

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, КАК ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ

© 2015 П.В. Самойлов, А.Ю. Шереметов, В.М. Самойлов*

Ключевые слова: экономическая безопасность, национальная безопасность, национально-государственные интересы, национальная экономика, экономическое развитие.

Рассматриваются проблемы обеспечения экономической безопасности, стабильного экономического развития государства и общества, стоящие перед многими странами мира. Современное социально-экономическое положение России обуславливает чрезвычайную актуальность целенаправленной деятельности государства в сфере обеспечения экономической безопасности страны и российского общества.

Эффективность и конкурентоспособность национальной экономики, ее положение на внутреннем и международном рынках тесно связаны с отражением способности экономических, политических и правовых институтов государства вставать на защиту интересов национальных хозяйственных традиций и ценностей своих субъектов. В этом заключается суть понятия “экономическая безопасность страны”¹.

В Концепции национальной безопасности РФ широко освещаются вопросы экономической безопасности страны, так как национальная безопасность в сфере экономики подразумевает сохранение и обеспечение жизненно важных интересов основных слоев населения российского общества.

Обеспечение национальных интересов связано с разработкой стратегии государственного строительства в глобализирующемся мировом экономическом пространстве. Основные аспекты данной проблемы:

- ◆ структурно-технологические;
- ◆ социально-экономические;
- ◆ институциональные;
- ◆ субнациональные;
- ◆ национально-геоэкономические².

Экономическая безопасность как часть системы национальной безопасности страны взаимодействует практически со всеми аспектами жизни государства, общества, экономики. Соответственно, ее развитие необхо-

димо рассматривать в общем контексте формирования системы национальной безопасности государства. Социально-экономические, политические и международные изменения, происходящие в результате реформирования постсоциалистического экономического пространства, затрагивают весь комплекс отношений в области международной и национальной безопасности и носят основополагающий характер. Рассматривая их долговременные стратегические аспекты, можно объективно выделить следующие элементы перехода к рыночной экономике:

- ◆ переход в системе международных отношений от концепции баланса сил к концепции баланса интересов;
- ◆ движение от идеологии и структур национальной безопасности конфронтационного типа в сторону моделей, основанных на отношениях партнерства и равноправного международного сотрудничества;
- ◆ дополнение принципа защиты территории принципом обеспечения безопасности личности.

Реализация национальных интересов России в большинстве случаев возможна только при условии наличия достаточных экономических возможностей и устойчивого экономического развития. Таким образом, можно говорить о том, что экономической безопасности принадлежит определяющее место в общей системе национальной безопасности³.

* Самойлов Павел Валерьевич, кандидат экономических наук, доцент. E-mail: Sampavel@mail.ru; Шереметов Александр Юрьевич, аспирант. E-mail: sheremetov_1990@mail.ru; Самойлов Валерий Матвеевич, кандидат технических наук, доцент. E-mail: cbm49@mail.ru. - Воронежский государственный университет инженерных технологий.

Как показывает международный опыт, обеспечение экономической безопасности представляет собой гарантию независимости страны, условие стабильности и эффективности жизнедеятельности общества, достижения успеха. Поэтому обеспечение экономической безопасности принадлежит к числу важнейших национальных приоритетов.

Экономическая безопасность представляет собой совокупность внутренних и внешних условий, благоприятствующих эффективно-му динамическому росту национальной экономики, ее способности удовлетворять потребности общества, государства, индивида, обеспечивать конкурентоспособность на внешних и внутренних рынках, страхующую от различного рода угроз и потерь. Такая безопасность должна обеспечиваться, прежде всего, эффективностью самой экономики, т. е., наряду с защитными мерами, осуществляемыми государством, она должна защищать сама себя на основе высокой производительности труда, качества продукции и т.д. Обеспечение экономической безопасности страны не является прерогативой какого-либо одного государственного ведомства, службы и должно поддерживаться всей системой государственных органов, всеми звеньями и структурами экономики⁴.

Концепция национальной безопасности Российской Федерации исходит из перспектив многополярного мира, в котором, наряду с военно-силовыми факторами, возрастает роль экономических, политических, научно-технических, экологических и информационных условий.

В настоящее время обостряется международная конкуренция за обладание рынками сбыта, а также природными, технологическими, информационными ресурсами. Баланс негативных и позитивных сторон подвижен, что повышает требования к здравому смыслу в экономике и политике. Признано, что Россия имеет предпосылки для того, чтобы поддержать и упрочить свои позиции, занять особое место на евроазиатском континенте, обеспечить процветание своего народа и играть важную роль в мировых процессах. Об этом свидетельствуют и мощный ресурсный, культурный, интеллектуальный потенциал страны, и ее уникальное стратегическое положение в Евразии, и усиление ос-

нов демократической государственности и многоукладной экономики. Россия сохраняется как многоукладное государство, имеющее многовековую историю и культуру, четко очерченные интересы и традиции, несмотря на все политические и социально-экономические потрясения последних 11 лет.

Ключевыми интересами России в области экономики являются национальные интересы. Поэтому комплексное решение проблем реализации национальных интересов России возможно только на основе устойчивого функционирования многоотраслевого хозяйства, способного обеспечить ведущие отрасли экономики качественным сырьем, армию - вооружением, население - предметами потребления и услугами, торговлю - конкурентоспособными товарами.

Определение национальных интересов развернуто по их основным направлениям, подробно и современно прописаны механизмы и угрозы защиты национальной безопасности. В сфере экономики угрозы носят комплексный характер и обусловлены существенным сокращением ВВП, снижением инвестиционной, инновационной активности и научно-технического потенциала, стагнацией аграрного сектора, разбалансированием банковской системы, ростом внешнего и внутреннего государственного долга, тенденцией к преобладанию в экспортных поставках топливно-сырьевой и энергетической составляющих, а в импортных поставках - продовольствия и предметов потребления, включая предметы первой необходимости и медикаменты.

Ослабление научно-технического и технологического потенциалов страны, сокращение исследований на стратегически важных направлениях научно-технического развития, отток за рубеж специалистов, ученых и интеллектуальной собственности угрожают России утратой передовых позиций в мире, деградацией наукоемких производств, усилением внешней технологической зависимости и подрывом обороноспособности.

Негативные процессы в экономике в значительной степени лежат в основе сепаратистских устремлений ряда субъектов Российской Федерации, что ведет к усилению политической нестабильности, к нарушению единого экономического пространства и ослаб-

лению его важнейших составляющих - производственно-технологических и транспортных связей, финансово-банковской, кредитной и налоговой систем⁵.

В концепции национальной безопасности России ее национальная безопасность понимается как защищенность жизненно важных интересов граждан, общества и государства, а также национальных ценностей и образа жизни от широкого спектра внешних и внутренних угроз, различных по природе - политических, военных, экономических, информационных, экологических и др. Как и в США, ключевая роль в обеспечении национальной безопасности отводится экономике.

Экономическая дезинтеграция, социальная дифференциация общества, девальвация духовных ценностей способствуют усилению напряженности во взаимоотношениях регионов и федерального центра, представляя собой угрозу федеративному устройству и социально-экономическому укладу Российской Федерации.

Особую остроту приобретает угроза криминализации общественных отношений. Росту преступности и коррупции способствуют серьезные просчеты, допущенные на начальном этапе проведения реформ в экономической, военной, правоохранительной и иных областях государственной деятельности. Последствия этих просчетов проявляются в ослаблении правового контроля за ситуацией в стране, в сращивании отдельных элементов исполнительной и законодательной ветвей власти с криминальными структурами, в проникновении последних в сферу управления банковским бизнесом, крупными производствами, торговыми организациями и товаропроводящими сетями.

Угрозу национальной безопасности создает и глубокое расслоение общества на узкий круг богатых и преобладающую массу малообеспеченных граждан, также этому способствуют увеличение удельного веса населения, живущего за чертой бедности, и рост безработицы.

Основными задачами в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в настоящее время признаны:

♦ своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз национальной безопасности;

♦ реализация оперативных и долгосрочных мер по предупреждению нейтрализации внутренних и внешних угроз;

♦ обеспечение территориальной целостности страны, безопасности приграничного пространства;

♦ подъем уровня жизни населения и экономики, преодоление научно-технической и технологической зависимости страны;

♦ соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина;

♦ совершенствование системы государственной власти, федеративного и местного самоуправления, законодательства всех уровней, неукоснительное соблюдение законодательства всеми гражданами, должностными лицами, государственными органами, политическими партиями, общественными и религиозными организациями;

♦ взаимовыгодное сотрудничество со всеми государствами мира;

♦ поддержание высокого уровня оборонного потенциала государства;

♦ создание благоприятных условий для международной интеграции российской экономики;

♦ расширение рынков сбыта российской продукции;

♦ правовая поддержка реформ и создание эффективного механизма контроля за соблюдением законодательства страны;

♦ усиление государственного регулирования в экономике;

♦ принятие необходимых мер по преодолению последствий экономического кризиса, сохранение и развитие научно-технического, технологического и производственного потенциала, переход к экономическому росту при снижении вероятности техногенных катастроф, повышение конкурентоспособности отечественной промышленной продукции, подъем благосостояния населения⁶.

В соответствии с п. 23 "Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года" "основными приоритетами национальной безопасности Российской Федерации являются национальная оборона, государственная и общественная безопасность". Условиями обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, согласно Стратегии, помимо достижения намеченных основных приоритетов, являются:

использование ресурсов для достижения приоритетов устойчивого развития; повышение качества жизни граждан путем гарантирования личной безопасности, а также высоких стандартов жизнеобеспечения; экономический рост, который достигается прежде всего путем развития национальной инновационной системы и инвестиций в человеческий капитал; развитие науки, технологии, образования, культуры и здравоохранения путем укрепления роли государства и совершенствования государственно-частного партнерства; обеспечение экологической безопасности живых систем и рационального природопользования за счет сбалансированного потребления, внедрения прогрессивных технологий; стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство, обеспечиваемые активным участием России в многополярной модели мироустройства.

Как указывается в “Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года”, национальные интересы страны на долгосрочную перспективу заключаются в следующем: развитие демократии и гражданского общества, повышение конкурентоспособности национальной экономики; обеспечение незыблемости конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета Российской Федерации; превращение Российской Федерации в мировую державу, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира.

Состояние национальной безопасности страны во многом определяется социально-экономической структурой населения в результате трансформации общества и реакции со стороны государства на процессы, которые способны продуцировать острые конфликты. В основном речь идет об обвальном обедневшей части нации с резко контрастирующими по уровню и качеству жизни стратами, с выделением слоя олигархов в значительной мере за счет мошеннических, спекулятивных и иных противоправных операций⁷.

Положительный баланс российского бюджета обуславливается высокими ценами на топливные ресурсы на мировом рынке. Экспорт России с января по август 2012 г. составил 346,4 млрд долл., а импорт -

213,5 млрд долл. Большую часть прибыли от экспорта составляет вывоз нефти, газа, металлов и других видов природных ресурсов. Изменение структуры экспорта в сторону обрабатывающей промышленности является важнейшей задачей нашего государства.

Представление о качестве и количестве трудовых ресурсов, участвующих в создании общественного продукта, можно получить при помощи основных демографических показателей. Анализ показывает негативные тенденции развития. Многие молодые семьи не решаются заводить более одного ребенка, опасаясь жилищных и финансовых трудностей. Идет ежегодная естественная убыль населения. По количеству детей на одну женщину Россия существенно отстает от таких стран, как Швеция или Норвегия. Уменьшилась также и продолжительность жизни. В среднем россиянин живет на 15 лет меньше, чем, к примеру, японец. Причина этого является социально-экономическая нестабильность. На втором месте среди причин смертности в России преобладают алкоголизм, наркомания, убийства, суицид, травматизм на производстве, ДТП и т.п. Миграция в западные страны квалифицированной рабочей силы сопровождается притоком дешевой из стран ближнего зарубежья.

Обеспечение энергетической безопасности является актуальной проблемой, причины этого не только естественная ограниченность топливных ресурсов в природе и рост энергопотребления, но и рост доли России в топливно-энергетическом балансе Европы. В первую очередь, современное состояние топливно-энергетического комплекса заставляет говорить о собственной энергетической безопасности, хотя Россия готова стать гарантом энергетической безопасности Европы.

В данный момент энергетическая безопасность России в основном обеспечивается за счет старых производственных мощностей. Но степень износа основных фондов к концу 2011 г. возросла в отраслях топливной промышленности - до 60%. Наибольший рост старения произошел в электроэнергетике. По мнению специалистов, процесс активного физического и морального старения энергетического оборудования и выработка предельного эксплуатационного ресурса будет продолжаться до 2015 г. Топливо-энер-

гетический комплекс может оказаться существенным тормозом развития страны в перспективе, что обуславливает особую актуальность проблемы обеспечения энергетической безопасности⁸.

В современной России происходит поляризация экономики на экспортно и внутренне ориентированные сегменты. Сформировалась “параллельная экономика”, отношения между ее сегментами приобрели конфликтный характер, идет борьба за доступ к ресурсам, за условия хозяйствования.

Экономическая безопасность национальной экономики лежит в основе воспроизводственного процесса. Стране, прежде всего, следует перейти на новую модель воспроизводства национальной экономики, без этого все реформы будут решать локальные, частные вопросы⁹.

Необходимо определить, что надо делать в производстве, обмене, распределении и потреблении материальных потоков. Только комплексная стратегическая программа действий может переломить сложившуюся модель экономики. Формирование стратегии обеспечения конкурентоспособного, инновационного типа воспроизводства является, по существу, задачей организации ядра саморазвития экономики.

Выработка концепции экономической безопасности всегда опирается на высшие долговременные национально-государственные

интересы. Поэтому она неразрывно связана с представлениями о будущем страны, об итоге происходящих перемен и выступает в роли социального идеала. Только в этом случае концепция экономической безопасности и меры по ее достижению обретают свой смысл, становятся действенным началом массового сознания¹⁰.

¹ Бункина М.К. Национальная экономика : учеб. пособие. М. : Дело, 2007. 272 с.

² Глазьев С.Ю. Экономическая теория технического развития / отв. ред. Д.С. Львов. М. : Новое издательство, 2008. 235 с.

³ Бородушко Е.С. Дисбалансы в национальной экономике и экономическая безопасность Российской Федерации // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2010. № 3 (47). С. 134-140.

⁴ Глазьев С.Ю. Указ. соч.

⁵ Мильнер Б.З. Управление знаниями: Эволюция и революция в организации. М. : ИНФРА-М, 2008. 177 с.

⁶ Виноградов В.В. Экономика России : учеб. пособие для вузов. М. : Юристъ, 2007. 320 с.

⁷ Бородушко Е.С. Указ. соч.

⁸ Дмитриева Л.Н., Дуванова Ю.Н. Система управления экономической безопасностью предприятия: проблемы и перспективы развития // Экономика. Инновации. Управление качеством. 2013. № 3 (4). С. 125-126.

⁹ Бункина М.К. Указ. соч.

¹⁰ Бородушко Е.С. Указ. соч.

Поступила в редакцию 22.12.2014 г.