

ОЦЕНКА АДАПТАЦИИ АГРАРНОГО КЛАСТЕРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ К НОРМАМ И ПРАВИЛАМ ВТО

© 2015 Р.В. Некрасов, Е.П. Гусакова*

Ключевые слова: аграрный кластер, Всемирная торговая организация, государственная поддержка, импортозамещение, кластерные инициативы.

Рассмотрены тенденции развития аграрного кластера Самарской области в условиях вступления в ВТО; дана оценка уровня и структуры государственной поддержки АПК и степени ее соответствия правилам ВТО; выявлено мнение руководителей предприятий по производству и переработке сельскохозяйственной продукции относительно оценки текущей ситуации в отрасли; предложены кластерные инициативы, обеспечивающие ускоренное решение проблемы импортозамещения.

Стратегия социально-экономического развития Самарской области¹ предполагает формирование к 2020 г. конкурентоспособных кластеров в основных секторах экономики региона, в том числе и в агропромышленном комплексе. Реализация стратегии совпала с вступлением Российской Федерации во Всемирную торговую организацию (далее - ВТО), что существенно изменило такие системные условия, как степень открытости продовольственного рынка и меры государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей.

В отечественной аграрно-экономической науке во время переговорного процесса велась оживленная дискуссия относительно рисков и угроз этого шага для аграрного комплекса страны, отдельных отраслей и регионов². Сегодня прошло достаточно много времени, чтобы можно было оценить последствия принятых решений для агропромышленного кластера Самарской области, выде-

лить возникшие проблемы и наметить возможные действия по их преодолению.

Прежде всего, следует отметить тот факт, что самые пессимистические прогнозы, предсказавшие резкое сокращение объемов производства отечественных продовольственных товаров и ухудшение финансового состояния сельхозтоваропроизводителей, для самарского АПК не сбылись. Более того, в производстве основных видов сельскохозяйственной продукции, определяющих уровень продовольственной безопасности, в регионе наблюдается положительная динамика (табл. 1).

Рост объемов производства растениеводческой продукции в Самарской области был обеспечен за счет оптимизации экстенсивных и интенсивных факторов. Так, за последние 4 года в регионе в продуктивный оборот было возвращено почти 500 тыс. га сельскохозяйственных угодий. Благодаря региональной программе развития мелиорации, с 2011 по

Таблица 1

Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в Самарской области

Вид продукции	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г. (оценка)	2014 г. к 2011 г., %
Зерно, тыс. т	1212,8	1106,8	1629,4	2066,9	170,4
Подсолнечник, тыс. т	589,4	533,9	745,5	570,0	96,7
Картофель, тыс. т	451,7	500,2	481,3	489,1	108,3
Овощи, тыс. т	291,5	343,2	322,8	335,0	114,9
Мясо (в живом весе), тыс. т	136,1	140,2	152,0	157,4	115,7
Молоко, тыс. т	407,5	418,8	421,4	432,9	106,2

Источник: Данные министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области. URL: <http://mcs.samregion.ru>.

* Некрасов Роман Владимирович, кандидат экономических наук, зав. кафедрой экономики и организации агропромышленного производства. E-mail: nekrasov-r@mail.ru; Гусакова Елена Павловна, кандидат экономических наук, доцент. E-mail: elengus@inbox.ru. - Самарский государственный экономический университет.

2014 г. была увеличена площадь мелиорируемых земель на 6000 га за счет строительства новых или реконструкции старых оросительных систем. К числу наиболее значимых интенсивных факторов относятся техническая и технологическая модернизация отрасли, увеличение удельного веса высококачественного семенного материала, активное использование минеральных удобрений, средств защиты растений и биологических препаратов.

Вместе с тем, в растениеводстве региона существуют значительные резервы увеличения объемов производства продукции. Прежде всего, вне продуктивного использования остаются еще около 200 тыс. га сельскохозяйственных угодий. На площади не менее 10 тыс. га может быть организовано орошаемое земледелие. Уровень использования минеральных удобрений в Самарской области также значительно ниже, чем в передовых регионах России.

Самарская область демонстрирует один из самых высоких в стране темпов роста производства продукции животноводства. За счет мер государственной поддержки в регионе активно осуществляются инвестиционные проекты строительства животноводческих помещений, приобретения высокопродуктивного скота, техники и оборудования. Для развития приоритетных направлений в животноводстве в регионе разработаны и реализуются ведомственные программы развития производства молока, говядины, свинины и мяса птицы.

Особого внимания заслуживает областная программа по приобретению крупного и мелкого рогатого скота на условиях товарного кредита через ГУП СО "Велес". Всего за 2009 - 2014 гг. в рамках данной программы за пределами региона было закуплено 12 тыс. гол. скота. С учетом возвращенного приплода поставки скота региональным сельхозтоваропроизводителям достигли уже 17 тыс. гол. Участниками программы стали почти 100 сельхозтоваропроизводителей региона. Вместе с тем, очередь на поставку скота по указанной программе сегодня насчитывает еще 50 хозяйств с заявленным поголовьем почти в 22 тыс. гол.

Рост объемов производства сельскохозяйственной продукции в значительной мере

был обеспечен за счет крестьянских (фермерских) хозяйств, а также участия региона в реализации мероприятий по направлениям "Начинающий фермер" и "Развитие семейных животноводческих ферм", государственную поддержку по которым получили 285 и 69 фермеров, соответственно. В сочетании с другими направлениями государственной поддержки это позволило за 2011 - 2014 гг. увеличить объемы производства молока в крестьянских (фермерских) хозяйствах в 3,4 раза, мяса - в 3,2 раза.

Животноводство Самарской области в условиях вступления в ВТО нуждается, прежде всего, в скорейшем техническом и технологическом перевооружении. Требованиям современных технологий производства молока и содержания высокопродуктивных животных соответствует только незначительное число молочных ферм. Нуждается в коренном улучшении породный состав молочного скота. Имея всего 15% племенных животных, очень сложно добиться ускоренного роста объемов производства молока.

Для решения этой проблемы необходимо создание регионального селекционно-генетического центра, способного выполнять операции по трансплантации эмбрионов крупного рогатого скота. Это позволит в самые сжатые сроки и с минимальными затратами качественно улучшить региональную генетику. Чтобы привезти из-за рубежа высокопродуктивную нетель молочного направления, требуется затратить не менее 3000 долл. США, затраты на получение племенного животного из эмбриона - не более 300 долл. США.

Устойчивый рост объемов производства сельскохозяйственной продукции в регионе свидетельствует о том, что она востребована на рынке. При этом животноводческая и плодовоовощная продукция находит своего потребителя в основном внутри региона, активно конкурируя с импортом. Зерновые и технические культуры, напротив, все активнее вывозятся за пределы нашей области, в том числе на экспорт.

В среднесрочной перспективе внутренний спрос будет оставаться основным фактором, стимулирующим развитие регионального АПК. Уровень самообеспеченности региона по молоку и мясу в настоящее время состав-

ляет чуть более 50%, существует значительная потребность в продукции тепличного хозяйства, рыбоводства, фруктово-ягодной продукции. Динамичное развитие животноводства в регионе будет стимулировать внутренний спрос на фуражное зерно и другие кормовые культуры.

При этом следует отметить, что в Государственной программе развития сельского хозяйства недостаточно внимания уделяется вопросам государственной поддержки переработки и систем товародвижения сельскохозяйственной продукции, что крайне отрицательно влияет на функционирование аграрно-промышленного комплекса в целом и, в особенности, малых форм хозяйствования на селе³. По нашему мнению, в данное время целесообразно на федеральном уровне предусмотреть субсидии на возмещение процентной ставки по инвестиционным кредитам на модернизацию производственных мощностей, субсидирование части капитальных затрат для проектов по строительству оптово-распределительных центров и агропромышленных парков, стимулирование закупок сельскохозяйственной продукции у субъектов малого сельского предпринимательства. Источниками финансирования данных расходов могут выступать средства как областного, так и федерального бюджетов. Для их привлечения не-

обходимо подготовить региональную экономически значимую программу развития логистической системы агропродовольственного рынка, предусмотрев соответствующие программные мероприятия, и направить ее на конкурс для осуществления софинансирования средств Министерства сельского хозяйства России.

В качестве еще одной критической позиции при вступлении в ВТО экспертами называлось финансовое положение отечественного сельхозтоваропроизводителя. В табл. 2 представлены сводные финансовые результаты деятельности сельскохозяйственных организаций Самарской области.

На основе данных табл. 2 можно сделать вывод, что в 2011 - 2014 гг. сельскохозяйственные организации Самарской области работали с прибылью, при этом ее размер в абсолютном выражении за анализируемый период увеличился почти в 2 раза. Удельный вес прибыльных хозяйств в регионе за 4 года вырос с 81 до 94%. Это свидетельствует о том, что вступление в ВТО до настоящего времени не привело к ухудшению финансового положения самарских аграриев. Повышение их финансового состояния позволяет им самостоятельно осуществлять расширенное производство и внедрять продуктовые и технологические инновации.

Таблица 2

Финансовые показатели деятельности сельскохозяйственных организаций Самарской области

Показатели	Един. измер.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г. (оценка)
Сумма прибыли от всей деятельности	млн руб.	2120,5	3260,1	4023,2	3845,9
Рентабельность всей хозяйственной деятельности	%	18,6	21,0	26,5	22,5
Количество хозяйств, всего	ед.	476	456	441	419
В том числе:					
убыточных		89	64	45	26
прибыльных		387	392	396	393
Удельный вес хозяйств в общем числе:	%				
убыточных		19,0	14,0	10,2	6,2
прибыльных		81,0	86,0	89,8	93,8

Таблица 3

Рентабельность производства основных видов сельскохозяйственной продукции в Самарской области, %

Вид продукции	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г. (оценка)	2014 г. к 2011 г., +/-
Зерно	19,7	24,3	24,3	25,8	6,1
Подсолнечник	38,3	42,9	48,3	49	10,7
Картофель	50,9	16,6	54,9	78,2	27,3
Овощи	68,0	45,3	83,6	86	18
Мясо	-27,7	-23,0	-28,6	-23,9	3,8
Молоко	7,8	11,0	21,2	33	25,2

Таблица 4

**Структура государственной поддержки АПК Самарской области
в соответствии с требованиями ВТО**

Показатели	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2014 г. в сравнении с 2011 г., %
Общий объем господдержки в сфере сельского хозяйства, тыс. руб.	3183,9	3564,0	6073,0	7216,9	В 2,3 раза
В том числе:					
объем, приходящийся на меры "желтой" корзины	2423,8	2478,5	2572,1	1784,6	73,8
объем, приходящийся на меры "зеленой" корзины	760,1	1085,5	3501,0	5432,2	В 7,4 раза

Анализ уровня рентабельности производства в разрезе основных видов сельскохозяйственной продукции (табл. 3) показал, что за 2011 - 2014 гг. повысилась доходность всех без исключения направлений специализации самарского АПК. Наиболее существенный рост демонстрируют такие виды продукции, как картофель и молоко. Это способствует повышению инвестиционной привлекательности указанных отраслей, стимулируя привлечение капитала на их развитие. Так, в молочном животноводстве Самарской области активно разрабатываются и реализуются инвестиционные проекты строительства крупных молочно-товарных комплексов и организации небольших семейных ферм.

В условиях членства в ВТО государственная поддержка является важнейшим фактором финансовой стабильности и конкурентоспособности сельскохозяйственного производства. Объективная оценка направлений и мер господдержки должна, прежде всего, учитывать ее соответствие нормам и правилам ВТО.

По правилам ВТО все меры государственной поддержки структурированы по "желтой" и "зеленой" корзинам (табл. 4). К мерам "жел-

той" корзины относятся все бюджетные расходы, которые непосредственно влияют на цены и доходы сельскохозяйственных производителей. "Зеленая" корзина включает в себя меры государственной поддержки, которые направляются на развитие социальной инфраструктуры, научно-исследовательские и образовательные программы, создание запасов продовольствия, обеспечение ветеринарной и фитосанитарной безопасности, развитие мелиоративных фондов.

Из представленных данных можно сделать вывод о том, что объем государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Самарской области за последние 4 года увеличился в 2,3 раза. При этом в рамках "желтой" корзины объем бюджетных ассигнований сократился на 26%, а по "зеленой" корзине вырос в 7,4 раза. Это свидетельствует о том, что в регионе ведется целенаправленная работа по приведению аграрной политики в соответствие с требованиями и нормами ВТО.

Структура средств государственной поддержки в Самарской области за 2011-2014 гг. представлена на рис. 1.

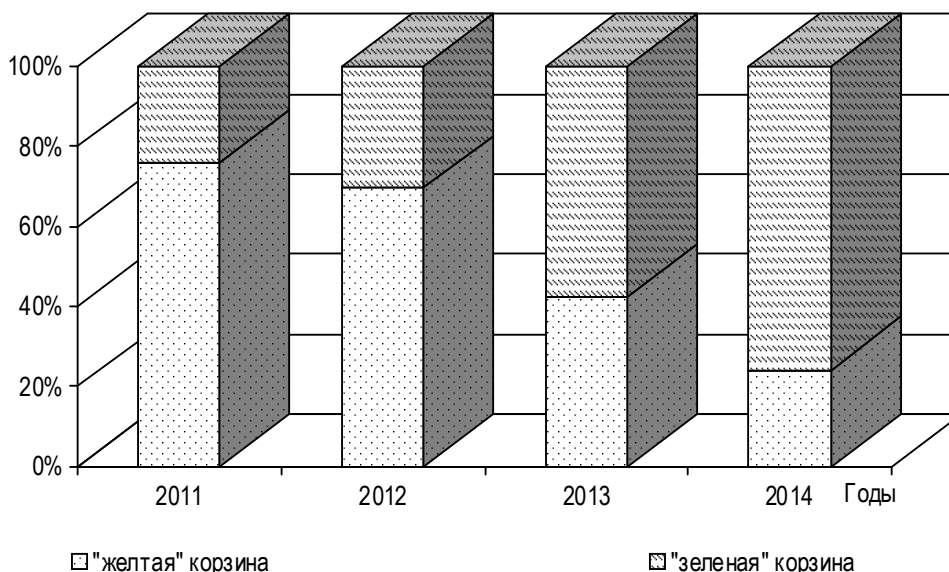


Рис. 1. Структура расходов областного бюджета в соответствии с требованиями ВТО

Вместе с тем, в регионе необходимо максимально использовать условия переходного периода до 2017 г., чтобы за счет прямой поддержки (меры “желтой” корзины) повысить конкурентоспособность региональных сельхозтоваропроизводителей.

Для оценки целесообразности произошедших изменений за 2011 - 2014 гг. был рассчитан показатель агрегированных мер поддержки (АМП), который характеризует соотношение между объемом государственной поддержки в рамках “желтой” корзины и стоимостью сельскохозяйственной продукции в регионе и является своеобразным количественным критерием искажающего эффекта на торговлю (рис. 2). Согласно требованиям ВТО, прямая поддержка цен и доходов сельхозтоваропроизводителей не должна превышать для развитых стран 5% от стоимости произведенной продукции (для развивающихся - 10%). При соблюдении данного условия считается, что бюджетная помощь не приводит к нарушению справедливой конкуренции на продовольственном рынке.

жет быть реализовано как за счет выделения дополнительных бюджетных ассигнований, так и за счет перераспределения части средств на финансирование мер “желтой” корзины в ущерб мерам “зеленой” корзины.

В первую очередь, необходимо уделить внимание технической и технологической модернизации отрасли, для чего целесообразно выделить дополнительные бюджетные ассигнования на субсидирование затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей для приобретения сельскохозяйственной техники, высокопродуктивного скота, строительства и модернизации производственных объектов (животноводческих ферм, картофеле- и овощехранилищ, объектов рыбоводства и т.п.). Источником финансирования указанных мероприятий должны выступать преимущественно средства федерального бюджета, которые могут привлекаться в том числе и на конкурсной основе.

Для оценки общественного мнения относительно последствий вступления в ВТО для отечественного АПК и совершенствования

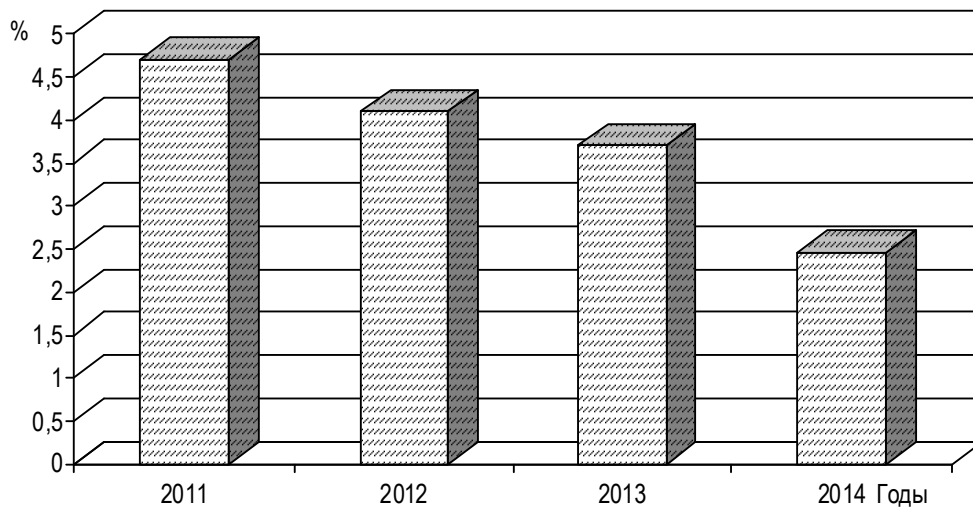


Рис. 2. Значение показателя АМП для АПК Самарской области

Рисунок 2 демонстрирует, что показатель АМП за анализируемый период ни разу не превышал пороговый 5%-ный барьер. По правилам ВТО это означает, что сложившаяся система господдержки не оказывает вовсе или оказывает минимальное искажающее воздействие на торговлю.

Таким образом, по нашему мнению, существует объективная необходимость и возможность увеличить удельный вес расходов бюджета на реализацию мер в рамках “желтой” корзины практически в 2 раза. Это мо-

жет быть реализовано как за счет выделения дополнительных бюджетных ассигнований, так и за счет перераспределения части средств на финансирование мер “желтой” корзины в ущерб мерам “зеленой” корзины.

жет быть реализовано как за счет выделения дополнительных бюджетных ассигнований, так и за счет перераспределения части средств на финансирование мер “желтой” корзины в ущерб мерам “зеленой” корзины.

жет быть реализовано как за счет выделения дополнительных бюджетных ассигнований, так и за счет перераспределения части средств на финансирование мер “желтой” корзины в ущерб мерам “зеленой” корзины.

* Исследование выполнено по заказу министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области в 2014 г.

почувствовали никаких изменений в работе компании после вступления России в ВТО. Однако 93% из них ощутили возросший спрос на продукцию после введения санкций и отметили их положительное влияние на бизнес. Респонденты (68%) опасаются, что потребитель может изменить предпочтения в пользу продукции зарубежных производителей и осознают необходимость повышать качество и конкурентоспособность производимых товаров.

В части оценки практической помощи, необходимой российскому агробизнесу, отмечалась (81% респондентов) необходимость установления технических, санитарных и фитосанитарных барьеров на пути импорта, а также важность сохранения субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам.

В пищевой и перерабатывающей промышленности, по мнению 89,6% респондентов, существенных изменений после вступления в ВТО также не произошло. Среди системных и отраслевых рисков, с которыми компании уже столкнулись в ходе работы в рамках ВТО или вероятность наступления которых велика, 67% респондентов выделяют риски изменения предпочтений производителей в пользу импортной продукции и вытеснения с рынка продукции компании в долгосрочной перспективе (со стороны товаров-заменителей). При этом 92% респондентов отмечают необходимость для эффективной работы перерабатывающих предприятий в экономических условиях ВТО повышать уровень государственной поддержки и усиливать барьеры для внутреннего рынка в правовых рамках ВТО. В качестве мер практической помощи отмечается необходимость использования субсидированных кредитов на развитие материально-технической базы.

В условиях экономической и политической санкционной войны, которая в настоящее время ведется против Российской Федерации, на первый план выходит решение вопросов импортозамещения. Несмотря на предпринимаемые в этом направлении шаги, в настоящее время невозможно отказаться от использования в сельском хозяйстве региона зарубежных технологий, семенного и посадочного материала, средств химизации и сельскохозяйственной техники и оборудования.

В сложившихся условиях акцент государственной поддержки должен быть сделан на формирование полноценного аграрного кластера за счет стимулирования процессов технической и технологической модернизации, активизации инновационной и научной деятельности, реализации кадровых программ, развития долгосрочных кооперационных взаимосвязей с предприятиями и организациями из смежных отраслей, активного привлечения бизнес-сообщества к формированию и реализации экономической политики. Рациональное сочетание указанных направлений может обеспечить устойчивую положительную динамику развития аграрного производства в регионе при имеющихся объемах финансовых ресурсов федерального и регионального бюджетов.

¹ Стратегия социально-экономического развития Самарской области до 2020 года. URL: http://www.economy.samregion.ru/programm/strategy_programm/social_no_ekonomicheskoe_razvi.

² Узун В. Оценка последствий присоединения России к ВТО для производителей агропродукции // Экономика сельского хозяйства России. 2012. № 8.

³ Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы. URL: <http://www.mcx.ru/documents/document>.

Поступила в редакцию 17.02.2015 г.