налогу на доходы физических и юридических лиц и возможность полной репатриации доходов от вложенного капитала. Свободные зоны ОАЭ продолжают оставаться наиболее привлекательным направлением для прямых иностранных инвестиций, на долю резидентов СЭЗ ОАЭ приходится 15% всех глобальных инвестиционных проектов.

Особенности создания и функционирования СЭЗ в развивающихся странах Африки. В качестве особенностей программы создания СЭЗ развивающихся стран Африки можно отметить следующие.

1. Создание СЭЗ в регионе носит ярко выраженный государственно-патерналистский характер при минимальном участии частного

бизнеса. СЭЗ рассматриваются как возможность концентрировать административные ресурсы и инфраструктуру в ограниченных районах и тем самым способствовать притоку частного капитала в страны.

2. СЭЗ региона очевидно ориентируются на развитие сырьевых отраслей, связанных с извлечением природных ресурсов. Цель создания таких зон - привлечь инвесторов в перерабатывающие отрасли, чтобы диверсифицировать профиль экспорта, ориентированный на необработанные ресурсы.

3. Отдельные страны Африки стремятся реформировать СЭЗ и сфокусировать их на более широком спектре видов деятельности с высокой добавленной стоимостью, чтобы использовать их в качестве плацдарма для участия в глобальных производственно-сбытовых цепочках⁹. Например, Марокко ориентирует некоторые свои свободные зоны на деятельность в сфере высоких технологий и автомобильную промышленность.

Особенности создания и функционирования СЭЗ в странах с переходной экономикой. СЭЗ в странах с переходной экономикой стали появляться в 1990-х гг., вскоре после начала перехода от плановой к рыночной экономике. Темпы организации СЭЗ ускорились во второй половине 2000-х гг., особенно в период 2015-2019 гг., в связи с созданием в Российской Федерации территорий опережающего социально-экономического развития (далее - ТОР) в качестве ответа на мировой кризис.

Более половины из 237 зон в странах данной экономической группы располагается на территории Российской Федерации. В РФ к числу СЭЗ могут быть отнесены следующие инструменты государственной поддержки: особые экономические зоны (в наибольшей степени соответствуют концепции СЭЗ в традиционном их понимании); территории опережающего социально-экономического развития; инновационные научно-технологические центры и свободные порты. По состоянию на апрель 2020 г. в Российской Федерации существует 34 особые экономические зоны¹⁰, 112 территорий опережающего социально-экономического развития¹¹, 3 инновационных научно-технологических центра и 5 свободных портов. В странах с меньшей экономикой, осуществляющих значитель-

ную экспортную переработку, таких как Северная Македония и Сербия, также функционирует большое число СЭЗ (15 и 14, соответственно).

К ключевым особенностям функционирования СЭЗ в странах с переходной экономикой авторами отнесены следующие.

1. СЭЗ, как правило, ориентированы на общее производство. Исключение составляют технико-внедренческие и туристско-рекреационные особые экономические зоны в Российской Федерации.

2. Отраслевая направленность СЭЗ региона отражает промышленные традиции и ресурсную базу конкретного государства. Более половины зон в регионе в настоящее время сосредоточены на конкретной отрасли.

3. Вследствие отсутствия выхода к морю большинства стран данной экономической группы инструмент СЭЗ используется в целях поддержки менее развитых в экономическом отношении районов стран.

Новая промышленная революция и цифровая экономика меняют базовые основы функционирования обрабатывающих отраслей промышленности. Программы развития СЭЗ должны предусматривать преимущества в виде обеспечения инвесторов пулом высококвалифицированных кадров, предоставления инвесторам передовой технологической и информационной инфраструктуры, а также цифровых услуг. Сложная геополитическая ситуация, усиление тенденций регионализации и связанного с этим инвестиционного протекционизма способны серьезно повлиять на конкурентоспособность российских СЭЗ. Вероятно, востребованными будут эффективные усилия правительства по развитию международного сотрудничества России в области развития зон.

Обсуждение

Сравнительный анализ зарубежных программ создания специальных экономических зон дает возможность более глубокого понимания их ключевых особенностей и преимуществ. В современных условиях наиболее остро встает вопрос о корректировке национальных программ развития СЭЗ, это связано с нарастанием влияния трех основных вызовов: концепции устойчивого развития, новой промышленной революции и цифро-

вой экономики, а также концепции глобальных производственно-сбытовых цепочек.

Концепция устойчивого развития сегодня во многом определяет стратегические решения крупных предприятий, что должно найти отражение в стратегии продвижения СЭЗ на глобальном уровне. Маркетинг СЭЗ должен делать акцент на высоких социальных, экологических стандартах. Налоговые льготы, предоставление которых будет зависеть не только от экономико-финансовых показателей, но и от целого ряда социальных и экологических показателей, может стать ключевым фактором повышения эффективности СЭЗ с точки зрения их вклада в устойчивое развитие.

Особый интерес представляет оценка ответственности созданных в Российской Федерации территорий с преференциальным режимом осуществления предпринимательской деятельности приоритетам социально-экономического развития страны. Это позволит избежать бессистемности оказания инвесторам государственной поддержки, неэффективного планирования расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также отвлечения значительных объемов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от реализации иных значимых социально-экономических проектов.

Заключение

Как показал анализ, каждая СЭЗ уникальна, предназначена для реализации разных целей в зависимости от территории базирования. Социально-экономические условия должны выступать основой для определения целей правительства в отношении СЭЗ, структуры СЭЗ, требований к резидентам и специализации.

Существует ряд принципов, которым СЭЗ должна отвечать для успешного функционирования. Основной принцип состоит в том, чтобы согласовать параметры СЭЗ с приоритетами развития страны. Государство вполне может принять на себя финансовое бремя зон в течение некоторого времени, чтобы поддержать цели промышленного развития и стимулировать более широкие деловые реформы. Однако в конечном итоге за счет создания прямых и косвенных экономических выгод для страны СЭЗ должна покрыть ин-

вестиционные и эксплуатационные расходы, связанные с ее организацией.

На территории СЭЗ должна быть развитая производственная, инженерная, социальная, транспортная, информационная и иная инфраструктура, соответствующая специализации зоны. Равно как и возможности СЭЗ должны оцениваться реалистично. Не будет успешной высокотехнологичная зона, помещенная в регион с низким качеством человеческого и социального капитала, сколько бы средств в нее не вложили.

Важным принципом является надежное правовое обеспечение СЭЗ. Стабильная правовая среда, четкое нормативное регулирование в сфере экологической, промышленной безопасности, охраны труда необходимы, чтобы убедить потенциальных резидентов зарегистрироваться в СЭЗ, а иностранных инвесторов - прийти в нее. Продвижение СЭЗ на национальном и глобальном уровне позволит стимулировать постоянный приток частных инвестиций. Только в этом случае СЭЗ смогут по-настоящему обеспечить экономическое процветание региона базирования, чему они и призваны способствовать.

¹ Kenney M., Zysman J. The Rise of the Platform Economy // Issues in Science and Technology. 2016. № 32 (3). P. 61-69.

² Cheng T. Special Economic Zones: A Catalyst for International Trade and Investment in Unsettling

Times? // Journal of World Investment & Trade. 2019. № 20 (1). P. 32-67.

³ Frick S., Rodriguez-Pose A., Wong M. Toward Economically Dynamic Special Economic Zones in Emerging Countries // Economic Geography. 2019. № 95 (1). P. 30-64.

⁴ Rodriguez-Pose A., Hardy D. Technology and Industrial Parks in Emerging Countries: Panacea or Pipedream? Heidelberg : Springer, 2014. 110 p.

⁵ Millath Dr., Ayisha M., Thowseaf S. Export performance of Special Economic Zones in India and its economic contribution // International Journal of Innovative Research in Management Studies. 2016. Vol. 1 (10). P. 24-28.

⁶ Flores M., Valliant M. Global Value Chains and Export Sophistication in Latin America // Integration and trade. 2011. Vol. 15 (32). P. 35-48.

⁷ Global Free Zone Report. 2019. URL: https://7ef107a5-a1ec-464e-b6ba-5269479eb33f.filesusr.com/ugd/d63b52_ca4387366_00046d98cafca17feb1fb5d.pdf (дата обращения: 12.04.2020).

⁸ Global Free Zones of the Year / fDi Magazine (Financial Times). 2019. URL: <https://www.fdiintelligence.com/article/75879> (дата обращения: 10.04.2020).

⁹ Nel E.L., Rogerson C.M. Special economic zones in South Africa: Reflections from international debates // Urban Forum. 2013. Vol. 24. P. 205-217.

¹⁰ Перечень особых (свободных) экономических зон и территорий опережающего развития 2019. URL: <https://buhguru.com/spravka-info/perechen-oez.html> (дата обращения: 14.04.2020).

¹¹ ТОСЭР в России: перечень территорий, преференции, подводные камни. URL: <https://www.openbusiness.ru/biz/business/toser/> (дата обращения: 14.04.2020).

Поступила в редакцию 15.04.2020 г.

WORLD EXPERIENCE IN CREATING AND FUNCTIONING OF SPECIAL ECONOMIC ZONES

© 2020 E.V. Sapir, I.A. Karachev*

Nowadays, the global economy is experiencing a rapid growth in the number of territories with special preferential treatment for conducting business - special economic zones of various types. The types of zones and their specialization should be based on the existing competitive advantages and opportunities of the country. In this regard, the construction of a scale of special economic zone types depending on the level of industrialization and development of countries is of key importance. The purpose of the work is to review and compare programs for creating special economic zones for the main economic groups of countries, to determine the features and prospects of their development. Based on the analysis of the functioning of territories with special status in countries with developed, developing and transitive economies, the challenges that modern special economic zones will have to face are formulated.

Keywords: special economic zone, level of industrialization of the country, functional typology, dynamics of development, developed countries, developing countries, countries with emerging economy.

Highlights:

- ◆ a functional classification of special economic zones is proposed and carried out depending on the level of the country development;
- ◆ the analysis of the functioning of special economic zones in three economic groups of countries: developed countries, developing countries and countries with emerging economy;
- ◆ regional trends in the functioning of special economic zones are highlighted, and the main challenges that countries will face within the framework of the policy of creating special economic zones are formulated.

* Elena V. Sapir, Doctor of Economics, Professor, Head of the World Economy and Statistics Department. E-mail: evsapir@yahoo.com; Igor A. Karachev, PhD in Economics, Associate Professor of the World Economy and Statistics Department. E-mail: karachev2011@yandex.ru. - Yaroslavl State University.

Received for publication on 15.04.2020