

РАЗВИТИЕ АГЛОМЕРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ НЕОБХОДИМОСТИ ПОВЫШЕНИЯ СВЯЗАННОСТИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА*

© 2016 И.В. Волчкова, Ю.В. Подопригора, М.Н. Данилова,
Е.В. Уфимцева, Н.Р. Шадейко, А.А. Селиверстов**

Ключевые слова: агломерация, агломерационные процессы, связанность, социально-экономическое пространство, Томская агломерация.

Рассмотрены агломерационные процессы на территории Томской агломерации в условиях необходимости повышения связанности социально-экономического пространства. Проанализированы основные элементы социально-экономических взаимодействий между поселениями агломерации, а также ключевые тенденции развития на ее территории агломерационных процессов. Показаны возможности и барьеры их развития, влияющие на связанность социально-экономического пространства.

В последние годы в развитии российских территорий прослеживается возрастающая тенденция к усилению агломерационных процессов. С течением времени интенсификация агломерационных процессов на определенной территории обуславливает расширение социально-экономических взаимодействий между поселениями агломерации, что, в свою очередь, способствует формированию общего социально-экономического пространства. По мере дальнейшего развития агломерационных процессов социально-экономическое пространство агломерации расширяется путем интеграции соседних территорий, формируется общая инфраструктура, способствующая поддержанию социально-экономических взаимодействий, возникает пространственное единство агломерации. Одной из его характеристик выступает связанность социально-экономического пространства, повышение которой оказывает непосредственное влияние на согласованное развитие поселений агломерации.

Специфика современных агломерационных процессов существенно расширила понимание их сущности. По мнению А.П. Обедкова, “в современных условиях агломерирование представляет собой объективный процесс, обеспечивающий более равномерное и комплексное развитие территорий, формирование полюсов экономического роста и эффективное развитие инфраструктуры”¹. Усиление агломерационных процессов, наращивание тесных социально-экономических взаимодействий между поселениями способствуют повышению уровня связанности социально-экономического пространства агломерации, что, в свою очередь, позволяет агломерационным процессам перейти на качественно новый уровень своего развития.

Прежде чем приступить к рассмотрению агломерационных процессов, протекающих на территории Томской агломерации, раскроем ее специфику. Среди агломераций Сибирского федерального округа по численности

* Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ и Администрации Томской области в рамках научного проекта “Исследование тенденций развития агломерационных процессов в аспекте связанности социально-экономического пространства Томской агломерации” № 16-12-70001 а(р), 2016 г.

** Волчкова Ирина Владимировна, кандидат экономических наук, доцент. E-mail: volchkovairina@bk.ru; Подопригора Юлия Валериевна, кандидат экономических наук, доцент. E-mail: y.v.p@rambler.ru; Данилова Мария Николаевна, кандидат экономических наук, доцент. E-mail: mar_n_d@mail.ru; Уфимцева Евгения Васильевна, кандидат экономических наук, доцент. E-mail: ufimtseva80@mail.ru; Шадейко Николай Ромальдович, кандидат экономических наук, доцент. E-mail: shnr@inbox.ru; Селиверстов Алексей Алексеевич, кандидат экономических наук, доцент. E-mail: seliverstov@live.ru. - Томский государственный архитектурно-строительный университет.

населения Томская агломерация занимала по состоянию на начало 2016 г. 6-е место². Ядром агломерации выступает Томский городской округ, ближайший спутник которого - крупнейшее в России закрытое административно-территориальное образование Северск, играющее существенную роль в функционировании Томской агломерации. Помимо ЗАТО Северск, в состав агломерации входят территории Томского района с наиболее крупными сельскими поселениями - Богашево, Батурино, Воронино, Зоркальцево, Зональная станция, Корнилово, Кафтанчиково, Копылово, Калтай, Межениновка, Малиновка, Моряковский затон, Мирный, Наумовка, Октябрьское и др.³ Томский городской округ обладает всеми важнейшими признаками ядра: наличием транспортной доступности, ежедневной маятниковой миграцией с соседними поселениями, социально-экономическим и научно-образовательным потенциалом, элементами общего культурно-бытового, инфраструктурного и рекреационного пространства. Социально-экономическое пространство Томской агломерации складывалось под влиянием факторов: исторических, социально-экономических, политических, нормативно-правовых, а также факторов, обусловленных функционированием соседних регионов (Новосибирской и Кемеровской областями).

Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 г. в качестве миссии Томской агломерации определяет "обеспечение на территории агломерации лучшего качества жизни населения в Сибири за счет реализации модели интенсивного развития"⁴. По мнению разработчиков стратегии, данная модель будет способствовать "созданию территориально сбалансированной экономики, обеспечивающей высокий уровень и качество жизни, интенсивное развитие передовых производств на основе накопленного научно-образовательного потенциала и природных ресурсов, а также формированию одного из лучших мест в Сибири для образования, реализации творческого потенциала, жизни, работы и отдыха"⁵. При этом стратегической целью развития Томской агломерации является "обеспечение устойчивого экономического роста, инвестиционной привлекательности и улучшения качества жизни населения"⁶.

Согласно Концепции социально-экономического и пространственно-территориального развития агломерации "Томск - Северск - Томский район", "в настоящее время Томская агломерация фактически представляет собой исторически сложившуюся на территории Томской области высокоплотную систему расселения и размещения производительных сил"⁷. Несмотря на то, что площадь Томской агломерации составляет порядка 4 % от общей площади региона, на ее территории сосредоточено 70 % населения, 75 % продукции обрабатывающих производств, 89 % жилищного строительства, 95 % оборота розничной торговли Томской области⁸.

Наиболее активные агломерационные процессы, выраженные в наличии социально-экономических взаимодействий, на территории Томской агломерации наблюдаются между ядром и поселениями, находящимися в зоне 1,5-часовой транспортной доступности (ЗАТО Северск, Зональненское, Заречное, Зоркальцевское, Мирненское, Корниловское, Воронинское, Калтайское, Богашевское, Спасское, Копыловское, Наумовское, Моряковское, Рыбаловское, Межениновское, Турунтаевское, Октябрьское, Итатское, Малиновское, Новорождественское сельские поселения Томского района). Отметим, что взаимодействия между некоторыми из указанных поселений Томского района в настоящее время не продуцируют значительного агломерационного эффекта, тем не менее, способствуют формированию единого социально-экономического пространства. Указанные взаимодействия проявляются преимущественно в экономических и социальных связях, в маятниковой миграции, а также во взаимодополняющей специализации поселений.

Далее проанализируем основные элементы социально-экономических взаимодействий, а также ключевые тенденции развития агломерационных процессов на территории Томской агломерации в условиях необходимости повышения связанности социально-экономического пространства.

Одним из ключевых элементов взаимодействий между поселениями Томской агломерации выступает маятниковая, эпизодическая и сезонная миграция. Наличие трудовых, культурно-бытовых и рекреационных связей указывает на развитие деловой активности меж-

ду ее поселениями. Анализ динамики миграционных процессов за последние годы выявил значительный рост трудовой миграции в г. Томск из ЗАТО Северск, а также близлежащих поселений Томского района. По оценкам экспертов, порядка 35 % трудоспособного населения ЗАТО Северск и поселений Томского района отправляется ежедневно на работу в г. Томск⁹. Эта тенденция обусловлена возможностью создания в г. Томске новых рабочих мест на фоне сокращения занятых на предприятиях ЗАТО Северск (преимущественно в связи с высвобождением работников на "Сибирском химическом комбинате" и ряде организаций бюджетной сферы), а также финансовой привлекательностью ядра для жителей Томского района (по уровню заработной платы поселения Томского района не способны конкурировать с г. Томском).

Помимо трудовой миграции, между поселениями Томской агломерации наблюдаются интенсивные культурно-бытовые, образовательные и рекреационные поездки. Культурно-бытовая миграция жителей ЗАТО Северск и поселений Томского района в ядро связана с посещением учреждений социальной сферы, крупных торговых центров. Наличие уникального научно-образовательного комплекса в г. Томске порождает ежегодное увеличение количества поездок жителей близлежащих поселений в ядро с образовательными целями. Развитие рекреационной миграции обусловлено увеличением числа посещений мест отдыха. Наблюдающаяся интенсификация бытовой миграции вызвана стремительным развитием потребительского рынка Томской агломерации и торговых взаимодействий, обусловленных строительством крупных многофункциональных торговых центров и развитием розничных сетей (строительство объектов коммерческой недвижимости, создание многофункциональных торгово-развлекательных центров и др.). Однако стоит отметить, что стремительное развитие торговли и сферы услуг в ядре Томской агломерации и, как следствие, концентрация платежеспособного спроса могут усилить контраст в уровне и качестве жизни населения г. Томска и поселений Томского района.

Рассматривая миграционные процессы на территории Томской агломерации в контексте повышения связанности социально-эко-

номического пространства, отметим как положительные, так и отрицательные аспекты. Наблюдающаяся в последние годы интенсификация трудовой и культурно-бытовой миграции выступает одной из предпосылок формирования единого рынка труда, совместной бытовой и культурной сферы. Однако создание новых рабочих мест преимущественно в ядре Томской агломерации, повышающиеся требования жителей ЗАТО Северск и поселений Томского района к социальной инфраструктуре существенно стимулируют межмуниципальные поездки, что может вызвать стихийное развитие миграционных процессов и привести к социально-экономическому расчленению территорий г. Томска и периферии. Кроме того, особый режим ЗАТО Северск существенно ограничивает доступность осуществления миграционных взаимодействий в двустороннем направлении, что, безусловно, отрицательно сказывается на развитии не только социально-экономической сферы ЗАТО, но и на социально-экономическом пространстве Томской агломерации.

Поскольку необходимость перемещения людей и грузов предполагает осуществление транспортных взаимодействий, далее рассмотрим специфику транспортных взаимосвязей и транспортной инфраструктуры Томской агломерации. Отметим, что особенностью внешней транспортной инфраструктуры Томской агломерации является ее расположение в стороне от Транссибирской железнодорожной магистрали и основных транзитных автомобильных дорог федерального значения. Данное обстоятельство, безусловно, является сдерживающим фактором для развития социально-экономического пространства агломерации. В этой связи стратегия социально-экономического развития Томской области определяет развитие транспортной системы в качестве одного из важнейших условий, обеспечивающих сбалансированное социально-экономическое и пространственное развитие Томской агломерации. Преодоление транспортной изолированности, улучшение транспортно-географического положения агломерации планируются за счет реализации крупных инфраструктурных проектов, таких как реконструкция железнодорожной линии Томск - Тайга (с выходом к Транссибирской железнодорожной магистрали), строитель-

ство Северной широтной дороги, строительство межрегиональной автодороги Томск - Тайга, развитие направления Томск - Новосибирск (в том числе организация скоростного движения), формирование крупных транспортно-логистических центров вблизи ядра агломерации и др.

Что касается внутренней транспортной инфраструктуры, то ежегодное повышение уровня автомобилизации, а также интенсивности маятниковых миграций ведут к росту дополнительной нагрузки на улично-дорожную сеть ядра агломерации. Центральная часть г. Томска имеет высокую плотность улично-дорожной сети и маршрутов общественного транспорта (на центральную часть города и прилегающие к нему микрорайоны приходится до 60 % населения и до 80 % рабочих мест), однако отсутствие равнозначных дублирующих направлений приводит к чрезмерной концентрации транспортных потоков в данной части города¹⁰. Кроме того, ежедневные маятниковые поездки в ядро осложняются недостаточной пропускной способностью на участке, соединяющем ЗАТО Северск и г. Томск (переезд через железную дорогу в районе ул. Смирнова - Чекистский тракт), наблюдается слабая транспортная связанность центра ядра с окраинами и прилегающими поселениями Томского района.

Таким образом, возрастающая потребность перемещения людей и грузов на территории Томской агломерации обуславливает усиление транспортных взаимодействий, однако недостаточный уровень развития транспортной инфраструктуры и неоднородность транспортной системы порождают ряд таких ограничений, как чрезмерная концентрация транспортных потоков на определенных направлениях, недостаточная транспортная связанность отдельных районов агломерации, затрудненное движение на некоторых участках дорог. Для повышения связанности транспортных взаимодействий на территории Томской агломерации необходимы модернизация и комплексное развитие транспортной инфраструктуры, улучшение транспортной доступности, согласование интересов муниципальных образований по вопросам развития транспортной инфраструктуры, усиление транспортной связанности ЗАТО Северск с г. Томском, эффективная организация межмуниципальных перево-

зок общественным транспортом, согласованное планирование улично-дорожной сети на приграничных территориях, создание единой системы общественного транспорта на территории агломерации, оптимизация системы предоставления транспортных услуг.

Проблема развития транспортной инфраструктуры, равно как и ее инженерной и социальной, зачастую связана с отставанием от возрастающих потребностей населения. Особенности развития коммунальной системы - электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения - накладывают ряд инженерных ограничений на функционирование Томской агломерации. Так, отмечаются дефицит мощности центров питания в системе электроснабжения, недостаточность тепловой мощности, низкий уровень газификации г. Томска и поселений Томского района, неравномерное обеспечение территории системой водоснабжения и водоотведения, низкий уровень доступа населения к централизованным водопроводам в зонах индивидуальной жилой застройки, достижение предельной мощности очистных сооружений ядра агломерации, недостаточная очистка сточных вод ЗАТО Северск и поселений Томского района. Несмотря на то, что инфраструктурные взаимодействия находятся в стадии интенсификации, наличие указанных ограничений отрицательно сказывается на возможности реализации инфраструктурных проектов. Для выхода из сложившейся ситуации необходимы модернизация объектов инженерной инфраструктуры и повышение ее ресурсной эффективности на основе учета интересов муниципальных образований, входящих в состав агломерации. Инженерная инфраструктура Томской агломерации может быть модернизирована с участием частных инвесторов на основе проектов ГЧП. Кроме того, возможна интеграция инфраструктурных объектов нескольких поселений с целью повышения экономической привлекательности проектов модернизации.

Анализируя наличие объектов социальной инфраструктуры на территории Томской агломерации, отметим, что наблюдается дефицит мощности дошкольных учреждений и стационарных учреждений здравоохранения в Томском районе, общеобразовательных учреждений в г. Томске. Возрастающие потребности населе-

ния не только в количественном, но и в качественном аспектах требуют перехода социальной инфраструктуры на новый уровень развития. За последние годы существенно возросли потребности в объектах социальной инфраструктуры (в частности, в объектах культуры, физкультуры и спорта), однако строительство новых объектов ведется со значительным отставанием от нужд жителей. В этой связи размещение объектов социальной инфраструктуры должно учитывать возможность обслуживания нескольких поселений Томской агломерации в сочетании с их транспортной доступностью.

Таким образом, совместное использование инфраструктурных объектов будет способствовать формированию и развитию связей по транспортной, инженерной, социальной инфраструктуре, оказывать влияние на оптимизацию и повышение инфраструктурной связанности социально-экономического пространства, способствовать повышению инфраструктурной обеспеченности и доступности услуг на территории Томской агломерации.

Скоординированное развитие городских территорий является необходимым условием не только развития инфраструктуры Томской агломерации, но и создания в Томской области инновационного территориального центра. Для данной цели была разработана Концепция создания инновационного территориального центра «ИНО Томск», в рамках которой «предусматривается взаимоувязанный комплекс мероприятий по развитию промышленных предприятий, выпускающих продукцию высоких переделов, по созданию привлекательных условий для высококвалифицированных кадров и формированию новой технологической базы»¹¹. Территория Томской агломерации характеризуется высоким инновационным потенциалом, поскольку обладает уникальным научно-образовательным комплексом, в состав которого входят ведущие высшие учебные заведения страны, а также институты Томского научного центра Сибирского отделения РАН. Кроме того, на территории Томской агломерации действует ОЭЗ технико-внедренческого типа, ЗАТО Северск вошел в число территорий опережающего социально-экономического развития. Потребность в привлечении бюджетных средств и средств частных инвесторов, в их участии в государственных инвестиционных

программах определяет необходимость аккумуляции и консолидации имеющихся у поселений Томской агломерации ресурсов и возможностей, требует стимулирования развития кооперации и специализации, центров инжиниринга, а также инновационной инфраструктуры (технопарки, инновационные центры и площадки и т.п.). Инновационно ориентированное развитие экономики, выраженное в формировании на территории агломерации высокотехнологичных кластеров, создаст необходимые условия для интенсификации инновационных взаимодействий, повышения экономической активности и инвестиционной привлекательности Томской области, что, в свою очередь, будет способствовать не только реструктуризации экономики агломерации, но и повышению связанности ее социально-экономического пространства.

Повышение инновационного потенциала тесно связано с развитием производственно-снабженческих взаимодействий на территории Томской агломерации. Наличие высокотехнологичных промышленных кластеров и широкого спектра производственных отраслей, а также имеющиеся природные ресурсы создают благоприятные условия для развития производственного сектора Томской агломерации. К базовым направлениям его специализации относятся «ядерные технологии, нефтехимия, лесопромышленный комплекс, фармацевтика, производство медицинской техники, сектор информационных технологий»¹².

Анализируя развитие агломерационных процессов на территории Томской агломерации нельзя не остановиться на процессах формирования единого рынка жилья. В условиях необходимости достижения доступности социально-экономических взаимодействий одним из ключевых направлений выступает формирование благоприятной среды для жизни населения Томской агломерации, т. е. возможности выбора не только типа жилья, но и поселения. Согласно стратегии социально-экономического развития Томской области, «благоприятные жилищные условия являются важнейшим фактором для привлечения и удержания высококвалифицированной рабочей силы для развития высокотехнологичных производств»¹³. Однако для создания благоприятных жилищных условий необ-

ходимо увеличить объем ввода жилья на территории агломерации. Региональная целевая программа “Развитие жилищного строительства в Томской области” предполагает реализацию ряда проектов комплексного освоения территории в целях жилищного строительства. Так, в настоящее время основными направлениями массового жилищного строительства выступают северо-восточная, восточная, юго-восточная часть г. Томска. В ЗАТО Северск осуществляется застройка мкр. “Солнечный”, мкр. № 12. В Томском районе наблюдается активное развитие строительства жилья, рассчитанного как на постоянное, так и на сезонное проживание (Богашевское, Заречное, Мирненское, Рыбаловское, Моряковское, Копыловское, Корниловское сельские поселения)¹⁴.

Несмотря на то, что рынок жилья Томской агломерации в некоторой степени дифференцирован, он обладает определенной целостностью, выраженной в наличии устойчивых взаимодействий субъектов на рынке жилья, а также в отсутствии существенных барьеров при оформлении сделок с недвижимостью. Однако одним из ключевых условий формирования единого рынка жилья выступает необходимость модернизации системы управления земельными участками и определения приоритетов их использования в поселениях Томской агломерации. Совместное планирование ареалов жилищного строительства позволит создать зоны размещения малоэтажной и высотной застройки, учитывающие интересы населения (например, близость к ядру агломерации, к точкам концентрации экономической активности либо доступность природной среды при сохранении возможности трудоустройства и получения услуг в ядре и др.). В этой связи необходимыми условиями формирования единого рынка жилья являются доступность среды и отсутствие барьеров для осуществления социально-экономических взаимодействий, развитая транспортная система, а также инфраструктура на всей территории Томской агломерации.

Помимо необходимости формирования благоприятных жилищных условий, на территории Томской агломерации важно стимулировать развитие агломерационных процессов в части создания совместных рекреационных зон. Следствием современной жизнедеятельности общества является ухудшение экологической ситуации, здоровья, а также возрастание количества

стрессовых ситуаций у жителей крупных поселений. Подобные условия повышают актуальность отдыха за пределами городской черты, а формирование рекреационных зон вблизи городских поселений приобретает все большее значение. Существенным потенциалом в реализации данного направления обладает территория Томского района, в том числе в части реализации проектов эко- и этнотуризма (Зоркальцевское, Рыбаловское сельские поселения)¹⁵. В качестве базовых туристско-рекреационных зон выделяются также туристско-рекреационная зона на въезде в ЗАТО Северск, проект “Академпарк” в г. Томске.

Согласно стратегии социально-экономического развития Томской области, на территории Томской агломерации планируется активное развитие туристической отрасли в целях “повышения привлекательности для образовательного, бизнес- и событийного туризма”¹⁶. В мировой практике создание парков развлечений, тематических парков, зоопарков, национальных деревень и тому подобного является достаточно эффективным механизмом в части привлечения туристического потока, поэтому необходимость осуществления подобных проектов на территории Томской агломерации очевидна. Успех реализации туристических и рекреационных проектов в рамках агломерационной концепции кроется не только в поддержке со стороны региона, но и в действии механизмов межмуниципального сотрудничества.

Говоря о механизмах государственной поддержки агломерационных процессов, стоит отметить, что в условиях ограниченности доходной части региональных и местных бюджетов реализация крупных агломерационных проектов практически не возможна без привлечения средств федерального бюджета и заинтересованных инвесторов. Для участия в государственных программах, направленных на поддержку крупных агломерационных проектов, поселениям Томской агломерации целесообразно объединять свои интересы на принципах эффективной координации взаимодействий. При этом необходимо действовать на основе механизмов межмуниципального сотрудничества без ущерба интересам остальной территории Томской области. Успешная координация межмуниципальных взаимодействий существенно повысит возможности Томской аг-

ломерации по привлечению финансовых ресурсов, в том числе инвестиционных, а наличие особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Томск» предоставит потенциальным инвесторам целый ряд преимуществ (земельные участки, ресурсы всех поселений Томской агломерации).

Вместе с тем, отметим, что межмуниципальное сотрудничество на территории Томской агломерации находится в стадии становления. Недостаточный уровень организации взаимодействий, неразвитость системы межмуниципального сотрудничества оказывают негативное влияние

на формирование единой агломерационной политики и ослабляет возможность сбалансированного агломерационного развития.

Таким образом, проведенный анализ социально-экономических взаимодействий позволил выделить основные возможности и барьеры развития агломерационных процессов на территории Томской агломерации в условиях необходимости повышения показателя СЭП - связанности социально-экономического пространства (см. таблицу).

Резюмируя сказанное, отметим, что изучение динамики агломерационных процессов на

Возможности и барьеры развития агломерационных процессов на территории Томской агломерации в условиях необходимости повышения связанности социально-экономического пространства

Вид взаимодействий	Возможности развития агломерационных процессов в аспекте повышения связанности СЭП	Барьеры развития агломерационных процессов в аспекте повышения связанности СЭП
1	2	3
Миграционные взаимодействия (трудовые, культурно-бытовые, образовательные, рекреационные)	<ul style="list-style-type: none"> ◆ наличие разной специализации рынков труда поселений; ◆ наличие положительной динамики миграционных взаимодействий, выраженной в учащении поездок в поселения с концентрацией учреждений образования, здравоохранения, культуры, организаций сферы услуг и розничной торговли; ◆ наличие положительной динамики количества организаций сферы услуг и торговли, способных удовлетворить возрастающий спрос населения; ◆ возможность рекреационного освоения территории Томской агломерации, создания туристско-рекреационного комплекса, единых рекреационных зон разнообразной специализации (оздоровительной, лечебной, спортивной и др.) 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ ограничение доступности осуществления двусторонних миграционных взаимодействий в силу наличия на территории агломерации ЗАТО Северск; ◆ неравномерность мест приложения труда, объектов социальной инфраструктуры на территории агломерации; ◆ угроза чрезмерной концентрации платежеспособного спроса в ядре агломерации; ◆ низкая мощность учреждений социальной сферы и нехватка социальной инфраструктуры в поселениях агломерации
Транспортные взаимодействия	<ul style="list-style-type: none"> ◆ наличие условий для формирования единой транспортной сети, способной обеспечить взаимосвязь всех подсистем транспортной системы агломерации; ◆ наличие возможности для повышения скорости перемещения по территории агломерации; ◆ наличие возможности для повышения эффективности системы межмуниципальных пассажирских перевозок; ◆ наличие возможности совершенствования системы пассажирских транспортных услуг; ◆ наличие возможности создания единой информационной системы предоставления транспортных услуг 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ неподготовленность территории агломерации к усилению транспортной нагрузки; ◆ неоднородность транспортной системы ядра агломерации; ◆ недостаточная транспортная связанность отдельных районов агломерации (например, центральной части ядра и периферии); ◆ затрудненное движение на ключевых транспортных направлениях, перегруженность дорог личным транспортом (Томск - Северск, Томск - Зональная станция); ◆ отсутствие скоростного общественного транспорта, соединяющего поселения агломерации с ядром; ◆ неразвитость рельсового транспорта в транспортной системе агломерации

1	2	3
Инфраструктурные взаимодействия	<ul style="list-style-type: none"> ◆ наличие возможности комплексного развития инфраструктуры на территории агломерации; ◆ наличие возможности реализации совместных инфраструктурных проектов; ◆ наличие возможности совместного использования инфраструктурных объектов; ◆ наличие возможности повышения функциональной взаимодополняемости элементов инфраструктуры поселений агломерации; ◆ наличие возможности оптимизации размещения инфраструктурных объектов; ◆ наличие возможности применения механизмов ГЧП в процессе модернизации инфраструктурных объектов 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ неподготовленность территории агломерации к усилению инфраструктурной нагрузки (дефицит тепловой мощности ГРЭС-2, перегрузка электрических подстанций в г. Томске и Томском районе, недостаточный уровень газификации г. Томска и поселений Томского района, ограниченная пропускная способность газотранспортной системы, ограниченный доступ к централизованным водопроводам в зонах индивидуальной жилой застройки, высокая загрузка очистных сооружений, обслуживающих г. Томск); ◆ угроза застройки поселений без учета инфраструктурных потребностей; ◆ угроза отставания модернизации инфраструктуры поселений от изменения транспортных потоков, системы расселения, а также возрастающих потребностей населения
Инновационные взаимодействия	<ul style="list-style-type: none"> ◆ наличие возможности комплексного развития инновационной сферы агломерации в рамках реализации концепции "ИНО Томск"; ◆ наличие возможности использования инновационного потенциала территории опережающего социально-экономического развития (ЗАО Северск); ◆ наличие возможности создания крупных инновационных площадок с необходимой инфраструктурой и бизнес-инкубаторов; ◆ наличие возможности создания информационно-консультационной системы по вопросам функционирования инновационной сферы на базе ведущих вузов агломерации 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ низкий рейтинг инвестиционной привлекательности Томской агломерации; ◆ утечка научных кадров с территории агломерации; ◆ недостаточное развитие деловой среды на территории агломерации; ◆ ограниченная транспортная доступность; ◆ недостаточная координация поселений агломерации в рамках реализации инновационной стратегии
Производственно-снабженческие взаимодействия	<ul style="list-style-type: none"> ◆ наличие у поселений агломерации интереса к интенсификации производственно-снабженческих взаимодействий; ◆ наличие высокотехнологичных промышленных кластеров; ◆ наличие в производственном секторе широкого спектра отраслей; ◆ наличие природных ресурсов ◆ наличие возможности формирования бизнес-инфраструктуры 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ замедленная диверсификация экономики ЗАО Северск и Томского района; ◆ ограничение доступности осуществления двусторонних производственно-снабженческих взаимодействий в силу наличия на территории агломерации ЗАО Северск; ◆ дефицит логистических центров
Торговые взаимодействия	<ul style="list-style-type: none"> ◆ наличие у поселений агломерации интереса к интенсификации торговых взаимодействий; ◆ наличие положительной динамики показателей розничной торговли; ◆ наличие современных форматов торговли; ◆ наличие возможности строительства крупных многофункциональных торговых центров и развития розничных сетей 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ недостаточное развитие транспортно-логистической системы Томской агломерации; ◆ дефицит логистических центров; ◆ ограничение доступности осуществления двусторонних торговых взаимодействий в силу наличия на территории агломерации ЗАО Северск

1	2	3
Взаимодействия в области межмуниципального сотрудничества	<ul style="list-style-type: none"> ◆ наличие возможности участия в совместных межмуниципальных проектах; ◆ наличие возможности обмена опытом; ◆ наличие возможности объединения ресурсов; ◆ наличие возможности согласования стратегий развития; ◆ наличие возможности разработки механизмов согласования управленческих решений 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ неразвитость системы межмуниципального сотрудничества; ◆ несогласованное управление социально-экономическими взаимодействиями в ущерб выработке совместных решений; ◆ низкий уровень организации взаимодействия заинтересованных в агломерировании субъектов; ◆ отсутствие совместного понимания приоритетов социально-экономического развития; ◆ недоиспользование возможностей координации усилий; ◆ сложности в управлении системой агломерации

территории Томской агломерации в аспекте связанности социально-экономического пространства в настоящее время представляет значительный научно-практический интерес. Необходимость актуализации документов стратегического планирования Томской области в целом и агломерации в частности обуславливает важность оценки взаимосвязи, интенсивности, сбалансированности, взаимодополняемости социально-экономических процессов, протекающих на территории Томской агломерации. Актуальным представляется также выявление основных направлений, возможностей и барьеров при осуществлении взаимодействий субъектов социально-экономических отношений; разработка эффективных механизмов сбалансированного развития поселений в составе Томской агломерации.

Кроме того, представляется важным: разработать систему показателей оценки эффективности и результативности агломерационных процессов, протекающих на территории Томской агломерации; сформировать комплекс управленческих решений по устранению барьеров развития агломерационных процессов на территории агломерации; разработать механизмы эффективного межмуниципального сотрудничества; подготовить рекомендации по формированию модели управления Томской агломерацией с учетом интересов агентов социально-экономических отношений.

¹ Обедков А.П. Формирование городских агломераций как фактор модернизации российского пространства // Регионы России: стратегии и механизмы мо-

дернизации, инновационного и технологического развития : материалы VIII Междунар. науч.-практ. конф. / отв. ред. Ю.С. Пивоваров. Москва, 2012. С. 108-113.

² Муниципальная статистика: офиц. сайт Тер. органа Федер. службы гос. статистики по Томской области. URL: <http://tmsk.gks.ru>.

³ См.: Концепция социально-экономического и пространственно-территориального развития агломерации "Томск - Северск - Томский район". URL: <http://tomsk.gov.ru>; Схема территориального планирования Томской области. URL: <https://tomsk.gov.ru>.

⁴ Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 г. URL: <http://tomsk.gov.ru>.

⁵ Там же.

⁶ Там же.

⁷ Концепция...

⁸ Там же.

⁹ Стратегия социально-экономического развития ЗАТО Северск до 2030 г. URL: <http://www.seversknet.ru>.

¹⁰ Концепция...

¹¹ Концепция создания в Томской области инновационного территориального центра "ИНО Томск". URL: <http://ino-tomsk.ru>.

¹² См.: Комплексный инвестиционный план ЗАТО Северск 2011-2020 гг. URL: <http://www.seversknet.ru>; Концепция создания...

¹³ Стратегия социально-экономического развития Томской области...

¹⁴ Региональная целевая программа "Развитие жилищного строительства в Томской области на период 2015-2020 гг.". URL: <http://depstroy.tomsk.ru>.

¹⁵ Схема территориального планирования Томского района. URL: <http://tomsk.gov.ru>.

¹⁶ Стратегия социально-экономического развития Томской области...

Поступила в редакцию 18.10.2016 г.