

ИННОВАЦИОННЫЕ ГОРОДА КАК ЦЕНТРЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ*

© 2014 Ж.А. Мингалева**

Ключевые слова: региональное инновационное развитие, урбанистика, инновационные города, инновационные кластеры.

Внедрение инноваций становится основой развития не только предприятий и отраслей экономики, но и территориальных образований. Особенно актуально это для крупных городов и регионов. В статье приведены результаты анализа трансформации подходов и направлений инновационной политики на примере зарубежных стран, формирования современных тенденций инновационного развития.

Исследование современных тенденций инновационного развития зарубежных стран, а также изучение основных вопросов урбанистики показали, что в последнее время успех решения проблем развития отдельных городов и крупных агломераций все больше связывается с инновациями, а сами города становятся активными и непосредственными участниками программ регионального и национального инновационного развития. Это позволяет решить задачи развития городского хозяйства и устранить ряд проблем.

Программа создания в России пилотных инновационных территориальных кластеров является ярким тому подтверждением¹. Оценка пространственной локализации отечественных инновационных кластеров позволила выделить две их группы с ярко выраженной локализацией, совпадающей с границами муниципальных образований (кластеры в г. Сарове, г. Троицке, г. Зеленограде, г. Пущине, г. Дубне, г. Обнинске, г. Железногорске, г. Димитровграде) и с рамками крупных агломераций (кластеры в г. Санкт-Петербурге, г. Москве, в Новосибирской и Томской областях, Пермском крае). Остальные относятся к межрегиональным кластерам. Таким образом, большинство создаваемых в России инновационных кластеров имеет явно выраженную территориальную привязку к конкретным городам.

Тесная привязка российских инновационных кластеров к конкретным городам не слу-

чайна и обусловлена сложившимися мировыми тенденциями. Многие известные мировые центры инновационного развития непосредственно связаны с крупными городами или агломерациями. Так, широко известными примерами сосредоточения инновационной активности вокруг (и на основе) крупных городов являются агломерации “Роттердам-Европорт - Бреда”, “Баден - Вюртенберг”, “Париж - Иль-де-Франс”, “Большой Лондон”, “Лион - Гренобль”, агломерации Франкфурта, Штутгарта, Мюнхена, Милана, Турина, Вены, Бостона, Монреаля и др., ось Токио - Осака.

Зарубежный опыт функционирования таких кластерных инициатив значительно более богатый, чем в нашей стране, и представляет особый интерес с точки зрения оценки как перспектив инновационного развития, так и решения проблем урбанистики на инновационной основе. С целью обобщения зарубежного опыта обратимся к примеру фиксации за отдельными городами четкой специализации по конкретным направлениям инновационного развития, реализуемой в Финляндии в течение 20 лет.

В 1994 г. правительство Финляндии начало реализацию государственной программы *экспертно-инновационных центров OSKE (Osaamiskeskusohjelma - фин., The Centre Expertise Program - англ.)*, разработанной Госсоветом Финляндии и предусматривающей создание, развитие и массовое

* Исследование проведено в рамках задания на выполнение государственных работ в сфере научной деятельности (базовая часть государственного задания Минобрнауки России ПНИПУ № 2014/152, тема “Инновационное развитие территории и решение ключевых проблем урбанистики” № 1487).

** Мингалева Жанна Аркадьевна, доктор экономических наук, профессор Пермского национального исследовательского политехнического университета. E-mail: mingal1@pstu.ru.

использование в производстве финских технологий². В качестве одной из ключевых целей эта программа имела углубление региональной инновационной специализации страны, развития сектора исследований и разработок, совершенствование системы управления инновационными процессами на основе создания специализированных экспертно-инновационных центров. Всего за время действия программы (1994-2013) было создано 20 таких центров инновационных экспертиз, включающих в себя вузы, научно-исследовательские центры и инновационные компании. При этом все они реализовывали самостоятельные направления науки и инноваций, объединенные в ходе выполнения программы OSKE в 13 национальных инновационных кластеров, в каждый из которых, в свою очередь, входило 4-7 региональных центров экспертиз, сосредоточенных в крупных городах Финляндии.

Такое сосредоточение целого ряда кластеров в рамках одного города является достаточно традиционным для многих европейских инновационных кластеров. Например, экономика Амстердама (агломерация региона "Амстердам - Шипхолпорт - Утрехт" с ядром в Амстердаме) представлена несколькими кластерами: биотехнологическим кластером, который является мировым лидером в области биотехнологий и ведущим кластером указанной агломерации, а также кластерами издательского и печатного производства; кластером моделирования и пошива одежды; кластером финансового сектора.

Однако такая многопрофильная деятельность в ряде случаев привела к распылению усилий и средств по различным направлениям инновационного развития. Вместе с тем, и это было хорошо видно на примере регионального инновационного кластерного развития в Финляндии, произошло дублирование ряда исследований, поскольку в процессе развития многие города стали выступать центрами экспертиз одновременно по нескольким инновационным кластерам. Например, г. Хельсинки сосредоточил у себя центры экспертиз в 10 кластерах из 13 (за исключением кластеров энерготехнологий, лесной промышленности и морского сектора), г. Тампере - в 7 кластерах (биотехнологий здоровья, здравоохранения, нанотехнологий, энерготехнологий,

цифровых технологий, глобальных вычислений, искусственного интеллекта), а г. Турку и г. Оулу - в 5 кластерах, в том числе биотехнологий здоровья и нанотехнологий.

В результате по оценкам итогов выполнения третьего этапа программы OSKE (2007-2013) было принято решение о завершении данной программы и разработке новой программы национального инновационного развития страны, призванной частично заменить, дополнить и продолжить OSKE. Важной отличительной чертой нового концептуального подхода к организации инновационной деятельности в стране и регионах стал тезис о необходимости концентрации управления региональным инновационным развитием в небольшом числе административных центров. С этой целью в октябре 2012 г. министерство занятости и экономики Финляндии объявило конкурс на разработку программы инновационного развития на основе новой концепции, получившей название INKA (сокращение от финских слов "*Innovatiiviset kaupungit*" - "инновационные города")³.

Программа INKA (2014-2020) представляется как новый инструмент инновационной политики, призванный поддержать на национальном и региональном уровне комплексные проекты, имеющие одновременно и важное международное значение. INKA ориентирована в первую очередь на усилении роли и значения отдельных городов в реализации перспективных направлений развития науки и инноваций⁴.

С данной целью до начала реализации программы был проведен отбор городов и направлений инновационного развития, которые должны были получить (и получили) с 1 января 2014 г. государственную поддержку в рамках программы INKA. На первом этапе (весна 2013 г.) было выбрано 5 ключевых направлений и 5 городов, которые должны полностью сосредоточиться на создании условий и реализации инновационных проектов - особых центров ответственности. На втором этапе (осень 2013 г.) перечень "инновационных" городов был дополнен еще 12 (так называемыми "городами-партнерами"), которые имеют наиболее мощный задел по конкретному направлению инновационного развития, сформировавшийся в предыдущие годы. Однако эти города-партнеры могут уча-

ствовать в работе только двух инновационных кластеров (в отличие от программы OSKE). Отбор городов для участия в программе INKA был проведен на основе оценки их конкурентоспособности, а также роли в формировании финской экономики и возможности выступить в качестве “драйверов” инновационных проектов. В настоящее время совокупность городских районов, включенных в программу INKA, обеспечивает 2/3 ВВП Финляндии.

Всего в результате отбора из 23 городов - центров экспертиз по программе OSKE в программе INKA осталось 12 городов и 5 направлений кластерных инициатив. В таблице отражено изменение роли городов - центров экспертиз в рамках двух программ. Темным цветом выделены города - административные центры в рамках программы INKA (5), серым - города-партнеры. Знаком “▼” обозначено участие отдельных финских городов в инновационных инициативах по программе OSKE.

В таблице представлены следующие направления инновационных кластеров по программе OSKE:

1. Living Business (условия жизни).
2. Food Development (разработки продуктов питания).
3. Forest Industry Future (лесная промышленность).
4. HealthBio (биотехнологии здоровья).
5. Health and Well-being (здравоохранение).
6. Energy Technology (энерготехнологии).
7. Ubiquitous Computing (глобальные вычисления).
8. Digital Technology (цифровые технологии).
9. Intelligent Machines (искусственный интеллект).
10. Nanotechnology (Нанотехнологии).
11. Cleantech - Clean technology (экологически чистые технологии).
12. Maritime (морской сектор).
13. Tourism and Experience Management (туризм, управление впечатлениями).

В данной таблице отражены также следующие инновационные направления по программе INKA:

1. Биоэкономика.
2. Будущее здравоохранения.
3. Устойчивая энергетика.

Перечень инновационных кластеров и инновационных направлений в соответствии с программами OSKE и INKA

Город - центр экспертиз	Инновационные кластеры по программе OSKE												
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Helsinki	▼	▼		▼	▼		▼	▼	▼	▼	▼		▼
Joensuu	▼		▼			▼				▼			
Hämeenlinna	▼							▼	▼				
Lahti	▼											▼	
Kuopio		▼		▼	▼							▼	
Oulu				▼	▼		▼			▼	▼		
Tampere				▼	▼	▼	▼	▼	▼	▼			
Turku		▼		▼						▼		▼	▼
Seinäjoki		▼							▼				
Jyväskylä			▼			▼	▼			▼			
Kokkola			▼							▼			
Mikkeli			▼							▼			
Kouvola								▼					
Pori						▼	▼					▼	
Porvoo							▼						
Lappeenranta			▼			▼			▼				
Hyvinkää									▼				
Vaasa						▼						▼	
Varkaus						▼							
Kajaani			▼										
Raahе												▼	
Savonlinna													▼
Rovaniemi													▼
	1		2		3		4		5			-	
	Инновационные направления по программе INKA												

4. Кибербезопасность.

5. Умный город и промышленное обновление.

Направление кибербезопасности занимает особое положение в области поиска и инноваций и будет развиваться во всех районах Финляндии.

В соответствии с концепцией INKA крупные города являются центрами будущих широкомасштабных инвестиций в таких областях, как энергетика, водоснабжение, утилизация отходов, жилье, транспорт, здравоохранение, продукты питания и ряд других, обеспечивающих решение наиболее острых проблем урбанистики. Также, согласно программе INKA, предусматривается существенный рост государственных инновационных закупок в этих областях (в предшествующие годы только 2% государственных закупок в Финляндии осуществлялось в целях содействия инновациям)⁵.

Цель программы INKA состоит также в том, чтобы создать на местном уровне условия для существенного роста и развития городов, комфорта городской среды по сравнению с нынешней ситуацией. Реализация мероприятий поддержки предусматривает равное финансирование из городского (50%) и государственного (50%) бюджетов.

Согласно INKA, инновационные города должны генерировать высокий уровень знаний и инноваций в новый бизнес, стимулировать создание новых предприятий и новых рабочих мест, обеспечивать высокий уровень

национального и международного сотрудничества в области ноу-хау. Отправной точкой развития в рамках инновационных городов являются научные исследования, образование, бизнес, государственное управление, тесное сотрудничество между всеми субъектами инновационной деятельности. Ядро программы INKA составляют три части: поддержание науки на высоком уровне, ведущая роль промышленности и поиск ответов на общественные вызовы.

Изучение опыта формирования и функционирования «инновационных городов» Финляндии может помочь российским городам - центрам пилотных территориальных инновационных кластеров в успешном развитии своих территорий, в решении проблем урбанистики и инновационном развитии в целом.

¹ Перечень инновационных территориальных кластеров. Электронный источник. URL: <http://phystech21.ru/wp-content/uploads/2012/07/Doklad.pdf>.

² <http://www.oske.net>.

³ Сайт министерства труда и экономики Финляндии. URL: <http://www.tem.fi/inka>.

⁴ INKA. Innovatiiviset kaupungit – ohjelma 2014-2020. Туцгыһмдн esitys uudeksi innovaatiopoliittiseksi ohjelmaksi. (ИНКА – Инновационные города 2014-2020. Предложение рабочей группы по новой программе инновационной политики.) URL: http://www.tem.fi/files/35781/INKA-ohjelma_final.pdf.

⁵ Mikä INKA on? URL: <http://www.innovatetampere.fi/innovaatioymparisto/inka>.

Поступила в редакцию 20.01.2014 г.