

УДК 332.1(571.16)

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО ТОМСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ: ПРЕДПОСЫЛКИ ФОРМИРОВАНИЯ И ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ\*

© 2016 И.В. Волчкова, М.Н. Данилова, Ю.В. Подопригора, Е.В. Уфимцева,  
Н.Р. Шадейко, А.А. Селиверстов\*

**Ключевые слова:** социально-экономическое пространство, связанность социально-экономического пространства, агломерация поселений, агломерационные процессы, социально-экономические взаимодействия, Томская агломерация.

Исследовано социально-экономическое пространство (СЭП) Томской агломерации, раскрыты предпосылки его формирования, выявлены основные социально-экономические взаимодействия (СЭВ) на территории агломерации, дана оценка их текущего состояния.

В настоящее время в России особый интерес приобретает исследование различных аспектов социально-экономического пространства (СЭП) агломераций поселений, изучению которых посвящены труды многих отечественных ученых: Э.Б. Алаева, Е.Г. Анимиды, С.С. Артоболовского, Р.В. Бабуна, Н.Н. Баранского, Д.И. Богорада, П.И. Бурака, В.С. Боголюбова, Э.Ю. Бозе, В.Л. Глазычева, В.Г. Глушковой, Б.М. Гринчеля, А.Г. Гранберга, В.Г. Давидовича, М.Г. Диканского, В.Б. Зотова, И.Н. Заславского, И.А. Ильина, С.П. Капицы, Г.М. Лаппо, В.Н. Лексина, В.Я. Любовного, З.З. Муллагалеевой, Н.Н. Наймарка, А.А. Нещадина, Т.Г. Нефедовой, П.А. Ореховского, Е.Н. Перцика, Н.В. Петрова, О.С. Пчелинцева, П.М. Поляна, Ю.Л. Пивоварова, А.С. Пузанова, Т.И. Селивановой, И.В. Стародубровской и др.

Однако, несмотря на значительный вклад исследователей в освещение теоретических и практических вопросов указанного научного направления, многие аспекты требуют проведения дальнейшего изучения. В этой связи концептуальной научной проблемой выступает отсутствие обновленной теоретической базы, необходимой для изучения СЭП агломераций поселений. В практическом аспекте научная проблема исследования выражается в необ-

ходимости выявления предпосылок формирования и оценки текущего состояния СЭП Томской агломерации. Возрастающий интерес к изучению указанной проблемы позволяет констатировать актуальность данного научного направления, обусловленную практической значимостью изучения функционирования СЭП Томской агломерации в условиях агломерационного развития. Научная значимость решения проблемы вытекает из ее актуальности и состоит в формировании новых представлений о СЭП Томской агломерации, в изучении предпосылок его образования, в выявлении СЭВ, присущих Томской агломерации, а также в необходимости актуализации документов стратегического планирования Томской области.

Согласимся с В.Я. Любовным в том, что “представляется важным для характеристики агломерации как объекта идентификации и регулирования введение понятия внутриагломерационного экономического пространства”<sup>1</sup>. Поэтому под СЭП агломерации поселений будем понимать совокупность взаимодействий социально-экономических субъектов (так называемых “носителей хозяйственной деятельности”<sup>2</sup>) в отношении объектов, а именно социально-экономических процес-

\* Статья подготовлена при финансовой поддержке РГНФ. Проект “Исследование тенденций развития агломерационных процессов в аспекте связанности социально-экономического пространства Томской агломерации”, № 16-12-70001 а(р), 2016 г.

\*\* Волчкова Ирина Владимировна, кандидат экономических наук, доцент. E-mail: volchkovairina@bk.ru; Данилова Мария Николаевна, кандидат экономических наук, доцент. E-mail: mar\_n\_d@mail.ru; Подопригора Юлия Валериевна, кандидат экономических наук, доцент. E-mail: y.v.p@rambler.ru; Уфимцева Евгения Васильевна, кандидат экономических наук, доцент. E-mail: ufimtseva80@mail.ru; Шадейко Николай Ромальдович, кандидат экономических наук, доцент. E-mail: shnr@inbox.ru; Селиверстов Алексей Алексеевич, кандидат экономических наук, доцент. E-mail: seliverstov@live.ru. - Томский государственный архитектурно-строительный университет.

сов, протекающих на территории агломерации поселений.

Нам представляется, что СЭП агломерации поселений необходимо изучать не только с позиции места сосредоточения субъектов социально-экономических отношений, но и как сферу реализации социально-экономических взаимодействий в аспекте связанности СЭП. Что касается связанности СЭП агломерации поселений, то она выражается в количественно и качественно измеримых атрибутивных характеристиках СЭВ (доступность осуществления, интенсивность, сбалансированность, взаимодополняемость) между различными субъектами социально-экономических отношений<sup>3</sup>.

В рамках настоящего исследования остановимся на анализе предпосылок формирования и текущего состояния СЭП Томской агломерации, занимающей 6-е место по численности населения (по состоянию на начало 2016 г. 777,761 тыс. чел.) среди агломераций Сибирского федерального округа<sup>4</sup>. Томская агломерация представляет собой моноцентрическую агломерацию, ядром которой выступает Томский городской округ. На территории агломерации расположено крупнейшее закрытое территориальное образование - Северск, играющее существенную роль в ее функционировании, постепенное смягчение режимных ограничений которого

способствует увеличению интенсивности его связей с ядром. В состав Томской агломерации также входят территории Томского района с наиболее крупными сельскими поселениями - Богашево, Батурино, Воронино, Зоркальцево, Зональная станция, Корнилово, Кафтанчиково, Копылово, Калтай, Межениновка, Малиновка, Моряковский затон, Мирный, Наумовка, Октябрьское и др.

Среди предпосылок признания Томского городского округа в качестве ядра агломерации можно выделить исторические, административные, социально-экономические (значительный экономический потенциал Томского городского округа; уникальный научно-образовательный потенциал; наличие дифференцированной экономической структуры; наличие высокотехнологичных производств; высокий образовательный уровень населения) предпосылки. Томский городской округ обладает важнейшими признаками ядра агломерации поселений - транспортной доступностью, маятниковой трудовой и культурно-бытовой миграцией, элементами общего культурного и рекреационного пространства.

Социально-экономическое пространство Томской агломерации складывалось под влиянием множества внешних и внутренних факторов, среди которых исторические (обусловившие возникновение СЭП Томской агломерации и течение процесса его эволюции); генезис,



Рис. 1. Предпосылки формирования СЭП Томской агломерации

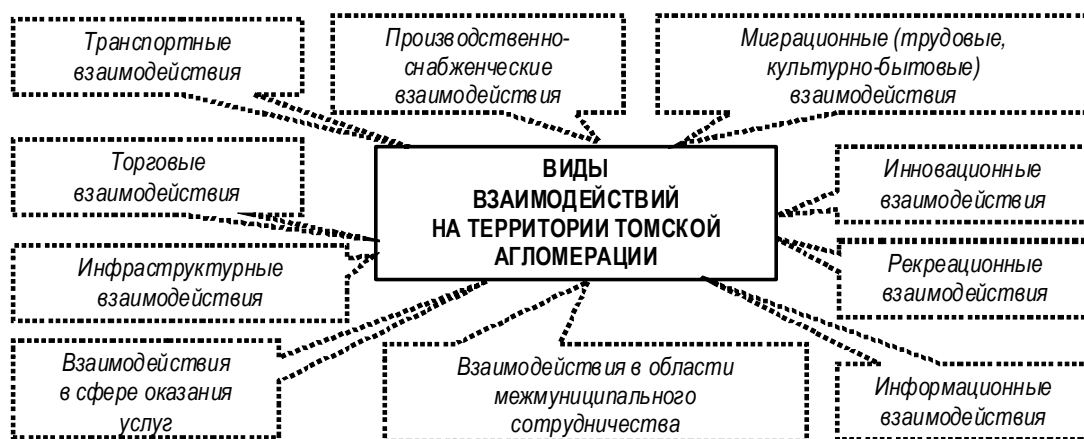


Рис. 2. Основные виды взаимодействий, присущих Томской агломерации

масштаб и особенности СЭВ на территории Томской агломерации; политические и нормативно-правовые факторы; а также факторы, обусловленные функционированием СЭП соседних регионов (преимущественно Новосибирской и Кемеровской областями)<sup>5</sup>. Основные предпосылки формирования СЭП Томской агломерации представлены на рис. 1<sup>6</sup>.

Идея формирования Томской агломерации возникла в 2002 г., но только спустя четыре года органы власти публично обосновали ее целесообразность. В разработанной в 2006 г. «Стратегии развития города Томска до 2020 г.» указывается, что «развитие Томска в стратегической перспективе следует рассматривать как развитие агломерации.

Томск, Северск и Томский район социально-экономически дополняют друг друга, представляют собой единую систему. Необходимо усилие их властей и сообществ по консолидации действий»<sup>7</sup>. В апреле 2013 г. распоряжением губернатора Томской области создана рабочая группа по развитию Томской агломерации.

В настоящее время на территории Томской агломерации наблюдается интенсификация социально-экономических взаимодействий. На рис. 2 представлены основные виды взаимодействий, присущих Томской агломерации.

Текущее состояние СЭВ в СЭП Томской агломерации представлено в таблице.

**Текущее состояние социально-экономических взаимодействий в социально-экономическом пространстве Томской агломерации\***

| Вид взаимодействий                           | Состояние СЭВ Томской агломерации   |
|--|---|
| Производственно-снабженческие взаимодействия | Производственно-снабженческие взаимодействия на территории Томской агломерации находятся в стадии активной интенсификации, которой способствует наличие высокотехнологических промышленных кластеров, наличие в производственном секторе широкого спектра отраслей, а также наличие природных ресурсов  |
| Транспортные взаимодействия                  | На территории Томской агломерации наблюдается усиление транспортных взаимодействий, обусловленное возрастающей потребностью перемещения людей и грузов. Однако недостаточный уровень развития транспортной инфраструктуры и неоднородность транспортной системы порождают ряд ограничений, таких как чрезмерная концентрация транспортных потоков на определенных направлениях; недостаточная транспортная связность отдельных районов агломерации; затрудненное движение на некоторых участках дорог |
| Миграционные взаимодействия                  | Миграционные взаимодействия находятся в стадии активной интенсификации, однако неравномерность мест приложения труда на территории Томской агломерации может привести к социально-экономическому расслоению между ядром и периферией. Интенсификация культурно-бытовой миграции способствует формированию совместной бытовой и культурной сферы на территории Томской агломерации   |
| Инфраструктурные взаимодействия              | Инфраструктурные взаимодействия находятся в стадии интенсификации, активно формируются взаимодействия по инженерной инфраструктуре, однако наличие ряда инженерных ограничений отрицательно сказывается на возможности реализации инфраструктурных проектов   |

| Вид взаимодействия  | Состояние СЭВ Томской агломерации   |
|---|---|
| Инновационные взаимодействия                              | Инновационные взаимодействия на территории Томской агломерации находятся в стадии становления. Этому способствует реализация концепции "ИНО Томск", а также возможность формирования территории опережающего социально-экономического развития (на территории ЗАТО Северск)   |
| Рекреационные взаимодействия                              | Усиление рекреационных взаимодействий способствует рекреационному освоению территории Томской агломерации, формированию единых рекреационных зон разнообразной специализации (оздоровительной, лечебной, спортивной и др.), реализации возможностей по созданию туристско-рекреационного комплекса и условий для активного отдыха населения агломерации                       |
| Информационные взаимодействия                             | Информационные взаимодействия на территории Томской агломерации находятся в стадии активной интенсификации, которой способствует наличие доступной среды для формирования единого информационного пространства  |
| Торговые взаимодействия                                   | Торговые взаимодействия на территории Томской агломерации находятся в стадии интенсификации. Наблюдаются высокие темпы роста оборота розничной торговли в Томском городском округе и Томском районе вследствие развития торговой сферы. Тем не менее, целесообразно развивать транспортно-логистическую систему Томской агломерации и устранять дефицит логистических центров |
| Взаимодействия в сфере оказания услуг                     | На территории Томской агломерации наблюдается усиление взаимодействий в сфере оказания услуг, однако неравномерное распределение объектов социальной инфраструктуры оказывает негативное влияние на сбалансированное развитие социальной инфраструктуры Томской агломерации   |
| Взаимодействия в области межмуниципального сотрудничества | Межмуниципальное сотрудничество на территории Томской агломерации находится в стадии становления. Недостаточный уровень организации взаимодействий, неразвитость системы межмуниципального сотрудничества оказывают негативное влияние на формирование единой агломерационной политики, ослабляют возможность сбалансированного агломерационного развития                     |

\* Составлено авторами по: Концепция социально-экономического и пространственно-территориального развития агломерации "Томск - Северск - Томский район". URL: <https://tomsk.gov.ru>; Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 г. URL: <https://tomsk.gov.ru>.

Таким образом, в качестве факторов, замедляющих развитие СЭВ Томской агломерации, выделим следующие:

- ◆ неравномерность мест приложения труда на территории Томской агломерации (высокая концентрация рабочих мест отмечается в центральной части и на северо-восточном направлении Томского городского округа, низкая - на южном, восточном и западном направлениях; отрицательное сальдо трудовой миграции, вызванное ежедневными поездками трудоспособного населения в Томский городской округ, наблюдается в ЗАТО Северск и в Томском районе);

- ◆ расположение агломерации в стороне от Транссибирской железнодорожной магистрали, неоднородность транспортной системы Томского городского округа (центральная часть характеризуется более высокой плотностью улично-дорожной сети и наличием достаточного количества маршрутов общественного транспорта), чрезмерная концентрация транспортных потоков в центральной

части Томского городского округа; недостаточная связность центральной части Томского городского округа с периферией и соседними поселениями; затрудненное движение на переездах через железную дорогу (транспортное направление в сторону ЗАТО Северск, в сторону поселка Зональная станция);

- ◆ наличие ряда инженерных ограничений (дефицит тепловой мощности ГРЭС-2, перегрузка электрических подстанций в Томском городском округе и Томском районе, недостаточный уровень газификации Томского городского округа и поселений Томского района, ограниченная пропускная способность газотранспортной системы, ограниченный доступ к централизованным водопроводам в зонах индивидуальной жилой застройки, высокая загрузка очистных сооружений, обслуживающих Томский городской округ, и др.);

- ◆ неравномерное распределение объектов социальной инфраструктуры, низкая мощность дошкольных учреждений (Томский го-

родской округ и Томский район), общеобразовательных учреждений (Томский городской округ), учреждений здравоохранения (Томский район, ЗАТО Северск);

♦ низкий рейтинг инвестиционной привлекательности Томской агломерации;

♦ замедленная диверсификация экономики в ЗАТО Северск и в Томском районе;

♦ наличие на территории Томской агломерации закрытого административно-территориального образования;

♦ низкий уровень организации взаимодействия заинтересованных в агломерировании субъектов, отсутствие эффективной системы межмуниципального сотрудничества.

В качестве основных результатов проведенного исследования сформулируем следующие положения:

1. Определено, СЭП агломерации поселений представляет собой совокупность взаимодействий социально-экономических субъектов в отношении объектов, а именно социально-экономических процессов, протекающих на территории агломерации поселений. СЭП агломерации поселений необходимо изучать не только с позиции места сосредоточения субъектов социально-экономических отношений, но и как сферу реализации СЭВ в аспекте связанности СЭП. Связанность СЭП агломерации поселений выражается в количественно и качественно измеримых атрибутивных характеристиках СЭВ (доступность осуществления, интенсивность, сбалансированность, взаимодополняемость) между различными субъектами социально-экономических отношений.

2. Выявлены предпосылки формирования СЭП Томской агломерации, а именно наличие отраслевой специфики поселений агломерации; наличие базовой доступности среды для осуществления СЭВ между поселениями агломерации; возможность реализации комплексных проектов в рамках межмуниципального сотрудничества; наличие общих рынков, высокой концентрации населения и ресурсов, а также объектов инфраструктуры, пригодных для совместного использования; наличие социально-экономического потенциала.

3. Определены основные виды взаимодействий, присущих Томской агломерации: транспортные, торговые, инфраструктурные, производственно-снабженческие, миграционные,

инновационные, рекреационные, информационные, взаимодействия в сфере услуг и в области межмуниципального сотрудничества.

4. Проведен обзор текущего состояния СЭВ в СЭП Томской агломерации, определены факторы, замедляющие развитие СЭВ Томской агломерации.

Практическая значимость результатов исследования заключается в том, что основные положения могут быть использованы органами власти Томской области при разработке политики управления развитием Томской агломерации, при организации эффективного взаимодействия субъектов управления развитием Томской агломерации, а также научными структурами, исследующими вопросы функционирования и развития Томской агломерации.

<sup>1</sup> *Любовный В.Я.* Городские агломерации России: от стихийного к целенаправленному развитию // Муниципалитет: экономика и управление. 2015. №1 (10). С. 5-16.

<sup>2</sup> *Бияков О.А.* Экономический процесс: сущность, анализ и синтез понятия // Вестник КузГТУ. 2004. С. 82-88.

<sup>3</sup> Связанность как свойство социально-экономического пространства / И.В. Волчкова [и др.] // Наука сегодня: глобальные вызовы и механизмы развития: материалы Междунар. науч.-практ. конф., Вологда, 2016 г. Вологда: ООО "Маркер", 2016. С. 78-81.

<sup>4</sup> Муниципальная статистика: офиц. сайт Тер. органа Федер. службы гос. статистики по Томской области. URL: <http://tmsk.gks.ru>.

<sup>5</sup> *Подопригора Ю.В., Волчкова И.В., Уфимцева Е.В.* Развитие социально-экономического пространства Томской агломерации // Инновационное развитие: ключевые проблемы и решения: Междунар. науч.-практ. конф., Казань, 2015 г. Казань, 2015. С. 109-111.

<sup>6</sup> *Паршута Е.В., Галямов Ю.Ю.* Томская агломерация: предпосылки формирования и развития // Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития в экономике, проектном менеджменте, образовании, юриспруденции, языкознании, культурологии, экологии, зоологии, химии, биологии, медицине, психологии, политологии, филологии, философии, социологии, градостроительстве, информатике, технике, математике, физике, истории, растениеводстве: Междунар. науч.-практ. конф., Санкт-Петербург, 2014 г. СПб.: ООО "КУЛЬТ-ИНФОРМ-ПРЕСС", 2014. С. 121-123.

<sup>7</sup> Стратегия развития города Томска до 2020 г. URL: <http://www.admin.tomsk.ru>.

Поступила в редакцию 18.07.2016 г.