

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

© 2017 И.А. Троян*

Выделены подходы к определению сущности экономической политики государства. Определена субъектно-объектная специфика данной сферы, обозначено целеполагание политики. Сформированы ключевые принципы разработки экономической политики государства в современных условиях, предложена соответствующая теоретико-методологическая концепция.

Ключевые слова: экономическая политика государства, цель экономической политики, субъекты (носители) и объект экономической политики, принципы разработки экономической политики.

Основные положения:

- ◆ предложена теоретико-методологическая концепция разработки экономической политики государства, объединяющая ее сущностные характеристики, иерархию целей, принципы разработки, субъектно-объектную специфику;
- ◆ на основе ретроспективного анализа уточнены четыре подхода к рассмотрению сущности экономической политики государства;
- ◆ системный анализ позволил выделить ключевые принципы формирования экономической политики государства - системности, временного лага, гармонизации интересов, "рамочности", субсидиарности органов власти, научности, социализации экономики, эффективности деятельности.

Введение

Современные тенденции социально-экономического развития РФ и мира требуют структуризации и обновления традиционной методологической базы исследования экономической политики. Внушительный задел теории государственной экономической политики сформирован такими зарубежными учеными, как Дж. Андерсон, В. Ойкен, Дж. Бреннан, а также лауреатами Нобелевской премии - Я. Тинбергеном, Дж. Бьюкененом. Анализу методологии экономической политики государства, особенно во времена советской науки, уделялось достаточно много внимания со стороны отечественных ученых, а именно: Л. Абалкина, В. Штейна, М. Туган-Барановского, Я. Розенфельда и др. Современные ученые-экономисты (Ф. Рыбаков, А. Лякин, Р. Хасбулатов, Д. Сорокин и др.) наряду с теоретико-методологическими исследованиями все больше тяготеют к анализу практической составляющей концепции экономической политики государства.

Вместе с тем, для повышения качества государственного управления экономикой необходимо глубокое теоретическое осмыс-

ление сущности, принципов формирования экономической политики, концептуальных основ и особенностей ее реализации.

Для создания системной картины понимания теории экономической политики следует выяснить следующие аспекты ее исследования: сущность и принципы формирования, субъектно-объектная специфика, цели и задачи, инструментарий и сфера реализации, факторный анализ, типологизация. Предметное рассмотрение этих важнейших элементов способствует систематизации знаний и в определенной степени унификации концепции экономической политики.

На наш взгляд, объективно необходимым в методологическом дискурсе является разграничение теории разработки экономической политики и теории ее реализации. К первому исследовательскому процессу следует отнести анализ сущности, принципов, целей и задач, субъектов и объекта экономической политики государства. Ко второму - диагностику инструментов и средств реализации экономической политики, ее типологизации, факторному анализу. При этом целостная система концепции экономической политики госу-

* Троян Ирина Анатольевна, кандидат экономических наук, доцент Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. E-mail: troyan.irin@mail.ru.

дарства тесно связывает два указанных процесса.

Целью данного исследования являются систематизация знаний и обновление теоретико-методологической базы разработки экономической политики государства.

Методы

В статье использован системный подход к исследованию теории экономической политики. При анализе концептуальных элементов применялись методы анализа и синтеза; при построении схем - графический метод; при ретроспективном анализе вопроса - метод единства исторического и логического.

Результаты

Проведенный анализ позволил схематично выстроить общую концепцию разработки экономической политики государства (см. рисунок).

Обсуждение

Глубокий анализ теоретической составляющей формирования и генезиса экономической политики, заложенный российской школой, позволил ряду ученых выделить четыре фундаментальных положения¹:

- 1) основа экономической политики - политическая экономия;
- 2) объективность дифференциации (типологии) экономической политики;
- 3) принципы экономической политики - основа ее эффективности;
- 4) целевая функция экономического развития - человек.

Рассмотрим отмеченные положения. Известно, что "для практики нет ничего лучше хорошей теории, ибо именно теория определяет поведение человека, фирмы, домохозяйства и государства в хозяйственной жизни общества, что находит отражение в их эко-

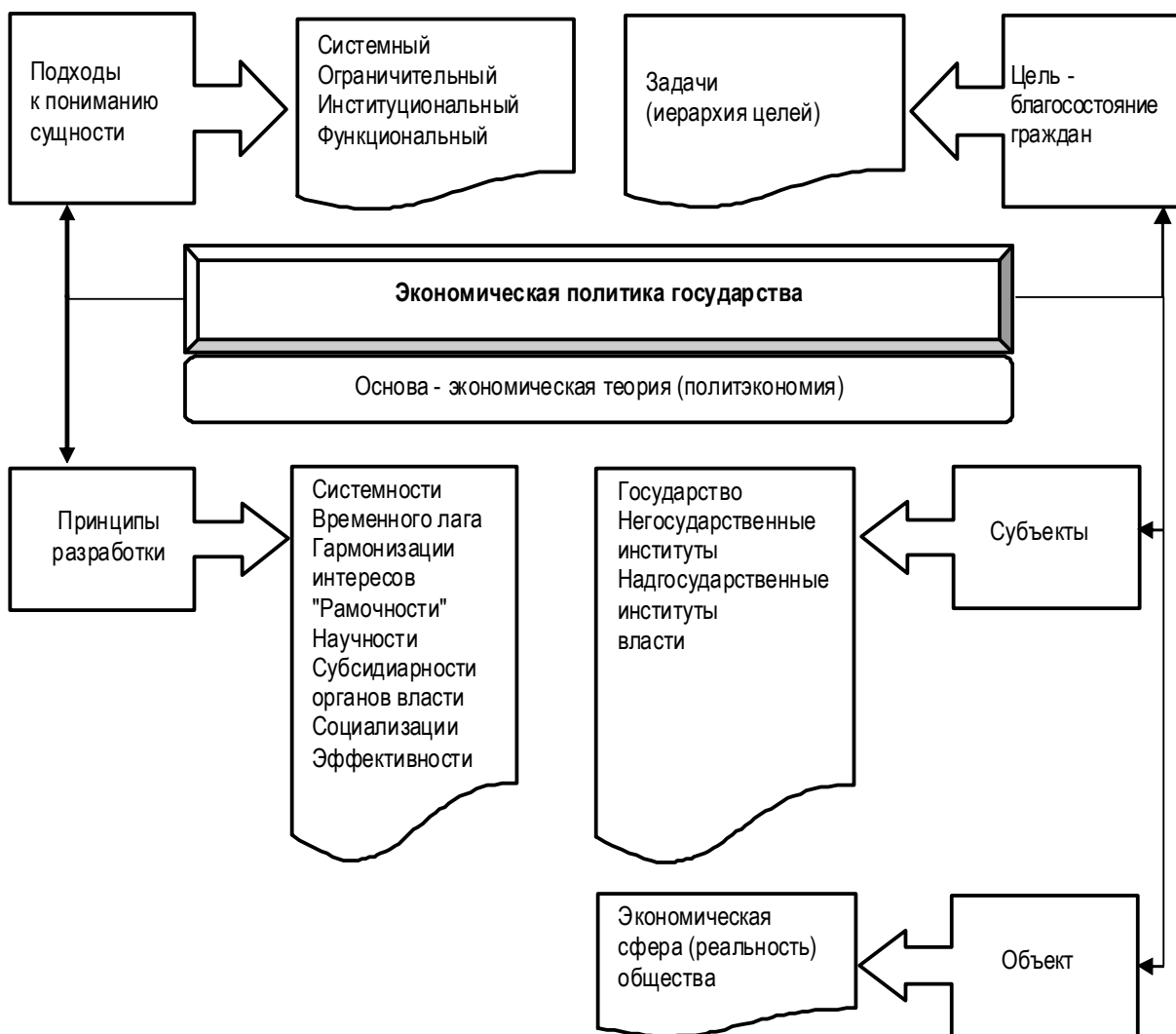


Рис. Концепция разработки экономической политики государства

номической политике”². Теоретический анализ государственной экономической политики тесно коррелируется с конкретной социально-экономической ситуацией в стране, и этот тезис явно прослеживается в ретроспективном анализе государственного вмешательства в экономическую жизнь общества.

Ю. фон Зоден говорил о необходимости теоретической основы экономической политики, которая бы выполняла очерчивающую, ограничивающую роль и формировала бы своеобразный правовой каркас экономической политики³. Итак, экономическая теория обосновывает экономическую политику, прогнозирует последствия тех или иных мероприятий со стороны государства, формирует модели и сценарии развития экономических процессов при заданных условиях. Диалектическая взаимосвязь политической экономии и экономической политики подробно исследована в научной литературе конца XIX - начала XX в. Так, М. Туган-Барановский отождествлял экономическую политику с практической политической экономией⁴.

Сегодня при рассмотрении сущности экономической политики государства целесообразно выделить несколько подходов: системный, функциональный, ограничительный, институциональный.

К системному подходу определения экономической политики, на наш взгляд, следует отнести концепцию Дж. Бьюкенена. Согласно данной концепции государственная экономическая политика представляет собой сложную “систему обмена между индивидами, которые стремятся коллективно достичь своих индивидуальных целей. Так, экономический человек добровольно соглашается идти на “обмен” с государством в виде “налоги - блага”⁵. В современных условиях необходимо рассматривать экономическую политику государства как систему средств законодательного, исполнительного и контролирующего характера, направленных на достижение стратегических целей экономического развития общества с учетом его внутреннего потенциала и внешних вызовов.

Функциональный подход рассматривает экономическую политику с точки зрения тех инструментов и средств воздействия на экономику, которые использует или может использовать государство для достижения общенациональных целей. Примером данного подхода может служить дефиниция, предло-

женная профессором В. Пешехоновым, который под экономической политикой понимал “совокупность форм и методов воздействия государства на процессы, происходящие в различных сторонах экономической жизни общества”⁶.

Экономическая политика государства напрямую связана с деятельностью властных институтов, в лице которых она разрабатывается и реализуется. Именно этот аспект лег в основу институционального подхода к пониманию экономической политики. Е. фон Филиппович определял экономическую политику как вмешательство организованных структур, прежде всего государства, в развитие народного хозяйства⁷. Такое вмешательство реализуется через законодательные и исполнительные институты государства, и здесь важно соблюдать консолидацию деятельности этих ветвей власти, единство в достижении стратегических целей развития общества. Актуальными вопросами остаются качество менеджмента властных структур, контроль и мониторинг их деятельности, отсутствие коррупции, эффективность и скорость принятий решений.

Ограничительный подход сопряжен с пониманием экономической политики как сферы деятельности государства исключительно в экономической жизни общества. В 1926 г. профессор Я. Розенфельд определил экономическую политику как “сознательное воздействие государственной власти на экономические отношения и на направления стихийных экономических процессов”⁸. П. Вельфенс, по сути, присоединился к данной трактовке исследуемой категории, понимая под экономической политикой государства “целенаправленное создание рамочных условий в рыночной экономике и рациональное осуществление мероприятий с целью оказания влияния на экономические процессы и развитие экономики”⁹. Многие современные отечественные и зарубежные ученые предоставляют схожие интерпретации экономической политики государства, к примеру, профессора Ф. Рыбаков, Д. Сорокин, Дж. Андерсон¹⁰.

Достаточно емкое определение дает Я. Тинберген: “Экономическая политика - преднамеренное манипулирование набором инструментов для достижения определенных целей”¹¹. Действительно, экономическая политика государства должна не просто отражать хозяйствующий порядок, ситуацию в

стране, а нацеливать, давать ориентиры на достижение определенных задач развития общества.

Целеопределение исторически менялось и эволюционировало от одной научной школы к другой. Так, классическая политэкономия А. Смита ставила целью экономической политики государства максимизацию благосостояния, которая достигается при экономической свободе¹². Зарубежные ученые конца XX в. П. Самуэльсон, Н. Мэнкью¹³ видели главным заданием макроэкономической политики обеспечение устойчивого экономического роста, выявление факторов, влияющих на совокупное предложение, и формирование соответствующей политики с целью их контроля. Вместе с тем, важно понимать, что повышение благосостояния граждан - это общестратегическая цель экономической политики, которая подкрепляется иерархией других задач, образуя соответствующее дерево (иерархию) тесно взаимосвязанных целей.

К субъектам экономической политики следует отнести те институты и лица, которые формируют и реализовывают ее. Главным субъектом служит государство в лице всех причастных к экономической политике органов власти. Государство через реализацию законотворческой функции формирует необходимые условия для экономического развития страны и достижения поставленных целей прогресса общества. Как непосредственный участник хозяйственных отношений государство также выполняет определенные задачи, например, уравнивает совокупные спрос и предложение через систему государственных закупок, поддерживает частную инициативу путем субсидирования и т.п. Кроме того, государство отстаивает национальные интересы на международной экономической арене, реализуя внешнюю экономическую политику.

Помимо государственных структур к субъектам (носителям) экономической политики, на наш взгляд, следует причислить общественные институты и бизнес, которые оказывают влияние на экономическую ситуацию. Такие официальные объединения в стране наделены общественно-правовым ста-

тусом и выполняют определенные задачи управления в различных сферах. К ним относятся разного рода общественные объединения, союзы, учреждения.

В условиях глобализации мирового хозяйства и развития международной экономической интеграции особенно важно выделить надгосударственные субъекты, согласовывающие национальные интересы нескольких стран, входящих в международную или региональную группировку.

Объектом экономической политики государства является сфера ее применения. Обобщенно - это экономическая жизнь общества. Однако предметно на протяжении эволюции экономической науки различными школами на первый план выдвигались и разные области исследования влияния государства на экономику. К примеру, кейнсианцы рассматривали в основном процессы макроэкономической политики через систему монетарных и фискальных средств. Неоклассики (теория общественного выбора) исследовали формирование государственной экономической политики через призму политического механизма принятия экономических решений.

Во времена Советского Союза было распространено определение, данное академиком Л. Абалкиным, который рассматривал экономическую политику государства как "совокупность научно сформулированных идей и положений, долговременных и ближайших задач, целенаправленных действий, с помощью которых партия осуществляет руководство экономикой"¹⁴. Безусловно, такая дефиниция не отвечает современному развитию методологии экономической теории, однако в нем прослеживаются некоторые принципы разработки экономической политики.

Анализируя экономическую действительность последних 150 лет, можно вывести ряд принципов, которые будут носить практический характер¹⁵. Значительные теоретические наработки зарубежных и отечественных ученых позволили отметить ключевые принципы разработки государственной экономической политики: системности, временного лага, гармонизации интересов, "рамочности", субсидиарности

органов власти, научности, социализации экономики, эффективности.

Принцип системности государственной экономической политики является одним из фундаментальных. Экономика государства представляет собой систему, зачастую открытую для влияний других национальных экономик, поэтому при выборе и внедрении конкретного инструмента важно реально оценивать потенциальные эффекты во всех сферах жизнедеятельности общества.

С принципом системности тесно связан принцип временного лага, означающий некоторую отсрочку времени между разработкой, реализацией и результатами государственной экономической политики. Временной лаг может носить административный и функциональный характер. Первый связан с бюрократическим аппаратом в стране, когда между органами, принимающими решение о мерах экономической политики, и органами, его исполняющими, отсутствует эффективный механизм взаимосвязи. Происходит административная задержка реализации экономической политики. Функциональный временной лаг вызван объективными причинами, так как между исполнением решения экономической политики и результатом, т.е. получаемым эффектом, должно пройти определенное количество времени.

Сегодня важно понимать, что в основе формирования экономической политики находятся государственные национальные интересы - интересы народа в рамках одной державы. Благополучие, богатство нации со времен первых оформленных школ политэкономии (меркантилизма, физиократии, классической школы и т. д.) было главным предметом изучения экономики. Соответственно, экономическая политика как искусство управлять и координировать экономические процессы, обязана ориентироваться на удовлетворение потребностей и реализацию интересов граждан страны. Данный тезис трансформировался сегодня в один из ключевых принципов разработки экономической политики - принцип гармонизации интересов граждан (национальных интересов) с государственными. Здесь, однако, важно четко разграничивать, чьи интересы преимущественно будут реализованы при осуще-

ствлении экономической политики - интересы властвующего класса, корпоративные интересы бизнес-структур, интересы среднего или социально незащищенного слоев населения и т.д. В этой связи согласимся с мнением зарубежных ученых Дж. Бреннана и Дж. Бьюкенена, утверждавшими, что "в процессе разработки экономической политики должны анализироваться все интересы, которые будут затронуты принятыми решениями"¹⁶.

Профессор Ф. Рыбаков отмечает, что "экономическая политика - это деятельность государства по созданию определенных правил хозяйственной деятельности"¹⁷. В данном определении заложен еще один важный принцип экономической политики - принцип "рамочности", означающий создание определенных "рамочных" условий для развития экономики страны, закрепленных, как правило, существующей нормативно-правовой практикой. Даже в случае полного отсутствия вмешательства государства в экономическую жизнь страны необходимо юридическое обоснование подобной выбранной экономической политики либерализма.

В советское время особое внимание обращали на принцип научности экономической политики. Сегодня теория также служит основой практической экономической политики, а научная обоснованность проводимой экономической политики государства - это важнейший залог достижения поставленных целей.

Важным организационным принципом является принцип субсидиарности органов власти. Данный принцип означает определенную иерархию властных полномочий, субординацию в выполнении задач экономической политики государства и ответственности за их результаты.

Современные реалии постиндустриализации, распространения идеи "информационной экономики, основанной на знаниях" требуют выработки новых адекватных принципов. На наш взгляд, одним из таких принципов должен стать принцип социализации экономических процессов, что подразумевает значительную направленность на поддержку человеческого капитала при реализации экономической политики. Известная задача для современного развитого государства -

поиск оптимума между двумя гранями - достижением экономического роста и обеспечением социальной защиты. Однако сегодня должна иметь место не просто поддержка незащищенных от рынка слоев населения (пенсионеры, студенты, малообеспеченные граждане и т.д.), а экономическая политика, нацеленная на развитие интеллектуального, творческого потенциала людей и соответствующую информатизацию их жизнедеятельности.

Центральным принципом экономической политики должен быть принцип эффективности, означающий некую рациональность проводимых действий государства, соотнесение затрат и получаемых результатов. Глубокий анализ достигнутых целей и реализации поставленных долгосрочных стратегических приоритетов позволяет говорить об уровне практической ценности экономической политики. С указанным принципом тесно связаны осуществляемые в любом современном развитом государстве процессы планирования и прогнозирования.

Итак, для того чтобы экономика страны развивалась наиболее эффективно, государству необходимо соотнести внешние вызовы и тенденции в мире и внутренние возможности и цели. Учитывая сегодняшние вызовы социально ориентированной рыночной экономики, основанной на знаниях, информации, инновациях и развитии человеческого капитала, необходимо понять, какой должна быть наиболее целесообразная, эффективная экономическая политика. Прежде всего, она должна опираться на соответствующую стратегию развития государства, которая задает общий вектор постиндустриализации. Кроме того, требуется ее реализация через адекватные инструменты, комплекс реальных решений государства. Реализуемые действия должны максимально соответствовать заданным стратегическим направлениям социально-экономического развития государства. В противном случае формируется так называемая теневая экономическая политика.

Заключение

Система принципов разработки, целеполагания, субъектно-объектная специфика эко-

номической политики государства формируют необходимый теоретический базис для включения ее в прикладную область. Проведенное теоретико-методологическое исследование позволило сделать ряд существенных выводов:

- ♦ корректно определенный содержательный аспект государственной экономической политики дает возможность обозначить ключевые приоритеты ее реализации, верно выбрать ключевую цель и соотнести с ней задачи текущего и стратегического характера;

- ♦ обозначение всех субъектов экономической политики и предметно-объектной среды позволит системно рассматривать проводимые действия и осуществлять мониторинг по типу “обязательства - деятельность - результаты - ответственность”;

- ♦ выделенные основополагающие принципы разработки экономической политики государства (системности, временного лага, гармонизации интересов, “рамочности”, субсидиарности органов власти, научности, социализации экономики, эффективности) призваны способствовать максимальному соответствию целей политики и возможностям государства по их достижению.

Дальнейшего исследования требует теория процесса реализации экономической политики государства, в том числе типологизация ее видов, дифференциация инструментов, построение алгоритма принятия решений.

¹ Экономическая политика : учеб. и практикум для бакалавриата и магистратуры / А.Н. Лякин [и др.] ; под ред. А.Н. Лякина. Москва : Юрайт, 2016. С. 26-29.

² *Винокуров М.А.* Новая экономическая реальность и экономическая политика современной России // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2014. № 1 (93). С. 7.

³ *Штейн В.М.* Экономическая политика. Петербург : Право, 1922. 163 с.

⁴ *Туган-Барановский М.И.* Избранные сочинения. В 2 т. Т. 2 / науч. ред. и вступ. ст. Л.И. Дмитриченко. Донецк : Донецкий гос. ун-т экономики и торговли им. М. Туган-Барановского, 2004. С. 50.

⁵ *Бьюкенен Дж.М.* Конституция экономической политики : пер. с англ. Серия “Нобелевские лауреаты по экономике”. Москва : Таурус Альфа, 1997. Т. 1. С. 23.

⁶ *Пешехонов В.А.* Государство и экономика. Санкт-Петербург : Изд-во СПбГУ, 1998. С. 8.

⁷ *Штейн В.М.* Экономическая политика. Пет-роград : Право, 1922. С. 10.

⁸ *Розенфельд Я.С.* Промышленная политика СССР (1917-1925 гг.). Москва ; Ленинград : Плана-вое хозяйство, 1926. С. 9.

⁹ *Вельфенс П.* Основы экономической поли-тики / Ин-т соц. экономики Рос. акад. наук. Санкт-Петербург : Дмитрий Буланин, 2002. С. 1.

¹⁰ *Рыбаков Ф.Ф.* Экономическая политика и ее промышленная составляющая (эволюция и ти-пология) // Вестник Удмуртского университета. Серия "Экономика и право". 2014. № 1. С. 75; *Сорокин Д.Е.* Экономическая теория, экономическая реальность и экономическая политика // Жур-нал экономической теории. 2014. № 4. С. 37; *Anderson J.* Public Policy making: An Introduction Third Edition. Boston : Houghton Mifflin Company, 1996. 352 p.

¹¹ *Tinbergen J.* Economic Policy: Principles and Design. Amsterdam : North-Holland, 1956. P. 6.

¹² *Смит А.* Исследование о природе и причинах богатства народов // Антология экономической клас-сики. В 2 т. Т.1. Москва : Эконом, 1992. 480 с.

¹³ См. : *Самуэльсон П.* Экономика : 2 т. Мос-ква : Алгон : Машиностроение, 1993. 740 с. *Мэн-кью Н.Г.* Принципы Экономикс. Санкт-Петербург : Питер Ком, 1999. С. 750.

¹⁴ Экономическая политика КПСС : учеб. посо-бие / рук. авт. кол. Л.И. Абалкин. Москва : Полит-издат, 1983. С. 18.

¹⁵ *Ойкен В.* Основные принципы экономичес-кой политики : пер. с нем. / общ. ред. Л.И. Цеди-лина, К. Херрманн ; вступ. сл. О.Р. Лациса. Моск-ва : Прогресс, 1995. С. 333.

¹⁶ *Бреннан Дж., Бьюкенен Дж.* Причина правил. Конституционная политическая экономия. Вып. 9. Серия "Этическая экономия: исследова-ния по этике, культуре, и философии хозяй-ства" : пер. с англ. / под ред. А.П. Заостровце-ва. Санкт-Петербург : Экономическая школа, 2005. С. 53.

¹⁷ *Рыбаков Ф.Ф.* Указ. соч. С. 75.

Поступила в редакцию 30.06.2017 г.