

СВОБОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА В КРЫМУ: ПРЕФЕРЕНЦИИ И ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

© 2017 Л.А. Кравченко, М.В. Горячих*

Одной из первостепенных задач региональной политики государства является стимулирование развития регионов, а свободные экономические зоны (СЭЗ) могут стать толчком для экономического и инновационного развития отдельного макрорегиона. Республика Крым является уникальным макрорегионом Российской Федерации, обладающим соответствующими условиями для создания на ее территории подобной зоны. Безусловно, для любых государств функционирование территорий с особым режимом развития определяет вовлечение в интеграционные процессы, а также стимулирование трансграничного перемещения ресурсов, особенно финансовых. Для этого необходимо создание благоприятного инвестиционного климата, что требует продуманного формирования налоговых льгот, таможенных и финансовых преференций для участников таких особых зон. Проведенный анализ по ряду показателей, характеризующий инвестиционный климат, показал, что Республика Крым демонстрирует высокий уровень государственной финансовой поддержки, консультационных и образовательных услуг для резидентов свободной экономической зоны. Рассмотрены особенности первых лет функционирования свободной экономической зоны, льготы и преференции для ее участников, а также перспективы развития такой зоны в Крыму.

Ключевые слова: свободная экономическая зона, регион, социально-экономическое развитие, инвестиции, свободная таможенная зона, налоговые льготы, преференции.

Основные положения:

- ♦ выделены особенности организации СЭЗ в Крыму; проанализированы налоговые преференции и указаны таможенные льготы, проведен анализ привлеченных инвестиций;
- ♦ определены роль и влияние СЭЗ на социально-экономическое развитие региона, а также факторы, от которых зависит успешное развитие свободной экономической зоны;
- ♦ с учетом зарубежной практики представлены рекомендации по совершенствованию функционирования СЭЗ, чтобы они стали эффективными институтами регионального развития.

Введение

В существующих социально-экономических и геополитических условиях остро стоит вопрос о воспроизводстве и максимально эффективном использовании имеющегося экономического потенциала России и ее регионов. Недооценка значимости региональных факторов сдерживает переход к новому качеству экономического роста, снижает конкурентоспособность регионов на внешних рынках, ведет к разбалансированности экономики, а также обостряет проблемы безработицы и человеческого развития. Стимулирование деловой активности регионов является одной из главных задач региональной политики, решение которой призвано уменьшить дифференциацию социально-экономического

развития и уровня жизни населения в регионах, расширить инвестиционно-инновационную деятельность, оказывать содействие эффективному использованию бюджетных средств, укреплять конкурентоспособность региональной экономики.

Для решения стратегических задач, стоящих перед регионами, а также для эффективного развития национальной экономики создаются СЭЗ. Механизмы комплексной реализации поставленных задач стратегического регионального развития являются достаточно сложными, что обуславливает рост интереса ученых и практиков к решению важных вопросов, связанных с развитием СЭЗ.

Концептуальные подходы к пониманию СЭЗ получили развитие в научных трудах

* Кравченко Лариса Анатольевна, кандидат экономических наук, доцент; Горячих Мария Владимировна, кандидат технических наук, доцент. - Крымский федеральный университет, г. Симферополь. E-mail: kravchenko_la@mail.ru.

многих ученых. Различные аспекты функционирования СЭЗ в России являются объектом значительного числа научных исследований и публикаций. Так, теоретические и практические проблемы организации СЭЗ раскрываются в работах Н. Смородинской, А. Капустина, Р. Зименкова; зарубежный опыт создания особых зон рассматривают Ю. Бильгаева, А. Кузнецов, И. Рашкеева, М. Елесина, современное состояние и перспективы развития ОЭЗ России анализируются в работах В. Петенёвой, Л. Гавриленко и других специалистов. Однако, несмотря на наличие множества серьезных научных работ, рассмотрение проблем организации, специфики функционирования в новых экономических условиях, влияния СЭЗ на региональное развитие требует дальнейшего исследования.

Методы

В статье использованы общенаучные и специальные методы: логико-диалектический и исторический - для исследования генезиса научных и институциональных основ функционирования СЭЗ; системного анализа - для определения места и возрастающей роли регионального развития в национальной экономике; экономического анализа - для выявления тенденций развития СЭЗ; экономико-статистический - для количественной оценки результатов функционирования СЭЗ; графический - для визуализации аналитических материалов, построения диаграмм.

Результаты

В научной литературе свободная экономическая зона трактуется как часть территории какого-либо государства с особым действующим режимом, который регулирует специальное законодательство, охватывающее налоговое, таможенное регулирование, лицензирование, визовое оформление, банковскую деятельность, имущественные отношения, управление свободной зоной¹.

Изначально для координации всех аспектов работы ОЭЗ разрабатывается концепция зоны, формирование которой предполагает определение таких параметров, как:

- 1) наличие места, размеров, границ создаваемой ОЭЗ и относящихся к ней подразделений;
- 2) выбор параметров оценки приоритетов развития хозяйства;

3) выявление схожих принципов и особенностей создания органов управления;

4) уточнение правовых основ и методов взаимосвязей органов управления ОЭЗ с органами государственного и хозяйственного руководства страны, соседних территорий и субтерриторий;

5) согласование особенностей финансовой, налоговой, таможенной, социальной, инвестиционной экологической, научно-технической политики в рамках территории ОЭЗ и связанных с ее деятельностью соседних территорий;

6) решение вопросов внешнеэкономической деятельности подразделений, расположенных на территории ОЭЗ².

Стабильное развитие национальной экономики России в современных условиях зависит от многих факторов, в том числе и от межрегиональной сбалансированности социально-экономических процессов. Республика Крым - это один из тех регионов Российской Федерации, для которых проблемы диспропорций в социально-экономическом развитии являются наиболее актуальными. Анализ динамики показателей, характеризующих социально-экономическое развитие Республики Крым, позволяет выделить следующие проблемы: неравномерность и разбалансированность размещения рекреационно-туристического, транспортного, человеческого потенциала территорий; значительные противоречия между развитием промышленности, связанное с нарушением природопользования, и развитием рекреационного и сельскохозяйственного комплекса; высокий уровень энергозависимости региональной экономики.

Экономике региона в кратчайшие сроки встроиться в общероссийское экономическое пространство, с учетом своей специализации создать новые отрасли и модернизировать существующие на основе технических нововведений, что даст возможность национальной экономике конкурировать в глобальном мировом пространстве, повысить уровень и качество жизни населения позволит реализация Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 г. Республика Крым, имеющая значительный производственный, инновационно-инвестиционный, интеллектуальный, природно-рекреационный потенциал, особое геополитическое

положение, является одним из крупнейших туристских и санаторно-курортных центров России. Основопологающей целью создания благоприятной бизнес-среды выступает формирование в Республике Крым такого инвестиционного климата, который мог бы быть максимально привлекательным по сравнению с другими субъектами Российской Федерации и прибрежными регионами государств Черноморского региона³. В Крыму организация СЭЗ началась 29 ноября 2014 г. Особый режим СЭЗ будет действовать до 31 декабря 2039 г., и условия этого режима служат ключевым конкурентным преимуществом.

По различным направлениям бизнеса действуют следующие важные для предпринимателей преференции и льготы: 2% налога на прибыль в первое трехлетие деятельности; в течение первых десяти лет страховые взносы с зарплаты составят 7,6%. Данные взносы будут распределяться таким образом: в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования вносится 0,1%; в Пенсионный фонд РФ - 6%; в Фонд социального страхования РФ - 1,5%, а срок действия льготы составляет десять лет. Кроме того, дается возможность в течение десяти лет платить нулевую ставку налога на имущество предприятий; налоговая ставка в 2015-2016 гг. нулевая, в последующие пять лет - 4%; земельный налог не уплачивается в первый трехлетний период работы⁴.

Рассмотрим аспекты льготного налогообложения. Для участников СЭЗ в Крыму предусмотрены следующие налоговые льготы: с коэффициентом два применяется ускоренная амортизация в отношении собственных амортизируемых основных средств; снижение ставки налога на прибыль организаций (федеральный бюджет по нулевой ставке на десять лет; бюджет Республики Крым - 2% в первые три года; а затем 6% с четвертого по восьмой годы; 13,5% с девятого года); освобождение от уплаты налога на имущество организаций сроком на десять лет. Важно отметить, что данные ставки применяются при условии ведения налогоплательщиками раздельного учета доходов (расходов) от деятельности, которую предприниматели проводят как участники СЭЗ, и доходов (расходов) от другой деятельности. Для Крыма определена также специфика строительной деятель-

ности, землепользования, оформления виз, а именно: выдача разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию объектов производится высшим исполнительным органом власти Республики Крым (с 2017 г.); земельные участки, где будут реализовываться инвестпроекты, выделяются в аренду без торгов (с 2017 г.); упрощенное оформление виз представителям инвесторов непосредственно в пункте пропуска через государственную границу РФ при въезде в РК.

В Крыму заключено 1025 договоров об условиях деятельности в СЭЗ (по состоянию на 23 августа 2017 г.), в том числе: в 2015 г. - 304 (11 расторгнуто), в 2016 г. - 462 (8 расторгнуто); в 2017 г. - 278. Зарегистрировано 1009 участников свободной экономической зоны. Заявленный объем инвестиций по проектам составил более 110 млрд руб., в том числе капитальных - более 61,1 млрд руб. Планируется создание 35 908 новых рабочих мест. По структуре участников СЭЗ количество заключенных договоров, капитальных вложений и создаваемых рабочих мест (по состоянию на 23 августа 2017 г.) показано на рис. 1 - 4.

Наибольшее количество проектов реализуется в сферах строительства, промышленности и сельского хозяйства: строительство - 224 проекта (капитальные вложения - 7,853 млрд руб., создается 5175 рабочих мест); сельское хозяйство - 148 проектов (капитальные вложения - 10,18 млрд руб., создается 5409 рабочих мест); промышленность - 138 проектов (капитальные вложения - 4,365 млрд руб., создается 11 627 рабочих мест). Кроме того, в сфере торговли реализуется 127 проектов (капитальные вложения - 1,094 млрд руб., рабочих мест - 2466); в санаторно-курортной сфере - 102 проекта (капитальные вложения - 13,348 млрд руб., рабочих мест - 4991); в социальной - 43 проекта (капитальные вложения - 0,726 млрд руб., рабочих мест - 614); транспорт - 33 проекта (капитальные вложения - 18,524 млрд руб., создается 1856 рабочих мест); энергетика - 13 проектов (капитальные вложения - 0,46 млрд руб., рабочих мест - 224); иные сферы - 197 проектов (капитальные вложения - 4,64 млрд руб., рабочих мест - 3546).

На рис. 2 представлен объем капитальных вложений за два года работы Крымской

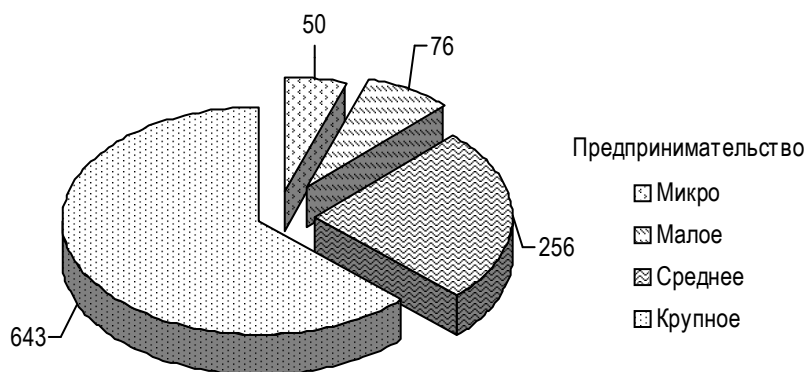


Рис. 1. Количество договоров, заключенных в Крыму об условиях деятельности в СЭЗ

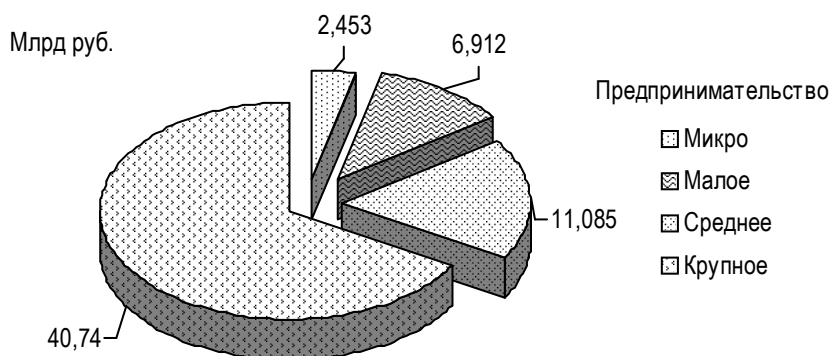


Рис. 2. Капвложения в Крыму по структуре участников СЭЗ

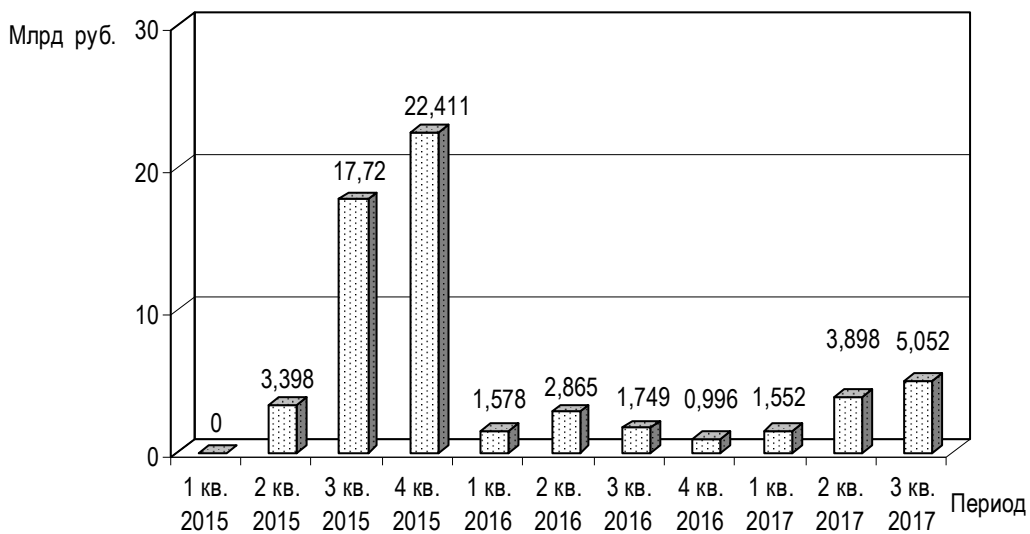


Рис. 3. Вклад участников СЭЗ в экономику Крыма

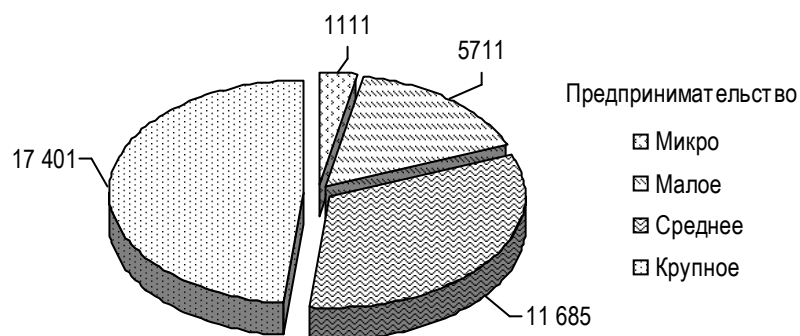


Рис. 4. Рабочие места, созданные в Крыму по состоянию на 23 августа 2017 г.

СЭЗ, представленный в разрезе величины предприятий.

На рис. 3 представлены поквартальные поступления от участников СЭЗ в экономику региона за 2015-2016 гг. и I-III кварталы 2017 г.

Из общего числа 1 тыс. проектов реализуется юридическими лицами и 25 - индивидуальными предпринимателями. Субъектами малого и среднего предпринимательства являются 949 резидентов СЭЗ, в том числе: 643 - микропредприятия, 256 - малые предприятия, 50 - средние предприятия; 733 инвестиционных проекта реализуется новыми предприятиями, 292 инвестиционных проекта осуществляются на базе предприятий, прошедших процедуру перерегистрации. 425 проектов предусматривают создание нового бизнеса, 600 - модернизацию действующего. По договорам, заключенным в 2015 г., объем инвестиций составляет 54 362,52 млн руб., в том числе капитальных вложений 43 611,78 млн руб.; в 2016 г. - 30 295,63 млн руб., в том

числе капитальных вложений свыше 7 209,96 млн руб.; в 2017 г. - 20 437,51 млн руб., в том числе капитальных вложений свыше 10 502,0 млн руб.⁵

В соответствии с данными табл. 1, 2 и 3 можно проанализировать поступление налогов и сборов от участников СЭЗ.

В 2015-2016 гг. прирост по уплате налогов составил 2263,1 млн руб., объем предоставленных преференций по уплате налогов - 1775,40 млн руб., объем предоставленных преференций по уплате страховых взносов - 2090,60 млн руб., объем предоставленных преференций по уплате таможенных сборов - 316,61 млн руб.

В табл. 4 приведены первые результаты работы участников Крымской СЭЗ на полуострове за два года функционирования в особых условиях хозяйствования.

Согласно табл. 4 в 2016 г. создано рабочих мест в 4 раза больше, чем в 2015 г., что является крайне существенным для измене-

Таблица 1

Поступление налогов и сборов от участников Крымской СЭЗ, млн руб.

Показатели	2015 г.	2016 г.	Прирост
Всего налогов и сборов	7322,4	9585,5	2263,1
НДС	2062,2	3787,8	1725,6
Акцизы	2230,1	2625,2	395,1
Налог на прибыль организаций	1577,2	904,7	-672,5
НДФЛ	1219,1	2016,2	797,1
Налог на имущество организаций	155,5	123,5	-32
Земельный налог	33,9	44,7	10,8
Специальные режимы налогообложения	29,3	54,8	25,5
Иное	15,1	28,6	13,5

Таблица 2

Преференции, предоставляемые участникам Крымской СЭЗ в области налогов и сборов, млн руб.

Год	Налоги и сборы		Таможенные сборы и платежи	
	Уплачено	Выпадающие доходы	Уплачено	Недополучено
2015	635,2	59,7	5,29	7,71
2016	9585,5	1715,7	1,037	308,9
Итого	10 220,7	1775,4	6,327	316,61

Таблица 3

Преференции, предоставляемые участникам Крымской СЭЗ в области страхования, млн руб.

Год	Пенсионное страхование		Медицинское страхование		Социальное страхование	
	Уплачено	Недополучено	Уплачено	Недополучено	Уплачено	Недополучено
2015	500,82	52,41	110,42	16,93	7,65	7,146
2016	1805,98	1370,22	329,96	455,53	201,81	188,354
Итого	2306,8	1422,63	440,38	472,46	209,46	195,5

Результаты работы участников СЭЗ в Крыму, млн руб.

Показатели	2015 г.	2016 г.	Итого
Создание рабочих мест, ед.	2604	10 432	13 036
Объем осуществленных инвестиций	4000	14 800	18 800
В т.ч. капитальных вложений	3000	12 600	15 600
Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг	9755,97	126 861,50	136 617,47
В т.ч. объем выручки, полученной ИП, малыми и микропредприятиями	5 533,32	50 655,10	56 188,42
Чистая прибыль, полученная участниками СЭЗ	556,037	12 476,90	13 032,94

ния положения на рынке труда в регионе. Темп роста осуществленных инвестиций в анализируемые годы составил 370 %, в том числе капитальных вложений - 420 %. Объем выручки увеличился в 13 раз, при этом около половины абсолютной величины данного показателя занимает выручка, полученная малыми предприятиями. Полученные результаты свидетельствуют о положительной динамике развития СЭЗ в Республике Крым. Таким образом, сумма предоставленных преференций участникам СЭЗ в 2015-2016 гг. составила 4182,606 млн руб. Несмотря на показатели развития СЭЗ в Крыму, на современном этапе существует значительное количество проблем, которые имеют законодательный, административный и инфраструктурный характер.

Ученые отмечают, что в постиндустриальной экономике традиционные таможенные анклав вытесняются зонами нового поколения, рассчитанными на формирование региональных кластеров. Это означает, что преференциальные режимы должны быть нацелены не на отдельные технологические прорывы, а на массовую кластеризацию национальной экономики⁶. По оценкам отечественных и зарубежных ученых, кластерный подход не только является средством достижения целей экономической политики, охватывает структурные изменения, повышение предпринимательской активности, конкурентоспособности, но и выступает одним из ключевых факторов формирования партнерских связей привлечения зарубежных инвестиций, усиливая инновационную направленность в глобальной экономической среде⁷.

Обсуждение

В целом, проблемы и перспективы функционирования в Российской Федерации СЭЗ необходимо рассматривать в широком макроэкономическом и институциональном кон-

тексте, что должно привести к экономическому росту рассматриваемой территории в принципиально новом качестве. Таким образом, особые зоны станут наиболее эффективным инструментом для превращения экономического потенциала в основной ресурс развития, формирования общехозяйственной инфраструктуры региона, участия в разработке инновационных продуктов, увеличения спроса на высококвалифицированный труд, что приведет к соответствующей ориентации системы образования, усилит престиж научной деятельности, адресную поддержку научных кадров специальными льготами (ипотечное кредитование, гранты и др.)⁸. В то же время практика организации и деятельности СЭЗ в России демонстрирует, что, кроме позитивных результатов, данный институт имеет ограниченное применение и требует дальнейшего теоретического обоснования и практического совершенствования.

Заключение

Таким образом, успех организации СЭЗ в Крыму зависит от того, будет ли создана система с выверенными правилами игры, конкурентной средой, с благоприятным инвестиционным климатом. Критерии и механизмы социально-экономического развития региона не только учитывают природно-ресурсный, экономический, научно-технический, трудовой и культурный потенциалы региона, внутренние требования и необходимость решения актуальных проблем его развития, но и тесно связаны с основными направлениями и приоритетами Российской Федерации. Проблемы повышения эффективности СЭЗ могут быть решены в процессе реформирования уже существующих СЭЗ, а также при создании новых типов кластерных хозяйственно-территориальных образований. В то же время стратегические направления развития региональной экономики для достижения

желаемых результатов нуждаются в кардинальной модернизации государственного регионального управления.

¹ Приходько С.В., Воловик Н.П. Особые экономические зоны / Консорциум по вопросам приклад. экон. исследований, Канад. агентство по междунар. развитию [и др.]. Москва : ИЭПП, 2007. 268 с.

² Национальная экономика : учебник / под общ. ред. акад. РАЕН В.А. Шульги. Москва : Изд-во экон. акад., 2002. 592 с.

³ Стратегия социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года. URL: <http://minek.rk.gov.ru/file/File/minek/2017/strategy/strategy-shortvers.pdf>.

⁴ Свободная экономическая зона на территориях Республики Крым и города федерального

значения Севастополя. URL: http://minek.rk.gov.ru/file/File/minek/2017/sez/sez_ru_09-01-2017.pdf.

⁵ Там же.

⁶ Смородинская Н. Организация особых экономических зон в мировой и российской практике: концептуальные аспекты // Вестник института экономики РАН. 2011. № 3. С. 16-36. URL: http://www.postcrisisworld.org/files/vestnik_institut_ekonomiki_ran_3.2011.pdf.

⁷ Петенёва Е.Н., Петенёва В.М. Современное состояние и перспективы развития особых экономических зон России // Вестник Российского нового университета. 2013. № 2. URL: http://www.rosnou.ru/pub/0002013/science/vestnik/Vestnik_2-2013_Tekst.pdf.

⁸ Гавриленко Л.И., Зенкина З.В. Особые экономические зоны: проблемы становления и развития URL: http://www.lib.tpu.ru/fulltext/v/Bulletin_TPU/2007/v311/i6/10.pdf.

Поступила в редакцию 07.09.2017 г.