

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

© 2015 О.Д. Воробьева*

Ключевые слова: миграционный обмен, Таможенный союз, демографическая ситуация, рынок труда.

Рассматриваются новейшая история миграционного обмена стран, входящих в Таможенный союз, современные социально-демографические характеристики каждой страны, положение на их национальных рынках труда и социально-экономические характеристики на макроуровне. Показано, что различны не только численность, но и демографическая структура населения, уровень экономического развития и качество жизни, разнонаправленны процессы естественного и миграционного движения. Предлагаются современные подходы для создания единого гармонизированного социально-экономического и миграционного пространства.

Миграционное пространство стран, входящих в Таможенный союз, фактически для большинства их населения остается общим. Пересечение границ между странами не требует визы, сохраняются семейные и культурные связи, общие системы транспорта и коммуникаций, владение языком межгосударственного общения (русским языком), похожие образовательные системы, взаимодополняемость рынка труда, схожие ментальности и поведенческие черты¹.

Миграционный обмен стран Таможенного союза

Миграционное движение между Россией и другими странами начиная с 1980-х гг., по существу, стало односторонним. В результате прирост численности населения России за счет миграции на протяжении длительного периода был очень существенным и на три четверти компенсировал в 1990-е гг. естественную убыль. За 20-летний период наиболее интенсивного миграционного прироста в России (с 1989 по 2008 г.) численность населения страны за счет миграционного обмена со всеми странами СНГ увеличилась почти на 6 млн чел. При этом треть миграционного прироста составил прирост населения из Казахстана (33%, или 1897 тыс. чел.), практически тот же масштаб миграционного прироста наблюдался из стран Средней Азии (35%, или 2 млн чел.), и половину из этого потока (976 тыс. чел.) составили мигранты из Узбекистана. Примерно пятую часть при-

роста дали страны Закавказья. Доля Армении в общем миграционном приросте составила 4%. Азербайджан и Грузия, не входящие в ТС и не планирующие это в ближайшей перспективе, дали России около 8,0% миграционного прироста, при этом каждая из указанных стран имеет численность населения, в несколько раз превосходящую численность населения Армении². Только миграционный баланс с Белоруссией в течение практически всего рассматриваемого периода для России был отрицательным. Можно ли такую миграционную ситуацию считать благоприятной для всех стран, составляющих в настоящее время Таможенный союз?

Современное социально-демографическое положение

В настоящее время, по имеющимся статистическим данным, указанные процессы в пяти странах изменились достаточно существенно (табл. 1). Высокий естественный прирост в конце 1980-х гг. (Киргизия - 25‰, Казахстан - 18, Армения - 17, Россия - 7 и Белоруссия - 6‰) снизился в трех из пяти стран очень значительно, дойдя в России и Белоруссии до уровня естественной убыли (в 2012 г. в России 0 ‰, в Белоруссии - 2,4‰), в Армении - до 5‰, в Казахстане - до 14 и в Киргизии - до 20‰. За 20 с лишним лет коэффициент интенсивности оттока в миграционном обмене с Россией (в расчете на каждую 1000 чел. населения стран) в

* Воробьева Ольга Дмитриевна, доктор экономических наук, профессор, руководитель Научно-исследовательского центра социально-экономических проблем народонаселения НОУ ВПО "Московский психолого-социальный университет". E-mail: 89166130069@mail.ru.

Социально-демографические показатели стран ТС в 2014 г.

Страна	Численность населения, млн чел.	Общий коэффициент рождаемости, ‰	Коэффициент естественного прироста, ‰	Сальдо миграции, тыс. чел.	Уровень общей безработицы, %
Армения	3,0	14	5,0	-7,8	16,2
Белоруссия	9,5	13	-2,4	+11,6	6,1
Казахстан	17,3	23	14,0	-0,3	5,2
Киргизия	5,8	28	20,0	-7,3	8,3
Россия	146,1	13	0	295,0	5,5

трех государствах (Армения, Киргизия, Казахстан) составил 70, 80 и 110 чел., соответственно, и только в Белоруссии он был -1³.

Изменились и также различаются возрастная структура населения и демографическая нагрузка.

Процесс старения населения всех стран выражается в ухудшении соотношения возрастных групп моложе и старше трудоспособного возраста. Доля лиц старше трудоспособного возраста начала интенсивно возрастать начиная с 2006 г. В то же время удельный вес детей и подростков повсеместно сокращается. Это окажет влияние и на структуру населения трудоспособного возраста, в составе которого растет удельный вес старших рабочих возрастов (45 лет и старше) и уменьшается доля молодых трудоспособных возрастов (20-35 лет). Кроме того, процесс старения населения окажет свое влияние не только на структуру населения рабочего возраста. В общей численности населения будет увеличиваться доля лиц старших возрастных групп. В России, например, к 2016 г. численность пенсионеров в 1,6 раза будет превышать число детей. Каждый пятый житель России будет находиться в возрасте 60 лет и более. Доля населения в возрасте 65 лет и старше составит 13,6%.

Рынки труда

Показатель демографической нагрузки будет расти во всех странах. Но при этом более “старые” Россия и Белоруссия и молодые Армения и Киргизия уже находятся и будут находиться в перспективе в разной ситуации с точки зрения обеспеченности собственными трудовыми ресурсами. Одни страны испытывают их избыток, другие - недостаток. Если официальный общий уровень безработицы в Армении и Киргизии, по данным на 2013 г., был 16,2 и 8,3%, соответ-

ственно, то в России - 5,5%, в Казахстане - 5,2%⁴.

Ситуация на рынках труда стран членов ТС характеризуется резкой дифференциацией показателей занятости и безработицы. Поэтому актуализируется проблема разработки конкретных механизмов перераспределения ресурсов труда на постсоветском пространстве в рамках единой согласованной миграционной политики.

Масштабы и структура спроса и предложения на рынках труда стран - членов ТС очень неоднородны. Если в Армении занято чуть более 1 млн чел. (или 34% экономически активного населения), в Кыргызстане - 2,2 млн (42%), то в Казахстане - 7,9 млн (50%), в России - 68 млн (48 %), в Белоруссии - 4,5 млн (46 %) ⁵.

Показатели средней заработной платы различаются по странам в 2 и более раз, как и макроэкономические показатели (табл. 2).

Следовательно, неизбежно будет происходить обмен трудовыми ресурсами или трудовая миграция. Различный уровень экономического развития в странах ТС предполагает развитие этого процесса и в перспективе. Как сделать ее направления, масштабы и условия оптимальными с позиций каждой страны - члена ТС?

Перспективы сотрудничества

Каждый “миграционный диалог” надо рассматривать и оценивать отдельно, учитывая такие обстоятельства, как уровень естественного прироста, трудовая структура населения, ситуация на внутреннем рынке труда, уровень и качество жизни населения и ряд других. Важны и макроэкономические характеристики развития, основной из которых является сопоставимый по странам показатель производства ВВП на душу населения. К сожалению, в 2000-е гг. наблюдается

Основные социально-экономические и демографические характеристики стран - членов ТС за 2014 г.

Показатель	Армения	Белоруссия	Казахстан	Киргизия	Россия
Численность населения, млн чел. (01.01.2015)	3,0	9,5	17,6	5,9	146,1
Естественный прирост, ‰	0,5	-0,1	1,5	2,1	0
Возрастная структура населения, %:					
◆ до 15 лет	19	15	25	31	16
◆ 15 - 64 года	70	71	68	65	71
◆ 65 лет и старше	11	14	7	4	13
Общий уровень безработицы, %	16,2	6,1	5,2	8,3	5,5
Средняя номинальная заработная плата, тыс руб., % к 2005 г.	14 445	22 729	25 451	8 733	32 495
Миграционный прирост, ‰	-8	1	0	-1	2
ВВП на душу населения с учетом ППС в 2013 г., долл.	8 140	16 940	20 570	3 070	23 200

Источник: URL: <http://www.cisstat.com/> <http://www.cisstat.com/rus/cd-yearbook.htm>.

тенденция усиления разрывов в уровнях экономического развития между странами⁶.

Наличие и развитие торгово-экономического сотрудничества будет приводить к выравниванию уровней экономического развития всех стран - членов ТС, однако большой разрыв, существующий сегодня по данному показателю, будет еще достаточно долго способствовать переливу трудовых ресурсов и населения из одной страны в другую. Поэтому миграционные процессы требуют вмешательства и определенных мер на национальном уровне каждого государства, а также, что безусловно актуально для любого объединения стран, на наднациональном уровне. Обмен населением и трудовыми ресурсами очевидно способствует экономическому развитию как стран, отдающих население, так и принимающих государств.

Однако позитивные результаты свободного трудообмена и обмена населением нередко нивелируются из-за противоречий интересов, которые появляются между отдельными работодателями, трудящимися мигрантами и принимающим обществом в целом в связи с отсутствием согласованной, взаимовыгодной и официально признанной миграционной политики в рамках объединения государств.

Таким образом, количественный и качественный состав населения стран, входящих в состав ТС, крайне неоднороден. Различны не только численность, но и демографическая структура населения, уровень экономического развития и качество жизни, разную

направленность имеют процессы естественного и миграционного движения.

Объективная необходимость создания общего миграционного пространства на территории государств - членов Таможенного союза обусловлена наличием общего безвизового пространства, обеспечивающего свободное перемещение населения⁷. Кроме того, общая концепция торгово-экономического сотрудничества предполагает развитие тесных интеграционных связей в социально-экономической сфере. В связи с этим проведение государственной миграционной политики на национальном уровне одних партнеров не должно вступать в противоречие интересам других партнеров. Иначе это будет связано с огромными экономическими, политическими, социальными и гуманитарными издержками, приведет к разобщению стран, народов и их экономик, к конфронтации и взаимному недоверию, к неуважению прав друг друга на территории стран, а значит, к трудностям при осуществлении торгово-экономического сотрудничества.

В миграционной политике России сегодня предусмотрены различные условия, на которых могут привлекаться иностранные граждане из стран ТС и из других государств для работы на российском рынке труда. Так для граждан из стран, входящих в ТС, не требуется оформлять разрешений ни в какой форме, они могут свободно трудоустроиваться на равных условиях с российскими гражданами⁸. В июне текущего года 49 тыс. мигрантов из Киргизии были исключены из базы данных ФМС России о лицах, въезд которым запрещен на

территорию РФ. Пока еще не все противоречия ясны, но есть понимание, как их преодолеть. По нашему мнению, это возможно благодаря разработке и проведению единой, учитывающей интересы всех партнеров миграционной политики на пространстве стран, входящих в состав Таможенного союза.

В сложившейся ситуации территориальный перелив населения и трудовых ресурсов вполне закономерен и требует общих, совместных, взаимовыгодных подходов к решению проблем эффективного управления миграционными процессами⁹.

С позиций создания единого социально-экономического и миграционного пространства, с нашей точки зрения, целесообразно гармонизировать следующие подходы для сокращения разрывов между уровнями жизни в странах, входящих в состав Таможенного союза.

1. Корректировка образовательного пространства:

- ◆ это означает необходимость согласования программ и требований общего среднего уровня образования, включая в них возможность создания единой языковой среды на базе возрождения преподавания русского языка в качестве языка межнационального и межгосударственного общения;

- ◆ развитие и расширение организаций среднего профессионального образования по востребованным экономикой специальностям;

- ◆ доступность высшего уровня образования для граждан всех стран, входящих в ТС, независимо от того, на территории какой страны они проживают;

- ◆ взаимное признание документов об окончании учебных заведений на территории любой страны ТС.

2. Взаимное признание социальных обязательств:

- ◆ признание стажа работы и размера оплаты труда при расчете устанавливаемой пенсии по старости;

- ◆ предоставление услуг здравоохранения по полисам медицинского страхования любой страны ТС.

3. Сближение функционирования внутренних рынков труда:

- ◆ обмен информацией о вакансиях на национальных рынках труда;

- ◆ развитие общественного разделения труда и экономической кооперации.

4. Разработка и создание новых видов статистического наблюдения и системы социально-экономических показателей для мониторинга социально-экономической и миграционной ситуации в странах, входящих в состав Таможенного союза.

Миграционная политика, отражающая интересы всех стран - членов ТС, и ее инструменты должны выстраиваться с учетом потребностей демографического и социально-экономического развития каждого государства страны и всего Таможенного союза в целом.

¹ См.: Демографический понятийный словарь / под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003; *Топилин А.В.* Рынок труда России и стран СНГ: реалии и перспективы развития. М.: ЗАО «Издательство «Экономика»», 2004. 321 с.

² *Воробьева О.Д.* Миграционная политика России: новейшая история и современные практики. Проблемы миграции населения в современной России / под ред. В.В. Локосова. М.: Экон-Информ, 2014. С. 24.

³ URL: <http://www.cisstat.com/> <http://www.cisstat.com/rus/cd-yearbook.htm>.

⁴ URL: <http://www.cisstat.com/> Труд и занятость в России. 2012: стат. сб./Росстат. М., 2014.

⁵ URL: <http://www.cisstat.com/> <http://www.cisstat.com/rus/cd-yearbook.htm>.

⁶ *Зайончковская Ж.А.* Иммиграция: альтернативы нет. Нужны ли иммигранты российскому обществу? / под ред. В.И. Мукомеля, Э.А. Паина. М.: Фонд «Либеральная миссия», 2006. С. 7-30.

⁷ Трудовая миграция: организация выборочных наблюдений (методологические подходы) / О.Д. Воробьева [и др.]. М.: Экон-Информ, 2015.

⁸ См.: *Воробьева О.Д.* Миграционная политика России... С. 21-35; *Ее же.* Рынок труда и миграция. М.: МАКС Пресс, 2011. 76 с. (Серия специальных докладов).

⁹ См.: *Коровкин А.Г.* Проблемы согласования спроса на рабочую силу и ее предложения на российском рынке труда // Проблемы прогнозирования. 2011. № 2; *Коровкин А.Г., Королев И.Б., Единак Е.А.* Образовательные характеристики рабочей силы как фактор согласования спроса и предложения на российском рынке труда // Научные труды / Ин-т народнохозяйственного прогнозирования РАН; гл. ред. А.Г. Коровкин. М.: МАКС Пресс, 2015. С. 222-240.

Поступила в редакцию 10.09.2015 г.