

АНАЛИЗ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА В ИЗУЧЕНИИ ПРЕДПОСЫЛОК ФОРМИРОВАНИЯ ДЕПРЕССИИ

© 2017 Е.В. Радковская, Е.М. Кочкина, М.В. Дроботун*

Анализируется зарубежный опыт выявления и изучения депрессивного синдрома территорий регионов. На примере трех различных регионов - в их числе Рур (Германия), Шотландия (Великобритания), Аппалачи (США) - подробно рассматриваются факторы и предпосылки формирования депрессии.

Ключевые слова: депрессивные территории, предпосылки формирования депрессии, зарубежный опыт, антидепрессивная политика.

Основные положения:

- ◆ схемы исследования предпосылок образования и преодоления депрессивности, основанные на зарубежном историческом опыте, необходимо учитывать при изучении данного явления в нашей стране, даже если они не имеют прямых аналогов в российской экономике;
- ◆ типологизация депрессивных территорий по условиям и формам проявления депрессивного синдрома базируется на конкретных политико-историко-географических особенностях каждой территории;
- ◆ изучение путей нивелирования депрессии, опробованных в различных странах, позволит избежать серьезных ошибок при разработке российской региональной политики.

Введение

Необходимость учета опыта зарубежных исследований по проблематике депрессивных территорий применительно к российским обстоятельствам признается абсолютным большинством отечественных ученых-регионалистов. В частности, опыт реализации региональной политики в странах Западной Европы (прежде всего, в ЕС) широко использовался при разработке проекта концепции региональной политики, направленной на снижение территориальных экономических и социальных диспропорций в РФ.

Черты национальных экономик России и стран Запада со временем все более сближаются, утрачивая кардинальные отличия. В значительной мере это обусловлено переходом российской экономики к рыночным отношениям как к основному регулятору хозяйственного развития.

По мнению ученых института истории и археологии УрО РАН, мы наблюдаем довольно редкое в истории состояние, когда "разнонаправленные векторы эволюции двух

экономических систем придают проблеме депрессивных регионов общие для Востока и Запада контуры"¹. В этом смысле, как отмечают авторы, западный опыт показателен не столько для нынешнего состояния экономики российских регионов, сколько для ближайшего будущего. Данный опыт в основных чертах предвосхищает сценарии будущего, далеко небеспроблемного развития регионов на почве "открытых" рыночных отношений, причем регионов, весьма внушительных по своему экономическому потенциалу и даже выступающих в качестве своеобразных символов индустриального могущества. Это выступает одной из причин нашего серьезного интереса к исследованию предпосылок и причин появления депрессии в различных - как в развитых, так и в относительно отсталых - зарубежных регионах. Особенно важным в рассматриваемом аспекте представляется изучение методов региональной политики указанного периода и мер, направленных на преодоление депрессии. По нашему мнению, разработанные зарубежными учены-

* Радковская Елена Владимировна, кандидат экономических наук, доцент, заслуженный работник науки и образования, профессор РАЕ. E-mail: rev_urgeu@mail.ru; Кочкина Елена Михайловна, кандидат экономических наук, доцент. E-mail: kem_d@mail.ru; Дроботун Михаил Владимирович, ст. преподаватель. E-mail: mdrobotun@yandex.ru. - Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург.

ми схемы исследования и преодоления депрессивности, даже не имеющие прямых аналогов в российской экономике, чрезвычайно значимы для анализа множества аспектов проявления депрессивности и обязательно должны учитываться при их изучении в нашей стране.

Как отмечает С.С. Артоболевский, самое важное - не копировать отдельные меры западной региональной политики, а принять ее основные идеи: обязанность государства заботиться о населении депрессивных и слабо-развитых территорий и об их развитии, невозможность нормального существования страны при наличии значительных социально-экономических диспропорций: "Можно отметить высокую степень практической пригодности западной региональной политики, после ее критического анализа и адаптации, для российских условий. Накопленный в результате многих десятилетий ее реализации позитивный и негативный опыт может и должен быть учтен при разработке российской региональной политики. Это позволит избежать многих ошибок, сэкономит средства и время"².

Методы

Исследование факторов и условий появления депрессивного синдрома в контексте изучения зарубежного опыта базируется на углубленном анализе исторических предпосылок и формирующихся депрессивных тенденций. Основными методами в решении задачи систематизации рассматриваемых предпосылок и в определении причинно-следственных связей между элементами находящейся в процессе депрессивного спада экономической системы служат методы сравнительного анализа и типологизации.

Результаты

Одним из наиболее разработанных направлений исследования проблемных территорий в западной экономической науке является анализ депрессивных регионов. Западной регионалистикой выделяются 4 основных типа депрессивных районов:

- 1) классический тип - старые индустриальные агломерации;
- 2) районы конурбаций - перенаселенные промышленные агломерации;
- 3) районы преимущественно аграрной ориентации - сельская глубинка;

4) зона "пограничного пояса" - районы с принудительно разорванными историческими связями.

1-й тип - классические депрессивные регионы - старые индустриальные агломерации. Это районы, где зрелая стадия экономического развития со временем перерастает в свою противоположность. В развитии старопромышленных районов их динамичный индустриальный старт, определявшийся благоприятной комбинацией природно-географических, технологических и социокультурных факторов, как правило, не трансформировался в преемственный процесс накопления прогрессивных технологических изменений и плавного перехода экономики к новому качеству роста.

2-й тип - районы конурбаций - перенаселенные промышленные агломерации. Здесь ярко проявляется специфическое свойство сложноорганизованной городской среды притягивать новые виды экономической активности и обеспечивать таким образом механизм своего саморазвития. Однако в районах конурбаций процесс концентрации физических и человеческих ресурсов достигает своей критической массы, превращаясь в тормоз экономического развития и способствуя лавинообразному нарастанию социальных и экологических проблем.

3-й тип - районы преимущественно аграрной ориентации - сельская глубинка. Это районы, слабо воспринимающие импульсы индустриального прогресса, рыночной эволюции. Зоны перманентного пребывания на периферии экономического и социального прогресса нации.

4-й тип - районы "пограничного пояса". Это районы с принудительно разорванными экономическими, социальными и историческими связями.

Можно заметить, что имеет место градация регионов, подверженных депрессии, по уровню промышленного развития на момент проявления депрессивного синдрома. Так, старопромышленные регионы и районы конурбаций отличаются достаточно высоким уровнем развития промышленности, и причины их депрессивного состояния определяются, как правило, нерациональным управлением имеющимся потенциалом. Отсталые же районы (сельская глубинка), напротив,

имеют низкий уровень развития, зачастую обусловленный неблагоприятными исходными природно-климатическими и социально-историческими условиями, что служит предпосылкой развития депрессии. Уровень экономического развития районов “пограничного пояса” мог быть как высоким, так и низким. Здесь, помимо состояния промышленности, катализатором появления депрессии послужило резкое изменение внешних условий.

С точки зрения естественного исторического развития наиболее типичными являются районы конурбаций, старопромышленные (традиционно промышленные) и традиционно отсталые районы. Поэтому мы считаем полезным рассмотреть процесс нарастания и решения проблем депрессивности в таких западных регионах в период появления и развития в них депрессивного синдрома. В целях показательности мы выбрали три региона, относящиеся к перечисленным группам, достаточно сильно отличающихся друг от друга по исходному историко-географическому и социальному положению к моменту наиболее плотной концентрации в них депрессии, - Рур (Германия), Шотландию (Великобритания), Аппалачи (США).

В первую очередь стоит отметить весьма различное *географическое положение* рассматриваемых регионов.

Рур (Германия) - один из старейших и самый крупный индустриальный район Германии - обладает уникальным местоположением: непосредственно на богатейших угольных месторождениях, вблизи крупной реки (Рейн), в центре Европы. Такое положение региона практически гарантирует реализацию политики интенсивного промышленного развития.

Шотландия (Великобритания, районы промышленного пояса Центральной Шотландии), имеющая особый статус в Соединенном Королевстве - относительную историко-культурную и политическую обособленность, - обладает не столь привлекательным географическим положением, несмотря на существующие месторождения полезных ископаемых и естественные транспортные условия. Скорее, расположение Шотландии не стимулирует ее безусловное развитие, а используется конъюнктурно, в зависимости от спроса на ресурсы или продукцию региона. Так, в

периоды повышенной потребности в каменном угле и железной руде их транспортировка осуществлялась через удобные порты и развитые речные системы, в периоды же падения спроса на первый план выходила относительная удаленность Шотландии от основных торгово-финансовых центров и коммуникационных сетей Европейского континента.

Аппалачский регион (США), протянувшийся с севера на юг через территорию 13 штатов, являющийся историческим ядром американской нации, в отношении географического положения представляет собой труднопроходимую, сильно пересеченную местность - покрытые густым лесом горные массивы, чередующиеся с узкими речными долинами. В первую очередь, именно по причине неблагоприятных природных условий и заселение, и промышленное освоение региона отставали от остальных территорий страны на многие десятилетия.

Ориентация на природные условия определяла политику регионального развития, создавая *предпосылки для развития* либо, напротив, *отсталости* индустриальной структуры рассматриваемых регионов.

Рур. Факторы, создавшие предпосылки для бурного развития региона:

1) уникальное географическое положение (центр Европы, транспортные артерии (Рейн), богатейшие угольные месторождения);

2) высокий спрос на продукцию горно-металлургической промышленности (потребность в металле в связи с железнодорожным строительством);

3) предельная полнота переработки ресурсов и извлечения из них полезной продукции (на угольной базе, являющейся топливно-энергетической и сырьевой основой Рура, к концу XIX в. возникают предприятия широкого спектра отраслей: коксохимической и фармацевтической промышленности, производства азота, синтетического горючего, красителей и др.);

4) углубление и тесное переплетение производственных связей: вертикальных (между отраслями, связанными последовательными операциями по обработке сырья) и горизонтальных (возникающих на основе поставок средств производства одними отраслями в другие);

5) высокая концентрация производства (усиливавшаяся в периоды военных приготвлений);

6) сохранение высокой динамики роста с одновременным увеличением экономического веса в послевоенные годы (вследствие уменьшения территории ФРГ после раздела страны, необходимости восстановления основного капитала промышленности после войны);

7) обеспеченность угольно-металлургического и машиностроительного комплекса резервом рабочей силы (чему способствовало, в частности, переселение около 3 млн немцев с восточных территорий, в том числе из промышленно развитого района Силезии, после Второй мировой войны).

Шотландия. Среди факторов, послуживших предпосылками развития региона, можно выделить следующие:

1) географическое положение (месторождения полезных ископаемых, естественные транспортные условия);

2) сравнительно раннее возникновение крупных концентраций капиталоемкой тяжелой индустрии, развитие акционерных форм крупного промышленного производства;

3) исключительно высокие темпы первоначального накопления капитала (за счет широкого участия Шотландии в колониальной торговле с Америкой и Вест-Индией, развития специализированного и высокопродуктивного сельского хозяйства);

4) экспортируемый английский капитал (привлекаемый в регион выгодами помещения и оборота средств); дополнительный прилив капиталов в формирующуюся тяжелую индустрию Шотландии (вызванный изменениями в геополитическом положении региона в конце XVIII - начале XIX в. - превращение региона из форпоста европейской торговли с колониями во внутреннюю стратегическую индустриальную базу развития британской промышленности);

5) формирование крупного резерва наемной рабочей силы (за счет вытеснения мелких арендаторов с обрабатываемых земель, что вызвало интенсивный отток разоряющегося сельского населения в города);

6) увеличение спроса на промышленное сырье, топливо и полуфабрикаты в связи с войной североамериканских колоний Англии

за независимость (1775-1783 гг., Наполеоновскими войнами начала XIX в.).

Аппалачи. Экономическая отсталость региона формировалась под влиянием факторов высокой сопротивляемости индустриальному прогрессу со стороны природно-географической и исторической среды (приобретшей со временем характер фатальной предропределенности):

1) географическая изоляция и суровые природные условия региона;

2) натурально-замкнутый хозяйственный уклад;

3) сложившийся социокультурный тип, ориентированный на сильное индивидуалистическое начало;

4) редкое (даже индейское) население - отдельные группы охотников и торговцев (вообще, возникновение устойчивых групп населения в Аппалачах носило вторичный - косвенный - характер по отношению к общему колониационному процессу);

5) глубокая религиозность населения.

Соответственно, наблюдалась высокая дифференциация уровней промышленного развития регионов к моменту проявления депрессии.

Фактически факторы, определяющие уровень развития или отсталости рассматриваемых регионов, являлись предпосылками накопления депрессивных черт в региональной экономической системе.

Предпосылки и уровень развития рассматриваемых регионов к моменту проявления депрессивного синдрома представлены нами в табл. 1.

Для *промышленно развитых регионов* важным толчком к развитию промышленности, помимо географического положения, являлся высокий спрос на ресурсы (в первую очередь, на уголь) или на продукцию региона, что обусловлено внутригосударственной и мировой конъюнктурой. Однако методы удовлетворения повышенного спроса, а затем его падение (в связи с изменениями потребностей рынка) привели к тому, что лидирующие в свое время отрасли тяжелой индустрии - горнодобывающая и металлообрабатывающая - стали наиболее депрессивными. В табл. 2 приведены факторы роста и следствия их действия на экономику Шотландии, но практически все они могут быть отнесены и к Рурскому региону.

Таблица 1

Сравнительные характеристики регионов

Регион	Рур	Шотландия	Аппалачи
Тип района	Район конурбаций	Старопромышленный	Отсталый
Географическое положение	Отличное	Удовлетворительное	Неблагоприятное
Природные ресурсы	Богатейшие запасы угля	Каменный уголь, железная руда	Уголь, лес
Резерв рабочей силы	Крупный резерв, в т.ч. высококвалифицированных рабочих	Крупный резерв наемной рабочей силы	Практическое отсутствие резерва
Уровень промышленного развития	Лидирующие позиции в индустриальном развитии Германии	Роль главного "мотора" первой промышленной революции	Отсталая и изолированная сельская глубинка
Лидирующие отрасли промышленности	Горно-металлургический комплекс - угольная и металлургическая промышленность	Отрасли тяжелой индустрии - горнодобывающая, машиностроительная и металлообрабатывающая, судостроительная	

Таблица 2

Экономические факторы и последствия их действия

Фактор (положительный)	Последствия (отрицательные)
Специализированное производство	Концентрационный эффект индустрии
Необычайно бурный индустриальный рост	Труднопреодолимая структурная инерция
Роль главного "мотора" первой промышленной революции	Несбалансированный рост тяжелой индустрии
Повышенный спрос на продукцию региона - промышленное сырье, топливо и полуфабрикаты	Интенсивная эксплуатация ресурсов региона, сводившаяся к хищнической политике "снятия сливок", слабо ориентированная на перспективы регионального развития
Крупный резерв наемной рабочей силы, образованный интенсивным оттоком разоряющегося сельского населения в города	Упадок непрофилирующих отраслей (в частности, специализированного и высокопродуктивного сельского хозяйства)
Сравнительно раннее возникновение крупных концентраций капиталоемкой тяжелой индустрии, развитие акционерных форм крупного промышленного производства	Концентрационный эффект индустрии, порождающий отсутствие действенных стимулов к технологическому обновлению основных фондов промышленности и диверсификации производства
Инвестиционная привлекательность (экспортируемый английский капитал, дополнительный прилив капиталов в формирующуюся тяжелую индустрию Шотландии)	Превращение региона во внутреннюю стратегическую индустриальную базу развития британской промышленности - в "регион для страны"

Сведенные в табл. 2 факторы сами по себе являются позитивными, однако вследствие проводимой региональной политики они стали предпосылками возникновения депрессивного синдрома.

И Рур, относимый немецкими учеными к районам конурбаций, и Шотландия как типичный старопромышленный регион являются ярким примером того, как стратегически несбалансированные действия, ориентированные на получение прибылей в настоящем в противовес будущему, приводят к превра-

щению достоинств территории в ее недостатки.

Вышеперечисленные причины возникновения депрессии можно назвать субъективными, т.е. такими, которых можно было бы избежать при реализации более грамотной внутренней политики. В данном случае и объективность, и субъективность, о которых мы говорим, является условной. И те и другие причины депрессивности обусловлены исторически сложившимся положением конкретно взятого региона в конкретное время.

Однако, наряду с субъективными, существовали и объективные причины, вносящие свой вклад в депрессивность региона. К ним относится, в частности, географическое положение региона. Так, отношение к Шотландии в разное время в большой мере корректировалось уровнем спроса на продукцию региона. Однако наиболее важным из объективных факторов в формировании депрессии для промышленно развитых регионов стало изменение рыночной конъюнктуры.

В нижеследующем списке, разработанном нами на основе анализа причин и развития ситуации в рассматриваемых регионах, приведены основные взаимосвязанные факторы, характерные для процесса формирования депрессивного синдрома в промышленно развитых регионах (в частности, в Шотландии и Руре). Несмотря на то, что наиболее острые периоды депрессии этих территорий пришлось на разное время (в Великобритании - годы Великой депрессии (1929-1933), в Германии - конец 1950-х гг.), общность индустриальной направленности и связанных с этим региональных проблем (в первую очередь, в ведущей - угольной - отрасли) позволила нам объединить причиннообrazующие факторы для данных регионов.

1. Причина: геополитические обстоятельства, специализированное производство. Фактор: высокая концентрация и результативность развития промышленности, дающие предельно высокий экономический эффект в периоды благоприятной рыночной конъюнктуры. Следствие: в периоды кризиса происходит молниеносное поражение всей системы, причем не только в самом регионе, но и на близлежащих территориях, втянутых в орбиту его "силового поля", - громадная инерционность развития.

2. Причина: высочайшая концентрация производства. Фактор: несбалансированность жизненно важных секторов экономики. Следствие: заметное отставание от других регионов в развитии диспозитивных видов деятельности (хроническое недоразвитие первичного (сельское и лесное хозяйство) и третичного (торговля, связь, страхование, услуги) секторов.

3. Причина: громадная инерционность развития. Фактор: региональный дисбаланс в отраслевой структуре вступил в противоре-

чие с требованиями НТП и с изменениями мировой конъюнктуры. Следствие: технологическое отставание.

4. Причина: неизменная структура основных фондов (предприятия-гиганты оказывались менее восприимчивы к радикальным влияниям НТР). Фактор: технологическое отставание. Следствие: стагнация традиционных отраслей.

5. Причина: интенсивная эксплуатация ресурсов региона (политика "снятия сливок"). Фактор: отсутствие технологического обновления основных фондов промышленности и диверсификации производства. Следствие: превращение региона во внутреннюю стратегическую индустриальную базу развития британской промышленности - "регион для страны".

6. Причина: крайне суженная база развития новых отраслей промышленности. Фактор: усиление технологического консерватизма на уровне региональной экономической системы. Следствие: уменьшение привлекательности региона для предпринимателей, делавших ставку на новые технологии.

7. Причина: изменение мировой конъюнктуры - переориентация на новые, более экономичные виды топлива. Фактор: сокращение потребления кокса в металлургии и электроэнергетике. Следствие: сильное падение занятости, особенно в горнодобывающей промышленности.

8. Причина: а) выработка наиболее перспективных ресурсных районов; б) изменение географии производства (в связи с предпочтительным использованием заводами импортной руды из-за ее дешевизны основные мощности металлургических гигантов стали перемещаться на север - к более удобным транспортным морским и речным путям); в) традиционно высокий уровень зарплаты металлургов (в частности, немецких). Фактор: значительный рост издержек на угледобычу. Следствие: обострение конкуренции (в связи с выходом на мировой рынок черных металлов стран, располагавших собственными запасами железной руды - Бразилии, Мексики и др.).

9. Причина: а) дефицит, а следовательно, высокая стоимость земли; б) повышенные накладные расходы; в) высокая стоимость рабочей силы; г) необходимость не-

сти сверхзатраты на модернизацию социальной инфраструктуры и охрану окружающей среды. Фактор: высокие затраты на диверсификацию экономики региона (на организацию новых производств). Следствие: при размещении новых отраслей (электроника, производство синтетических материалов, нефтехимия и др.) предпочтение отдавалось районам, не имеющим подобной предельной концентрации индустрии.

10. Причина: стремительная, не регулируемая планом застройка рабочих поселков и городов с минимальными расходами на благоустройство, озеленение, обеспечение коммунальными услугами (вызванная значительным притоком населения в регион в периоды прежних экономических подъемов). Фактор: агломерационный эффект городского развития. Следствие: недостаточное развитие социальной инфраструктуры и нарастание экологического кризиса.

11. Причина: чрезмерная густота промышленных и транспортных коммуникаций, агломерационный характер городских зон. Фактор: исключение дальнейшего роста урбанизации, нового крупного строительства. Следствие: замедление финансово-хозяйственного оборота; непривлекательность региона для притока капиталов, связанных с новыми отраслями промышленности.

Фактически в укрупненном виде схему формирования депрессии в промышленно развитом регионе, как нам кажется, можно изобразить следующим образом: благоприятное геополитическое положение => спрос на ресурсы и производимую продукцию региона => бурный, *несбалансированный* рост отдельных отраслей промышленности => инерционность индустриальной структуры региона => возникновение депрессии при смене приоритетов, изменении спроса.

В *экономически неразвитых районах*, к каковым относились в рассматриваемый период Аппалачи, картина развития депрессивного синдрома выглядит иначе. В отличие от старопромышленных регионов Западной Европы, где фаза депрессии закономерно сменяла классическую эпоху расцвета тяжелой индустрии, основные промышленные очаги Аппалачской зоны перманентно пребывали на периферии экономического и социального прогресса нации³. Здесь неблагоп-

риятное географическое положение региона стало важнейшей предпосылкой образования депрессии. Основную причину ее составили хронически отсталое производство и критически малые размеры поселений, не достигавшие того минимального уровня населения, при котором начинает срабатывать “эффект масштаба”, создаются условия спонтанного расширения рынка и проявления фактора “внешней экономии”.

В период индустриальной экспансии Аппалачей (1870-1930), ориентируясь на местные природные ресурсы, началось освоение лесозаготавливающей и угольной промышленности, создавались крупнопромышленные формы производства, прокладывались первые железные дороги. Однако эти действия носили характер интенсивной ресурсной эксплуатации региона, что привело к тому, что во 2-й половине XIX в. за Аппалачами фактически закрепилась роль внутренней сырьевой колонии индустриально развитого центра страны. Закономерен поэтому наступивший со временем упадок региональной индустрии, среди основных причин которого мы бы выделили следующие:

1) модель освоения, ориентированная на вывоз ресурсов из региона (которая порожила труднопреодолимую инерцию, все более сокращавшую возможности их утилизации на месте);

2) экологический кризис региона вследствие истребления лесных массивов (эрозия почв) и хищнической угледобычи (смог, горы отвалов, угольная пыль);

3) высокие транспортные расходы (следствие - закладка новых шахт с максимальной привязкой к наиболее развитым транспортным системам - неявное господство локационной теории У. Алонсо);

4) патерналистская модель отношений между работодателями и рабочими-жителями (исключающая возможность возникновения в данном социальном пространстве не только независимых экономических субъектов, но и нормального рынка труда, вследствие чего почти не проявился агломерационный эффект урбанизации);

5) почти полная невосприимчивость аппалачских городов к импульсам рыночной эволюции (одна из причин этого - карликовые размеры шахтерских городков).

Указанные факторы, на наш взгляд, явились предпосылками развития депрессии в Аппалачском регионе, и, что особенно важно, многие из них (кроме тех, которые отражают черты, характерные чисто для этого региона) перекликаются с ранее перечислявшимися нами факторами для старопромышленных регионов. Это позволяет сделать вывод о значительнейшем влиянии непропорционального развития региона (вследствие, например, его роли ресурсопоставляющего для страны) на формирование депрессии.

Непринятие срочных мер, а зачастую и невнимание к возникающим в процессе индустриализации проблемам (т.е. фактически реализуемая внутренняя политика) привели к тому, что предпосылки оборачивались de facto негативными результатами.

Ниже мы приводим факторы, ставшие, на наш взгляд, непосредственными причинами формирования депрессии в Аппалачском регионе.

1. Кризис ранней индустриальной модели принял экстремальные формы и выразился в консервации тупиковых (как в случае с урбанизацией) линий развития⁴.

2. Сильнейшая зависимость региона от состояния дел в угольной промышленности.

3. Сокращение объемов производства в связи:

а) с послевоенными рецессиями;

б) изменениями в структуре топливно-энергетического баланса страны (с переходом на нефть) и с внедрением технологических новшеств, способствующих более экономической добыче угля и более полной его утилизации.

4. Неэффективное сельское хозяйство по причинам:

а) нехватки посевных площадей из-за экстенсивного роста угледобычи;

б) плохих обрабатываемых земель из-за почвенной эрозии;

в) слабого применения сельскохозяйственной техники из-за неудобства рельефа;

г) преобладания небольших и в силу этого неэкономичных ферм.

Как и в старопромышленных регионах, наиболее депрессивной отраслью промышленности стала угольная, испытывавшая устойчивый долговременный спад, а самой важной причиной депрессии - снижение спроса на уголь. Это, очевидно, не только говорит

об общности технологических проблем разных по уровню развития регионов, но и позволяет прогнозировать вероятное развитие депрессии в лидирующих на данный момент на мировом рынке отраслях при несбалансированности их развития.

Схема формирования депрессии в Аппалачском регионе, на наш взгляд, во многом повторяет аналогичную схему для регионов старопромышленных. Отличие заключается в том, что рост индустриализации здесь не стимулировался геополитическим положением, а являлся следствием мер, предпринимаемых в рамках борьбы с экономической отсталостью региона. К сожалению, только одни благие намерения не служат залогом успешного развития, и в случае Аппалачей привели к образованию депрессии "индустриального" типа, отличного от исходного, - к хронической отсталости региона.

Неблагоприятное геополитическое положение => меры по ликвидации экономической отсталости региона => *несбалансированный* рост отдельных отраслей промышленности => инерционность индустриальной структуры региона => возникновение депрессии при смене приоритетов, изменении спроса.

Обсуждение

Несмотря на отличия регионов, наиболее важные предпосылки образования в них депрессии и ее непосредственные причины во всех случаях подобны⁵. В качестве причин мы рассматриваем факторы, непосредственно повлиявшие на формирование депрессии в регионе. Предпосылки - те факторы, которые "подталкивают" ситуацию в регионе в сторону наращивания депрессивности, но при проведении грамотной региональной политики могут быть нейтрализованы, не приводя к укоренению депрессии. При этом, как нам кажется, и предпосылки, и причины формирования депрессии могут быть разделены на 2 типа: "объективные" и "субъективные". Под объективными мы понимаем "внешние" факторы, являющиеся для региона объективной данностью, не зависящие от проводимой внутренней политики. Субъективными можно назвать факторы, проявляющиеся именно вследствие экономической политики правительства государства и региона. Негативные последствия действия таких факторов

могли бы быть смягчены или нейтрализованы при реализации специальных мер, своевременно предпринимаемых властными структурами.

Заключение

Несмотря на отмечаемую общность базовой предпосылки депрессивности территорий в связи с несбалансированностью экономической структуры вследствие инерционного углубления неблагоприятной рыночной конъюнктуры, каждый из депрессивных регионов располагает определенной уникальной комбинацией анализируемых факторов. Соответственно, политика, направленная на их преодоление, должна в достаточной мере варьироваться в зависимости от конкретного сочетания вариантов взаимовлияния экономики, истории и культуры, специфики политической организации общества.

Однако вне зависимости от многообразия факторов и непосредственных причин образования депрессивности несомненной, на наш взгляд, для любых проблемных территорий остается необходимость государственного воздействия, направленного на нивелирование негативных последствий подчинения региональной структуры экономики практически исключительно складывающейся рыночной

ситуации. В условиях следования только рыночным законам свободного движения капитала, без корректирующего управления государства, трудно ожидать выправления региональных дисбалансов.

Изучение богатого зарубежного опыта как в части исследования причин возникновения и углубления депрессивности, так и в части анализа накопленного опыта ее преодоления должно служить решению проблем современных российских регионов.

¹ Зарубежный опыт антидепрессивной региональной политики / В.В. Алексеев [и др.] // Научный доклад. Екатеринбург : Наука : УрОРАН, 1992. С. 11.

² Артоболевский С.С. Региональная политика, направленная на снижение территориальных экономических социальных диспропорций в Российской Федерации (проект концепции) // Региональная политика, направленная на сокращение социально-экономической и правовой асимметрии / под ред. В.Е. Селиверстова, Д. Юилла. Новосибирск : Экор : Сиб. соглашение, 2000. С. 23-51.

³ Зарубежный опыт... С. 33.

⁴ Там же. С. 42.

⁵ См., например: *Кайбичева Е.И.* Такая многоликая периферия, или К вопросу о типологии периферийных регионов // Вестник Самарского государственного экономического университета. Самара, 2017. № 7 (153). С. 23-29.

Поступила в редакцию 30.08.2017 г.