

**РАЦИОНАЛЬНОЕ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ КАК ИМПЕРАТИВ РЕАЛИЗАЦИИ
НОВОЙ МОДЕЛИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ**

© 2016 О.А. Чернова, В.В. Климук*

Ключевые слова: импортозамещение, экономические санкции, критерии рационального импортозамещения, несырьевое развитие, модернизационные процессы, оптимальность использования ресурсов, фактор, внешнеэкономические мотиваторы, экономический приоритет, стимулирование рационального использования ресурсов.

Обосновывается необходимость реализации политики рационального импортозамещения в рамках реализации новой модели развития российской экономики. Представлены сопоставимые результаты анализа масштабов внешней торговли России и ведущих стран. Проанализирована структура экспорта и импорта за период с 2000 по 2014 г. на основе “пирамиды приоритетности”. Предложена авторская трактовка понятия “рациональное импортозамещение”, раскрыты направления рационализации в импортозамещении. Проведен обзор литературных источников обозначенной тематики, систематизированный в подходах к механизмам импортозамещения. Выделены критерии рациональности реализации политики импортозамещения.

Существующие экономические реалии “новой нормальности”¹ убедительно свидетельствуют о безальтернативности формирования курса на несырьевую модель развития отечественной экономики, ориентированную на импортозамещение в реальном секторе. При этом задачи импортозамещения следует рассматривать не столько как реакцию на неблагоприятные внешнеполитические факторы, сколько как объективную необходимость, определяемую долгосрочными тенденциями развития мирового глобального хозяйства на современном этапе².

В настоящее время масштабы внешней торговли в России сопоставимы с показателями ведущих стран. Так, доля экспорта и импорта в ВВП России в сопоставлении с аналогичным показателем ряда ведущих зарубежных стран, а также темпы изменения показателей по сравнению с прошлым годом приведены на рис. 1, составленном по данным интернет-источников³. В то же время следует отметить, что в России (в отличие от других стран) в большей степени в структуре ВВП преобладает экспорт. Аналогичная ситуация отмечается и в Германии. Однако из нее в основном экспортируется продукция высокотехнологического сектора экономики, а из РФ - сырьевые ресурсы.

В структуре импорта в России, напротив, в значительной степени преобладают товары

промышленного производства с высокой добавленной стоимостью. При этом за последние 15 лет доля импорта данной категории товаров, несмотря на реализуемые меры, направленные на реализацию проектов импортозамещения, значительно увеличилась. По мнению экспертов, одной из причин нарастающего объема импорта машин, оборудования и транспортных средств является низкий уровень конкурентоспособности отечественного производства по сравнению с зарубежными аналогами как по ценовым, так и по качественным характеристикам. Например, объем наработки зарубежных зерноуборочных комбайнов в среднем составляет 1200 га за сезон, а отечественных - 200 га⁴.

В данной ситуации решение задач импортозамещения в российской экономике в целях повышения национальной безопасности предопределяет не столько необходимость реализации защитных мер протекционизма, направленных на ограничение импорта конкурирующих товаров, сколько необходимость реализации наступательной политики в повышение конкурентоспособности отечественной наукоемкой и высокотехнологичной продукции на внешнем и на внутреннем рынках⁵. При этом важным концептуальным моментом является то, что импортозамещение должно быть разумным, т.е. осуществляться

* Чернова Ольга Анатольевна, доктор экономических наук, профессор кафедры информационной экономики. E-mail: chernova.olga71@yandex.ru; Климук Владимир Владимирович, аспирант, ст. преподаватель. E-mail: klim-w11@rambler.ru. - Южный федеральный университет, г. Ростов-на-Дону.

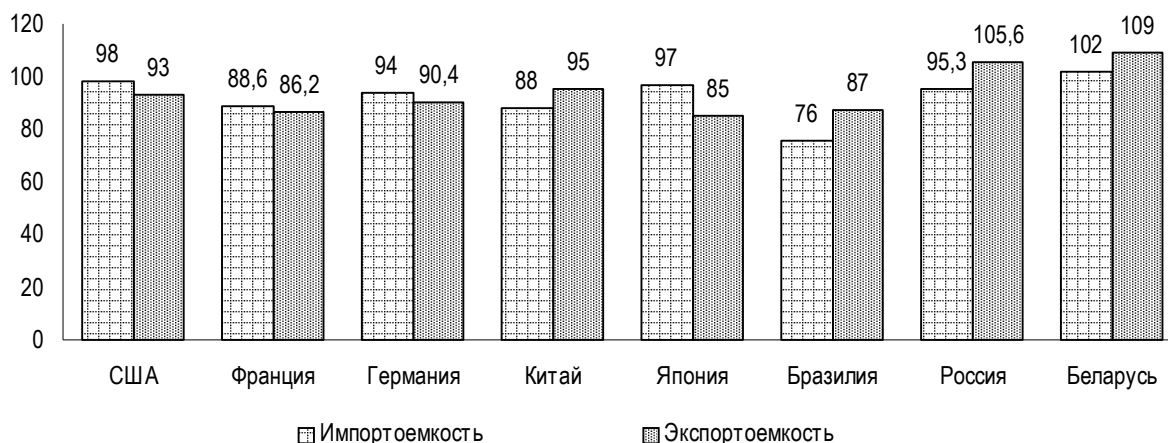


Рис. 1. Удельный вес экспорта и импорта в ВВП ведущих стран мира в 2015 г.

в тех отраслях и сферах деятельности, где в полной мере возможно раскрытие экономического и инновационного потенциала в русле приоритетов долго-, средне- и краткосрочных целей импортозамещения⁶. В противном случае есть риск скатывания к политике догоняющего развития, консервирующей воспроизводство устаревающих импортных технологий⁷.

Соответственно, вектор рационального импортозамещения должен быть направлен:

- ♦ на поддержку модернизационных процессов развития отечественных промышленных производителей, реализующих проекты импортозамещения;

- ♦ стимулирование инновационной активности отечественных промышленных предприятий с целью создания предпосылок для перехода к следующему технологическому укладу;

- ♦ снижение уровня зависимости отечественных производителей от иностранных поставщиков сырья и комплектующих;

- ♦ стимулирование внутреннего и внешнего спроса на продукцию отечественного производства на основе повышения уровня ее конкурентоспособности.

Очевидно, что для решения поставленных задач рационального импортозамещения необходим обоснованный выбор предприятий, которые имеют достаточный потенциал для производства конкурентоспособной продукции, а также тех ее видов, которые могут составить реальную конкуренцию зарубежным аналогам.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют об актуальности поставленных в

рамках данной статьи *целей и задач* исследования экономической сущности понятия “рациональное импортозамещение” и задач определения критериев рациональности импортозамещения и выявления факторов, определяющих эффективность реализации стратегии рационального импортозамещения в промышленности.

Рабочая гипотеза настоящей статьи состоит в том, что для обеспечения целей национальной безопасности и устойчивого развития национальной экономики импортозамещение должно соответствовать критериям рациональности и выражаться не в запрете и ограничении импорта, а в повышении уровня конкурентоспособности отечественного производства.

Истоки концепции импортозамещения заложены в работах меркантилистов Т. Мана, У. Петти, А. Серра и пр., которые обосновывали роль внешней торговли в обеспечении экономического роста страны (теория активного торгового баланса). Согласно взглядам классиков, экономический рост национальной экономики определялся принципами регулирования внешней торговли, поддержкой отечественной промышленности путем импорта дешевого сырья, установлением протекционистских тарифов на импортируемые промышленные товары, поощрением экспорта готовой продукции. Так, Т. Ман утверждал, что “для увеличения нашего богатства... мы должны постоянно соблюдать следующее правило: продавать иностранцам ежегодно на большую сумму, чем мы покупаем у них”⁸. В работах российских ученых того периода необходимость реализации политики объясня-

Подходы к определению сущности и содержания политики импортозамещения

Подход	Содержание подхода	Основные механизмы реализации политики импортозамещения
<p><i>Неоиндустриальный подход</i>^{1*} В.А. Семькин, В.В. Сафронов, В.П. Терехов, Е.Г. Анимица, П.Е. Анимица, А.А. Глумов, А.Н. Макаров</p>	<p>Импортозамещение - это процесс оптимизации структуры экономики страны и региона, предполагающий постепенный отказ от импорта с обязательной организацией производства аналогичной продукции на своей территории</p>	<p>Создание дополнительных производств и отраслей, способных заменять импорт. Стимулирование внутреннего спроса производителей на отечественные ресурсы, а потребителей - на отечественную продукцию</p>
<p><i>Радикальный подход</i>^{2*} Л.И. Кравченко, В.А. Мальцев, П.Н. Аброськин, Ю.К. Демина, А.Г. Жакевич, А.И. Кузнецова</p>	<p>Импортозамещение - это полная замена импортных товаров отечественными. Основной акцент - на развитие АПК. Отказ от сырьевой модели развития</p>	<p>Тотальный запрет импорта. Исключение могут составлять группы товаров с нерентабельным производством в России</p>
<p><i>Идеологический подход</i>^{3*} Н.В. Принцев, Я.Ю. Томановский, К. Бабкин, В.В. Вольчик и др.</p>	<p>Импортозамещение предполагает не только замену импортных товаров отечественными, но и формирование идеологии экономического патриотизма</p>	<p>Большое внимание развитию идеологических институтов, возрождению и сохранению научного и интеллектуального потенциала как основы реализации проектов импортозамещения</p>

^{1*)} Анимица Е.Г., Анимица П.Е., Глумов А.А. Импортозамещение в промышленном производстве региона: концептуально-теоретические и прикладные аспекты // Экономика региона. 2015. № 3. С. 160-172; Сайт международных сопоставимых показателей. URL: <http://www.trademap.org> (дата доступа: 15.02.2016).

^{2*)} Посошков И.Т. Книга о скудости и богатстве и другие сочинения / под ред. Б.Б. Кофенгауза. М. : АН СССР, 1951. 407 с.

^{3*)} Практические механизмы освобождения России от внешней экономической зависимости: материалы науч.-эксперт. сессии, Москва, 25 февр. 2015 г. / Центр науч. полит. мысли и идеологии. М. : Наука и политика, 2015. 160 с.

лась целями поддержания экономической независимости страны при удовлетворении собственных потребностей государства. И.Т. Посошков в своей работе “Книга о скудости и богатстве” представил комплекс рекомендаций для организации и функционирования выгодной торговли с зарубежными купцами⁹.

Сторонники *неокейнсианства* исходят из того, что для стабильного роста и полного использования ресурсов обязательно вмешательство государства, формирующее направление прямого ограничения импорта с целью защиты национальных производителей. *Неолиберализм*, наоборот, считает, что рынок как наиболее эффективная форма хозяйствования создает наилучшие условия для экономического роста, а государство должно обеспечить условия для конкуренции, осуществляя контроль в тех сферах, где конкуренции нет (М. Фридман, Ф. Хайек, В. Ойкен и др.). *Неоинституционализм* как экономическая теория отстаивает приоритет изучения институтов, внешнеэкономических факторов, способствующих развитию страны и направленных на обеспечение конкурентоспособности отечественной продукции.

Проблематика импортозамещения вследствие происходящих геополитических изменений, поставивших под угрозу экономическую безопасность нашей страны, в последние годы находит все большее отражение в работах российских ученых. В обобщенном виде различные подходы к определению содержания и основных механизмов реализации политики импортозамещения, отраженные в трудах отечественных исследователей, представлены в таблице.

Очевидно, что в современных трактовках экономического содержания политики импортозамещения постулаты меркантилистов относительно того, что государство должно содействовать развитию отечественной промышленности, поддерживать развитие новых производств, ограничивать экспорт сырья, вводить протекционистские пошлины на конкурирующие импортные товары, приобрели новый смысл. Это выражается в следующем:

- ♦ ориентация на инновационную трансформацию промышленного и непромышленного сектора страны, стимулирование предприятий к поиску новых производственных технологий для реализации проектов импортозамещения;

◆ повышенное внимание к соблюдению требований экологической безопасности при реализации проектов импортозамещения, производство отечественной продукции, экологически более чистой и безопасной по сравнению с зарубежными аналогами;

◆ стимулирование предпринимательской активности населения, в том числе в сфере промышленного бизнеса, с целью снижения уровня трудовой миграции населения, а также решения проблемы безработицы;

◆ переориентация национального хозяйства на активную реиндустриализацию с целью расширения возможностей импортозамещения в высокотехнологичных секторах экономики;

◆ курс на *рациональное* импортозамещение посредством его осуществления в тех отраслях и сферах деятельности, где в полной мере возможно раскрытие экономического и инновационного потенциала в русле приоритетов долго-, средне- и краткосрочных целей развития страны.

Важность *рационального* импортозамещения подчеркивается в выступлениях высшего руководства страны. «Необходима диверсификация экономики, преодоление ее сырьевой направленности, переход на новый уровень технологического развития, рационального импортозамещения», - отметил секретарь Совбеза России Н. Патрушев¹⁰. «Импортозамещение должно являться стратегической задачей российской экономики, но задачи тотального замещения всего импорта у правительства нет», - сообщил глава Кабинета министров России Д. Медведев¹¹.

Характеристика «рациональное» достаточно часто применяется в отношении политики импортозамещения, однако в научной литературе нет четкого определения того, что понимается под данной «рациональностью» и каковы ее критерии.

По мнению авторов, *рациональное импортозамещение* представляет собой процесс частичной или комплексной замены импортной продукции на соответствующую по своим свойствам и качественным характеристикам отечественную продукцию, конкурентоспособную на внутреннем и внешнем рынках, на основе наращивания посредством реализации модернизационных проектов экономического потенциала российской промыш-

ленности. При этом, говоря о критериях рациональности, необходимо обращать внимание не только на экономическую целесообразность отечественного производства, но и на экологическую составляющую «разумности», выражающуюся в потребительских свойствах продукции в соответствии с нормами экологической безопасности самого продукта и его производства, а также на возможностях проявления мультипликативных эффектов в экономике и повышения экономической устойчивости деятельности отечественных компаний вследствие снижения зависимости от импорта и пр.

Соответственно, можно предложить следующие критерии *рациональности* реализации политики импортозамещения:

◆ конкурентоспособность производимой импортозамещающей отечественной продукции на внутреннем и внешнем рынках;

◆ экономическая целесообразность отечественного производства, которая может быть оценена на основе сопоставления величины получаемых экономических выгод с издержками;

◆ технологическая целесообразность, выражаемая в повышении бесперебойности производства и сокращении производственного цикла в результате снижения временных затрат на доставку импортного сырья, комплектующих, запчастей и пр.;

◆ экологическая целесообразность, обусловленная соображениями сохранения и приумножения национальных природных ресурсов, обеспечение выполнения стандартов экологической безопасности в регионах;

◆ национальная безопасность, выражаемая в снижении объемов импорта стратегически значимой для развития национальной экономики продукции;

◆ региональная значимость, выражаемая в повышении показателей инновационного развития региона, в сглаживании внутрирегиональных диспропорций за счет вовлечения отсталых территорий в процессы модернизации производства.

Заметим, что необходимость *рационального подхода* к реализации политики импортозамещения обусловлена ее двойственным характером, выражающимся в проявлении при ее реализации как положительных, так и отрицательных эффектов. В результате можно говорить об управляющем компоненте поли-

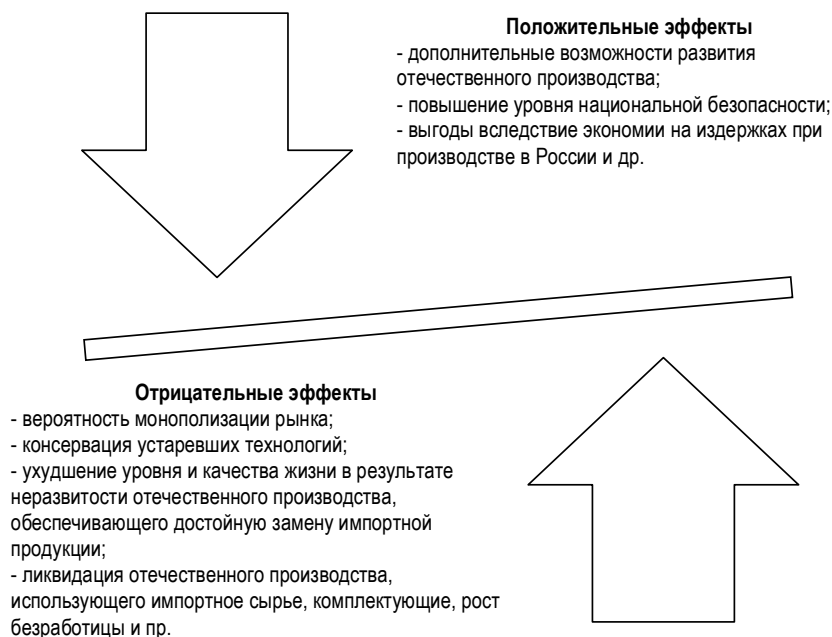


Рис. 2. Эффекты реализации политики импортозамещения

тики рационального импортозамещения, который выражается в реализации управляющих воздействий, направленных на обеспечение максимально возможного проявления положительных эффектов ее реализации и сглаживания отрицательных. В частности, возможные положительные и отрицательные последствия реализации политики импортозамещения представлены на рис. 2.

Сила проявления тех или иных эффектов зависит от множества факторов, среди которых можно выделить следующие:

а) институциональные, в числе которых нормативно-правовые и законодательные акты, региональные и федеральные программы импортозамещения, определяющие цели, задачи, направления и механизмы реализации политики импортозамещения, формирующие условия для реализации проектов импортозамещения в регионах;

б) экономические, связанные с конъюнктурой внутреннего и внешнего рынков;

в) научно-образовательные, определяющие уровень развития и сохранения интеллектуального потенциала, внедрения инновационных разработок и т.п.;

г) технологические, определяющие уровень инновационности отечественного производства, использования ресурсо- и энергосберегающих технологий;

д) экологические, связанные с обеспечением требований экологической безопаснос-

ти, а также с природно-ресурсным потенциалом национальной экономики.

Представленная группировка факторов позволяет обратить внимание на различные аспекты управления реализацией проектов рационального импортозамещения и на этой основе разработать рекомендации по повышению эффективности проводимой политики. В частности, в качестве первоочередных мер, направленных на достижение критериев рациональности импортозамещения, предлагаются следующие:

♦ оценка потенциала к импортозамещению на предприятиях стратегически значимых отраслей и секторов отечественной промышленности с целью приоритетной поддержки тех, кто готов обеспечить производство конкурентоспособной продукции в соответствии с мировыми стандартами качества;

♦ стимулирование развития интеграционных форм взаимодействия малых и средних предприятий (поставщиков сырья, полуфабрикатов, комплектующих и пр.) и крупного бизнеса, что позволит стимулировать развитие модернизационных процессов в экономике за счет рационального использования потенциалов разномасштабных субъектов;

♦ развитие институциональной среды для стимулирования процессов коммерциализации научных исследований и разработок в промышленности, укрепление взаимодействия науки и бизнеса;

♦ разработка механизмов формирования идеологии экономического патриотизма в обществе.

Таким образом, импортозамещение, являясь стратегической задачей развития национальной экономики, должно соответствовать критериям рациональности. При этом рациональность, по мнению авторов, представляет собой синтетическую характеристику, объединяющую в себе критерии экономической, экологической, технологической и прочей целесообразности, а также обоснованности управляющих воздействий. Принимая во внимание двойственный характер проявления политики импортозамещения, считаем, что реализуемые управляющие воздействия должны быть направлены на обеспечение максимально возможного проявления положительных эффектов ее реализации. Это может быть достигнуто посредством экономических и институциональных механизмов, а также идеологических воздействий.

¹ Ман Т. О богатстве Англии во внешней торговле, или Баланс нашей внешней торговли как регулятор нашего богатства. URL: http://analyticalschool.org/milestones-of-economic-thought/VEH16_Mun.pdf (дата обращения: 03.02.2016).

² Кудрова Н.А. Стимулирующая политика регионального развития современной России на ос-

нове концепта импортозамещения // Social and economic phenomena and processes. 2015. Т. 10. № 2. С. 46.

³ См.: Сайт международных сопоставимых показателей. URL: <http://www.trademap.org> (дата доступа: 15.02.2016); Экономические показатели Trading Economics. URL: <http://ru.tradingeconomics.com> (дата доступа: 15.02.2016).

⁴ Проект Стратегии инновационного развития агропромышленного комплекса РФ на период до 2020 года. М. : [Б.и.], 2011. С. 7.

⁵ Бодрунов С.Д. Теория и практика импортозамещения: уроки и проблемы : монография. СПб. : ИНИР им. С.Ю. Витте, 2015.

⁶ Карлусов В.В. Китай: догоняющее развитие как антикризисный фактор // Мировое и национальное хозяйство. 2009. № 1 (8).

⁷ Стефанков И.О., Матвеева Л.Г. Стратегический подход к развитию промышленных предприятий в условиях экономических санкций // Terra economicus. 2014. Вып. 2. Ч. 2.

⁸ Ман Т. Указ. соч.

⁹ Посошков И.Т. Книга о скудости и богатстве и другие сочинения / под ред. Б.Б. Кофенгауза. М. : АН СССР, 1951. 407 с.

¹⁰ Сайт интернет-издания "Газета.ру". URL: http://www.gazeta.ru/business/news/2015/12/22/n_8044865.shtml (дата доступа: 12.02.2016).

¹¹ Сайт международной информационной группы "Интерфакс". URL: <http://www.interfax.ru/russia/434104> (дата доступа: 12.02.2016).

Поступила в редакцию 16.04.2016 г.