

К ВОПРОСУ О РЕГИСТРАЦИИ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И ПРОВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕЛИГИОВЕДЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

© 2014 Е.В. Меденцева, С.А. Нестеров*

Ключевые слова: религиозная группа, общественное объединение, государственная религиоведческая экспертиза.

Рассматриваются некоторые вопросы правового положения религиозных групп в Российской Федерации. Отмечаются существующие сложности контроля за их деятельностью со стороны государственных и муниципальных органов. Анализируются изменения в законодательстве и проблемные ситуации, связанные с возможным осуществлением общественными объединениями религиозной деятельности.

В соответствии со ст. 6 действующего Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ (ред. от 1 июля 2001 г., с изм. от 5 декабря 2012 г.) «О свободе совести и о религиозных объединениях»¹ (далее - Закон о свободе совести) религиозным объединением в Российской Федерации признается такое добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, которое образовано в целях совместного исповедания и распространения веры и обладает соответствующими этой цели признаками: приверженность вероисповеданию; совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей. Религиозные объединения могут создаваться в форме религиозных групп и религиозных организаций.

Разница между двумя указанными организационно-правовыми формами религиозных объединений заключается в наличии (у религиозной организации) и отсутствии (у религиозной группы) государственной регистрации и прав юридического лица. Религиозная группа, не имеющая государственной регистрации и правоспособности юридического лица, может существовать неограниченное время. Обязанности уведомления государственных или муниципальных органов власти о создании и деятельности религиозной группы ее участниками действующее за-

конодательство не предусматривает. Возможность совместного исповедания любой религии гарантирована каждому гражданину ст. 28 Конституции РФ, а также целым рядом международно-правовых актов².

В соответствии с п. 2 ст. 7 Закона о свободе совести граждане, образовавшие религиозную группу с намерением в дальнейшем преобразовать ее в религиозную организацию, уведомляют о ее создании и начале деятельности органы местного самоуправления. Для преобразования религиозной группы в религиозную организацию и для приобретения правоспособности юридического лица религиозная группа обязана предоставить подтверждение своего существования на данной территории на протяжении не менее 15 лет, выданное органами местного самоуправления, или подтверждение о вхождении группы в структуру централизованной религиозной организации того же вероисповедания, выданное указанной организацией.

Однако, как справедливо отмечают некоторые юристы³, религиозные группы фактически неподконтрольны государству. Контроль за их деятельностью со стороны органов юстиции в соответствии с законом сегодня не осуществляется. Кроме того, не имея статуса юридического лица, религиозные группы не обладают административной правоспособностью, так как в соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ нести административную ответственность могут только лица - физические или юридические. Ответственность за

* Меденцева Евгения Владимировна, кандидат юридических наук, профессор, зав. кафедрой гражданского и предпринимательского права; Нестеров Сергей Анатольевич, соискатель. - Самарский государственный университет. E-mail: medentsevae@mail.ru.

противоправные действия, совершенные группой, может быть возложена только на физических лиц - ее участников. Таким образом, предусмотренный законодательством 15-летний адаптационный срок, затрудняя деятельность религиозных групп и серьезно ограничивая их правоспособность, не обеспечивает достижения тех целей, для которых был предусмотрен.

Кроме того, согласно Постановлению Европейского суда по правам человека от 1 октября 2009 г. “Дело Кимля и другие (Kimlya and others) против Российской Федерации” (жалобы № 76836/01, 32782/03), “правило о 15-летнем сроке, очевидно, нарушает обязательства и принципы ОБСЕ”. Согласно постановлению Конституционного суда РФ от 5 февраля 2007 г. № 2-П, “ратифицируя Конвенцию о защите прав человека и основных свобод, Российская Федерация признала юрисдикцию Европейского Суда по правам человека обязательной по вопросам толкования и применения Конвенции и Протоколов к ней в случаях предполагаемого нарушения Российской Федерацией положений этих договорных актов”. В этой связи решения Европейского Суда по правам человека должны учитываться федеральным законодателем при регулировании общественных отношений и правоприменительными органами при применении соответствующих норм права”.

С 2009 г. требование о 15-летнем сроке существования религиозной группы на данной территории как условие государственной регистрации в качестве юридического лица - религиозной организации, хотя и существует в РФ де-юре, фактически не применяется: Министерство юстиции РФ и его территориальные органы регистрируют религиозные группы в качестве религиозных организаций без учета срока их деятельности на территории России⁴.

В настоящее время Министерством юстиции РФ подготовлен и Правительством РФ 25 марта 2014 г. внесен в Государственную Думу РФ проект федерального закона № 480736-6 “О внесении изменений в Федеральный закон “О свободе совести и о религиозных объединениях” и признании утратившими силу положений отдельных законодательных актов Российской Федерации”.

В соответствии с предлагаемыми данным законопроектом изменениями от религиозной группы, не входящей в структуру централизованной религиозной организации того же вероисповедания, при регистрации в качестве религиозной организации не требуется предоставления подтверждения ее существования на данной территории на протяжении не менее 15 лет, выданное органами местного самоуправления. Однако местные религиозные организации, не входящие в структуру централизованной религиозной организации того же вероисповедания, в течение 10 лет со дня их государственной регистрации не будут пользоваться следующими правами:

- ♦ создавать образовательные организации (за исключением образовательных организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы в отношении совершеннолетних граждан);

- ♦ обучать детей религии вне рамок образовательной программы в государственных и муниципальных образовательных учреждениях по просьбе родителей или лиц, их заменяющих;

- ♦ иметь при себе представительство иностранной религиозной организации;

- ♦ проводить религиозные обряды в лечебно-профилактических и больничных учреждениях, детских домах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, по просьбам находящихся в них граждан в помещениях, специально выделяемых администрацией для этих целей;

- ♦ учреждать средства массовой информации;

- ♦ приглашать иностранных граждан в целях занятия профессиональной, в том числе проповеднической, религиозной деятельностью.

На наш взгляд, с одной стороны, внесение предлагаемых изменений в законодательство позволит религиозным группам, не имеющим подтверждения своего существования на данной территории не менее 15 лет, выданного органами местного самоуправления, или подтверждения о вхождении в структуру централизованной религиозной организации того же вероисповедания, выданного указанной организацией, пройти государственную регистрацию и получить правоспособность юридического лица.

С другой стороны, государство будет иметь возможность контролировать деятельность созданной религиозной организации на предмет ее соответствия действующему законодательству, а также соответствия заявленных при государственной регистрации форм и методов деятельности религиозной организации формам и методам ее фактической деятельности. С целью повышения эффективности контроля предлагается в отношении указанных религиозных организаций в течение 10 лет со дня их государственной регистрации разрешить Министерству юстиции РФ и его территориальным органам проводить проверки деятельности указанных объединений с периодичностью 1 раз в год (а не 1 раз в три года, как для прочих религиозных организаций) с назначением при необходимости государственной религиоведческой экспертизы.

В соответствии с п. 3 Порядка проведения государственной религиоведческой экспертизы⁵ (далее - Порядок проведения) объектами государственной религиоведческой экспертизы являются:

а) учредительные документы религиозной организации, решения ее руководящих и исполнительных органов;

б) сведения об основах вероучения религиозной организации и соответствующей ему практики;

в) формы и методы действия религиозной организации;

г) богослужения, другие религиозные обряды и церемонии;

д) внутренние документы религиозной организации, отражающие ее иерархическую и институционную структуру;

е) религиозная литература, печатные, аудио- и видеоматериалы, выпускаемые и (или) распространяемые религиозной организацией.

В соответствии с п. 4 Порядка проведения задачами экспертизы являются:

а) определение религиозного характера организации на основании учредительных документов, сведений об основах ее вероучения и соответствующей ему практики;

б) проверка и оценка достоверности сведений, содержащихся в представленных религиозной организацией документах, относительно основ ее вероучения;

в) проверка соответствия заявленных при государственной регистрации форм и методов деятельности религиозной организации формам и методам ее фактической деятельности.

Однако наблюдались прецеденты, когда объединения, имеющие религиозные цели, регистрируются как общественные, либо когда религиозные организации учреждают “дочерние” общественные объединения, под прикрытием которых проводят религиозную деятельность. Здесь можно говорить об “интересе” и его общенаучном характере⁶. Целью мимикрии является попытка обойти ограничения, накладываемые действующим законодательством на религиозные организации. В частности, религиозные организации могут проводить занятия по обучению детей религии в государственных и муниципальных образовательных учреждениях только по просьбе родителей или лиц, их заменяющих, по согласованию с соответствующим органом местного самоуправления вне рамок образовательной программы (п. 5 ст. 4 Закона о свободе совести). Общественные объединения подобного ограничения не имеют.

Так, например, 10 января 2001 г. Ярославская региональная молодежная общественная организация “Центр творческой молодежи” проводила акцию “Наркотики - удовольствие или смерть?”. В ходе проведения акции в клубе им. Е. Ярославского, куда приглашались старшеклассники, была прочитана молитва, имело место богослужение, приверженцами церкви “Новое поколение” исполнялись песни религиозного содержания⁷.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем включить в перечень объектов государственной религиоведческой экспертизы:

♦ учредительные документы общественного объединения, решения его руководящих и исполнительных органов;

♦ формы и методы деятельности общественного объединения.

В перечень задач государственной религиоведческой экспертизы предлагается добавить выявление соответствующих этим объектам:

♦ религиозных целей в учредительных документах общественного объединения;

♦ форм и методов, присущих религиозной деятельности.

При возникновении у Министерства юстиции РФ или его территориальных органов сомнений в отношении целей, форм и методов деятельности общественного объединения на этапе его регистрации или при проведении проверки его деятельности регистрирующие и контролирующие органы будут иметь возможность произвести государственную религиоведческую экспертизу по указанным основаниям.

¹ Собрание законодательства РФ. 1997. № 39. Ст. 4465; 2002. № 12. Ст. 1093; № 30. Ст. 3029; 2003. № 50. Ст. 4855; 2004. № 27. Ст. 2711.

² См., например: Всеобщая декларация прав человека (принята и провозглашена Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.); Международный пакт о гражданских и политических правах: [СССР подписал 18 марта 1968 г., вступил в силу для СССР 23 марта 1976 г.]; Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений: [провозглашена Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 25 нояб. 1981 г.]; Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод:

[подписана 4 нояб. 1950 г., вступила в силу для Российской Федерации 5 мая 1996 г.]; Итоговый документ Венской встречи 1989 г. представителей государств - участников СБСЕ: [подписан 15 янв. 1989 г.].

³ См., например: *Забарчук Е.Л.* Религиозный экстремизм как одна из угроз безопасности российской государственности // Журнал российского права. 2008. № 6. С. 3-10; *Шабалина С.С.* Проблемы осуществления контроля за деятельностью религиозных объединений // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 13. С. 14-15.

⁴ См.: *Инокния Ксения (Чернега)*. Законопроект о внесении изменений в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" // Приход : православный экономический вестник. 2013. № 6. С. 5.

⁵ О государственной религиоведческой экспертизе : приказ Минюста РФ от 18 февр. 2009 г. № 53 // Российская газета. 2009. Февраль.

⁶ *Мелкоян А.З.* Категория "национальный интерес" в законодательстве и в литературе // Вестник Самарского государственного экономического университета. Самара, 2013. № 7 (105). С. 134.

⁷ См.: Постановление Президиума Ярославского областного суда от 29 мая 2002 г. № 44-г-177. Доступ из справ.-правовой системы "КонсультантПлюс".

Поступила в редакцию 07.07.2014 г.