

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ДО 2025 ГОДА

© 2013 Д.С. Колмыков, А.Ю. Ляхов*

Ключевые слова: Стратегия комплексного развития городского округа Самара, проведенные исследования, общественные дискуссии, миссия Самары, цель развития Самары.

Представлены процесс и итоги разработки Стратегии комплексного развития городского округа Самара до 2025 года.

Работу над созданием Стратегии комплексного развития Самары на период до 2025 года (далее - Стратегия) администрация городского округа Самара начала почти три года назад. Основным принципом данной работы являлось максимальное включение горожан в процессы стратегирования. Разработку Стратегии курировал департамент экономического развития, общую координацию осуществляло МБУ "Агентство экономического развития". Для организационно-методологического сопровождения разработки Стратегии была приглашена консалтинговая компания по городскому и региональному развитию АНО "УРБЭКС-Разитие".

Приступая к разработке Стратегии, мы выбрали сложный, но, на наш взгляд, единственно верный путь публичного согласования главных ориентиров развития, когда сами горожане своим опытом, знаниями и устремлениями формируют основу стратегического документа. В своей работе мы опирались на успешную мировую практику устойчивого развития, где в качестве основного потенциала любой территории выделяется человек с его интересами и творческой энергией, способный своей доброй волей преобразовывать городскую среду и социальную действительность.

В самом начале пути мы отчетливо понимали, что перед нами стоит непростая задача, общая для развития любой территории России, - организовать эффективное взаимодействие разных уровней власти, бизнеса и общественности. Другими словами, объединить интеллектуальный ресурс всего го-

родского сообщества и коллективно сформулировать ясные планы развития.

Основным ориентиром для работы на муниципальном уровне, безусловно, являлось мнение жителей Самары, вместе с тем непосредственно учитывались как федеральные, так и региональные установки на перспективное развитие, изложенные в Указах Президента Российской Федерации и послании губернатора Самарской области, в которых ясно читается руководство к переходу на долгосрочное планирование, ориентированное на общий результат.

Примененная технология задала совокупность различного вида работ, позволивших обеспечить включение горожан в процесс разработки Стратегии на протяжении всех двух лет коллективной работы. В публичном полилоге о Самаре 2025 г. участвовали общественники, ученые, бизнесмены и политики вне зависимости от своих убеждений. В ходе проведенных исследований, публичных стратегических сессий и экспертных обсуждений тысячи жителей города смогли направить свои предложения для включения в консолидированный текст Стратегии. К тому же все горожане имели возможность ознакомиться с содержанием Стратегии и внести свои предложения через сайт www.samara2025.ru.

Проект Стратегии был заслушан на заседании Общественной палаты городского округа Самара, впоследствии были организованы общественные дискуссии по отдельным направлениям. Приоритеты будущего были представлены на объединенном заседании Общественного совета и Молодежного парла-

* Колмыков Дмитрий Сергеевич, заместитель главы городского округа Самара - руководитель департамента экономического развития, кандидат технических наук; Ляхов Алексей Юрьевич, директор МБУ "Агентство экономического развития", кандидат экономических наук. E-mail: vestnik_sgeu@mail.ru.

мента при Думе г.о. Самара, на заседании Совета Союза работодателей, в Министерстве экономического развития и Торгово-промышленной палате Самарской области.

Несмотря на порой кардинальную разницу в точках зрения, в результате дискуссий городскому сообществу удалось договориться, получив тем самым уникальный опыт взаимодействия различных социальных групп. Это и является ценной особенностью созданной общегородской Стратегии.

В апреле 2013 г. такой подход получил высокую оценку на федеральном уровне и занял второе место на Всероссийском конкурсе муниципальных образований в номинации “Лучший проект”.

26 сентября на совместном расширенном заседании Стратегического совета и Думы городского округа Самара в торжественной обстановке состоялась презентация основных результатов работы городского сообщества, после чего Стратегия была одобрена и утверждена в качестве муниципального правового акта. На сайте “Самарские стратегии” была организована открытая он-лайн-трансляция, чтобы каждый желающий мог почувствовать себя сопричастным этому исторически значимому событию в жизни города.

Прежде чем переходить к проектированию будущего, важно детально разобраться в историческом наследии города. За более чем четырехсотлетнюю историю Самара неоднократно меняла свое назначение в общей системе городов нашей страны. Мы были и военной крепостью на границе Российской империи, и торговой столицей Поволжья, поставляющей зерно и хлеб даже в Европу. В годы Великой Отечественной войны наш город (в то время - Куйбышев) являлся оборонно-промышленным центром Советского Союза, куда были эвакуированы ключевые промышленные предприятия Москвы и других городов России вместе с трудовыми коллективами. В послевоенные годы город стал закрытым территориальным образованием, научно-производственным центром создания ракетно-носителей, а также самолетов, можно сказать “аэрокосмической верфью России”. Только в 1991 г. Самара вернула себе историческое имя и стала открытым городом.

Следующим этапом разработки стало осмысление настоящего города. На вопрос: “Что

же из себя представляет Самара сегодня?” - городское сообщество ответило следующим образом:

- ◆ мы шестой по численности город России по итогам последней переписи населения;

- ◆ в Самаре успешно функционируют аэрокосмический и транспортный кластеры экономики;

- ◆ сохранен высокий научно-технологический потенциал, который недавно был отмечен на федеральном уровне - в число 15 лучших вузов страны вошел Самарский аэрокосмический университет;

- ◆ в Самаре активно действуют межрегиональные центры нефтяных и газовых компаний, представительства крупнейших российских банков;

- ◆ город удачно расположен на пересечении транспортных коридоров и является крупнейшим узлом всех основных видов транспорта;

- ◆ город стал ключевым ядром 3-й по величине в России Самарско-Тольяттинской агломерации.

Наличие сконцентрированного в Самаре человеческого, индустриального, финансового, образовательного, научно-промышленного и историко-культурного потенциала, а также рекреационные возможности Самарской Луки создают все условия для развития на Волге современного города России.

В ходе последующей работы над основными стратегическими установками развития города немало копий было сломано в попытке найти устраивающий всех ответ на, казалось бы, простые вопросы:

- ◆ Какой образ будущего применим исключительно для Самары?

- ◆ Чего хотят люди? Каким видят горожане свой город?

В результате интеллектуальных баталий городским сообществом был сформирован целевой блок Стратегии, включающий миссию, генеральную цель и принципы достижения цели.

Учитывая численность населения, а также значимость Самары на федеральном и отчасти международном уровне, **миссия Самары** представлена в трех уровнях: внутреннем, региональном и общемировом. Мы считаем, что Самара призвана:

- ◆ аккумулировать внутри себя лучшие идеи организации городской среды, предоставлять комфортные условия для жизни и широкие возможности для самореализации;

- ◆ для региона и страны быть источником инноваций, оплотом экономического и социокультурного развития региона, построения гармоничной Самарско-Тольяттинской агломерации, интегрированной в экологическое пространство Самарской Луки;

- ◆ для международного сообщества - стать индустриальным, деловым, культурным и коммуникационным центром.

Цель развития Самары - стать ведущим центром внедрения и распространения перспективных научно-производственных и социокультурных технологий, создавая условия для самореализации горожан, стать "Жигулевскими воротами" России на евразийском пространстве.

Для достижения стратегических целей необходимо опираться на направления, в которых возможно совершить рывок в развитии, позволяющий впоследствии подтянуть на заданный уровень остальные сферы жизни города. В ходе работы выбраны десять стратегических направлений, определены механизмы реализации и результаты, которые должны быть достигнуты к 2025 г.

При этом следующим ответственным шагом всего городского сообщества является процесс реализации Стратегии, так называемый запуск движения. Сложность поставленных задач и важность эффективного выполнения стратегических направлений (программ) требуют совместных действий всех сил, заинтересованных в развитии города. В этот процесс, помимо администрации города, бу-

дут вовлекаться общественные, государственные и бизнес-структуры. По-другому движение к поставленной цели невозможно.

Для того чтобы всегда иметь возможность ориентироваться в ситуации и держать выбранный курс, был создан "Путевой лист" реализации Стратегии. Совместно с горожанами администрация планирует собрать в него все проекты и программы долгосрочного развития города. Подводя итог, можно сказать, что городскому сообществу Самары удалось собрать воедино свои лучшие идеи и проекты, что Стратегия Самары - это документ общественного согласия горожан, принявших ответственность за свой город.

На данный момент администрацией городского округа организована работа по проектированию системы управления реализацией Стратегии. Первоочередными задачами создаваемой системы являются организация непрерывного процесса мониторинга реализации Стратегии, вовлечение активных граждан и организаций в работу по реализации стратегических программ и проектов, задействование множества механизмов партнерства между властью, бизнесом и некоммерческим сектором.

Несомненно, что большинство процессов и документов, определяющих курс развития города, региона, страны, должны опираться на мнение и интересы большинства. И это мнение возможно сформулировать, только организовав диалог городских сообществ, используя технологии организации коллективной работы профессионалов из разных сфер жизни города.

Ждем всех желающих включиться в процесс реализации Стратегии на сайте www.samara2025.ru.

Поступила в редакцию 07.10.2013 г.