

## СИНЕРГИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ ФАКТОРОВ ЭКОНОМИКИ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА КРУПНОГО ГОРОДА

© 2017 С.М. Шалимов\*

**Ключевые слова:** экономические ресурсы; муниципальное хозяйство крупного города; учет, контроль и анализ; воспроизводственная концепция.

Выстраивание сбалансированной экономической системы на основе воспроизводственной концепции позволяет сформировать синергический эффект факторов экономики развития муниципального хозяйства крупного города.

В научном мире источники и инструменты экономики развития представлены в многовариантном и нередко в разнонаправленном толковании. Научное сообщество по-прежнему находится в поиске источников и инструментов развития национальной экономики. Дискуссии на эту тему характеризуются нарастающей динамикой и в текущем году публично вышли на высший уровень руководства страны. Актуальность поиска источников и инструментов экономики развития для современной России свидетельствует о неоправдавшейся надежде либеральной части научного мира решить данный вопрос только лишь за счет рыночного механизма и внешних инвестиций. В научной среде и среди специалистов-практиков растет осознание многообразия источников и инструментов экономики развития за счет использования как рыночных, так и нерыночных механизмов хозяйствования<sup>1</sup>.

Формирование и развитие рыночной экономики в нашей стране на фоне реальных достижений высокого уровня благосостояния населения в развитых рыночных странах дальнего зарубежья сформировало в общественном сознании россиян устойчивую иллюзию завышенного ожидания весомой роли рыночного механизма в формировании современной эффективной экономической системы, включая ее развитие. Построение рыночной экономики в 90-е гг. XX в. преподносилось действующими в то время органами власти в качестве основной цели общественного развития. При этом под рыночным механизмом как бы само собой подразумевался

эффективный экономический механизм. Распространенные по сей день упрощенные суждения о рыночной экономике в средствах массовой информации сводят эффективную рыночную экономику к “просто рыночной экономике”, вводя в определенное заблуждение общественное сознание.

Как известно из экономической теории и многократно подтверждено практикой многих стран, а теперь уже и состоявшейся практикой российской экономики, не всякая рыночная экономика является эффективной. Рынок несовершенной конкуренции в условиях диктата монополий может превратить рыночную экономику в затратную, неэффективную. В этой связи с учетом темы статьи выделим основополагающие характеристики эффективного рыночного механизма, признанные многими учеными в теории, но не в полной мере адекватно используемые специалистами-практиками в постсоциалистических странах.

В экономической теории эффективность рынка рассматривается как логичное производное конкурентной рыночной среды. С учетом многообразных теоретических суждений автор статьи в краткосрочном периоде под эффективной рыночной экономикой рассматривает рыночную экономику, опосредующую рациональное использование экономических ресурсов в целях создания конкурентных товаров. В долгосрочном периоде, по мнению автора, эффективная рыночная экономика опосредует экономику развития, являющуюся необходимым условием создания среды для повышения уровня благосостояния населения.

\* Шалимов Сергей Михайлович, кандидат экономических наук, доцент Самарского государственного экономического университета. E-mail: shsm56@mail.ru.

Рыночный механизм, как и любой другой механизм, в полной мере эффективно функционирует при определенных условиях. Принцип “невидимой руки рынка”, сформулированный английским ученым Адамом Смитом, лежит в основе эффективной саморегулирующейся рыночной экономики. В совокупности это условия рынка свободной конкуренции. Такая модель экономики характеризуется множеством хозяйствующих субъектов, создающих одноименные товары при наличии конкурентной среды и множеством потребителей. При этом поведение индивидуальных производителей и потребителей не влияет на предложение и спрос конкретного товара. Потребитель в условиях рынка свободной конкуренции имеет возможность выбрать такого товаропроизводителя, чей товар по цене доступен его бюджету и по полезности отвечает его критериям предпочтения в оценке покупаемого экономического блага. Товаропроизводители в модели рынка свободной конкуренции ради получения прибыли вынуждены учитывать бюджетные возможности и предпочтения потенциальных потребителей своего товара еще до начала хозяйственного процесса.

В модели рынка свободной конкуренции затраты экономических ресурсов для создания товара оптимизируются самим товаропроизводителем. Под оптимизацией затрат экономических ресурсов автор статьи понимает сокращение их расхода на единицу производимого товара без ущерба полезности последнего.

Модель рынка свободной конкуренции, являясь теоретической эталонной моделью эффективной рыночной экономики, описывает экономическую ситуацию совпадения интересов производителей и потребителей по конкретному товару посредством рыночной цены равновесия.

Рыночная цена равновесия отражает интересы товаропроизводителей, сумевших организовать хозяйственную деятельность таким образом, что продажа произведенного ими товара по указанной цене позволяет компенсировать понесенные затраты на экономические ресурсы и реализовать цель коммерческой деятельности, получить прибыль. При этом на рынке присутствуют и товаропроизводители с более низкими индивиду-

альными издержками. Реализуя произведенный товар по рыночной цене равновесия, производители получают дополнительную прибыль (сверхприбыль). Хозяйственная деятельность обеих групп товаропроизводителей выступает необходимым фактором и возможным источником экономики развития, так как возмещение понесенных затрат создает экономическую основу для повторения хозяйственной деятельности. Возмещение понесенных затрат позволяет субъекту хозяйствования за счет амортизации и прибыли получить потенциальную возможность качественного изменения используемых экономических ресурсов для последующего качественного изменения полезности производимого товара.

На рынке в краткосрочном периоде могут присутствовать и товаропроизводители с более высокими индивидуальными издержками. Реализуя произведенный товар по рыночной цене равновесия, они не возмещают понесенных затрат. Такие товаропроизводители не имеют экономической основы для повторения хозяйственной деятельности.

Рыночная цена равновесия отражает интересы потребителей по конкретному товару, доступному их бюджетам, и по полезности, отвечающей критериям потребительского предпочтения в оценке покупаемого экономического блага.

Рыночный механизм не может быть целью общественного развития. Рыночный механизм применяется обществом для рационального использования экономических ресурсов в условиях конкурентной среды. При эффективной экономике целью ее развития может быть повышение уровня благосостояния населения.

Современная рыночная экономика России описывается моделью рынка несовершенной конкуренции с доминированием олигополистических субъектов хозяйствования. В действующей модели российского рынка несовершенной конкуренции экономика развития может заработать при активном использовании не только рыночных, но и нерыночных механизмов ведения хозяйственной деятельности с учетом рыночной среды на основе воспроизводственной концепции.

Актуальность источников и инструментов экономики развития относится и к федераль-

ному, и к региональному, и к местному (муниципальному) уровню хозяйственной деятельности<sup>2</sup>.

В России муниципальные образования с начала 1990-х гг. по настоящее время стали неотъемлемой частью общегосударственной системы общественного воспроизводства. Муниципальное образование - это "власть в шаговой доступности" для населения конкретной административной территории. Обеспечение комфортных условий проживания населению на управляемой территории является приоритетной задачей муниципального образования. Решение этой приоритетной задачи должно осуществляться муниципальным образованием посредством создания условий воспроизводства организациям и предприятиям социальной и инженерно-инфраструктурной сфер жизнеобеспечения управляемой территории. Организации и предприятия социальной и инженерно-инфраструктурной сфер жизнеобеспечения муниципальной территории представлены хозяйствующими субъектами разных форм собственности. Оценка населением повседневной работы хозяйствующих субъектов характеризуется степенью удовлетворенности ими средой жизнеобеспечения в границах муниципального образования.

Общие экономико-правовые принципы функционирования муниципального образования в нашей стране регламентируются Федеральным законом № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Под муниципальным образованием в указанном законе понимается городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения. При этом перечень вопросов местного значения, находящихся в компетенции городского округа, указан в ст. 16 этого закона. Под вопросами местного значения понимаются вопросы поддержания и улучшения условий жизнеобеспечения населения в границах муниципального образования.

В сравнении с другими формами муниципальных образований муниципальное образование крупного города описывается более сложной экономической системой и имеет ряд особенностей. В самом обобщенном виде

это особенности сложноструктурированной экономической системы в сравнении с простой экономической системой. Сложноструктурированная экономическая система жизнеобеспечения крупного города характеризуется функционированием большого количества экономических агентов (населения и субъектов хозяйствования) в границах управляемой территории.

Территория крупного города обустроена большим количеством инженерно-инфраструктурных коммуникационных сооружений под землей, на земле и над землей. Посредством функционирования инженерно-инфраструктурных сооружений создается определенный уровень коммуникационной комфортности жизненной среды на территории крупного города.

Для муниципального образования крупного города в границах управляемой территории характерна большая плотность разнопланово функционирующего населения. При этом перемещение его трудоспособной части от места проживания до места работы и обратно в условиях крупного города обычно связано с большими временными потерями. Дороги крупного города в это время перегружаются большим количеством транспортных средств, что существенно затрудняет выполнение обслуживающих функций среды жизнеобеспечения городской территории субъектами городского хозяйства.

Территория крупного города имеет сложную структуру муниципального хозяйства с большим числом хозяйствующих субъектов. Структура экономических интересов хозяйствующих субъектов крупного города самая многообразная среди муниципалитетов.

Субъекты муниципального хозяйства крупного города представлены многообразием учреждений и предприятий разных форм собственности. Хозяйственная деятельность учреждений и предприятий городского хозяйства связана с использованием экономических ресурсов.

Экономические ресурсы, находящиеся в распоряжении муниципалитета крупного города, по своему объему составляют заметную долю в совокупном региональном экономическом потенциале. В этой связи последней важной особенностью муниципального хозяйства крупного города является по-

тенциальное наличие в распоряжении муниципалитета эффекта масштаба в процессе формирования и использования экономических ресурсов.

Экономические ресурсы, находящиеся в распоряжении муниципалитета и хозяйствующих субъектов крупного города, используются в процессе хозяйственной деятельности для создания экономических благ. Экономическое благо - это все то, что включает в себе положительный смысл (*продукт труда*), удовлетворяющий определенную потребность человека.

К классическим экономическим ресурсам представители разных научных школ относят капитал, труд и землю. Капитал в форме денег - это денежный (фиктивный) капитал, а в форме средств производства - реальный капитал. Под трудом обобщенно понимаются трудовые ресурсы (люди, определенного возраста, обладающие умственными и физическими способностями, необходимыми для производства материальных продуктов и оказания услуг). Экономический ресурс "земля" включает в себя природные богатства (земля как территория, ее недра, водные ресурсы, лесные ресурсы и т.д.).

Усложнение хозяйственной деятельности за счет развития процессов разделения труда, с одной стороны, и диверсификации хозяйственной деятельности, с другой стороны, придали современную значимость четвертому виду экономического ресурса - институциональному ресурсу и менеджменту. Институциональный ресурс включает в себя работу институтов, сопровождающих, обслуживающих и регулирующих деятельность субъектов хозяйствования. Менеджмент как ресурс реализуется в способностях людей по организации и ведению хозяйственной деятельности. В коммерческом секторе экономики под способностью людей по организации хозяйственной деятельности понимается предпринимательство, т. е. деятельность, мотивированная получением прибыли.

Пятым значимым видом экономического ресурса в хозяйственной деятельности автор данной статьи рассматривает знания (науку и информацию). Знания - это благо, расширяющее способности и возможности человека по использованию экономического ресурса в процессе хозяйственной деятельности.

Знания реализуются в достижениях науки и научно-технического прогресса, сокращенно - науки. С этим видом экономического ресурса автор статьи связывает зарождение импульсов развития экономики за счет новых технологических достижений<sup>3</sup>.

Причинно-следственная цепочка импульса развития экономики описывается в следующем порядке. Достижения науки воплощаются в новых технологиях. Новые технологии, как правило, получают возможность прикладного использования с появлением новых технических средств, новых материалов, новых услуг, новых знаний и способностей работников по использованию новых экономических ресурсов в хозяйственной деятельности. Инновационные технологии, воплощая в себе достижения научно-технического прогресса, получают возможность прикладного использования в хозяйственной деятельности при наличии в национальной экономике экономических ресурсов нового качества. Новые технологии сопряжены с новым качеством капитала, трудовых ресурсов, земли, институциональных ресурсов и менеджмента.

Экономические ресурсы необходимы для производства потребительских благ, которое становится возможным в условиях взаимодействия экономических ресурсов на соответствующей их качеству технологической основе в процессе конкретной хозяйственной деятельности. Результатом хозяйственной деятельности в рыночной экономике является производство товаров.

Производство максимального количества товара при оптимальных затратах экономических ресурсов является постоянно востребованной задачей хозяйственной деятельности общества на протяжении всего существования товарного хозяйства. Под товаром автор статьи рассматривает как материальную продукцию, произведенную для продажи, так и услуги, оказываемые на платной основе. Ключевое различие между материальной продукцией в виде товара и услугой - отсутствие у последней материальной оболочки. При этом экономические ресурсы потребляются и при производстве материального продукта, и при оказании услуги.

Практическая реализация задачи оптимизации расходов экономических ресурсов

субъектами хозяйствования крупного города как муниципальными, так и коммерческими, по мнению автора данного материала, связана с использованием платформы воспроизводственной концепции. Концепция воспроизводства предполагает существование экономических условий для возможности повторения хозяйственной практики. Субъекты муниципального хозяйства не благотворительные организации, для воспроизводства хозяйственной деятельности им необходима компенсация затраченных экономических ресурсов.

Всесторонний финансово-экономический учет движения экономических ресурсов в хозяйственной деятельности организации в части располагаемого ресурса, полученных доходов, понесенных расходов, состояния расчетов с потребителями и поставщиками в постатейной детализации осуществляет бухгалтерия. Подготовка бухгалтерской отчетности регламентируется федеральным законодательством и нормативно-правовыми документами, прежде всего, Министерства финансов РФ и Центрального банка РФ, и отчасти, других федеральных структур государственной власти. Промежуточная (месячная и квартальная) бухгалтерская отчетность готовится специалистами бухгалтерии в течение месяца следующего за отчетным периодом. На подготовку годовой бухгалтерской отчетности федеральное законодательство предоставляет субъектам хозяйствования три месяца после окончания отчетного года. Таким образом, всесторонняя финансово-экономическая характеристика субъекта хозяйствования по бухгалтерской отчетности - это описание его экономического состояния за отчетный, т. е. уже прошедший, период. С учетом темы статьи ее автор рассматривает бухгалтерскую отчетность как документально подтвержденный разносторонний информационный массив, характеризующий экономическое состояние субъекта хозяйствования, структуру потребленного экономического ресурса и полученный финансово-экономический результат на дату отчета.

При всей важности бухгалтерской отчетности она не характеризует оперативное, текущее финансовое состояние субъекта хозяйствования. Ежедневное сопровождение движения денежного потока, обеспечение балан-

са проводимых расходов полученным доходом у крупного коммерческого субъекта хозяйствования осуществляют специалисты финансового блока. При соответствующем уровне менеджмента они способны описать в укрупненном постатейном срезе каждого дня месяца оперативное, текущее состояние доходной и расходной частей бюджета субъекта хозяйствования.

В штатной структуре крупных коммерческих субъектов хозяйствования работа специалистов планово-экономического блока направлена на координацию действий всех подразделений организации по использованию экономических ресурсов. Главное направление работы специалистов планово-экономического блока - на основе располагаемого экономического ресурса и поставленных руководством задач всесторонне охарактеризовать возможный финансово-экономический результат предстоящего года. Специалисты планово-экономического блока (при соответствующем уровне менеджмента), используя балансовый метод, описывают в разрезе каждого квартала финансово-экономическое состояние и экономический результат субъекта хозяйствования на предстоящий год.

С учетом темы статьи деятельность экономических специалистов крупного, юридически самостоятельного, коммерческого субъекта хозяйствования обобщенно рассматривается автором на примере работы бухгалтерского, финансового и планово-экономического подразделений. Специалисты бухгалтерии учитывают, контролируют и характеризуют результаты работы организации с экономическими ресурсами за отчетный (прошедший) период. Специалисты финансового подразделения осуществляют оперативное (текущее) сопровождение экономических ресурсов организации в денежной форме. Специалисты планово-экономического подразделения в пределах календарного года, во-первых, анализируют движение экономических ресурсов и полученный финансовый результат организации за отчетный период; во-вторых, на основе балансового метода прогнозируют движение экономических ресурсов и ожидаемый финансовый результат организации на конец календарного года. У муниципальных хозяйствующих субъектов крупного города такая возможность работы пла-

ново-экономического блока не реализовывается.

На уровне муниципалитета крупного города финансовым блоком ежегодно формируется, а представительным органом муниципального образования утверждается годовой бюджет. После утверждения годового бюджета специалисты финансового блока муниципалитета обеспечивают его исполнение. Действующая модель принятия и исполнения бюджета крупного города ориентирована на текущее функционирование муниципального городского хозяйства, не связана с экономикой развития и воспроизводит в своей основе затратное хозяйствование. Ощутимое развитие городского муниципального хозяйства происходит в основном за счет средств федерального бюджета и отчасти средств регионального бюджета.

Экономика развития муниципального хозяйства крупного города, по нашему мнению, связана с изменениями функциональности и целенаправленности работы экономического блока на уровне муниципалитета. Цена продукции (услуги) формируется на основании затрат экономических ресурсов, от величины которых напрямую зависит конкурентоспособность муниципальной экономики. В связи с этим на уровне муниципалитета целесообразно через работу экономического блока учитывать, контролировать, анализировать и оптимизировать затраты муниципальных хозяйствующих субъектов. Но устойчивых результатов можно достичь, только если экономический блок муниципалитета будет заниматься такой работой систематически на постоянной основе, иметь алгоритм мероприятий по оптимизации затрат каждого муниципального субъекта хозяйствования и осуществлять контроль за его выполнением.

Системная работа на уровне муниципалитета на основе воспроизводственной концепции по оптимизации затрат экономических ресурсов муниципальными субъектами хозяйства позволяет наладить непрерывный хозяйственный процесс, включающий в себя формулирование конкретных действий и систему контроля их исполнения, причем чем больше масштаб муниципального хозяйства, тем на большую экономию ресурсов в абсолютном выражении можно рассчитывать.

Использование воспроизводственной концепции в муниципальном хозяйстве крупного города основывается на оперативном и ежемесячном учете, контроле и анализе на уровне муниципалитета укрупненных экономических показателей работы муниципальных хозяйственных структур. К минимальному набору укрупненных экономических показателей автор данной статьи причисляет выручку, себестоимость, прибыль, дебиторскую задолженность, кредиторскую задолженность, начисленные и уплаченные налоги. Системное выстраивание такой работы на уровне муниципалитета способно придать прозрачность движению располагаемых экономических ресурсов муниципальными хозяйственными структурами. Другим важным следствием предлагаемой модели хозяйствования будет появление возможности оптимизации затрат на единицу производимой продукции или предоставляемых услуг муниципальными субъектами хозяйствования в условиях рынка несовершенной конкуренции.

С учетом изложенного под факторами экономики развития муниципального образования автор статьи рассматривает модель хозяйствования, реализующую на уровне муниципалитета учет, контроль, анализ и оптимизацию движения экономических ресурсов на основе воспроизводственной концепции. Выстраивание сбалансированной экономической системы на основе воспроизводственной концепции на уровне муниципалитета порождает синергический эффект факторов экономики развития муниципального хозяйства крупного города.

Вопросы использования синергического подхода к экономическим исследованиям получают все более широкое распространение в научной литературе<sup>4</sup>. Под синергией рассматривается суммирующий эффект взаимодействия нескольких факторов, характеризующийся тем, что их действие существенно превосходит эффект каждого отдельного фактора в виде их простой суммы. Синхронизация работы экономических систем муниципальных субъектов хозяйствования с работой экономической системы на уровне муниципалитета в целях оптимизации использования располагаемых ресурсов для улучшения условий жизнеобеспечения территории порождает синергический эффект фак-

торов экономики развития муниципального хозяйства крупного города. Параметры муниципального хозяйства крупного города, характеризующие поведение экономической системы на макроскопическом уровне (принцип координирующего центра), и движение элементов этой системы как подсистем на микроскопическом уровне субъектов муниципального хозяйства (принцип подчинения) взаимно обуславливают друг друга, порождая синергический эффект факторов экономики развития.

---

<sup>1</sup> Цаголов Г.Н. Почему все не так. Москва : Экономика, 2012.

<sup>2</sup> Санжиев Д. Научное сообщество обращает внимание на муниципальную экономику // Экономика и жизнь. 2016. № 8 (9624). С. 22.

<sup>3</sup> Изменение материально-вещественной структуры общественного (национального) продукта в процессе инновационного развития / Г.В. Семенов [и др.] // Вестник Самарского государственного экономического университета. Самара, 2012. № 2 (88). С. 103-107.

<sup>4</sup> См.: Ермолаев К.Н. О синергетическом подходе к анализу титульного компонента категории "глобальный капитал" // Мировая индустрия: экономические и инновационные аспекты : кол. моногр. / под общ. ред. Н.А. Адамова. Москва : ЭКЦ "Профессор", 2015. С. 248-275; Егз же. О синергетическом подходе к построению новой системы регулирования международной финансовой системы // Синергетика природных, технических и социально-экономических систем : сб. ст. XIII междунар. науч. конф. 9-10 дек. 2015 г. Тольятти : Изд-во ПВГУС, 2014. С. 84-87.

*Поступила в редакцию 03.03.2017 г.*