

РОЛЬ ТАМОЖЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ КАК ИНСТРУМЕНТА ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

© 2014 Р.В. Федоренко*

Ключевые слова: таможенное обслуживание, внешнеэкономическая деятельность (ВЭД), индекс LPI, рейтинг Всемирного банка, содействие внешней торговле.

Выявляются проблемы организации таможенного обслуживания внешнеэкономической деятельности, подчеркивается ее значимость. Рассматриваются вопросы упрощения процедур таможенного обслуживания, их влияния на обеспечение конкурентоспособности участников внешней торговли. Исследуются показатели эффективности деятельности таможенных органов, их состав и структура.

По мере интеграции России в мировую экономику, завершения процесса вступления России во Всемирную торговую организацию развитие внешнеэкономических связей становится все более важным фактором, влияющим на экономику страны.

Среднегодовая активность участников ВЭД составляет немногим более 4 млн таможенных деклараций в год. Вместе с тем вступление России во Всемирную торговую организацию ведет к увеличению числа участников ВЭД и к их активности. Ее поддержание обеспечивают около 60 тыс. сотрудников Федеральной таможенной службы (далее - ФТС России)¹.

По данным таможенной статистики, внешнеторговый оборот Российской Федерации в 2013 г. остался на уровне 2012 г. и составил 844,2 млрд долл. США (с учетом данных взаимной торговли с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан), в том числе экспорт - 526,4 млрд долл. США, импорт - 317,8 млрд долл. США.

Сальдо торгового баланса составило 208,6 млрд долл. США, что на 1,1 млрд долл. больше, чем в 2012 г.². Динамика внешнеторгового оборота за 2012-2013 гг. представлена на рис. 1.

Развитие внешнеэкономической деятельности в значительной мере зависит от обще-

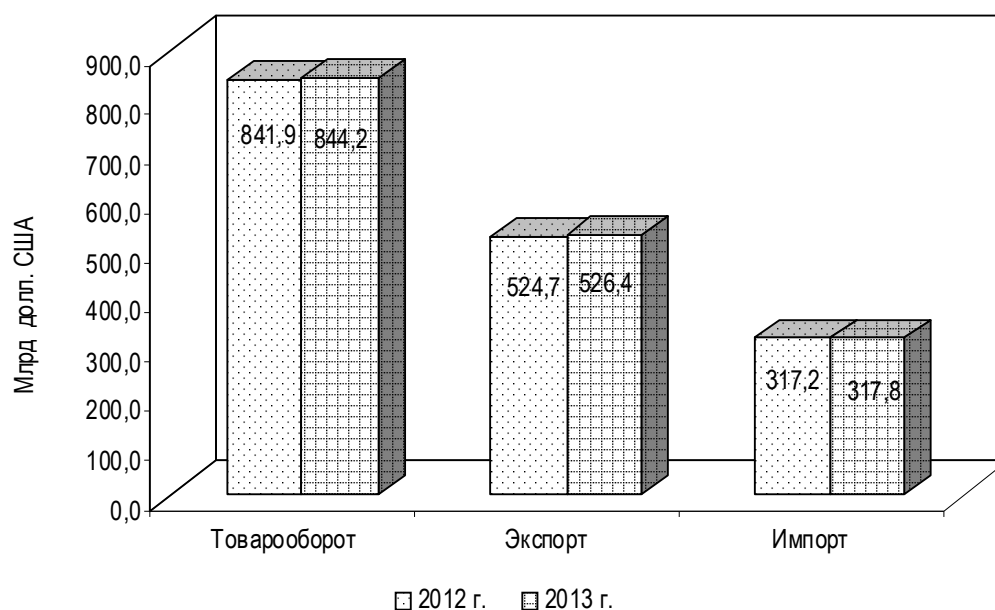


Рис. 1. Динамика внешнеторгового оборота России за 2012-2013 гг.

* Федоренко Роман Владимирович, кандидат экономических наук, доцент Самарского государственного экономического университета. E-mail: fedorenko083@yandex.ru.

го уровня эффективности логистической деятельности страны. Распространенным инструментом сравнительного анализа этого уровня выступает интегральный показатель эффективности - Logistics Performance Index (LPI), используемый Всемирным банком. Основными составляющими элементами данного показателя являются:

- ◆ качество обслуживания и компетенции в области логистики (logistics competence);
- ◆ уровень таможенного обслуживания (customs);
- ◆ состояние инфраструктуры (infrastructure);
- ◆ системы отслеживания и перемещения грузов (tracking & tracing);
- ◆ организация международных перевозок (international shipments);
- ◆ своевременность доставки товаров (timeliness).

Впервые рейтинг был составлен в 2007 г., и Россия в нем занимала 99-е место. К 2012 г. Россия поднялась на 95-ю позицию, а в рейтинге 2014 г. - на 90-ю. Основные показатели LPI-индекса Российской Федерации по состоянию на 2014 г. представлены на рис. 2.

Как видно из рисунка, именно уровень таможенного обслуживания сегодня оказывает наиболее негативное воздействие на общий уровень эффективности логистической деятельности, что в первую очередь проявляется именно в ухудшении условий осуществления ВЭД. Важность развития таможенного обслуживания подчеркивается в современных отечественных и зарубежных научных трудах и нормативных актах.

В международной науке и практике отмечается, что обеспечение устойчивого эко-

номического роста страны является одним из важных функциональных императивов деятельности таможенных органов любого государства. В документе Всемирной таможенной организации (далее - ВТамО) "Таможня в XXI веке: усиление роста и развития путем упрощения процедур торговли и безопасности границ" глобальная миссия института таможни определена как развитие и применение интегрированного комплекса мер и процедур, обеспечивающих повышение защиты и безопасности, эффективную поддержку торговли, сбор доходов в государственные бюджеты.

Таможенные платежи являются неотъемлемой частью бюджета Российской Федерации. По данным Министерства финансов, на доходы от внешнеэкономической деятельности, администрируемые таможенными органами, приходится свыше 50% федерального бюджета.

Вместе с тем необходимо отметить, что в настоящее время от эффективности деятельности таможенных органов может зависеть не только пополнение федерального бюджета, но и уровень развития внешнеэкономической деятельности. Развитие таможенного обслуживания является непременным условием рыночного успеха импорта или экспорта товаров. В отсутствие современного таможенного обслуживания, особенно в вопросах длительного таможенного оформления или некачественного хранения, товар теряет свою потребительскую ценность (или часть ее), становится неконкурентоспособным и может быть отвергнут покупателем³.

Формирование таможенного обслуживания как системы обеспечения позволяет им-



Рис. 2. Основные показатели LPI-индекса Российской Федерации по состоянию на 2014 г.

портеру/экспортеру выбрать для себя оптимальный вариант перемещения товаров, транспортных средств через таможенные границы, определить вид таможенного декларирования, возможности предварительного информирования или электронного декларирования.

Необходимо отметить тот факт, что выбор направления развития таможенного обслуживания во многом определяется существующей в государстве таможенной политикой. Таможенная политика, являясь составной частью внутренней и внешней политики государства, определяет основные цели, задачи и функции таможенного дела в РФ⁴.

Согласно Стратегии Федеральной таможенной службы (ФТС) до 2020 г., под таможенной политикой России понимается государственная политика в области таможенного дела, включающая систему мер, осуществляемых ФТС в целях эффективной реализации возложенных на нее функций и решения стоящих перед ней задач в сфере внешнеэкономической деятельности⁵.

В трудах современных зарубежных ученых, занимающихся вопросами развития таможенного обслуживания и его значения при организации внешнеэкономической деятельности, указывается такая важная задача таможенного обслуживания, как «упрощение и гармонизация процедур международной торговли». При этом под процедурами международной торговли понимается «деятельность, методы и формальности, связанные со сбором, представлением, передачей и обработкой данных, необходимых для перемещения товаров в международной торговле». Следует отметить, что упрощение процедур торговли охватывает также совершенствование транспортной инфраструктуры, уменьшение коррупции, снижение таможенных тарифов, устранение нетарифных барьеров в торговле. Главной целью содействия внешней торговле является улучшение общей торговой среды и сокращение торговых издержек.

Совершенствование процедур таможенного обслуживания имеет важное значение, поскольку приводит к уменьшению финансовых издержек участников внешнеэкономической деятельности и сокращению временных затрат в международной торговле. Развитие таможенного обслуживания за счет рефор-

мирования работы таможенных органов и совершенствования околотаможенной инфраструктуры приводит к повышению конкурентоспособности предприятий и отдельных отраслей экономики на внешних рынках.

Упрощение процедур таможенного обслуживания наряду с развитием современной логистической инфраструктуры обеспечивает возможность использования поставок точно в срок в ходе внешнеэкономической деятельности, что так востребовано сегодня в международном бизнесе. Согласно данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), каждый день задержки в ходе доставки приводит к увеличению себестоимости выпускаемых товаров примерно на 0,8%, а сокращение транзакционных издержек в ходе внешнеэкономической деятельности на 1 % обеспечит общемировую прибыль, равную 43 млрд долл⁶. При этом воздействие уровня издержек на уровень импорта и экспорта отдельно взятой страны также достаточно велико. Так, согласно недавнему исследованию, опубликованному в Журнале международной торговли и экономического развития, сокращение издержек, связанных с осуществлением импорта (экспорта) на 10 %, приводит к увеличению импорта (экспорта) примерно на 5 %⁷.

В исследованиях, проведенных ОЭСР, отмечается, что таможенные и административные процедуры оказывают существенное влияние на международную торговлю. В ряде работ подчеркивается, что для многих развивающихся стран основным препятствием увеличения объемов товарооборота в торговле с другими странами становятся именно обременительные таможенные и административные процедуры⁸.

Развивающиеся страны уделяют серьезное внимание реформированию процесса таможенного администрирования с целью упрощения процедур и содействия международной торговле. Эти инициативы поддерживаются и на уровне международных организаций. Так, ряд важных инициатив по упрощению таможенных процедур был принят Всемирной таможенной организацией. Среди прочих были сформулированы рекомендации по совершенствованию таможенных процедур. Данное руководство является частью принятой ВТамО международной Конвенции «Об

упрощении и гармонизации таможенных процедур”, известной как пересмотренная Киотская конвенция.

Пересмотренная Киотская конвенция является основным международным документом в области упрощения процедур торговли. Она направлена на упрощение торговли путем гармонизации и упрощения таможенных процедур и правил. В связи с этим Конвенция содержит стандарты и практические рекомендации в части современных таможенных процедур и методик.

Необходимо отметить, что концепция содействия торговле лежит в основе многочисленных инициатив на уровне международных организаций и таможенных органов разных стран. Содействие торговле является основным пунктом для обсуждения в ходе различных раундов переговоров в рамках ВТО, часто упоминается в программах развития международных цепей поставок и выступает целевой функцией многих программ модернизации таможенного обслуживания. Термин “содействие торговле” часто используется различными международными организациями, стремящимися к совершенствованию взаимодействия между государственными органами и участниками внешнеэкономической деятельности на национальных границах. ВТО определяет содействие торговле как “упрощение и гармонизацию процедур международной торговли”, где под процедурами торговли понимается “деятельность, методы и формальности, связанные со сбором, представлением, передачей и обработкой данных, необходимых для перемещения товаров в международной торговле”⁹.

Содействие торговле является существенной особенностью многих программ модернизации таможенного обслуживания. Примерами могут служить модернизированный Таможенный кодекс Европейского союза наряду с принятой ЕС концепцией безбумажной торговли, соглашение ассоциации государств Юго-Восточной Азии (ASEAN) о развитии систем “единого окна” в международной торговле, а также масштабные IT-проекты в Австралии, Новой Зеландии и других странах.

Хотя международные организации, такие как ВТО и европейский экономический комитет Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), разработали каталоги рекомен-

даций по упрощению процедур торговли, направленных на совершенствование торгового и таможенного окружения, их внедрение зачастую связано с проблемами и трудностями. Они могут быть обусловлены наличием противоречивых интересов, институциональных ограничений и отсутствием знаний.

В современных условиях компании стремятся оптимизировать свои цепочки поставок, а также бизнес-процессы транспортировки, складирования, распределения для достижения максимальных результатов при оптимальных текущих затратах и ресурсах¹⁰. Содействием торговле призвано устранить или максимально сократить издержки, сопутствующие проведению торговых операций. Сторонники упрощения процедур торговли утверждают, что его реализация является выгодной как для участников внешнеэкономической деятельности, так и для государства, и может привести к росту конкурентоспособности бизнеса, повышению эффективности управления и ускорению развития отдельных отраслей экономики и государства в целом.

В настоящее время участие таможенных органов в организации внешнеэкономической деятельности разных стран неравнозначно. Эффективность деятельности таможенных органов обратно пропорциональна количеству заполняемых документов, временным и финансовым затратам участников ВЭД. Простота ведения международной торговли является важным элементом интегрального индекса ведения бизнеса (doing business), рассчитываемого Всемирным банком (см. таблицу).

Как видно из таблицы, в развитых странах таможенное оформление экспортно-импортных операций требует заполнения небольшого количества документов и осуществляется с минимальными финансовыми и временными затратами. Россия по данным показателям значительно отстает от лидеров, занимая 157-е место. В принятой в апреле 2014 г. государственной программе Российской Федерации “Развитие внешнеэкономической деятельности” поставлена амбициозная цель по достижению 17-й позиции в рейтинге Всемирного банка по показателю “Международная торговля” к 2018 г. Достижение поставленной цели требует на ближайшие годы усиления работы по совершенствованию таможенного обслуживания, определяя ее актуальность и значимость.

Рейтинг Всемирного банка по показателю “Международная торговля”, 2014 г.*

Страна	Место в рейтинге	Необходимое количество документов, шт.		Временные затраты, дн.		Финансовые затраты по соблюдению таможенных формальностей, долл./контейнер	
		Экспорт	Импорт	Экспорт	Импорт	Экспорт	Импорт
Сингапур	1	3	3	6	4	460	440
Германия	14	4	4	9	7	905	940
Великобритания	16	4	4	8	6	1005	1050
США	22	3	5	6	5	1315	1090
Китай	74	8	5	21	24	620	615
Российская Федерация	157	9	10	22	21	2615	2810

* Составлена автором по материалам официального сайта Всемирного банка. URL: <http://www.doingbusiness.org>.

¹ Жигун Л.А. Выявление факторов, определяющих качество управления государственными таможенными услугами // Вестник Российской таможенной академии. 2013. № 3. С. 030-039.

² Таможенная служба Российской Федерации в 2013 году. Справочные материалы к заседанию коллегии ФТС России. М., 2014. С. 6.

³ Ершов А.Д., Доля А.Н. Формирование таможенных услуг во внешнеэкономической деятельности // Ученые записки Российской таможенной академии. 2005. № 1(23). С. 174.

⁴ Болдырева Н.А. Роль таможенной политики в решении актуальных проблем экономической безопасности в условиях членства России в ВТО // Вестник Российской таможенной академии. 2013. № 2. С.5-12.

⁵ Стратегия Федеральной таможенной службы до 2020 г.: утв. приказом ФТС России от 27 июня 2009 г. № 1333 “О решении коллегии ФТС Рос-

сии от 26 июня 2009 года “О проекте Стратегии Федеральной таможенной службы до 2020 года”.

⁶ Sandford I., Temby I. ‘Customs in the Regional Trade Agreements of Australia and New Zealand: efforts to improve customs instruments and develop trade’, Global Trade and Customs Journal. Vol. 5. No 11/12. P. 445-459.

⁷ Hoekman B., Nicita A. Assessing the Doha Round: market access, transactions costs and aid for trade facilitation // Journal of International Trade and Economic Development. Vol. 9. No 1. P. 65-79.

⁸ Wilson N. Examining the trade effect of certain customs and administrative procedures, OECD. Trade Policy Working Paper. 2007. No 42. 26 Jan.

⁹ Grainger A. Customs and trade facilitation: from concepts to implementation // World customs journal. 2008. Vol. 2. No 1. P. 17.

¹⁰ Сосунова Л.А., Мухамедзянова Л.Х. Принципы оптимизации логистических бизнес-процессов и цепей поставок // Вестник Самарского государственного экономического университета. Самара, 2013. № 12. С. 99-101.

Поступила в редакцию 31.07.2014 г.