

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ КАК СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ИНСТРУМЕНТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© 2019 Р.П. Якунина*

Статья посвящена роли человеческого капитала в стратегическом планировании развития регионов Российской Федерации. Проанализирована проблема оценки уровня развития человеческого капитала при помощи индексных методов расчета. Поставлен вопрос об отсутствии единого и эффективного инструмента, который способен комплексно оценить уровень развития человеческого капитала на региональном уровне внутри нашей страны. Однако опыт Агентства по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке доказывает обратное и иллюстрирует свой подход к измерению уровня человеческого капитала Дальневосточного региона. Также приведены статистические факты и данные из мирового опыта, представлены значения показателей Российской Федерации в мировых рейтингах по индексу человеческого капитала согласно докладам Программы развития ООН, Всемирного банка, Всемирного экономического форума. Рассмотрена динамика индекса человеческого развития по регионам-лидерам и отстающим регионам Российской Федерации. На основе вышеперечисленного были сделаны соответствующие выводы и даны рекомендации в области развития человеческого капитала как стратегического инструмента.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие регионов РФ, опыт российских регионов, человеческий капитал, развитие человеческого капитала, индекс человеческого капитала, индекс человеческого развития, инвестиции в человеческий капитал, человеческое развитие, стратегическое планирование, стратегические цели.

Основные положения:

- ♦ определена роль человеческого капитала как стратегического инструмента социально-экономического развития регионов Российской Федерации;
- ♦ проанализированы места, занимаемые Российской Федерацией по уровню развития человеческого капитала, в мировых рейтингах согласно докладам о человеческом капитале и человеческом развитии;
- ♦ рассмотрен опыт российских регионов в области стратегического планирования, где человеческий капитал выступает одним из приоритетных направлений социально-экономического развития территорий.

Введение

Осознание человека как главной ценности общественного развития, а не только как фактора экономической деятельности привело к потребности формирования новой политики социально-экономического развития, а также к пересмотру экономических подходов, где особую роль должен исполнять человек. В современном обществе благодаря стремительно развивающимся технологиям и предпочтениям людей человеческий капитал становится ключевым активом экономики, а конкуренция между странами и регионами перемещается с макроуровня на мезоуровень.

В последнюю пару десятилетий органы государственной власти и экспертное сообщество придают все большее значение проблеме стратегического планирования развития регионов Российской Федерации. Стратегическое планирование является базовой технологией проектирования и процессом создания и воплощения в социально-экономическом пространстве общества программ и мероприятий, нацеленных на выполнение стратегических задач.

В России, как и во многих передовых и динамично развивающихся странах, также уделяют значительное внимание вопросу развития человеческого капитала. Реализация че-

* Якунина Регина Петровна, ст. преподаватель кафедры управления человеческими ресурсами института управления, экономики и финансов Казанского (Приволжского) федерального университета. E-mail: regina92homa@mail.ru.

ловеческого потенциала России является одной из долгосрочных перспектив социально-экономического развития нашей страны¹. Поэтому цель данной статьи - выявить возможности совершенствования и использования человеческого капитала как стратегического инструмента социально-экономического развития регионов. Поставленная цель предполагает решение следующих задач:

- ◆ определение роли человеческого капитала в современной экономике регионов Российской Федерации;
- ◆ выявление стратегии развития человеческого капитала на региональном уровне;
- ◆ разработка рекомендаций по увеличению уровня человеческого капитала регионов;
- ◆ формирование выводов по обозначенной проблематике.

Методы

Для достижения поставленной цели настоящего исследования применяется достаточное количество научного инструментария. Из теоретических методов применены анализ и синтез, сравнительный анализ; использовались такие экономические методы, как индексный и графический, а также эмпирические методы сбора и обработки информации. Основной информационной базой послужили данные докладов Программы развития ООН, группы Всемирного банка, Всемирного экономического форума, а также Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"², Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 г.

Как было замечено на Петербургском международном экономическом форуме "Человеческий капитал - главный актив экономики"³, экономический и технологический прогресс определяется мерой человеческого таланта и энергии. Человеческий капитал является ключевой инвестицией в период, когда роль природных ресурсов и средств производства, а также материальных активов все более ограничена в обеспечении качественных параметров экономического роста. Сегодня Россия занимает довольно высокие позиции в мировых оценках уровня развития человеческого капитала, но до сих пор остается открытым вопрос о том, достаточно ли

реализован потенциал нашей страны. Долгосрочные экономические стратегии многих стран уже поставили в приоритет такой фактор, как человеческий капитал. Говоря же о нашей стране, необходимо уточнить, какие проблемы и мероприятия в области развития человеческого капитала требуют урегулирования на уровне государства и нужна ли России стратегия развития человеческого капитала на макроуровне.

Переходя к региональному уровню, можно поставить вопросы: "Какие задачи требуют развития на государственном и региональном уровнях в области развития человеческого капитала? И есть ли необходимость у регионов РФ в стратегическом планировании в области развития человеческого капитала?"

Не исключено, что для современной экономики формирование человеческого капитала имеет стратегическое значение. В настоящее время под человеческим капиталом современного общества понимают не только совокупность знаний, умений и навыков, приобретенных в течение трудовой деятельности человека и используемых для удовлетворения его потребностей, а целый набор компетенций, приобретенный опыт, специализированные навыки, конкурентоспособность и многое другое. Поэтому, прежде чем говорить о человеческом капитале как о стратегическом инструменте, необходимо для начала выяснить, каким образом правильнее и лучше всего определить, измерить человеческий капитал индивида в конкретном регионе.

Результаты

Согласно докладу "The Human Capital Project" группы Всемирного банка⁴, по индексу человеческого капитала из 157 стран Россия занимает 34-е место со значением 0,73. В докладе "The Global Human Capital Report 2017" Всемирного экономического форума⁵ производится расчет глобального индекса человеческого капитала для 130 стран, среди которых Россия занимает 16-е место со значением показателя 72,16. В докладе о человеческом развитии "Human Development Report 2018", разрабатываемом Программой развития ООН (ПРООН)⁶, по России рассчитываемый индекс человеческого развития (ИЧР) составляет 0,816, и это 49-е место среди 189 стран.

В целом показатели нашей страны в мировых рейтингах по уровню человеческого капитала достаточно неплохие, но дело в том, что методики расчета индексов, предлагаемые в перечисленных докладах, имеют ряд отличительных особенностей, и некоторые из них не совсем предназначены для расчета индекса внутри конкретной страны. Таким образом, не предоставляется возможным корректно определить уровень человеческого капитала, в нашем случае среди регионов РФ, индексным подходом ввиду неадаптированности методик, так как не публикуются статистические данные по некоторым показателям, входящим в состав индекса (например, ожидаемая продолжительность обучения и реальная, владение специализированными навыками и другие показатели, рассматриваемые в докладе “The Global Human Capital Report 2017”).

Для того чтобы оценить уровень человеческого капитала регионов нашей страны, можно проанализировать динамику индекса человеческого развития, представленного на рис. 1, обратившись к докладам о человеческом развитии в Российской Федерации, которые разрабатываются Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации. По нашему мнению, сегодня мето-

дика расчета индекса человеческого развития для оценки уровня человеческого капитала является наиболее адаптированной под российские регионы ввиду наличия и доступности статистических данных для расчета индекса. Но тем не менее, и эта методика нуждается в определенных корректировках для более полного и точного отображения ситуации среди регионов РФ. Так, в методике расчета индекса человеческого развития, представленной в Докладе о человеческом развитии в Российской Федерации, присутствуют следующие компоненты: ожидаемая продолжительность жизни, доля обучающихся в возрасте от 7 до 24 лет, доля грамотного населения, а также ВВП на душу населения по ППС.

Мы же считаем, что такой компонент, как ВВП на душу населения по ППС, в составе индекса дохода, входящего в ИЧР, не в полной мере отражает ситуацию по регионам внутри страны. Поэтому в нашей исследовательской работе, результаты которой будут представлены в одной из следующих научных статей, мы предлагаем использовать в составе индекса дохода не ВВП на душу населения, а индекс заработной платы, который будет являться одной из составляющих индекса дохода.

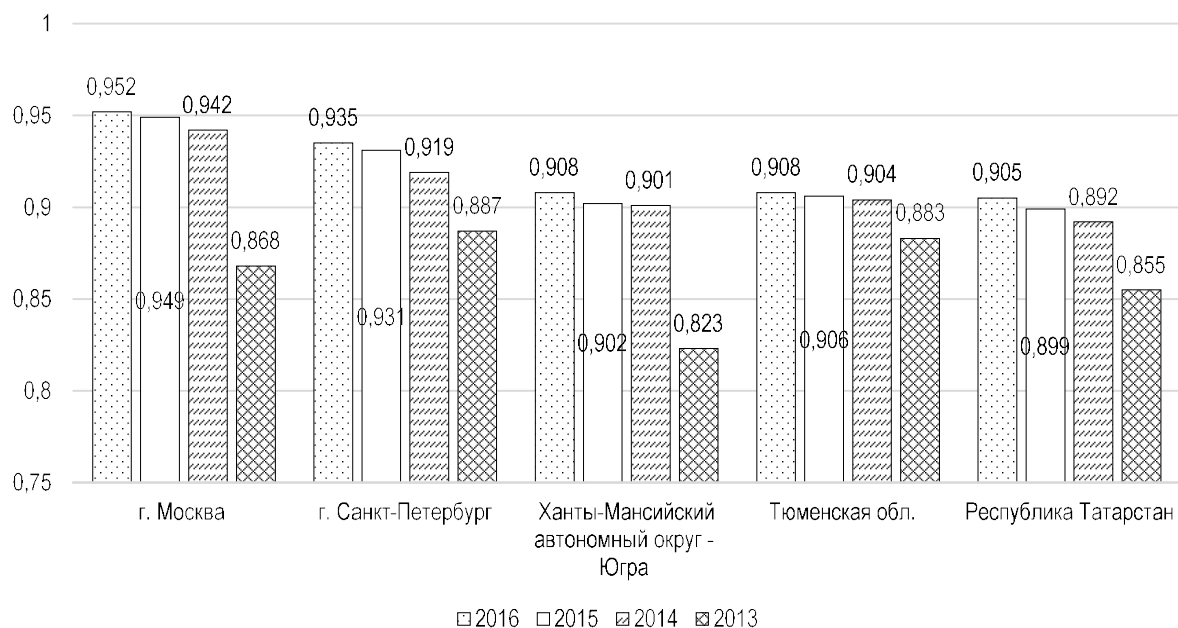


Рис. 1. Динамика ИЧР по регионам-лидерам РФ в 2013-2016 гг.*

* Составлено автором по: Доклад о человеческом развитии в Российской Федерации за 2018 год / под ред. С.Н. Бобылева, Л.М. Григорьева. Москва : Аналит. центр при Правительстве РФ, 2018. С. 161-162.

На рис. 1 можно наблюдать динамику индекса по регионам РФ, у которых самый высокий показатель на протяжении нескольких лет. Это говорит о том, что индекс для оценки человеческого капитала в данных регионах является одним из приоритетных направлений развития бизнес-среды и одним из основных инструментов правительства в выработке системы устойчивого социально-экономического развития регионов. Из рис. 1 видно, что Москва и Санкт-Петербург обладают наивысшими показателями индекса ввиду высокого значения ВРП на душу населения, входящего в структуру ИЧР, а также ввиду статуса крупнейших финансово-экономических центров страны. Высокий уровень системы образования также обеспечивает этим городам высокое значение индекса, поскольку многие жители других регионов в приоритет ставят получение образования именно в этих мегаполисах.

На рис. 2 представлены регионы, которые имеют наименьшее значение показателя индекса человеческого развития согласно Докладу Аналитического центра. Так, причиной отставания рассматриваемых регионов является низкий уровень ВРП на душу населения. Также столь низкие позиции можно характеризовать не ухудшением социально-

экономической ситуации в данных регионах, а тем, что соседние по рейтингу регионы РФ развивались более стремительно.

На наш взгляд, сегодня оптимальным способом определения уровня человеческого капитала региона является индекс человеческого развития, который ввиду доступности статистических данных поддается расчету на региональном уровне внутри страны. «Индекс человеческого капитала является практическим инструментарием для правительства и бизнес-сообщества в выработке политики устойчивого социально-экономического развития и роста, поскольку внимание здесь уделяется знаниям, талантам и профессиональным компетенциям, креативному подходу как ключевому фактору успеха», - считают авторы аналитического доклада⁷.

Обсуждение

Итак, обратившись к применяемым в мировой практике методикам для измерения уровня человеческого капитала, рассмотрим опыт некоторых регионов РФ для выявления стратегического инструментария развития человеческого капитала на региональном уровне.

Уже не одно десятилетие человеческий капитал как массовый феномен вышел за рам-

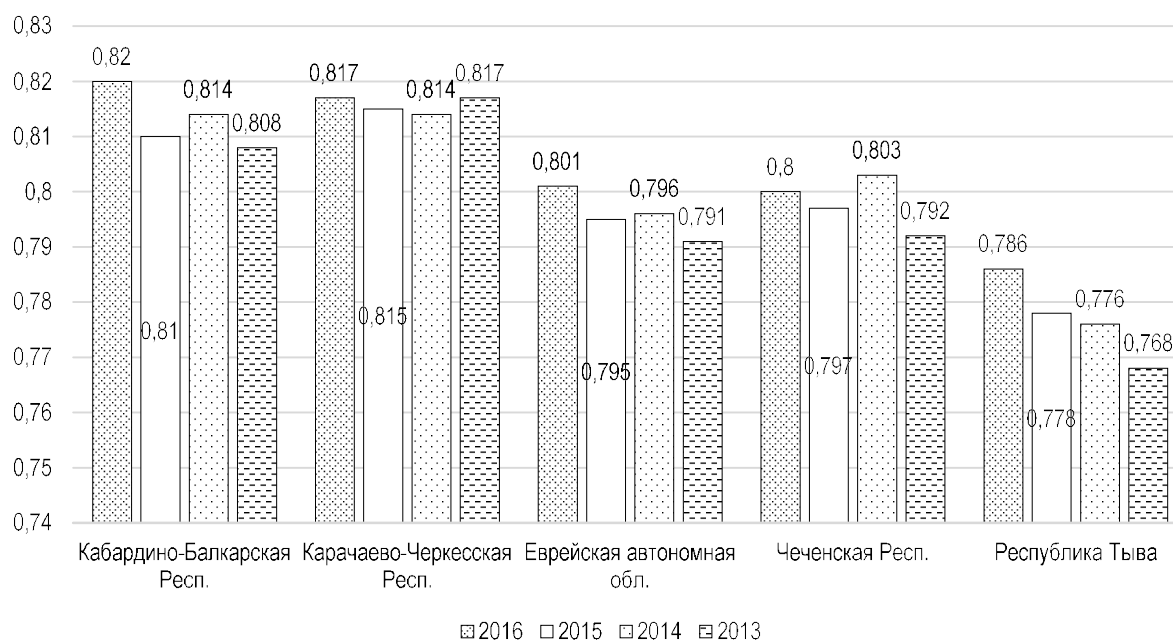


Рис. 2. Динамика ИЧР по отстающим регионам РФ в 2013-2016 гг.*

* Составлено автором по: Доклад о человеческом развитии в Российской Федерации за 2018 год / под ред. С.Н. Бобылева, Л.М. Григорьева. Москва : Аналит. центр при Правительстве РФ, 2018. С. 161-162.

ки единичных проявлений выдающихся со- зидательных способностей личности⁸. Не слу- чайно руководство регионов РФ обращается к задаче формирования приоритетных направ- лений социально-экономической политики. Анализируя опыт Республики Татарстан, мож- но отметить “Стратегию социально-экономи- ческого развития Республики Татарстан до 2030 года”, в которой особое место отводит- ся реализации стратегии накопления челове- ческого капитала⁹.

Стратегия накопления человеческого ка- пitalа РТ включает в себя 5 направлений, которые обладают локальными целями раз- вития, но при этом взаимодействуют друг с другом и совместно направлены на достиже- ние основной цели¹⁰:

- ◆ динамика населения;
- ◆ образование как ключевой фактор раз- вития Республики Татарстан;
- ◆ сохранение и профилактика здоровья, увеличение долголетия;
- ◆ доступная всем культура;
- ◆ производительность труда и занятость населения, а также социальная защита.

Значимыми приоритетами стратегии явля- ются формирование и накопление человекес- кого капитала, создание комфортных условий для развития человеческого капитала, форми- рование общественных институтов, при кото- рых человеческий капитал востребован эконо- микой и может успешно функционировать. Заметим, что Республика Татарстан - лидер по качеству развития человеческого капитала, а при достижении поставленных целей в рамках стратегии может стать глобально конкурент- носпособным регионом за счет стратегическо- го развития человеческого капитала¹¹.

Помимо Татарстана, нельзя не обратить внимание на опыт Дальневосточного регио- на по созданию автономной некоммерческой организации “Агентство по развитию чело- веческого капитала на Дальнем Востоке”, со- зданной на основании Распоряжения Прави- тельства РФ от 02.09.2015 № 1713-р¹². Основ- ная цель агентства - развитие человечес- кого капитала и кадровое обеспечение эконо- мики Дальнего Востока. Стратегическими приоритетами являются следующие направ- ления:

- ◆ развитие системы образования на Даль- нем Востоке;
- ◆ обеспечение работодателей кадрами;
- ◆ информационное продвижение Дальне- го Востока;
- ◆ территориальное развитие;
- ◆ демографическое и миграционное раз- витие Дальнего Востока.

Кроме того, программа по развитию чело- веческого капитала на Дальнем Востоке предусматривает единый инструмент мони- торинга, который охватывает ключевые об- ласти развития человеческого капитала, а именно индекс развития человеческого ка- пitalа. Данный индекс разработан специа- листами этого Агентства с привлечением Минвостокразвития России и других экспер- тов, практикующих в области развития чело- веческого капитала. Индекс позволяет оце- нивать демографическую и миграционную ситуацию, ценность человеческого капитала, уровень социального развития регионов, ка- чество жизни и внешней среды в субъектах Дальневосточного федерального округа¹³. Подробная структура индекса представлена на рис. 3.

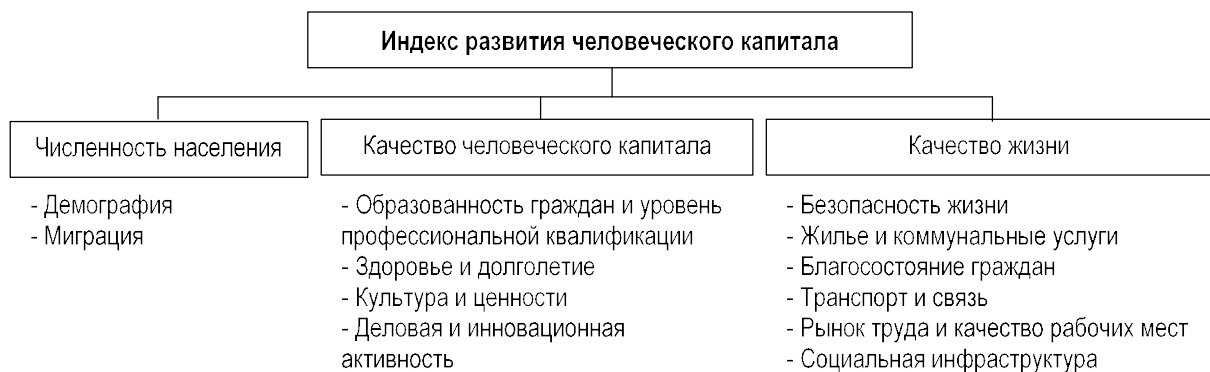


Рис. 3. Структура индекса развития человеческого капитала*

* Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке. Отчет о работе. URL: https://hcfе.ru/upload/iblock/533/otchet-o-deyatelnosti-ANO-ARCHK-DV-za-2015_2018-gg.pdf.

На наш взгляд, способ оценки уровня развития человеческого капитала при помощи рассматриваемого индекса является весьма реализуемым и на примере других регионов РФ, а составляющие индекса в достаточной мере отражают факторы, необходимые для качественной оценки уровня человеческого капитала региона. Таким образом, данные, полученные согласно этой методике, способны стать опорной точкой в принятии управленческих решений на региональном уровне и позволяют сконцентрироваться на тех направлениях, которые требуют особого внимания.

Следовательно, рассмотрев опыт субъектов Дальнего Востока и Республики Татарстан, можно отметить, что роль человеческого капитала как стратегического инструмента социально-экономического развития регионов является довольно значимой. Человеческий капитал уже не одно десятилетие выступает драйвером современной экономики нашей страны и способствует увеличению экономического роста, а формирование и накопление человеческого капитала ведут к развитию общественных институтов, к успешному функционированию этого вида капитала как на уровне регионов, так и в рамках организаций и предприятий.

Заключение

Отвечая на поставленные вопросы в области развития человеческого капитала на государственном и региональном уровне, можно сделать следующие выводы и рекомендации.

Для современной экономики формирование и накопление человеческого капитала имеют стратегическое значение. Важны уровень, качество человеческого капитала, компетенции, профессиональная подготовка, все те навыки, которые способны обеспечивать мобильность и конкурентоспособность трудовых ресурсов.

На уровне регионов внутри страны необходимо разработать единую комплексную систему оценки уровня развития человеческого капитала, повышения качества жизни и социального развития регионов. Возможно доработать и адаптировать под российские регионы уже существующие методики расчета, например индекс человеческого развития, где в качестве составляю-

щих индекса дохода целесообразно применить индекс заработной платы вместо показателя “ВВП на душу населения”.

Мы знаем, что в настоящее время отсутствует эффективный общепринятый инструмент, который бы позволил комплексно оценить уровень человеческого капитала в регионах страны. А общепринятые мировые методики, основанные на индексных подходах, не предоставляют возможности их применения на региональном уровне, так как отсутствуют статистические данные по показателям, входящим в структуры индексов, которые предлагают нам международные доклады. Данные методики не адаптированы под регионы нашей страны.

Следует усилить включенность показателей оценки человеческого капитала в систему стратегического планирования на региональном уровне. Регионам РФ необходимо разрабатывать и реализовывать стратегии формирования и развития человеческого капитала для обеспечения устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития регионов РФ, а также перенимать опыт уже успешно действующих проектов по стратегии накопления человеческого капитала.

Таким образом, человеческий капитал является одним из основополагающих компонентов стратегии социально-экономического развития регионов России. Именно в контексте стратегического регионального развития формирование и использование человеческого капитала могут быть направлены на построение конкурентоспособной экономики, а в долгосрочном контуре это начнет вносить вклад в экономический рост, что во многом будет обусловлено реализованными мерами в сферах образования и здравоохранения, в социальной политике.

¹ Асалиев А.М. Человеческий капитал в контексте стратегии социально-экономического развития // Вестник РЭУ им. Г. В. Плеханова. 2017. № 6 (96). С. 98-99.

² Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ “О стратегическом планировании в Российской Федерации” (ред. от 03.07.2016). URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102354386>.

³ Международный экономический форум “Человеческий капитал - главный актив экономики”. URL: https://www.forumspb.com/archive/2016/programme/53064/#key_points.

⁴ The Human Capital Project. URL: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/30498/33252.pdf?sequence=5&isAllowed=y>.

⁵ The Global Human Capital Report 2017. URL: <http://reports.weforum.org/global-human-capital-report-2017/dataexplorer/#economy=RUS>.

⁶ Human Development Report 2018. URL: <http://hdr.undp.org/en/2018-update>.

⁷ Доклад о человеческом развитии в Российской Федерации за 2016 год / под ред. С.Н. Бобылева, Л.М. Григорьева. Москва : Аналит. центр при Правительстве РФ, 2016. С. 285-286.

⁸ Асалиев А.М. Указ. соч.

⁹ Юсупова И.В. Человеческий капитал как ключевой фактор стратегии регионального развития (на примере Республики Татарстан) // Вестник КГЭУ. 2017. № 2 (34). С. 150.

¹⁰ Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года. URL: http://mert.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub_1766090.pdf.

¹¹ Там же.

¹² Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке. Отчет о работе. URL: https://hcfe.ru/upload/iblock/533/otchet-o-deyatelnosti-ANO-ARCHK-DV-za-2015_2018-gg.pdf.

¹³ Там же.

Поступила в редакцию 23.08.2019 г.

HUMAN CAPITAL AS A STRATEGIC INSTRUMENT OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION

© 2019 R.P. Yakunina*

The study considers the role of human capital in strategic planning of regions' development of the Russian Federation. The problem of assessing the level of development of human capital using index calculation methods is analyzed. There is no single and effective tool that is able to comprehensively assess the level of development of human capital at the regional level within our country. However, the experience of the Agency for the Development of Human Capital in the Far East proves the opposite and illustrates its approach to measuring the level of human capital in the Far Eastern region. The author presents Statistical facts and data from world experience. The values of indicators of the Russian Federation in world ratings for the human capital index are presented according to the reports of the United Nations Development Program, the World Bank, and the World Economic Forum. The dynamics of the human development index by the leading regions and the lagging regions of the Russian Federation is considered. Based on the foregoing, relevant conclusions were drawn and recommendations were made in the field of development of human capital as a strategic tool.

Keywords: socio-economic development of the regions of the Russian Federation, experience of Russian regions, human capital, development of human capital, human capital index, human development index, investment in human capital, human development, strategic planning, strategic goals.

Highlights:

- ◆ the role of human capital as a strategic tool for the socio-economic development of the regions of the Russian Federation was defined;
- ◆ the places occupied by the Russian Federation in terms of development of human capital in world rankings according to reports on human capital and human development were analyzed;
- ◆ the experience of Russian regions in the field of strategic planning, where human capital is one of the priority areas of socio-economic development of territories, was considered.

Received for publication on 23.08.2019

* Regina P. Yakunina, a senior lecturer, Department of Human Resource Management, Institute of Management, Economics and Finance, Kazan (Volga Region) Federal University. E-mail: regina92homa@mail.ru.