

УПРАВЛЕНИЕ СТРУКТУРОЙ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА В НЕСТАБИЛЬНОЙ СРЕДЕ

© 2019 Ю.В. Якишин*

Рассмотрены функциональные свойства экономики региона как целеустремленной системы, способной действовать в нестабильной среде. Сформулирована цель управления структурой экономики в условиях нестабильности. Укрупненно описана последовательность обоснования целесообразной структуры экономики. Предложена система показателей, пригодная для управления структурой экономики в нестабильной среде.

Ключевые слова: структура экономики региона, функциональные свойства экономики, нестабильная среда, система показателей.

Основные положения:

- ◆ экономика региона - это целеустремленная система, способная действовать в нестабильной среде;
- ◆ цель управления структурными преобразованиями экономики региона - формирование рационального состава видов деятельности и объемов их выпуска;
- ◆ в число ключевых показателей развития региональной экономики должен входить показатель ее импортозависимости.

Введение

Анализ развития российской экономики за последние 20-25 лет показывает необходимость совершенствования ее структуры. Этот факт признается практически всеми российскими экономистами, а также руководителями страны¹. Необходимость структурной перестройки с годами не теряет актуальности, более того, проблема обостряется. С конца 90-х гг. прошлого столетия до 2008 г. структурные диспропорции в финансовом результате нивелировались ростом поступлений от сырьевого сектора и воспринимались лишь как потенциальная угроза примитивизации промышленного комплекса страны. В настоящее время угроза из потенциальной превратилась в реальную и выражается в снижении объемов обрабатывающих производств, трансформируясь далее в увеличение зависимости экономики от поставок промышленной продукции из-за рубежа, т.е. в рост импортозависимости.

Но вот что интересно. Проблема структурной перестройки экономики в настоящее время достаточно широко обсуждается. Однако вопрос о том, как управлять этим процессом, практически не затрагивается. Более того, чаще можно услышать высказывание: “Нужно ли управлять реструктуризацией?”

Может, следует считать достаточным достижение целевых значений макроэкономических показателей, отраженных в стратегии социально-экономического развития региона?” Такая ситуация не будет исключением, если речь пойдет о целенаправленных экономических системах. В качестве примера можно привести системы, ориентированные на выполнение региональных государственных программ. Эти функциональные подсистемы экономики региона, которые в данном случае можно рассматривать как системы, относятся к классу целенаправленных систем. Цель таких систем сформулирована в паспорте государственной программы, в ней же отражены выделенные ресурсы, распределенные по годам, определены целевые показатели. При этом по умолчанию предполагается, что госпрограмма может быть исполнена в рамках существующей структуры экономики, а воздействие дестабилизирующих внешних факторов отсутствует.

Методы

В процессе работы были использованы следующие методы исследования: научная абстракция, анализ и синтез, системно-структурный, метод статистических группировок, индукция, дедукция и др. В совокупности они

* Якишин Юрий Владимирович, доктор экономических наук, ведущий научный сотрудник, Институт проблем региональной экономики РАН. E-mail: leoni189@mail.ru.

позволили достичь сформулированных целей работы.

Результаты

Экономика социально-экономической системы “регион” относится к классу целеустремленных систем, поскольку они наделены правом и способны самостоятельно ставить себе цель, формировать необходимые для этого ресурсы и действовать в условиях нестабильной среды. Понятие “целеустремленная система” впервые ввели Р. Акофф и Ф. Эмери в 70-х гг. прошлого века в работе “О целеустремленных системах”², которая нашла широкое применение в теории систем, а затем стала применяться в экономике.

Система “регион”, как отмечалось, самостоятельно определяет цели развития. Обычно генеральной целью провозглашается повышение качества жизни населения. Для достижения этой цели должны быть решены следующие задачи по формированию экономической базы, необходимой для достижения желаемого качества жизни населения:

- ♦ организовать собственное производство конкурентоспособных товаров и услуг для поставки на внутренний рынок;

- ♦ создать достаточное количество высокопроизводительных рабочих мест для обеспечения трудовой занятости населения;

- ♦ обеспечить получение достойной средней заработной платы, гарантирующей достаточный платежеспособный спрос;

- ♦ сформировать бюджет и реализовать предоставление населению бюджетных услуг в сферах социального обеспечения, образования, здравоохранения, транспорта, культуры и других в соответствии с принятыми стандартами.

Если экономика не позволяет решить данные задачи, то необходимо произвести реструктуризацию: осваивать новые отрасли, модернизировать действующие производства для увеличения объема валового регионального продукта, вводить технологии, повышающие производительность труда, внедрять инновации для повышения конкурентоспособности.

В идеальной (воображаемой) ситуации целеустремленная система может не производить реструктуризацию. Поясним на примере. Если у региона сырьевая ориентация,

а при этом цены на поставляемое сырье на мировом рынке постоянны или имеют тенденцию к повышению и международные соглашения не ограничивают добычу сырья, то экономика региона способна решить сформулированные выше задачи следующим образом. Формирование требуемой доходной части регионального бюджета обеспечивается за счет налоговых поступлений от предприятий сырьевого сектора. Они же выплачивают высокую зарплату своим работникам. Недостаток рабочих мест компенсируется выплатами пособий по безработице. Нехватка продовольственных и промышленных товаров восполняется закупками из других регионов страны или за счет импорта. До тех пор, пока описанные выше условия функционирования экономики региона не изменятся, реструктуризации не требуется. Однако в современной мировой экономике такая ситуация не возможна. Уже много лет цены на сырьевые продукты крайне нестабильны, поэтому вероятность обвала экономики сырьевого региона высока.

Вопрос о том, развитию каких отраслей отдать предпочтение, в такой ситуации не имеет простого ответа. Впрочем, не сырьевые регионы испытывают такие же трудности, когда встает проблема выбора структуры экономики будущего.

Задачу формирования рациональной структуры экономики следует решать поэтапно, последовательно выполняя следующие действия:

- 1) определить состав функциональных свойств экономики, которые предполагается рассматривать при обосновании рациональной структуры;

- 2) обосновать количественные и качественные требования к интенсивности функциональных свойств;

- 3) сформулировать экономическую постановку задачи поиска рациональной структуры в принятых условиях и допущениях.

Базовые свойства региональных экономических систем практически одинаковы и присущи им от природы, т.е. заложены в систему в момент ее создания. К базовым свойствам экономических систем относятся целостность, иерархичность, способность к развитию, целеустремленность и др. Данные свойства создают объективные предпосылки

проявления функциональных свойств - тех, которые определяют ход и исход (результат) выполнения системой стоящих перед ней задач. Поскольку базовые свойства региональных экономических систем имеют разную интенсивность, их функциональные свойства и полученные конечные результаты будут существенно различаться. Опираясь на данный факт, представление о будущей экономике можно описать через конечные результаты или через требования к ее функциональным свойствам. Первый способ продемонстрирован выше при описании желаемых результатов формирования экономической базы, необходимой для достижения предполагаемого качества жизни населения. Второй способ предполагает, что хорошая экономика должна: расти не медленнее, чем растет население; быть устойчивой, не впадать в стагнации и кризисы; обеспечивать гражданам высокие доходы и достойную работу; удовлетворять требованиям влиятельных групп специальных интересов, способных воздействовать на правительство; представлять последнему широкие возможности обеспечить безопасность страны; функционировать так, чтобы не вызывать у граждан желания сместить правительство, и т.д.³

Но такая характеристика хорошей экономики ничего не говорит о том, что следует делать в области экономической политики, как добиться наличия у экономики всех (или хотя бы части) этих замечательных качеств, тем более что одни из них могут оказаться не совместимыми с другими. Более практичным, с нашей точки зрения, будет выставление требований к функциональным свойствам экономики региона.

В практике стратегического управления требования к облику экономики будущего излагаются, как правило, в стратегии социально-экономического развития региона. В ней сформулированы приоритеты региона по основным стратегическим направлениям развития (человеческий капитал, качество среды обитания, экономический рост и др.), а также отражены качественные и количественные показатели функциональных свойств и экономики в целом.

Имея вербальное описание облика будущей экономики, дополненное качественными и количественными показателями, зная ее

текущее состояние и структуру, можно приступить к решению задачи формирования рациональной структуры и к поиску путей реструктуризации. Но для этого предварительно необходимо сформулировать цель управления структурными преобразованиями.

В своих предшествующих работах мы, как, впрочем, и другие авторы⁴, рассматривали реструктуризацию преимущественно как механизм формирования экономической базы повышения качества жизни населения. При этом основное внимание уделялось развитию таких функциональных свойств экономики, как результативность и способность иметь стоимость (стоимость основных фондов).

Однако в последние годы геополитическая и экономическая обстановка в мире резко обострилась. Причем изменения, происходящие в мировой экономике, порой в очень далеких странах, оказывают непосредственное влияние на Россию как на прямого участника мировых экономических процессов и на ее регионы. Борьба за политическое доминирование приобретает крайние формы, далеко выходящие за нормы международного права. Попытки установить моноцентричный миропорядок приводят к вооруженным конфликтам, государственным переворотам, санкциям и другим разрушительным для экономики последствиям. Противоборство на мировых рынках превращается в торговые войны, ведет к применению запрещенных мер в конкурентной борьбе, в том числе к секторальным запретам на доступ к товарным и финансовым рынкам. Существовавшая ранее возможность купить на мировых рынках новые технологии, высокотехнологическое оборудование, комплектующие сталкивается с санкциями на импорт и превращается в угрозу для национальной безопасности.

Может ли реструктуризация экономики быть полезной в борьбе с глобальными угрозами? Для ответа на этот вопрос рассмотрим, какие функциональные свойства экономики должны быть развиты для того, чтобы она приобрела способность противостоять современным негативным процессам. В табл. 1 сведены глобальные экономические угрозы и способы их парирования, последние далее развернуты в экономические меры противодействия угрозам. Выделены свойства, развитие которых, наряду с позитивным воздей-

Свойства региональных экономических систем, способствующие противодействию глобальным угрозам

Угроза	Способы парирования угроз	Экономическая мера противодействия	Требуемые свойства экономической системы
Колебания цен на мировых рынках углеводородов	Диверсификация экономики	Развитие альтернативных отраслей	Структурная гибкость; управляемость
Секторальные санкции в отношении доступа на определенные рынки	Уход на альтернативные рынки с сохранением конкурентоспособности	Внедрение инноваций для повышения конкурентоспособности товаров, производств, городов, регионов	Инновационность; конкурентоспособность; способность производить наукоемкую продукцию; управляемость
Секторальные санкции на импорт высокотехнологичных товаров, оборудования, комплектующих	Развитие импортозамещающих производств	Внедрение инноваций в производство импортозамещающих товаров, оборудования, комплектующих	Способность к предпринимательству; инновационность; сбалансированность по соотношению крупных, средних и малых предприятий; импортозависимость; управляемость
Секторальные санкции на импорт передовых технологий	Развитие отечественных передовых технологий	Внедрение инноваций в разработку передовых технологий	Способность к предпринимательству; инновационность; сбалансированность по соотношению крупных, средних и малых предприятий; импортозависимость; управляемость
Ограничение доступа к ведущим финансовым рынкам	Уход на альтернативные финансовые рынки. Мотивация российских банков к инвестированию в отечественную экономику. Использование собственных средств предприятий	Формирование альтернативных международных банковских систем. Активизация работы с отечественными инвесторами	Резервируемость подсистемы финансового обеспечения (развитие данного свойства находится вне возможностей реструктуризации экономики региона)

ствием на результативность, повышает устойчивость экономики к воздействию негативных факторов. К таким функциональным свойствам региональных экономических систем относятся структурная гибкость, инновационность, конкурентоспособность, импортозависимость, способность к предпринимательству, сбалансированность соотношения крупных, средних и малых предприятий, способность производить наукоемкую продукцию, в том числе на экспорт, финансовая резервируемость, управляемость. Содержание перечисленных функциональных свойств и их связь с реструктуризацией проанализированы исследователями подробно⁵. Реструктуризация экономики прямо влияет на все названные свойства, кроме разве что свойств “способность к предпринимательству” и “финансовая резервируемость”. Последние находятся вне возможностей экономических механизмов, связанных с реструктуризацией.

Анализ отечественных экономических постановок и математических моделей, которые могут быть использованы для формирования структуры экономики с заданными свойствами, показал, что практически все авторы пытаются вводить переменные, прямо

или косвенно (чаще косвенно) учитывающие влияние структуры экономики на ее функциональные свойства. Однако, как правило, одновременно рассматривается одно или два свойства. Для того чтобы сформировать структуру экономики, способной, наряду с задачами повышения качества жизни населения, наращивать устойчивость к глобальным угрозам в нестабильном мире, необходимо в комплексе учитывать все функциональные свойства, связанные с этими задачами. Для этого следует изменить формулировку цели реструктуризации экономики, затем откорректировать экономические постановки и математические модели синтеза рациональной структуры экономики.

Обсуждение

С учетом изложенных выше аргументов может быть предложена следующая формулировка цели реструктуризации экономики региона в условиях геополитической и экономической нестабильности.

Целью управления структурными преобразованиями экономики региона является формирование рационального состава видов деятельности (отраслей) и объемов их вы-

пуска, сбалансированных по соотношению крупных, средних и малых предприятий. Это может обеспечить требуемую экономическую базу решения задачи повышения качества жизни населения при соблюдении и необходимого уровня инновационности, конкурентности экономики, ее способности производить наукоемкую продукцию, в том числе на экспорт, и допустимого уровня зависимости экономики от импорта и цен на углеводороды на мировых рынках.

Способы достижения цели - мотивирование региональных бизнес-структур, а также привлечение внешних инвесторов к развитию приоритетных для региона отраслей производства, к внедрению инноваций и новых технологий в производства, соответствующие сформированному облику структуры экономики.

Ранее мы отмечали, что экономический рост может происходить в рамках уже сложившейся экономической структуры, без существенного ее изменения. Однако долгосрочный экономический рост, в отличие от краткосрочного, сопровождается релевантными изменениями экономической структуры. Более того, «сами эти изменения способны ускорять либо тормозить экономический рост. Структура роста как раз и характеризует качество роста, определяя и его перспективу»⁶. Она определяется соотношением видов экономической деятельности (отраслей, секторов), их динамикой, соотношением элементов валового внутреннего продукта по расходам и по добавленной стоимости.

В индустриально развитых странах темпы роста отраслей экономики определяются соотношением старых и новых технологий. Отрасли, где преобладают новые технологии, имеют более высокие темпы роста. Исходя из этого центральной задачей повышения темпов экономического роста является повышение общей технологичности экономической системы России⁷.

Внедрение новых технологий является также мощным фактором воздействия на структуру экономики. При этом прорывным направлением в настоящее время становится освоение цифровых технологий. Цифровые технологии самостоятельно не создают новых благ. Их эффект проявляется через вхождение в технологические цепочки, произво-

дящие конечную продукцию. Успех реализации программы и приоритетов технологического прорыва видится в согласованном развитии средств производства по отраслям экономики и в стимулировании спроса отечественных производителей на цифровые новации. Делать это следует целенаправленно в рамках программы реструктуризации экономики.

Реструктуризацию целесообразно начать с анализа сложившейся экономической структуры и оценки влияния обрабатывающих производств, сырьевого комплекса и сектора услуг на общую экономическую динамику. Следует оценить уровень индустриализации / деиндустриализации секторов, их технологичности, технического оснащения, состояния основных фондов и кадрового потенциала, обращая внимание на соотношение старых и новых технологий. Затем важно выделить наиболее перспективные виды деятельности, которые уже имеются в структуре, оценить возможность модернизации имеющихся рабочих мест, в том числе путем перевода их на цифровые платформы. Необходимо обосновать количество инновационных рабочих мест в новых отраслях, оценить потребности в инвестициях, выбрать направления поиска инвестиционных ресурсов и разработать структурно-инвестиционную политику, обеспечивающую, наряду с выполнением других условий, сбалансированность соотношения крупных, средних и малых предприятий.

В процессе формирования рациональной структуры экономики, а затем и при оценке качества управления реструктуризацией возникает вопрос выбора показателей для оценки интенсивности проявления функциональных свойств системы «экономика региона». Большинство рассмотренных выше функциональных свойств имеют сложившиеся системы показателей оценки. Часть показателей включена в общероссийскую систему статистических наблюдений.

Исключение составляет импортозависимость. Это свойство изучается сравнительно недавно. Система показателей оценки импортозависимости еще не сложилась. Чаще всего используется подход, продолженный доктором экономических наук Л.А. Стрижковой. Он предусматривает систему из трех групп

показателей. Первая группа включает в себя сводные оценки импортозависимости экономики - рынка продукции промежуточного назначения, потребительского рынка и рынка готовой инвестиционной продукции. Вторая и третья группы содержат, соответственно, показатели оценки зависимости от импорта отраслевых производств, от полных затрат импорта в стоимости конечной отечественной продукции и рассчитываются для подсистем низшего порядка - для отраслей и предприятий - по той же методологии сопоставления объемов импорта и произведенной продукции, в том числе и с участием импортных поставок⁸.

Однако с таким подходом не согласны авторы другой статьи, считающие, что показатель уровня импортозависимости должен определяться только отношением показателя неконкурентного импорта к объему произведенной продукции, в том числе и с участием импортных поставок, включающих в себя конкурентный и неконкурентный импорт. По мне-

нию Е.В. Волкодавовой и А.П. Жабина, только исчисленный таким методом показатель поможет оценить истинную зависимость экономики страны от зарубежных производителей⁹.

Мы не ставим целью внести ясность в этот спор. Со временем он будет разрешен естественным ходом научных исследований. Отмечаем лишь, что в выборе показателей импортозависимости экономики региона возможны варианты. Мы будем использовать упрощенный показатель - "доля полных затрат импорта в совокупном объеме стоимости конечной региональной продукции".

Заключение

Обобщая известные показатели функциональных свойств системы "экономика региона", проявляющихся в процессе реструктуризации, можно сформулировать систему показателей, пригодную для управления структурой экономики региона в нестабильной среде (табл. 2).

Таблица 2

Показатели интенсивности свойств системы "экономика региона", пригодные для управления процессом реструктуризации

Комплексное функциональное свойство	Показатели интенсивности проявления комплексного свойства
Результативность	- Индекс роста валового регионального продукта (абсолютный и на душу населения) - Индекс роста промышленного производства - Индекс роста розничного товарооборота - Объем доходной части консолидированного бюджета региона - Средняя заработная плата работников - Другие показатели
Стоимость	Объем инвестиций в целом по отраслям за период реструктуризации
Структурная гибкость	Соответствие состава отраслей приоритетам, определенным в стратегии социально-экономического развития региона
Инновационность	- Количество новых инновационных (высокотехнологичных) рабочих мест (всего и по отраслям), созданных за период реструктуризации - Количество модернизированных (высокотехнологичных) рабочих мест (всего и по отраслям), созданных за период реструктуризации - Инновационная активность организаций по отраслям
Конкурентоспособность	Индекс роста интегрального показателя конкурентоспособности отраслей и экономики региона
Импортозависимость	Доля полных затрат импорта в совокупном объеме стоимости конечной региональной продукции
Сбалансированность по соотношению крупных, средних и малых предприятий	- Доля крупных предприятий в числе предприятий региона - Доля средних предприятий в числе предприятий региона - Доля малых предприятий в числе предприятий региона
Способность производить наукоемкую продукцию	- Доля наукоемкой продукции ВРП - Доля наукоемкой продукции в составе экспортируемой продукции
Зависимость от цен на углеводороды на мировых рынках	Доля нефтегазовых отраслей (видов деятельности) в доходной части консолидированного бюджета региона

Представленная система показателей, в отличие от ранее известных, дает возможность осуществить выбор рациональной структуры среди m -мерного многообразия вариантов в n -мерном пространстве параметров. При этом задача выбора рациональной структуры переходит из области оптимизационного синтеза в класс задач многокритериального выбора. При управлении структурной перестройкой достигнутые значения интенсивности свойств экономики сравниваются с прогнозными.

Разумеется, представления о свойствах хорошей региональной экономики, обычно имеющиеся у органов власти, не исчерпываются структурными параметрами. Реструктуризация экономики - крупномасштабная проблема, которая имеет множество аспектов и не ограничивается устранением структурных диспропорций, трансформациями в производственной сфере (в промышленности и сельском хозяйстве), включая производство товаров, сельхозпродуктов и предоставление производственных услуг. Структурная перестройка захватывает и такие отрасли, как образование, здравоохранение, культура, социальная помощь населению, жилищно-коммунальная сфера, благоустройство и т.п. Все это определяет качество жизни населения, поскольку реструктуризация, по нашему мнению, предпринимается не столько для того, чтобы структура экономики стала "хорошей", сколько для того, чтобы стало возможным повысить качество жизни населения. Реструктуризация не может быть реализована только усилиями федерального центра. Там она только начинается, переходя далее на региональный и муниципальный уровни, а заканчивается на

предприятии, где должны присутствовать высокотехнологичные рабочие места и работники - высококлассные специалисты.

¹ *Медведев Д.А.* Россия - 2024: Стратегия социально-экономического развития // Вопросы экономики. 2018. № 10. С. 5-28.

² *Акофф Р., Эмери Ф.* О целеустремленных системах : пер. с англ. / под ред. И.А. Ушакова. Москва : Сов. радио, 1974. 272 с.

³ *Тамбовцев В.* Нуждается ли промышленная политика в теоретических оправданиях? // Вопросы экономики. 2017. № 5. С. 29-44.

⁴ Развитие российских регионов: новые теоретические и методологические подходы / Ин-т проблем регион. экономики РАН ; отв. ред. Е.Б. Костяновская. Санкт-Петербург : Наука, 2006. 618 с.

⁵ *Carree M.A.* Industrial restructuring and economic growth // Small Business Economics. 2002. Vol. 18, № 4. P. 243-255.

⁶ *Сухарев О.С., Ворончихина Е.Н.* Структурно-инвестиционная политика: оценка роста и индустриализации // Экономика и предпринимательство. 2018. № 3. С. 246-255.

⁷ *Татаркин А.И., Сухарев О.С., Стрижкова Е.И.* Определение вектора новой промышленной политики на основе неошумпетерианской теории // Вестник Пермского университета. Серия "Экономика". 2017. Т. 12, № 1. С. 5-22.

⁸ *Стрижкова Л.А.* Импортозависимость основных сегментов российской экономики // Российская социально-экономическая система: реалии и векторы развития : монография / отв. ред. Р.С. Гринберг, Л.В. Савченко. 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Инфра-М, 2016. Гл. 14.

⁹ *Волкодавова Е.В., Жабин А.П.* Формирование политики импортозамещения в промышленности Российской Федерации // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2016. № 5. С. 151-156.

Поступила в редакцию 12.04.2019 г.

MANAGEMENT OF THE REGIONAL ECONOMY IN THE UNSTABLE ENVIRONMENT

© 2019 Yu.V. Yakishin*

The functional properties of the regional economy as a purposeful system capable of operating in the unstable environment are considered. The goal of managing the structure of the economy under unstable conditions is formulated. The sequence of the reasonable structure of the economy is described in detail. The proposed system of indicators suitable for managing the structure of the economy in the unstable environment is presented.

Keywords: structure of the regional economy, functional properties of the economy, unstable environment, a system of indicators.

Highlights:

- ◆ the regional economy is a purposeful system capable of operating in the unstable environment;
- ◆ the goal of managing structural transformations of the regional economy is to form rational types of activities and volumes of their output;
- ◆ the key indicators of the regional economic development should include an indicator of its dependence on imports.

Received for publication on 12.04.2019

* Yury V. Yakishin, Doctor of Economics, Leading Researcher, Institute for Problems of Regional Economics of the Russian Academy of Sciences. E-mail: leoni189@mail.ru.