

РЕГИОНАЛЬНЫЕ АДРЕСНЫЕ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

© 2014 О.С. Абрамова*

Ключевые слова: программы социальной помощи, детские пособия, адресная социальная помощь, субсидии по оплате жилищно-коммунальных услуг, социальный контракт.

Рассмотрены действующие программы социальной помощи бедному населению в Самарской области; проведен контент-анализ законодательства об адресной социальной помощи в субъектах Приволжского федерального округа; выделены проблемы развития адресных программ и предложены основные направления, способствующие повышению их эффективности.

Необходимость реализации социальной политики по преодолению бедности в настоящее время не требует подробного обоснования. В каждом регионе существует своя нормативно-правовая база, регулирующая предоставление помощи бедным гражданам. Согласно Уставу Самарской области, к числу основных принципов осуществления политики в сфере социальной защиты населения относятся оказание адресной помощи социально не защищенным категориям населения и доступность социального обслуживания, мер социальной поддержки¹.

В целом можно выделить два основных подхода, применяемых в отечественной практике при реализации программ государственной социальной помощи.

Первый базируется на категориальном методе выделения группы получателей пособий и не направлен непосредственно на снижение уровня бедности, поскольку не основывается на подтверждении гражданами своих доходов. В рамках категориального метода действует система пособий и натуральных льгот, предназначенная для отдельных категорий граждан (с конкретными заболеваниями, формами инвалидности, заслугами перед государством, с определенными профессиями). Пособия, льготы, компенсационные выплаты категориального характера предоставляются преимущественно в рамках федерального законодательства, указов Президента и постановлений Правительства РФ. Следует отметить, что в январе 2005 г. была проведена монетизация льгот и часть льгот была заменена ежемесячной денежной выплатой. При

этом льготы инвалидам, профессиональные льготы сотрудникам федеральных структур, льготы за заслуги перед государством остались в ведении федеральных органов власти, остальные виды льгот с 2005 г. были переведены на уровень субъектов Российской Федерации. Гражданами, имеющими право на ежемесячную денежную выплату в Самарской области, на 1 января 2012 г. являлись 289 689 чел., или 9 % общей численности населения региона².

Второй подход оказания социальной помощи нацелен на бедные категории граждан и предусматривает проверку нуждаемости на основе контроля доходов. Именно в рамках данного подхода программы социальной помощи преследуют цель преодоления бедности населения путем предоставления пособий семьям или отдельным гражданам с доходами ниже установленной линии бедности. В отечественной практике используются три вида такой социальной помощи:

- ◆ детские пособия;
- ◆ адресная социальная помощь;
- ◆ субсидии по оплате жилищно-коммунальных услуг³.

Далее подробнее рассмотрим программы социальной помощи в Самарской области.

Система пособий для семей с детьми установлена в Самарской области Законом «О государственной поддержке граждан, имеющих детей» от 16 июля 2004 г. № 122-ГД. Одним из детских пособий, предоставляемых с учетом нуждаемости семей, является ежемесячное пособие на ребенка до достижения им возраста 16 лет (18 лет - для учащегося

* Абрамова Ольга Сергеевна, аспирант Самарского государственного экономического университета.
E-mail: olga-shirokaneva@yandex.ru.

общеобразовательного учреждения). Базовый размер данного пособия в регионе в настоящее время составляет 200 руб.⁴ При этом в пяти регионах Приволжского федерального округа региональными законами установлен размер ежемесячного пособия на ребенка, превышающий аналогичное значение в Самарской области (например, в Пензенской области - 290 руб., в Оренбургской области - 300 руб., в Саратовской области - 315 руб.)⁵. Семьи Самарской области, размер среднедушевого дохода в которых ниже 50-процентной величины прожиточного минимума в расчете на душу населения, имеют право на детское пособие в размере 280 руб.⁴ Также размер пособия дифференцирован по категориям получателей, т.е. повышенный размер пособия устанавливается детям из многодетных семей, одиноких матерей, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. Законодательством региона также установлены другие адресные пособия: ежемесячное пособие на питание ребенка в образовательных учреждениях (350 руб.), на питание беременным женщинам (200 руб.), ежегодное единовременное пособие на ребенка к началу учебного года (200 руб.) и др.⁴

Следует отметить, что, по мнению специалистов Всемирного банка, программа детских пособий обладает высокой степенью адресности, т.е. доля бедных получателей при реализации этой программы самая значительная (около 30 % в целом по РФ) по сравнению со всеми остальными программами, разрабатываемыми на основе контроля доходов получателей пособий.³ Однако низкий размер ежемесячного пособия на ребенка свидетельствует об абсолютной бесполезности для семейного бюджета социальной помощи на детей старше 1,5 года⁶. Например, исходя из экстремальной линии бедности, рассчитываемой по методологии Всемирного банка на уровне ресурсов на текущее потребление меньше 1 долл. в день, базовый размер ежемесячного пособия на ребенка (200 руб.) будет составлять только 19 % от данной линии (курс доллара на 17 мая 2014 г. - 34,78 руб., ежемесячный размер экстремальной линии - 1043,4 руб.).

Адресная социальная помощь в Самарской области на основе закона "О социальной помощи в Самарской области" от 6 мая

2000 г. № 16-ГД оказывается в виде денежных выплат, натуральной помощи или денежных выплат и социальных услуг по социальному контракту. Основными принципами предоставления социальной помощи являются заявительный принцип (по заявлению гражданина) и принцип адресного назначения (с учетом нуждаемости и дохода заявителя)⁷. Потенциальные получатели помощи обязаны сообщить сведения о доходах и имуществе, в том числе о наличии транспортного средства, недвижимости, подворья (пчелопасеки и домашний скот), доходах, полученных от предпринимательской деятельности и подсобного хозяйства, сдачи в аренду имущества и т.д. Вышеуказанные сведения могут быть проверены органами социальной защиты или центрами социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов. По факту данные структуры имеют возможность проверить только официальные доходы заявителей, а доходы от предпринимательской деятельности, ведения подсобного хозяйства декларируются редко, и их достаточно сложно учесть³. В связи с этим истинное материальное положение семей или одиноко проживающих граждан может существенно отличаться от уровня благосостояния, заявленного в сведениях получателями социальной помощи.

Подробнее остановимся на предоставлении помощи малоимущим гражданам на основе социального контракта. Это так называемая программа активной помощи бедным гражданам, поскольку она сосредоточена на преодолении социального иждивенчества и возможности получателей помощи самостоятельно исправить свое трудное материальное положение. По своей сути, социальный контракт - это соглашение между получателем помощи и органом исполнительной власти региона, в соответствии с которым гражданин обязан выполнить определенные мероприятия, предусмотренные индивидуальной программой социальной адаптации и направленные на преодоление трудной жизненной ситуации. В Самарской области к таким мероприятиям отнесены поиск работы, профессиональная подготовка, переподготовка, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, ведение личного подсобного хозяйства или иные мероприятия⁷.

Контроль за выполнением мероприятий программы социальной адаптации возложен на сотрудников центра социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов. Размер денежной выплаты по социальному контракту рассчитывается исходя из разницы между величиной прожиточного минимума семьи (гражданина) и величиной дохода, умноженной на период действия социального контракта, но не должен превышать установленного размера в 35 000 руб. Следует отметить, что основными преимуществами предоставления социальной помощи по социальному контракту являются стимулирование развития трудовых ресурсов малоимущих граждан и уменьшение числа небедных получателей пособий в рамках программы.

Интересным для исследования представляется сравнение нормативно-правовой базы по оказанию адресной социальной помощи в региональном разрезе. Для этой цели был проведен контент-анализ законодательства о предоставлении социальной помощи в субъектах Приволжского федерального округа (см. таблицу).

Контент-анализ проводился по нормативным документам регионов ПФО, устанавливающим основы получения именно адресной социальной помощи, т.е. помощи, предоставляемой малоимущему населению (не включая законы, предусматривающие предоставление детских пособий). В четырех субъектах исследуемого округа (Чувашская Республика, Кировская, Оренбургская, Пензенская области) имеются законы, регулирующие оказание помощи семьям с детьми, многодетным семьям, однако законов о предоставлении адресной социальной помощи нет, что ограничивает доступ малоимущих граждан к мерам социальной поддержки. Практически во всех остальных регионах ПФО, согласно региональным законам об адресной социальной помощи, право на ее получение имеют малоимущие семьи и малоимущие граждане со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума. Все остальные критерии предоставления помощи в субъектах ПФО различны по своему содержанию. Размер ежемесячной денежной выплаты в регионах ПФО варьируется от минимально установленной величины в Саратовской области

(от 50 руб.) до размера, установленного в Самарской области (150 руб.). Размер единовременной выплаты в Самарской области (до величины прожиточного минимума) однозначно ниже, чем в Пермском крае (до 15 000 руб. в особо трудных жизненных ситуациях, до 50 000 руб. при частичной утрате имущества и дорогостоящем лечении, до 100 000 руб. при полной утрате имущества), в Нижегородской области (от 2000 до 10 000 руб.), в Ульяновской области (от 25 % величины прожиточного минимума до 2 прожиточных минимумов).

В 11 регионах ПФО применяется система социального контракта при оказании адресной социальной помощи. Система социального контракта может быть распространена на все типы поселений или действовать только, например, в сельской местности, для многодетных семей. В Самарской области предоставление социальной помощи по социальному контракту осуществляется во всех типах поселений и распространяется на все семьи с детьми. В некоторых регионах ПФО, например в Оренбургской области, система социального контракта действует только для многодетных семей, проживающих в сельских населенных пунктах. Следует отметить, что в Самарской области установленный максимальный размер социальной помощи по социальному контракту (35 000 руб.) превышает аналогичные значения по всем регионам ПФО.

Сравнительный анализ региональных нормативно-правовых актов по оказанию адресной социальной помощи показал, что в регионах Приволжского федерального округа установлены разные виды и размеры помощи, период их предоставления, условия назначения и т.д. Это связано с разным уровнем социально-экономического и финансового развития регионов исследуемого округа. Самарская область входит в число регионов, на территории которых функционирует закон о предоставлении адресной социальной помощи и система социального контракта, действующая в городской и сельской местности.

В Российской Федерации субсидии по оплате жилищно-коммунальных услуг устанавливаются как для отдельных категорий граждан, так и в виде адресных жилищных

Контент-анализ законодательства об адресной социальной помощи
в субъектах Приволжского федерального округа

Регион ПФО	Размер социальной помощи	Период предоставления	Система социального контракта
Республика Башкортостан ¹⁾	До 132 руб. (ежемесячная) ²⁾ , до 2000 руб. (единовременная) ³⁾	12 месяцев или один раз в год	Есть
Республика Марий Эл ⁴⁾	Определяется индивидуально	Один раз в год	Есть (30 000 руб. - максимальный размер) ⁵⁾
Республика Мордовия (только по социальному контракту) ⁶⁾	Расчет с помощью среднедушевого дохода и прожиточного минимума (ежемесячная), 10 000 руб. (единовременная)	Один раз в три года	Есть
Республика Татарстан	Поддержка малоимущих граждан на основании решений Кабинета министров		Есть
Удмуртская Республика ⁷⁾	От 20 % до 250 % от разницы между величиной прожиточного минимума и дохода	Один раз в год	Есть (30 000 руб. - максимальный размер) ⁸⁾
Чувашская Республика	Отдельного закона, регулирующего социальную помощь малоимущим, нет		Нет
Пермский край ⁹⁾	До 15 000 руб. (в особо трудных ситуациях), до 100 000 руб. (при полной утрате имущества)	Один раз в год	Есть
Кировская область	Отдельного закона, регулирующего социальную помощь малоимущим, нет		Нет
Нижегородская область ¹⁰⁾	100 руб. (ежемесячная), не менее 600 руб. (единовременная), от 2000 руб. до 10 000 руб. (единовременная, с доходом ниже 3 прожиточных минимумов) ¹¹⁾	От 3 месяцев до года или один раз в год	Есть
Оренбургская область	Отдельного закона, регулирующего социальную помощь малоимущим, нет		Для многодетных семей (от 5000 до 30 000 руб.) ¹²⁾
Пензенская область	Отдельного закона, регулирующего социальную помощь малоимущим, нет		Нет
Самарская область	150 руб. (ежемесячная) ¹³⁾ , до величины прожиточного минимума (единовременная) ¹⁴⁾	На 6 месяцев или один раз в год	Есть (35 000 руб. - максимальный размер)
Саратовская область ¹⁵⁾	От 50 руб. (ежемесячная), от 100 до 1000 руб. (единовременная)	От 3 месяцев или единовременно	Есть (от 500 до 2000 руб. (ежемесячная), от 5000 до 24 000 руб. (единовременная))
Ульяновская область ¹⁶⁾	От 25 % величины прожиточного минимума до 2 прожиточных минимумов	Единовременно	Есть (ежемесячно, расчет с помощью среднедушевого дохода и прожиточного минимума, от 1000 руб. до величины прожиточного минимума)

¹⁾ Об адресной социальной помощи в Республике Башкортостан : закон Респ. Башкортостан от 4 февр. 2000 г. № 50-з : [с изм. и доп., внес. законом Респ. Башкортостан от 27 дек. 2013 г. № 39-з]. Доступ из справ.-правовой системы "КонсультантПлюс".

²⁾ Положение о порядке предоставления социального пособия малоимущим гражданам в Республике Башкортостан : утв. постановлением Правительства Респ. Башкортостан от 25 янв. 2008 г. № 9: [с изм. и доп., внес. постановлением Правительства Респ. Башкортостан от 28 янв. 2014 г. № 26]. Доступ из справ.-правовой системы "КонсультантПлюс".

³⁾ Положение о порядке предоставления материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, проживающим на территории Республики Башкортостан : [утв. постановлением Правительства

Респ. Башкортостан от 11 сент. 2013 г. № 410: [с изм. и доп., внес. постановлением Правительства Респ. Башкортостан от 28 янв. 2014 г. № 26]. Доступ из справ.-правовой системы “КонсультантПлюс”.

⁴⁾ Ведомственная целевая программа “Адресная социальная помощь малоимущим категориям граждан Республики Марий Эл и лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации” на 2012-2014 годы” : [утв. приказом м-ва социальной защиты населения и труда Респ. Марий Эл от 16 янв. 2012 г. № 11]. URL: <http://марийэл.рф/Pages/main.aspx>. (дата обращения: 19.05.2014).

⁵⁾ Об утверждении порядка назначения государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Марий Эл : [утв. постановлением Правительства Респ. Марий Эл от 7 авг. 2013 г. № 249]. Доступ из справ.-правовой системы “КонсультантПлюс”.

⁶⁾ Порядок оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта : [утв. постановлением Правительства Респ. Мордовия от 30 дек. 2013 г. № 589]. Доступ из справ.-правовой системы “КонсультантПлюс”.

⁷⁾ Положение о единовременной денежной выплате малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам : [утв. постановлением Правительства Удмуртской Республики от 21 мая 2012 г. № 208] : [с изм. и доп., внес. постановлением Правительства Удмурт. Респ. от 23 сент. 2013 г. № 431]. Доступ из справ.-правовой системы “КонсультантПлюс”.

⁸⁾ Положение о предоставлении государственной социальной помощи на основании социального контракта : [утв. постановлением Правительства Удмурт. Респ. от 16 дек. 2013 г. № 589]. Доступ из справ.-правовой системы “КонсультантПлюс”.

⁹⁾ Порядок предоставления государственной социальной помощи в форме социального пособия : [утв. постановлением Правительства Пермского края от 24 дек. 2013 г. № 1804-п]. Доступ из справ.-правовой системы “КонсультантПлюс”.

¹⁰⁾ Об адресной государственной социальной поддержке малоимущих семей или малоимущих одиноко проживающих граждан в Нижегородской области : закон Нижегород. обл. от 8 янв. 2004 г. № 1-З : [с изм. и доп., внес. законом Нижегород. обл. от 5 нояб. 2013 г. № 132-З]. Доступ из справ.-правовой системы “КонсультантПлюс”.

¹¹⁾ Порядок предоставления материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в виде денежных средств : [утв. постановлением Правительства Нижегород. обл. от 23 марта 2007 г. № 86] : [с изм. и доп., внес. постановлением Правительства Нижегород. обл. от 18 марта 2014 г. № 177]. Доступ из справ.-правовой системы “КонсультантПлюс”.

¹²⁾ Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах : закон Оренбург. обл. от 6 нояб. 2012 г. № 1126/329-V-ОЗ : [с изм. и доп., внес. законом Оренбург. обл. от 6 нояб. 2013 г. № 1809/562-V-ОЗ]. Доступ из справ.-правовой системы “КонсультантПлюс”.

¹³⁾ Об установлении размера социальной помощи в Самарской области на одного получателя в 2014 году, оказываемой в виде денежной выплаты (социального пособия) : [утв. постановлением Правительства Самар. обл. от 17 окт. 2013 г. № 550]. Доступ из справ.-правовой системы “КонсультантПлюс”.

¹⁴⁾ Положение об оказании единовременной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, проживающим на территории Самарской области : [утв. постановлением Правительства Самар. обл. от 18 авг. 2004 г. № 45] : [с изм. и доп., внес. постановлением Правительства Самар. обл. от 8 авг. 2012 г. № 365]. Доступ из справ.-правовой системы “КонсультантПлюс”.

¹⁵⁾ О государственной социальной помощи в Саратовской области : закон Сарат. обл. от 25 дек. 2009 г. № 214-ЗСО : [с изм. и доп., внес. законом Сарат. обл. от 28 нояб. 2013 г. № 219-ЗСО]. Доступ из справ.-правовой системы “КонсультантПлюс”.

¹⁶⁾ Методика определения размера государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, оказываемой за счет средств областного бюджета Ульяновской области, в денежном выражении в конкретных случаях ее оказания : [утв. постановлением Правительства Ульянов. обл. от 16 окт. 2013 г. № 475-П] : [с изм. и доп., внес. постановлением Правительства Ульянов. обл. от 6 февр. 2014 г. № 34-П]. Доступ из справ.-правовой системы “КонсультантПлюс”.

субсидий, нацеленных на снижение бедности среди населения. Последний вид субсидий предоставляется тем семьям или гражданам, расходы на жилищно-коммунальные услуги которых превышают региональный стандарт максимально допустимой доли этих

расходов в бюджете семьи (гражданина)³. Согласно закону “О региональных стандартах оплаты жилья и коммунальных услуг в Самарской области” от 28 декабря 2004 г. № 191-ГД, максимально допустимая доля расходов граждан на оплату жилищно-ком-

мунальных услуг зависит от размера их доходов⁸. Она составляет 10 % - для граждан с доходами до 3000 руб., 15 % - для граждан с доходами от 3000 до 3500 руб., 20 % - для граждан с доходами от 3500 до 4000 руб.,

сти на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в 2012 г. показывает, что расходы бюджета на поддержку малоимущего населения региона состав-



Рис. Структура расходов консолидированного бюджета Самарской области на реализацию мер социальной поддержки граждан (в натуральной и денежной формах) в 2012 г.

22 % - для граждан с доходами свыше 4000 руб. Дифференцированный размер доли максимально допустимых расходов на жилье в регионе придает пособию высокую степень адресной направленности, поскольку бедные граждане обладают правом на получение субсидии большего размера, чем небедные.

По данным Федеральной службы государственной статистики, в 2012 г. численность лиц, проживающих в семьях, получавших субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в Самарской области составила 94 100 чел., или 2,9 % населения региона⁵. Из них только 81 200 чел., или 86,3 % от всей численности лиц, получающих жилищные субсидии, проживали в 2012 г. в бедных семьях⁵. Для сравнения: в Республике Башкортостан получали субсидию 95,9 % бедных граждан от всей численности лиц, пользующихся субсидией на оплату жилищно-коммунальных услуг, в Чувашской Республике - 90,8 %⁵.

Анализ в целом структуры расходов консолидированного бюджета Самарской обла-

ляли только 1,6 % от всех расходов на социальную поддержку граждан² (см. рисунок).

Почти 60 % расходов консолидированного бюджета Самарской области на поддержку граждан приходится на социальные выплаты категориям граждан, отнесенным к компетенции субъектов Российской Федерации. В частности, сюда могут быть отнесены труженики тыла, ветераны труда и реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий. Значительную часть (23 %) расходов на социальную поддержку бюджета Самарской области формируют расходы, адресованные пенсионерам и лицам старших возрастов.

Таким образом, преобладающая часть средств консолидированного бюджета региона, выделяемых на реализацию мер социальной поддержки населения, направляется на пособия и льготы для отдельных категорий граждан, не относящихся к малоимущим слоям населения. Нередко небедные граждане становятся получателями детских пособий, адресной социальной помощи, субси-

дий по оплате жилищно-коммунальных услуг, поскольку существует сложность в проверке их доходов.

Данные ключевые проблемы развития адресных программ для бедных требуют комплексного решения с целью повышения результативности предоставления помощи в рамках борьбы с бедностью. Для этого необходимо увеличить объемы финансирования адресных социальных программ и изменить условия проверки нуждаемости.

Увеличение размеров социальных пособий бедным гражданам возможно за счет роста удельного веса адресных программ в общем объеме социальных расходов консолидированного бюджета Самарской области. Это возможно с помощью перераспределения бюджетных ресурсов в пользу адресных социальных программ, субсидий по оплате жилищно-коммунальных услуг малоимущему населению, детских пособий за счет сокращения расходов на поддержку некоторых категорий граждан. При этом следует оставить без изменения предоставление льгот таким категориям граждан, как Героям Российской Федерации, Героям Советского Союза, инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, участникам ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС, труженикам тыла и другим группам населения, для которых вознаграждение за соответствующие заслуги в виде предоставления льгот не вызывает сомнения, а также инвалидам и детям-инвалидам, не способным самостоятельно преодолеть состояние бедности⁹. При этом система федеральных нормативно-правовых актов предусматривает поддержку категорий граждан, относящихся к определенным профессиям, без учета их доходов, например, сотрудников министерства внутренних дел, судей, работников прокуратуры, судебных приставов. Преимущественно перечисленных лиц нельзя отнести к нуждающимся гражданам. В отношении льгот указанных категорий граждан могут быть применены следующие варианты реформирования:

- 1) отмена льгот;
- 2) отмена льгот только для новых получателей с продолжением предоставления льгот уже получающим их гражданам;
- 3) предоставление льгот только тем гражданам, которые имеют доходы ниже величины прожиточного минимума.

Финансирование профессиональных льгот осуществляется за счет федерального бюджета, поэтому их реформирование возможно на федеральном уровне с последующим направлением высвобождаемых средств в бюджеты регионов для реализации программ помощи бедному населению.

Эффективность предоставления адресной социальной помощи непосредственно связана с условиями проверки нуждаемости потенциальных получателей пособий. Адресность проверки нуждаемости может быть повышена за счет использования вспомогательных критериев соответствия условиям предоставления социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам (например, отсутствие недвижимости, которую можно сдать в аренду, автотранспорта, гаража, земельного участка, личного подсобного хозяйства, с помощью которых семья или одиноко проживающий гражданин могут самостоятельно повысить уровень материального положения и, соответственно, преодолеть трудную жизненную ситуацию). На практике данная задача может быть решена на основе введения балльной системы проверки нуждаемости по вышеперечисленным косвенным признакам, которые достаточно легко зафиксировать, при этом больший балл должен присваиваться менее обеспеченным гражданам³. Другой путь изменения проверки нуждаемости заключается в установлении регионального стандарта стоимости имущества, принадлежащего на праве собственности гражданину¹⁰. У получателей пособий, соответственно, стоимость имущества должна быть ниже данного регионального стандарта.

Реализация на практике предложенных мероприятий будет способствовать повышению эффективности предоставления социальной помощи малоимущему населению, а следовательно, и сокращению бедности в регионе.

¹ Устав Самарской области: закон Самар. обл. от 18 дек. 2006 г. № 179-ГД; [в ред. закона Самар. обл. от 10 окт. 2012 г. № 80-ГД]. Доступ из справ.-правовой системы "КонсультантПлюс".

² Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Самарской области. Самара, 2013. URL: <http://samarastat.gks.ru/> (дата обращения: 16.01.2014).

³ Доклад по оценке бедности : проект / Ш. Кату [и др] / Всемирный банк. 2004. Систем. требования: Adobe Acrobat Reader. URL: http://www.credit-union.ru/files/materials/17/PAR_062304_Rus.pdf (дата обращения: 18.05.2013).

⁴ О государственной поддержке граждан, имеющих детей : закон Самар. обл. от 16 июля 2004 г. № 122-ГД : [с изм. и доп., внес. законом Самар. обл. от 17 марта 2014 г. № 30-ГД]. Доступ из справ.-правовой системы “КонсультантПлюс”.

⁵ Федеральная служба государственной статистики : офиц. сайт. М., 2014. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 19.01.2014).

⁶ *Валиева Е.Н.* Развитие институтов финансового обеспечения социальной защиты населения в Российской Федерации // Вестник Самарского государственного экономического университета. Самара, 2013. № 12 (110). С. 119 - 123.

⁷ О социальной помощи в Самарской области : закон Самар. обл. от 6 мая 2000 г. № 16-ГД : [с изм. и доп., внес. законом Самар. обл. от 7 февр. 2014 г. № 17-ГД]. Доступ из справ.-правовой системы “КонсультантПлюс”.

⁸ О региональных стандартах оплаты жилья и коммунальных услуг в Самарской области : закон Самар. обл. от 28 дек. 2004 г. № 191-ГД : [с изм. и доп., внес. законом Самар. обл. от 6 дек. 2007 г. № 139-ГД]. Доступ из справ.-правовой системы “КонсультантПлюс”.

⁹ *Овчарова Л.Н., Ищенко М.А.* Стратегия сокращения бедности // Аналит. вестн. Совета Федерации ФС РФ. 2003. № 20 (213). С. 24 - 39.

¹⁰ *Сыроежкин А.И.* Проблема бедности и социально-экономическая политика государства по ее преодолению в России // Отеч. журн. соц. работы. 2011. № 3. С. 41- 51.

Поступила в редакцию 25.04.2014 г.