

О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В РОССИИ НА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ УРОВНЕ

© 2014 А.Г. Саруханов*

Ключевые слова: коррупция, опыт, борьба, причины, структура, система, общество, преступления, продажность, развитие, стратегическая программа, низкое качество законов, законотворчество, законодательство.

Исследуется вопрос эффективности наказаний за коррупционные и другие тяжкие преступления, направленные против экономических основ и системы управления государством, обосновывается идея о необходимости формирования в современной России правовой политики в сфере наказаний.

Сложившийся исторический опыт борьбы с коррупцией, с другими тяжкими и особо тяжкими преступлениями показывает, что коррупционная преступность появилась с момента возникновения государства и государственных образований. По-другому и не могло быть, поскольку коррупция предполагает продажность, участие или соучастие в преступных сделках государственных должностных лиц - как самых крупных высокопоставленных, так и других слоев чиновничьего аппарата.

Если в совершаемом преступлении представитель государственного чиновничьего аппарата и не участвует, не проявляет продажности за взятку или какие-либо другие материальные блага, то это преступление нельзя относить к категории коррупционной преступности.

Опасность коррупционных преступлений заключается в том, что при совершении коррупционных преступлений и такого злодеяния, как измена Родине, чиновник, используя свое служебное положение, осуществляет действия, направленные на разрушение экономических, организационно-управленческих и политических основ государственного правопорядка.

При поражении государственной системы управления коррупцией она, как вирус, распространяется на все структуры системы государственного управления и на все общество, становясь социальным явлением всего общества. Граждане теряют веру в социальную справедливость и возможность решения социальных вопросов законными способами. При этом в обществе происходит

критическая поляризация, оно все больше и больше разделяется на чрезмерно богатых и чрезмерно бедных. Опасность этого явления усугубляется еще и тем, что число бедных, или живущих за чертой бедности, пополняют все больше и больше работающие граждане, заработная плата которых составляет от 5 до 13 тыс. руб. в месяц.

В настоящее время число безработных в России, согласно официальным данным, составляет 6 млн чел., а в процентном отношении количество бедных составляет 70 %. Из них 30% нормально обеспечены и проживают в Москве, Санкт-Петербурге, в других областных центрах субъектов Российской Федерации.

Коррупционные преступления со времен Римской империи по настоящее время карались очень жестко. Если в ранние исторические периоды применяли такие наказания, как колесование, четвертование, повешение на крюке за ребро с полной конфискацией имущества, распятие, повешение, изгнание из страны и т.д., то в настоящее время мировая практика наказания лиц, совершающих коррупционные преступления, несколько не стала мягче. Итак, столетия доказывают, что коррупционная преступность во все времена однозначно и стабильно направлена в конечном итоге на разрушение государственных основ, социальных устоев и на полное уничтожение структур государственного механизма управления страной.

Как нам представляется, самая большая опасность коррупционной преступности заклю-

* Саруханов Аликули Гаджикеримович, кандидат юридических наук, преподаватель филиала Самарского государственного экономического университета в г. Тольятти. E-mail: vectnik_sgeu@mail.ru.

чается в ее перманентности. Коррупционеры совершают преступления изначально только с целью личного обогащения и только с этой целью грабят собственную страну и собственный народ. Совершая рейдерские захваты предприятий и учреждений, преступники не задумываются о том, что, подрывая экономику государства, они в конечном счете при разрушенной экономике сами окажутся в нищенском положении. Поэтому коррупционеры вывозят все награбленные деньги и свои активы за рубеж, размещая их в других странах, где строго соблюдают законы и средства никто не отберет.

Как правило, на фоне коррупционной преступности появляется в экономически ослабленной стране не менее опасная и разрушительная политическая сила, которая легко переманивает на свою сторону обнищавшее, потерявшее работу население, обещая установление социальной справедливости, обеспечение работой с достойной заработной платой и прочие блага. На деле же конечную цель таких сомнительных политических партий зачастую составляет захват власти, обман и грабеж уже не раз ограбленного населения.

Как правило, подобные политические силы появляются во многих случаях при поддержке и финансировании иностранных государств и их спецслужб, которые преследуют свои далеко идущие цели, главные из которых - развал Российской Федерации и ее перманентное военное подавление.

Если начало и первый этап развала механизма государственного управления закладывает и незаметно совершает коррупционная преступность, то заканчивают, или, образно говоря, "роют могилу и проводят торжественные похороны государства" вновь появившиеся продажные преступные политические силы, которыми управляют другие заинтересованные в этом страны.

Финансирование внутригосударственных продажных политических сил осуществляется государствами - противниками России через некоммерческие организации (НКО) под видом защиты демократических прав и свобод, оказания помощи больным СПИДом, ВИЧ-инфицированным и т.п. Конечной же целью продажных политических партий и их лидеров являются организация массовых беспорядков, дестабилизация экономической и политической обстановки в целом.

Даже самое короткое, представленное в данной статье описание последствий коррупционной преступности в стране дает основание сделать вывод о том, что именно этот вид преступлений стоит на первом месте по своей опасности для любого государства.

Наглядным доказательством сказанного являются события, происходившие и продолжающиеся происходить в современной Украине. Как правило, в подобных странах силы, приходящие к власти, к управлению путем очередного государственного переворота, насильственным способом, во всех своих бедах обвиняют соседние страны, забывая при этом о своей собственной конституции и о миллиардах, фактически подаренных им "плохим соседом". И это происходит практически от полной безысходности. Такой распад государства возможен лишь тогда, когда весь бюрократический механизм управления страной, начиная с управления делами президента и заканчивая самыми низшими структурами субъектов, полностью или частично работает по коррупционным схемам управления, обязательно с получением чиновниками личной выгоды в самых различных ее формах. Окружив себя родственниками, близкими друзьями, привлекая в коррупционное преступное сообщество все новых и новых соучастников, бюрократический механизм управления страной запускает все дальше свои преступные "щупальца", как метастазы раковой опухоли, до полного уничтожения своей государственной системы управления и до преступного государственного переворота, захвата власти бандитскими группировками.

Если в криминологическом аспекте рассматривать причины и условия, способствующие совершению коррупционных преступлений, то можно заметить, что эти причины и условия обусловлены совокупностью недостатков управленческой деятельности государства практически во всех сферах, во всем механизме управления государством, по всей вертикали власти. Именно поэтому все попытки некоторых международных организаций и ученых-криминологов дать определение коррупционной преступности выглядят весьма и весьма наивно, поскольку в данном случае речь идет фактически об отсутствии в стране единого целостного механизма управления, который работал бы как хороший ча-

совой механизм и выдавал бы на “циферблате” государства различные результаты социально-экономического развития всего общества.

Зачастую при необходимости решения важных вопросов высокопоставленные чиновники заявляют о переходе на “ручную систему управления”, что свидетельствует об отсутствии надлежащей системы управления во многих сферах деятельности страны. Это и является необходимым условием для развития и процветания коррупционной преступности, поскольку каждый чиновник может принять свое собственное управленческое решение, выгодное для самого коррупционера, что практически и делают многие губернаторы субъектов Российской Федерации и мэры городов.

Коррупционные преступления, как и многие другие, совершаются только тогда, когда для этого созданы соответствующие условия и имеются реальные возможности. К таким условиям относится, в первую очередь, отсутствие у правительства страны ясной, четкой, экономически и научно обоснованной программы социально-экономического развития государства на период реально обозримого будущего.

Такой страной, как Россия, практически невозможно управлять без научно обоснованной стратегической программы развития, которая должна быть составлена высокоавторитетными специалистами и учеными Российской академии наук (РАН).

В настоящее время наука в России существует сама по себе, в полном забвении и нищете. Страной же управляют в основном в позорном “ручном режиме”, что создает все условия для коррупционной преступности.

О научно обоснованной стратегической программе развития в современной России говорить пока рано, поскольку в Правительстве РФ нет ни структуры, ни рычагов для ее исполнения. Эти рычаги управления и сама структура как единая целостная система были ликвидированы еще в период перестройки. В связи с ликвидацией многих отраслевых министерств при Правительстве Российской Федерации в ее субъектах были образованы самостоятельные министерства, практически ему не подотчетные, работающие без какой-либо координирующей программы развития

как регионов, так и государства в целом, что создало условия для развития неуправляемого, дикого рынка по всей стране. К примеру, 80% лекарств, произведенных частично в индийских деревнях, в Сербии, которые мы покупаем по баснословно высоким ценам через третьих посредников, производятся из нашей же химической продукции. Молотки, кувалды, ножовки, изготовленные из нашего металла, мы покупаем в Китае через московскую посредническую фирму “Зубр”. Это дает широчайшие возможности для развития коррупционной преступности в регионах, которую, как показывает практика, нередко возглавляют сами губернаторы и мэры в субъектах Российской Федерации.

Фактически о широкомасштабных коррупционных преступлениях, совершаемых в регионах, узнают по жалобам оппозиционеров, которых отстранили или не допустили к коррупционной кормушке и которые также хотят воровать.

Говоря о коррупционной преступности, нельзя разделять причины на главные и второстепенные, поскольку в данном случае все они рушат основы, на которых держится государство.

К числу главных причин коррупционной преступности относится позорно низкое качество принимаемых законов, которые во многих случаях имеют не только двойное, но и множественное толкование. Если добавить к этому еще и политический возглас “Не кошмарьте бизнес!”, то получается формула “Страна беззакония”, или “Украина № 2”.

Например, приняли закон о предоставлении льгот начинающим предпринимателям сроком на три года. Этот закон даже стилистически сформирован настолько бездарно, что его обходят все российские предприниматели, включая и тех, кто имеет неполное среднее образование.

По истечении трех лет все предприниматели производят перерегистрацию лишь Устава, сохраняя тот же штат, тот же вид деятельности, переписывая записи в трудовых книжках, указывая новые названия фирм (к примеру, фирма называлась “Автозапчасть”, а после переименования - “Автозапчасти плюс”). Данная трехгодичная льгота превращается, таким образом, в пожизненную льготу. Это широкомасштабное российское пре-

ступление почему-то не привлекает внимание ни надзорного “ока государства”, ни налоговой службы. Видимо, у них такая же профессиональная подготовка, как и у наших депутатов Государственной Думы.

Требования, предъявляемые к депутатскому корпусу, должны быть такими же, как и к судьям Конституционного суда, так как депутаты, занимающиеся законотворчеством, должны иметь не менее профессиональную подготовку, чем судьи, проверяющие конституционность принятых и принимаемых законов.

В Государственную Думу попадают депутаты, как правило, на политическом фоне, зачастую на фоне лицемерных лжеобещаний. Как известно, политика и законотворчество – это взаимоисключающие виды деятельности.

Для того чтобы принять закон, иногда необходимо сделать глобальные экономические, математические, технические расчеты с привлечением ученых различных отраслей науки. Каждый закон должен быть научно смоделирован с указанием результатов за каждый определенный период времени – за 10, 15, 20 лет и т.д. Каждый закон должен защищаться публично конкретным ученым – правоведом, экономистом и так далее или представителем научного сообщества с участием оппонентов. По этой причине на вершине законотворческой пирамиды должна стоять Российская академия наук. Представляется, что Российская Дума как законотворческий орган давно изжила себя. Сама законотворческая форма требует фундаментальных реформ.

Современная Россия не может и не должна пользоваться методами Римской империи. В настоящее время депутатами законотворческого органа являются самая разношерстная публика. Это, к примеру, бывшие спортсмены, политики, актеры, гимнасты, боксеры, музыканты, военные. Некоторые из них одновременно и поют на сцене, и заседают в Думе. Возникает вопрос: какое отношение имеют данные люди к законотворчеству и какие законы они могут принять? По мнению многих граждан России, Дума превратилась в организацию всеобщего благоденствия, куда многие депутаты приходят как на посиделки за непомерно высокую зарплату, которую выплачивает им из своего кармана народ.

Важную роль в борьбе с коррупцией играет общественное мнение, формируемое

нашим телевидением. Как ни в одной из европейских стран, в России практически на всех каналах нашего телевидения ежедневно транслируются фильмы, где демонстрируются полное игнорирование законов, вседозволенность, подавление личности и ее духовности, уничтожение порядочных людей и бизнесменов, захват их собственности бандитскими группировками, горы трупов и океаны крови, полная беспомощность и продажность правоохранительных органов, отсутствие в их рядах высокопрофессиональных и преданных своему делу специалистов, а также богатая, “райская” жизнь бандитов, грабителей в экзотических странах после совершенного преступления. Отчасти отрицать всего этого нельзя, ведь коррупционная преступность зашла слишком далеко, как заноза в тело нашего государства, как червь, разъедающий страну изнутри. Что же тогда думать нашим гражданам, получающим заработную плату в размере 5 – 13 тыс. руб. в месяц? Как им жить, содержать свои семьи, поддерживать уровень жизни и здоровья на такую зарплату? Это не говоря уже о многомиллионной армии безработных в нашей стране.

Наше телевидение на поставленный вопрос дает ясный и четкий ответ, показывая, что и как можно сделать преступным путем. Это результат и яркое свидетельство того, что в стране государственные и другие структуры не выполняют своих функций по формированию общественного мнения, соответствующего твердой конституционной гражданской позиции.

Кроме того, очень часто всенародное, якобы гласное обсуждение на телевидении вопросов борьбы с коррупционной преступностью и принятие жестких мер за эти преступления превращаются в лжегласность, лицемерие и шоу для всей страны, что еще раз убеждает народ в непобедимости коррупционной преступности. При этом демонстрируются видеосъемки губернаторов, мэров городов, других чиновников, привлеченных к уголовной ответственности, а иногда просто освобожденных от всякой ответственности за хищение миллиардов, по отеческой милости отдыхающих за границей, празднующих, посещающих дорогие бутики в сопровождении охраны. А рабочий, который украл с конвейера запасную часть автомобиля или какой-то другой

продукт производства, получил пять лет строгого режима. Из всего этого граждане России сами делают свои собственные выводы – понятно какие. Как правило, на такие передачи приглашают одних и тех же всем известных лиц, всем известных режиссеров, поэтов, писателей, депутатов и т.п., но ни одного ученого-криминолога, следователя по особо важным делам из МВД или Генеральной прокуратуры. А ведь у нас имеется Ассоциация криминологов Российской Федерации, возглавляемая доктором юридических наук, профессором А.И. Долговой. И в эту Ассоциацию входят всемирно известные ученые-криминологи, владеющие всей информацией о коррупционной преступности в России и давным-давно разработавшие меры и законы, которые необходимо принять.

По всей видимости, любовь к коррупционерам у нас в России преобладает над любовью к нашим ученым, к Отечеству, которое разворачивают.

Когда мы говорим о борьбе с коррупцией и призываем бороться с ней, то зачастую устраиваем лишь болтовню на высоких эмоциях с участием кого угодно, только не ученых-криминологов. Это можно расценить как непонимание сущности и опасности данного вида преступности для существования самого государства как такового, поскольку со временем распад и исчезновение с географической карты такого государства очевидны. Наглядным примером этого стала сегодня современная Украина.

Непринятие жестких мер может быть вызвано недооценкой опасности этого вида преступности или популистскими соображениями в форме самообмана и лицемерия перед народом лиц, обязанных принять адекватные меры.

Причиной и условием, способствующими совершению коррупционных преступлений, является ничтожность всей системы управления со всей многочисленностью недостатков в совокупности, включая и пробелы законодательной базы. Эти недостатки можно классифицировать следующим образом, объединив их в три небольшие группы:

- ◆ недостатки социально-экономического характера;
- ◆ недостатки управленческо-исполнительного характера;
- ◆ недостатки законодательного характера, заключающиеся в неадекватности прини-

маемых законов, касающихся пресечения и профилактики коррупционной преступности в России.

Из сказанного следует вывод: жестокость совершаемых преступлений, а также последствий, которые могут наступить при совершении коррупционных преступлений, должна соответствовать жестокости наказаний за эти преступления, так как коррупционная преступность обладает перманентной, опасной особенностью, которая впоследствии становится первой ступенью развала государства, постепенно превращаясь, как опухоль, в множество более опасных преступлений, как, например, разжигание массового недовольства граждан, организация массовых беспорядков и вооруженного противостояния правоохранительным органам, попытки государственного переворота, вооруженный захват власти. В некоторых случаях эти преступления могут быть совершены одновременно или в определенной последовательности.

Как показывает мировая практика, все крупные страны (США, Китай и др.) защищают себя и своих граждан, используя весь современный юридический инструментарий, включающий в себя и смертную казнь за все виды особо опасных преступлений. Мировая следственная практика (в том числе и советского периода) показывает, что только наличие смертной казни и конфискации имущества при совершении особо опасных преступлений спасало тысячи жизней граждан и миллиарды рублей народных денег.

Смертная казнь выступает проявлением не кровожадности и жестокости государства, а крайней необходимости, будучи основным из признаков государственности и одним из принципов публичности в сфере защиты от коррупционной преступности как своих граждан, так и государства в целом. К примеру, в США более всего говорят о необходимости демократизации и либерализации наказаний, о моратории на смертную казнь, хотя у самих во всех абсолютно штатах действует смертная казнь, и только в девяти штатах из пятидесяти не применяют самую жестокую, мучительную форму смертной казни в мире – с использованием электрического стула, который с каждым годом совершенствуется все больше и больше в сторону усиления мучений при исполнении смертной казни. Только лишь при наличии такого

наказания вряд ли решились бы наши министры, губернаторы и мэры городов совершать многомиллиардные коррупционные преступления и ходить затем по дорогим бутикам, праздновать свои успехи в воровском деле на своих виллах в экзотических странах.

Россия впереди планеты всей из всех крупных государств по числу особо опасных коррупционных преступлений на душу населения. При таком состоянии преступности в стране, по меньшей мере, безнравственно не иметь смертной казни и конфискации имущества в арсенале уголовных наказаний. Это явный признак отсутствия уважения к своему народу, к своему государству, к своему Отечеству.

В настоящее время всему миру известно, что главной причиной оттока капитала из страны и его мизерного притока является коррупционная преступность, разьевшая всю си-

стему хозяйственной деятельности и управления, что также служит причиной оттока из страны грамотных специалистов и ученых. При таких обстоятельствах очевидна необходимость применения жестоких мер наказания, в частности смертной казни, по всем особо опасным преступлениям, а при наличии квалифицирующих признаков - с полной конфискацией имущества, с арестом банковских счетов, с принудительным переселением членов семей осужденных во вторичное жилье из расчета минимальных санитарных норм.

1. Курдюкова З.Н., Васильев С.В. Теоретические проблемы политической формы современного Российского государства // Вестник Самарского государственного экономического университета. Самара, 2013. № 2 (100). С. 135.

Поступила в редакцию 07.05.2014 г.