

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПУТИ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

© 2013 С.Г. Вагин*

Ключевые слова: региональное развитие, концепция стратегического экономического развития, инновационная политика.

Рассматриваются вопросы, связанные со стратегией экономического развития регионов, концепцией стратегического регионального развития, с подходами к формированию инновационной политики.

Под стратегией регионального развития понимается выбор долгосрочных направлений социально-экономического развития отдельной области или территории Российской Федерации. Зачастую стратегический курс может противоречить краткосрочным задачам и корректируется под влиянием сиюминутных требований.

Основная задача управления - определение приоритетов развития при тщательной разработке комплексных программ и крупных мероприятий. Выбор стратегии развития должен быть основан только на объективных критериях, среди которых можно выделить: во-первых, общую тенденцию стратегического развития; во-вторых, особенности нынешнего этапа реформирования, который предполагает переход на новую социально-экономическую модель; в-третьих, направленность государственного регулирования процессов социально-экономического толка, в том числе на уровне регионального управления.

При рассмотрении возможных стратегий развития областей, естественно, на первый план выходит наличие существенных различий между ними.

Концепция стратегического развития крупного промышленного региона в современных условиях должна быть основана на следующих положениях:

♦ во-первых, основой для развития должен являться собственный потенциал, реализация которого позволит обеспечить соответствующее воспроизводство разных видов ресурсов;

♦ во-вторых, лимитированность ряда ресурсов, которыми располагают области РФ,

обуславливает необходимость их сосредоточения на "прорывных" направлениях, в регионах и отраслях, которые способны дать наилучший эффект в краткосрочной перспективе и потянуть за собой всю цепь социально-экономических отношений, инновационных преобразований и решить главные целевые задачи в долгосрочной перспективе;

♦ в-третьих, стратегически эффективное развитие возможно только при разноплановой активизации инновационной деятельности в разных экономических областях;

♦ в-четвертых, стратегическое развитие представляет собой систему обоснованных действий, predetermined regional characteristics, which include individual properties of components of the socio-economic nature of many regions, including the municipal level;

♦ в-пятых, региональное развитие должно осуществляться в заданных изменениями внешней среды условиях и, естественно, не может производиться автономно, без учета влияния внешних связей и факторов;

♦ в-шестых, планирование и реализация стратегического курса развития не могут обходиться без активного участия различных категорий населения региона.

Магистральной, стержневой линией концепции регионального стратегического развития должна являться системная интеграция. Известно, что при системном подходе можно рассматривать регион как сложную социально-экономическую модель, внутри которой заключена целостная совокупность связанных между собой частей и элементов, объединенных общей целью. Такая модель

* Вагин Сергей Геннадьевич, доктор экономических наук, профессор Самарского государственного экономического университета. E-mail: vestnik_sgeu@mail.ru.

позволяет учитывать разные свойства, внутренние связи и внешние отношения. Данный подход предполагает целостный охват и позволяет решать разнообразные проблемы, которые возникают перед регионами РФ.

Концепция стратегического регионального развития, основанная на системно-интеграционных принципах, предполагает целостный охват различных аспектов деятельности, их форм и структур, а также концентрацию общих усилий на приоритетных задачах, межрегиональное взаимодействие хозяйствующих субъектов, некоммерческих организаций, органов местного управления, комплексный подход к решению поставленных задач, взаимопроникновение идей и духа инновационной деятельности во все отрасли экономики для наиболее целостной реализации регионального потенциала и достижения поставленных стратегических целей.

Основными принципами предлагаемой концепции выступают комплексный учет специфики регионального хозяйства, гибкость при стратегическом планировании, индивидуальный подход при разработке и реализации главных направлений развития при учете предполагаемых изменений во внешней среде, научная обоснованность стратегического плана развития, широкое привлечение разных категорий населения к выработке и осуществлению программы развития.

Основными компонентами концепции интеграционно-стратегического развития региона, предлагаемой нами, являются:

- ◆ диверсификация хозяйствования и создание благоприятного инвестиционного климата, которые улучшают использование ресурсов, содействие экспортоориентированных предприятий;

- ◆ создание точек роста, активная программа инновационного развития и индикативное планирование;

- ◆ развитие системы управления с опорой на бизнес-активность в частном секторе, инновационные подходы в государственном секторе, широкое привлечение региональных профессиональных сообществ, интеграция усилий всех структурных подразделений государственного аппарата и сфер хозяйствования на достижение заданных стратегических целей.

Наиболее важными целями концепции интеграционно-стратегического регионально-

го развития являются: повышение человеческого потенциала, создание условий для стабильной жизнедеятельности населения, рост качества жизни, поддержка социальной стабильности, сбалансированное, комплексное экономическое, социальное и экологическое развитие территории.

Наряду с общими подходами к выбору стратегии развития большое значение имеет анализ регионального экономического потенциала, который может учитывать совокупность факторов жизнедеятельности материального типа: природно-географическое положение, ресурсное обеспечение, инновационные производственные возможности, потенциал трудоспособного населения и т.д. Различные виды материальных факторов могут быть оценены разными способами: в стоимостной или натуральной форме, в виде набора некоторых качественных характеристик. В связи с вышесказанным имеет смысл дать обобщенную оценку социально-экономическому, экологическому уровню развития конкретного региона, его обеспеченности ресурсами.

Состояние социально-экономического потенциала и динамика регионального развития могут объективно показать направленность управленческой стратегии, раскрыть сильные и слабые стороны экономики региона. Поэтому необходимо точное и детальное оценивание экономического потенциала региона, с одной стороны, и социально-экономических индикаторов развития - с другой.

Для удобства обработки данных составляющие экономического потенциала региона можно представить в виде десятибалльной шкалы, причем полагаем следующие значения: 7-9 – высокий уровень, 4-6 - средний, 1-3 - низкий, 0 - отсутствие признака. В дополнение к этому необходима детализация полученной характеристики в форме “достаточно высокий”, “высокий”, “очень высокий” и т.д. Благополучие региона можно оценить путем привлечения экспертов и соответствующей экспертной оценки.

В современных условиях общая концепция индивидуального подхода к стратегии развития должна обеспечивать устойчивый эволюционный прогресс и включать в себя две основные задачи: во-первых, создание

точек регионального роста различного типа (с учетом специфических характеристик отдельных региональных и даже муниципальных образований); во-вторых, это поэтапная плановая минимизация количества неблагополучных региональных образований до полного их перевода в разряд благополучных.

Что касается вопроса создания точек роста, структурных сдвигов и инновационных вливаний, то здесь необходимы следующие организационные и методические действия:

- ◆ формирование направлений и профиля роста инновационной активности;
- ◆ выбор региональных образований, которые потенциально готовы для придания им статуса “точка роста”, проработка параметров будущих точек роста и подходов к увеличению их потенциала;
- ◆ разработка системы мер поддержки точек роста (льготы, стимулы, регуляторы);
- ◆ создание нормативных документов (уставы, положения) по обеспечению функционирования региональных образований данного рода;
- ◆ формирование и утверждение региональной программы создания региональных точек роста с выделением им соответствующих ресурсов - финансовых, инфраструктурных, материально-технических, земельных и т.п.).

В современном мире многими регионами активно используется индикативное планирование. Данный вид планирования получил значительное развитие в ряде передовых индустриальных стран, доказал свою высокую эффективность при государственном регулировании рыночной экономики.

Наиболее важные показатели жизнеобеспечения региона - это социально-экономические индикаторы, их необходимо достичь за заданный промежуток времени. По своей сути они представляют собой плановые ориентиры и, как следствие, могут быть использованы в качестве инструментов социально-экономического управления. Мы предлагаем следующую систему:

- ◆ **индикаторы экономического роста** - темпы роста и объем производства, структура затрат производства (ресурсы, оплата труда и т.д.), налоговая нагрузка, рентабельность, инвестиционная активность и сальдо платежного баланса¹;

- ◆ **социальные индикаторы** - уровень развития социальной сферы, инфраструктуры, уровень занятости, безработица, динамика реальных и номинальных доходов населения, структура расходов населения, характеристики социальной поддержки;

- ◆ **общие показатели** - доходы и расходы региональных субъектов (товаропроизводители сферы услуг, бюджет, население), оценка уровня инфляции, факторов, ее вызывающих, основные параметры регулирования социально-экономических региональных процессов.

В региональной экономической стратегии одна из первых ролей принадлежит инновационной и инвестиционной политике. Для преобразования производства на новую технологическую базу требуются сравнительно небольшие капиталовложения. Однако, в широком смысле, инвестиционная активность не ограничивается только этим. В международной практике различают капиталовложения в производство, финансовые (в акции и иные ценные бумаги), интеллектуальные (в научно-технические разработки, лицензии, подготовку специалистов).

Ключевыми направлениями инновационной политики в предлагаемой нами концепции являются следующие.

1. Создание комплексной системы поддержки инноваций и трансформация промышленности для производства конкурентоспособной продукции, включая импортозамещающую. Данный процесс необходимо обеспечить участием не только органов регионального управления, коммерческих структур, финансово-кредитных учреждений, но и различных объединений предпринимателей и общественных организаций².

2. Прогрессивное развитие инфраструктуры инновационной деятельности системы информационного, финансово-экономического обеспечения, порядка сертификации и вывода разработок на рынок, системы экспертизы, системы подготовки и переподготовки кадров, а также формирования инновационных, венчурных фондов, технологических инкубаторов, технопарков и инновационных центров.

3. Совершенствование системы конкурсного отбора инновационных регионов и проектов для их реализации. Применение неболь-

ших, но быстро окупаемых инноваций при участии частного капитала способно привлечь новые инвестиции, усилить приток в регион различных новых компаний.

4. Реализация приоритетных наукоемких технологий, способных преобразовать соответствующие отрасли областной экономики. Ключевой задачей здесь является выбор относительно небольшого числа важнейших уникальных технологий, оказывающих решающее влияние на производство конкурентоспособной продукции³.

5. Развитие малого предпринимательства инновационного толка путем создания благоприятных условий функционирования небольших высокотехнологичных фирм, путем осуществления их ощутимой организационной и финансовой поддержки государством на этапе начальной деятельности, а в дальнейшем путем оказания помощи таким организациям при получении ими заказов и вывода на рынок инновационного продукта.

6. Формирование региональных образований инновационного профиля. При этом необходимо учитывать, что активизация инновационной региональной политики требует хорошей координации различных органов управления и компаний.

Решение данных задач является одной из самых важных функций региональных органов исполнительной власти.

Эффективное осуществление областных инновационных программ должно опираться на многоплановое финансирование, при котором сочетаются бюджетная поддержка и привлечение частного капитала. Очевидным является факт, что без поддержки государства трудно рассчитывать на реальное освоение базовых инноваций, без такой поддержки ни частные инвесторы, ни кредитно-финансовые организации, ни зарубежные компании не будут вкладывать средства в долгосрочные проекты. Бюджетная поддержка выступает своего рода гарантией для инвесторов разного уровня.

¹ *Хасяев Г.Р., Цыбатов В.А.* Опыт разработки и прогнозирования регионального сводного финансового баланса // *Вопр. статистики.* 2001. № 9.

² *Ашмарина С.И., Погорелова Е.В.* Формирование системы целей управления знаниями на объектах микроэкономики // *Вестник Самарского государственного экономического университета.* 2012. № 94.

³ *Вагин С.Г.* Тенденции и условия развития управления крупными социально-экономическими системами // *Вестник Самарского государственного экономического университета.* 2007. № 2.

Поступила в редакцию 29.10.2013 г.