

АНАЛИЗ СУЩНОСТИ И ГЕНЕЗИСА ПОНЯТИЯ “РЕГИОНАЛЬНАЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА”

© 2014 М.Э. Восканов*

Ключевые слова: региональная экономика, региональная социально-экономическая система, макрорегион.

В настоящее время в российской экономической науке вообще и региональной экономике в частности благодаря усилиям многих исследователей имеется обширный спектр дефиниций всех понятий, входящих в тезаурус регионологии как науки. В статье проводится исследование сущности и генезиса понятия “региональная социально-экономическая система”.

Традиционно в российской науке под регионом понимается часть территории, обладающая общностью социально-экономических условий. В отечественной экономической и географической литературе регионами называют самые различные территории, объединенные какими-либо общими чертами: группы стран; территории страны, охватывающие несколько экономических районов; экономические районы; федеральные округа; субъекты федерации и их группы. В данном исследовании термин “регион” будет использоваться для обозначения территорий Российской Федерации.

В настоящее время в экономической науке в целом и региональной экономике в частности благодаря усилиям многих исследователей имеется обширный спектр дефиниций всех понятий, входящих в тезаурус регионологии как науки. В данной работе будут использоваться устоявшиеся концептуальные положения, принадлежащие известным ученым, в той мере, в какой это будет продиктовано необходимостью достижения поставленных целей и решения исследовательских задач.

Так, Н. Дороговым дается следующее определение региона: “Регион как хозяйственная система представляет собой часть территории, на которой развивается система связей и зависимостей между предприятиями и организациями”¹.

Термин “регион” является широко распространенным понятием, но, несмотря на это, единого определения данному понятию на сегодня не существует. В большинстве

случаев регионы не определяются как административно-территориальные единицы государства, а чаще существуют в рамках географического, экономического, социального и политического пространства.

Многие ученые подчеркивают множественность понятия “регион”, хотя чаще выделяют два подхода к его определению. С одной стороны, регион представляет собой природно-территориальное или природно-социальное образование, в пределах которого происходит естественное взаимодействие социально-экономических объектов и процессов. С другой стороны, регион является объектом административно-территориального деления государства (которое не всегда совпадает с естественным природно-территориальным образованием), который централизованно управляется. Существование множества трактовок понятия “регион” свидетельствует, во-первых, о глубине и емкости данного понятия, а во-вторых, подтверждает недостаточную степень изученности данной научной категории.

Решение социально-экономических и других проблем региона возможно только при наличии соответствующих ресурсов: природных, материальных, финансовых, человеческих и др. Региональная экономическая политика включает:

- ◆ бюджетную и налоговую политику;
- ◆ планирование и прогнозирование в регионе;
- ◆ создание и реализацию целевых программ;

* Восканов Михаил Эдуардович, кандидат экономических наук, доцент, зав. кафедрой гражданского права НОУ ВПО “Ессентукский институт управления, бизнеса и права”. E-mail: mvoskanov@mail.ru.

- ◆ использование природных ресурсов и управление материальными ресурсами региона;
- ◆ размещение производительных сил;
- ◆ управление структурой производства;
- ◆ контрольно-аналитическую деятельность и др.

Исходя из вышесказанного можно сформулировать основные цели развития региональных социально-экономических систем:

- ◆ стратегические (поступательного или стабилизационного характера);
- ◆ долгосрочные (по отдельным отраслям региона);
- ◆ среднесрочные (отраслевого и функционального типа);
- ◆ тактические (конкретные задания по развитию отдельных объектов регионально-го хозяйства)².

Достижение целей, стоящих перед регионом, требует системы научно обоснованного управления, которое в современных рыночных условиях не могло не претерпеть существенных трансформаций.

При экономической нестабильности «современной России, ее нацеленности на модернизацию и инновационность экономики эффективное управление региональными социально-экономическими системами играет важнейшую роль в развитии страны. Это, в первую очередь, объясняется масштабностью социально-экономического комплекса России, а также территориальной неоднородностью России, сложной пространственной организацией хозяйства, национальными и демографическими различиями на территории страны и др.»³.

В настоящее время существует множество определений понятия «регион», но большинство исследователей не конкретизируют его однозначными территориальными рамками. Указ Президента Российской Федерации «Об основных положениях региональной политики в Российской Федерации» от 3 июня 1996 г. № 803 определяет регион как «часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий».

Регион может совпадать с границами территории субъекта Российской Федерации либо объединять территории нескольких субъектов Российской Федерации»⁴.

Понятие «региональная социально-экономическая система» целесообразно применять в качестве внутривнутригосударственной категории с детализацией до уровня экономических районов субъектов Российской Федерации. Исходя из этого, под региональными социально-экономическими системами следует понимать части территории государства, характеризующиеся относительной однородностью социально-экономических показателей или пространственной близостью к одному из центров, взаимодействующие с другими частями территории государства и, в некоторых случаях, имеющие органы управления и/или общие программы развития федерального уровня. Отсюда можно сделать вывод, что понятие «региональная социально-экономическая система» уже, чем термин «регион».

Для региональных социально-экономических систем характерны сочетание социальной, экономической, правовой, информационной, природной и других составляющих, наличие множества сложных элементов, большого числа разнообразных связей, циркуляция сложных потоков материальных, финансовых и информационных ресурсов. В России, являющейся федеративным государством, ключевыми являются проблемы устойчивости функционирования и развития региональных социально-экономических систем⁵.

Формирование механизма эффективного управления региональными социально-экономическими системами должно базироваться на принципах устойчивого функционирования и развития, при этом приоритетными задачами региональной политики в настоящее время являются:

- ◆ обеспечение условий для нормальной жизнедеятельности населения;
- ◆ повышение уровня жизни населения;
- ◆ поддержка предприятий (в том числе малого предпринимательства) и объектов инфраструктуры регионов, составляющих основу функционирования экономики на данной территории;
- ◆ рационализация и оптимизация структуры производства и потребления⁶.

Эффективное управление региональными социально-экономическими системами должно быть направлено на достижение двуединой цели - экономическое и социальное развитие региона.

Экономическое развитие региона включает в себя:

- ◆ развитие промышленности и сферы услуг;
- ◆ создание современной инфраструктуры региона;
- ◆ капитальное строительство промышленных объектов, объектов сферы услуг и обеспечивающей инфраструктуры;
- ◆ модернизация и повышение инновационной составляющей региональных экономик;
- ◆ развитие финансового сектора в экономике регионов⁷.

Социальное развитие региона включает в себя:

- ◆ повышение уровня жизни населения;
- ◆ обеспечение занятости населения региона;
- ◆ строительство жилья и объектов социальной инфраструктуры;
- ◆ повышение качества обслуживания в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- ◆ развитие науки и системы образования;
- ◆ повышение качества медицинского обслуживания населения;
- ◆ обеспечение безопасности общества⁸.

По каждому из перечисленных пунктов блока экономического развития и блока социального развития необходимо сформулировать цели, определить и разработать программы и стратегии регионального развития, в том числе обозначить пути их реализации, обосновать необходимые меры по реализации каждого из направлений, составить прогноз последствий реализации данных стратегий, определить критерии сопоставления целей стратегий и результатов их применения⁹.

Подобный подход во многом определяет содержание основных направлений деятельности органов всех уровней власти:

- ◆ управление социально-экономическим развитием, в том числе развитием региональных социально-экономических систем;
- ◆ управление финансовой, бюджетной и налоговой системой;
- ◆ эффективное управление экономикой и развитие предпринимательства;
- ◆ управление имущественными отношениями и землепользованием;
- ◆ управление внешнеэкономической деятельностью;
- ◆ охрана окружающей среды и др.¹⁰

В процессе принятия решений целенаправленный выбор методов управления должен определять такие пропорции общественного воспроизводства (достижение баланса использования ресурсов в социально-экономической системе), которые в максимальной степени способствуют удовлетворению потребностей населения в регионе и повышению его жизненного уровня.

Особенностью современного этапа развития российской экономики является ее несбалансированность на разных уровнях, вызванная высокой централизацией власти, которая, в свою очередь, обусловлена системными проблемами в государственном управлении. При этом наблюдается низкая эффективность управления экономикой, которая в большей степени сказывается на уровне макрорегионов и предопределяет низкие показатели развития региональных социально-экономических систем.

Еще одна немаловажная особенность российской экономики - слабая изученность закономерностей развития региональных социально-экономических систем. В современных работах в данной сфере слабо изучены управленческие аспекты, а если они и рассматриваются в научных трудах, то в рамках их отдельных элементов, не комплексно. Однако региональная экономика имеет хорошие перспективы развития как управленческой отрасли знаний, имеющей важнейший прикладной характер.

Региональная социально-экономическая система (на макроуровне) - это крупная индивидуальная, относительно самостоятельная, экономическая территориальная единица, включающая социальную, природно-ресурсную и экологическую, культурно-историческую, общественно-политическую, экономическую, информационную и инфраструктурную подсистемы. Под данное определение подпадают группы регионов, не являющиеся частью административного деления Российской Федерации, но при этом являющиеся едиными хозяйственными комплексами, например Южный макрорегион России, включающий субъекты Федерации двух федеральных округов - Южного и Северо-Кавказского.

Как хозяйственный комплекс макрорегион представляет собой некоторую область, на которой развивается многосторонняя слож-

ная взаимная система связей между хозяйствующими субъектами. Регион по своей сути является подсистемой социально-экономической системы Российской Федерации. При этом функционирование и развитие региона предопределяется задачами и целями, стоящими перед системой в целом. Также каждый субъект в рамках макрорегиона, обладая относительной самостоятельностью при решении задач управления региональной социально-экономической системой, должен основываться на объективных законах функционирования и развития макросистемы в целом¹¹.

К группе задач управления региональной (макрорегиональной) социально-экономической системой относятся такие, как:

- ♦ управление регионом как единой социально-экономической системой в целях комплексного развития территории;

- ♦ установление связей между хозяйствующими субъектами с целью их кооперации и специализации;

- ♦ координирование деятельности хозяйствующих субъектов с учетом отраслевой специфики в целях достижения комплексного социально-экономического развития, а также формирования производственной и социальной инфраструктуры;

- ♦ рационализация и повышение эффективности системы управления регионом;

- ♦ установление рациональных связей и улучшение взаимодействия с органами государственной и муниципальной власти с целью оптимизации системы управления регионом в целом¹².

Экономика на макроуровне по определению содержит все фазы воспроизводства: производство, распределение, обмен, потребление, что создает возможность относительно самостоятельного эффективного управления региональными воспроизводственными процессами. Основным критерием функционирования социально-экономической системы, в том числе региональной, является эффективность, а главной целью - совершенствование организации и управления системой, налаживание связей между хозяйствующими субъектами региона.

Профессор С.И. Курдюков определяет эффективность "как универсальную общенаучную категорию, которая используется для определения, сравнения и оценки результа-

тов любой деятельности". Применительно к региональным социально-экономическим системам "эффективность на всех стадиях производственного процесса невозможно рассматривать в чистом виде. Целесообразным будет рассмотреть эффективность управления региональной социально-экономической системой во взаимосвязи с другими видами эффективности"¹³. Для региональных социально-экономических систем характерны следующие основные виды эффективности: экономическая и социальная. Их взаимосвязь обусловлена экономическим и социальным развитием региональной системы.

Как отмечает профессор С.И. Курдюков, "в настоящее время практика показывает, что экономическое развитие предопределяет условия проведения социальных мероприятий. А социальные факторы, в свою очередь, все в большей степени определяют темпы и направление развития экономики, предъявляют свои требования к характеру производства. В условиях рыночных отношений возрастает значение различных социальных факторов, будь то уровень образования работников, рост влияния природоохранных мероприятий, выравнивание уровня жизни общества по регионам и т.д. Именно поэтому социальные последствия принимаемых экономических и управленческих решений являются одними из определяющих критериев эффективности"¹⁴.

В научных трудах современных авторов проблема эффективности региональных систем рассматривается с нескольких точек зрения:

- 1) с точки зрения фактической эффективности хозяйственной деятельности определенного региона;

- 2) с точки зрения эффективности использования разнообразных ресурсов региона.

Один из важнейших аспектов эффективности функционирования региональных систем - процесс взаимодействия отдельных регионов в составе макросистемы. При этом базисом функционирования и развития региональной социально-экономической системы должно стать создание таких условий функционирования и развития, которые способствовали бы внутренней региональной интеграции хозяйствующих субъектов данной системы, создавали бы системообразующие правовое, экономическое, социальное и информационное пространство. Также для эффективного

функционирования региона должны использоваться его сильные стороны и потенциальные возможности развития, его конкурентные преимущества, а для этого необходимы соответствующие политические, правовые и социально-экономические условия¹⁵.

Можно выделить два направления социально-экономического развития макрорегионов в аспекте повышения эффективности управления региональной социально-экономической системой. Первое - прямые методы воздействия, поддержка отраслей региональной экономики и социальной сферы путем осуществления прямых бюджетных вливаний. Второе - использование косвенных рычагов воздействия путем оптимизации порядка формирования и распределения государственных доходов, применение механизмов налоговой и инвестиционной политики и т.д.

Важно отметить, что оба направления развития социально-экономической системы макрорегиона могут быть реализованы только при условии налаженного взаимодействия внутри макросистемы, т.е. четко выстроенной структуры взаимодействия органов государственной и муниципальной власти и хозяйствующих субъектов. Сегодня федеральные власти осуществляют политику, направленную на достижение подобного взаимодействия, в первую очередь, путем выстраивания строгой вертикали власти посредством института полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.

¹ *Дорогов Н.* Региональная экономика в системе рыночных отношений (методологические ас-

пекты управления) // Проблемы теории и практики управления. 1997. № 4.

² Там же.

³ *Восканов М.Э.* Основные направления повышения эффективности управления региональными социально-экономическими системами // Трансформация региона в условиях глобализации экономического развития: сб. науч. тр. по материалам Международ. науч.-практ. конф. (г. Ставрополь, 5-7 апреля 2011 г.). В 2 т. Т. 2. М. : Илекса, 2011. 380 с.

⁴ Об основных положениях региональной политики в Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 3 июня 1996 г. № 803 // Справочно-правовая система "КонсультантПлюс".

⁵ *Шовгенов Т.М.* Основные аспекты устойчивости региональных социально-экономических систем // Региональная экономика и управление: электр. науч. журн. / Вятский государственный университет. Киров : Международный центр научно-исследовательских проектов. 2007. № 3 (11). Режим доступа: <http://region.mcnip.ru>.

⁶ *Восканов М.Э.* Указ. соч.

⁷ Там же.

⁸ Там же.

⁹ *Уткин Э.А.* Государственное и региональное управление: учеб. пособие. М. : ЭКМОС, 2002. 320 с.

¹⁰ *Лычкина Н.Н.* Моделирование социально-экономического развития регионов : материалы науч.-практ. семинара кафедры информационных систем. Режим доступа: <http://lichkina.guu.ru/?a=9>, свободный.

¹¹ *Курдюков С.И.* Региональное управление социально-экономическими процессами // Управление экономическими системами. 2011. № 4 (28).

¹² Там же.

¹³ Там же.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Там же.

Поступила в редакцию 14.10.2014 г.