

УДК 332.1

ПРОГРАММЫ ПРИВАТИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ (1991-1996 ГГ.)

© 2013 А.Р. Багаутдинова*

Ключевые слова: приватизация, малая приватизация, большая приватизация, промышленность.

Рассматриваются программы приватизации имущества Самарской области, анализируется их содержание, выделяются имеющиеся особенности, этапы приватизации.

В рамках данной статьи на основе разнообразной источниковой базы анализируются программы приватизации государственного и муниципального имущества Самарской области, выделяются их особенности и различия. В качестве объекта исследования выступают приватизационные программы Самарской области 1991-1996 гг. В нашем исследовании использованы материалы статистико-документальной базы по приватизации в Самарской области за 1991-1996 гг., сформированной нами на основании данных периодической печати и региональных нормативных документов. Целью работы является проследить приватизационный процесс Самарской области на основании анализа программ приватизации.

Приватизация предполагала смену субъекта собственности и формы собственности путем приобретения гражданами и их объединениями у государства или местных Советов в частную (коллективно-долевою) собственность предприятий, долей в уставном капитале акционерных обществ и товариществ, жилья, земли, других объектов государственной и муниципальной собственности¹.

Решение о преобразовании государственного предприятия в открытое акционерное общество (АО) принимал Государственный комитет Российской Федерации по управлению имуществом или его территориальные агентства на основании Государственной программы приватизации и заявки трудового коллектива предприятия на приватизацию. Программа приватизации составлялась и утверждалась ежегодно.

Представленный в государственные органы план приватизации являлся одновремен-

но заявкой на государственную регистрацию акционерного общества открытого типа. После регистрации акционерного общества акционирование завершалось и предприятие выводилось из структуры государственного управления².

Уже к началу рыночных реформ в структуре предприятий полным ходом шли изменения, которые создали основу для приватизации предприятий. На микроуровне управления предприятиями привычная институциональная среда потеряла устойчивость - шло активное преобразование подразделений предприятий (цехов) в кооперативы³.

Для организации и управления приватизацией в Самарской области в 1991 г. были созданы: областной департамент управления государственным имуществом⁴, фонд и комитет по управлению имуществом, а также разрабатывались областные программы приватизации, которые вносились администрацией области и утверждались областным Советом народных депутатов. В функции департамента входила разработка программ приватизации по Самарской области, планов приватизации отдельных предприятий и т.д.

Областной и муниципальные фонды имущества выступали продавцами государственной и муниципальной собственности. Фонд имущества Самарской области (ФИСО) также выступал учредителем акционерных обществ и товариществ, покупал акции и паи АО и товариществ, проводил конкурсы и аукционы по продаже государственных и муниципальных предприятий, обменивал принадлежащие области акции акционерных обществ на акции инвестиционных фондов и холдинговых компаний⁵.

* Багаутдинова Александра Ризовна, аспирант Самарского государственного экономического университета. E-mail: dobray11@gmail.com.

Комитет координировал работу по приватизации городских и районных комитетов по управлению муниципальным имуществом, организовывал совместно с областным управлением статистики статистическую отчетность по выполнению программы приватизации на территории области, подготовку и проведение приватизации объектов федеральной собственности⁶. Он определял также приоритетные направления развития промышленности области, по собственной инициативе мог разрабатывать заявки на приватизацию предприятий, создавать и финансировать деятельность различных фондов, действующих в его структуре, а также акционерные общества, холдинговые и другие компании, являющиеся держателями акций и имущества Самарской области, с делегированием им своих полномочий.

В 1991 г. была разработана первая региональная программа приватизации, основными целями которой были "преобразование отношений собственности на средства производства, создание эффективной социально ориентированной региональной рыночной экономики и, как следствие, быстрое улучшение благосостояния народа". Программа разрабатывалась на три года и состояла из заданий на 1992 г. и прогноза на 1993-1994 гг. В ней формулировались задание по приватизации, требования к городским и районным программам приватизации; выделялись предпочтительные способы приватизации и формы платежа при приватизации; перечислялись льготы членам трудовых коллективов приватизируемых предприятий, цели создания инвестиционных фондов; давался прогноз поступлений средств от приватизации и направления их использования.

Приоритетными направлениями приватизации признавались отрасли и сферы деятельности, где ее эффект мог быть достигнут в короткие сроки: это торговля, бытовое обслуживание, общественное питание, местная промышленность, сельское хозяйство. Первоочередной приватизации также подлежали убыточные и низкорентабельные предприятия. Не приватизировались предприятия, обеспечивающие интересы обороны и безопасности страны, охраны окружающей среды и здоровья населения, а также обеспечивающие монополию государства на отдельные виды деятельности⁷.

Вторая региональная программа приватизации была принята в 1992 г. Цели были сформулированы более конкретно по сравнению с первой: "Развитие рыночной экономики на территории области на основе формирования конкурентной среды и преодоления монополизма в производстве и реализации продукции и услуг; обеспечение условий экономической стабилизации хозяйственного развития и становления современной структуры народного хозяйства области; обеспечение в процессе приватизации экономической эффективности предприятий различных форм собственности и повышение их конкурентоспособности и т.д."⁸

По сравнению с первой программой вторая была более структурирована и содержательно разработана. Она включала задания по приватизации, прогноз от поступления средств от нее в 1992-1994 гг. и нормативы их распределения в 1992 г.; способы приватизации и формы платежей, прогноз соотношений различных способов приватизации в 1992-1994 гг. Перечислялись также льготы членам трудовых коллективов приватизируемых предприятий; правила использования иностранных инвестиций, условия кредитования и размеры кредитных ресурсов, используемых для приватизации. Устанавливался порядок взаимодействия органов, осуществляющих приватизацию; областному финансовому управлению, местным Советам народных депутатов поручалось разработать нормативы и порядок расходования средств от приватизации; перечислялись меры социальной поддержки населения в процессе приватизации, формулировались требования к местным программам приватизации и т.д.⁹

Объекты приватизации разделялись на группы по отраслям деятельности, задавались также временные рамки приватизации каждой из групп и перечни намеченных к приватизации предприятий. Оговаривалось, что региональная программа на 1992 г. не регулировала процесс приватизации совхозов, земельного и жилищного фонда¹⁰. Иностранцам разрешалось приватизировать крупнейшие предприятия народного хозяйства и предприятия всех отраслей народного хозяйства, занимающие доминирующее положение на рынке, только по решению Правительства РФ¹¹.

Как и в первой программе, обязательной приватизации подлежали предприятия оптовой и розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения; государственных сельскохозяйственных предприятий (кроме совхозов), предприятий, осуществляющих первичную переработку сельскохозяйственной продукции, обслуживающих сельскохозяйственное производство и производящих продукцию производственно-технического назначения для его обеспечения; законсервированных объектов и объектов незавершенного строительства, для которых истекли нормативные сроки строительства. К обязательным объектам приватизации относились также убыточные предприятия народного хозяйства: законсервированные объекты и объекты незавершенного строительства, для которых истекли нормативные сроки строительства.

Согласно второй программе приватизации (в отличие от первой) обязательному разгосударствлению подлежали автотранспортные и авторемонтные предприятия, кроме авторемонтных предприятий, осуществляющих фирменное обслуживание; предприятия строительства и промышленности строительных материалов; мелкие (численностью до 200 работников) предприятия пищевой и легкой промышленности.

Объекты государственной и муниципальной собственности в программе распределялись по возможности их приватизации на следующие группы: подлежащие приватизации в соответствии с обязательными заданиями; подлежащие приватизации, но не включенные в обязательные задания; ограничиваемые в приватизации; объекты, приватизация которых осуществляется с разрешения Правительства Российской Федерации, органов государственной власти, управлений местной администрации; запрещенные к приватизации объекты.

Во второй региональной программе выделялись три группы объектов государственной и муниципальной собственности с различными ограничениями на приватизацию. Это 23 объекта, приватизация которых в 1992 г. была запрещена. В частности, нельзя было приватизировать предприятия по производству космических аппаратов; предприятия и объекты, обеспечивающие их обслуживание,

запуск и сопровождение, осуществляющие научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в указанных областях, и т.д. Во вторую группу, насчитывающую 18 наименований, входили объекты и предприятия, приватизация которых разрешалась только по решению Правительства Российской Федерации. Это крупнейшие предприятия народного хозяйства (с балансовой стоимостью основных фондов на 1 января 1992 г. более 200 млн руб. или численностью занятых более 10 тыс. чел.); предприятия по производству и ремонту систем и элементов любых видов вооружений, добывающей промышленности, за исключением предприятий по добыче местного сырья; предприятия и объединения топливно-энергетического комплекса и газоснабжения и т.д.

К третьей группе относились объекты и предприятия, приватизация которых допускалась только по решению органов государственного управления и местной администрации¹².

Согласно второй программе приватизации за 1992 г. планировалось приватизировать 60% предприятий легкой промышленности, 50% - пищевой, 70% предприятий в строительной отрасли, по 50% предприятий в отрасли строительных материалов и в производственно-техническом обслуживании сельского хозяйства, 70% автотранспортных предприятий, 60% магазинов, оптовых баз и организаций общественного питания¹³. По данным областного управления статистики, к концу 1992 г. приватизационные процессы наиболее активно шли в сфере торговли и услуг.

Свидетельства о собственности в указанный период получили коллективы ряда крупных предприятий области: завода "Строммашина", акционерно-кооперативной фирмы "Автозаводстрой", Тольяттинского опытного завода "Стройдетальконструкция", треста "Нефтехиммонтаж" и т.д.

Вопросы "большой приватизации" в это время стали ключевыми вопросами дальнейшего проведения реформы. В процесс акционирования включились: АВТОВАЗ, авиационный завод, ПО "Куйбышевазот", "Волгацеммаш", "Тольяттиазот", "Синтезкаучук" и другие крупные предприятия¹⁴.

14 сентября 1993 г. на внеочередной сессии областного Совета народных депутатов

была принята Программа приватизации государственных и муниципальных предприятий Самарской области на 1993 г. По сути, она являлась продолжением предыдущей областной программы и ставила примерно те же задачи¹⁵.

В мае 1994 г. была принята очередная программа приватизации. По сравнению с предыдущими годами менялись задачи программы. Приоритетными на 1994 г. были следующие: "Завершение приватизации большинства объектов "малой приватизации" и ускорение развития на этой основе сферы торговли и услуг; завершение в основном приватизации крупных и средних предприятий на основе проведения структурной перестройки экономики, развертывания постприватизационной поддержки предприятий, создания конкурентной среды и развития фондового рынка"¹⁶ и т.д.

Программа 1994 г. существенно отличалась от предыдущих программ. Ее реализация не ограничивалась конкретными временными рамками, так как в регионах от собственно приватизации, т.е. от регламентированной сроками организационно-технической работы, связанной со сменой собственника, перешли к приватизации, на основе структурной перестройки экономики, эффективности предприятий, к их постприватизационной поддержке, созданию конкурентной среды, развитию фондового рынка.

Программа восполняла также недостаток федеральной нормативной документации. Например, в государственной программе вопрос о приватизации земли был только обозначен, а в программе Самарской области уже предусмотрен временный порядок и, соответственно, целый раздел о продаже земельных участков при приватизации государственных и муниципальных предприятий. Программа также предусматривала порядок управления пакетами акций областной собственности и объектами социальной сферы приватизированных предприятий, что являлось одной из сложных проблем приватизации того периода.

Еще одна особенность региональной программы приватизации на 1994 г. заключалась в том, что наряду со списком предприятий, подлежащих обязательной приватизации, администрация утвердила и длинный пере-

чень предприятий, которым дано разрешение приватизироваться только с согласия их трудовых коллективов. Это предприятия и учреждения здравоохранения¹⁷.

Программа расширяла также должностные функции заместителя главы администрации - председателя комитета по управлению госимуществом области. Он становился координатором работы Фонда имущества области, территориального агентства федерального управления по банкротству, городских и районных комитетов по управлению муниципальным имуществом¹⁸.

В целом, произошли существенные изменения в структуре хозяйства: к 1995 г. более 80% предприятий имели статус частных или акционерных обществ. Отличительной особенностью приватизационного процесса в 1995 г. стала начавшаяся приватизация земли. По сообщению председателя комитета по управлению имуществом области В.Г. Мамигонова, формальная приватизация в регионе подошла к концу.

В 1996 г. на передний план выдвигались вопросы управления госимуществом, организационно-правового обеспечения риелторской деятельности, а также нормотворчество, управление инвестициями, защита прав акционеров, проблемы, связанные с переходом на качественно новый этап привлечения и управления инвестициями и начавшимся переделом собственности внутри АО, образовавшихся в процессе приватизации¹⁹.

К концу 1996 г. в Самарской области было приватизировано 93% предприятий, которым принадлежало 99% всего имущества. Основной задачей в 1997 г. стала не приватизация предприятий, а их реструктуризация, или сжатие - освобождение предприятий от жилья, соцкультбыта, подсобных хозяйств, многопрофильности выпускаемой продукции²⁰.

Таким образом, можно говорить о том, что региональные программы приватизации на 1991, 1992, 1993 гг. регламентировали организационно-техническую работу по приватизации предприятий, а приватизационная программа, принятая в 1994 г., обозначила качественно новый этап приватизации в регионе. Приоритетными задачами для органов государственного управления ставились не организационно-технические вопросы прива-

тизации, а приватизация земли, поддержка и развитие приватизированных предприятий, их реструктуризация.

¹ Приватизация. 1992. № 1. С. 2.

² Дело. 1992. Август. С. 5.

³ *Михейкина М.В.* Изменение в системе управления промышленными предприятиями в условиях трансформационного цикла (на примере Куйбышевского завода кабелей связи) // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2011. № 10 (84). С. 46-47.

⁴ Решение Куйбышевского областного совета народных депутатов "Об изменении структуры управления народным хозяйством в области в условиях перехода к рыночным отношениям" от 19 апреля 1991 г.

⁵ О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР: решение Самарского областного Совета народных депутатов XXI созыва от 20 ноября 1991 г. П. 1-3. Доступ из справ.-правовой системы "Техэксперт".

⁶ Приватизация. 1992. № 2. С. 5.

⁷ О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР: решение Самарского областного Совета народных депутатов...

⁸ Приватизация. 1993. № 2. С. 3.

⁹ Там же. С. 4-5.

¹⁰ Там же. С. 3.

¹¹ Там же. С. 5.

¹² Там же. С. 3.

¹³ Там же. С. 6.

¹⁴ Дело. 1992. Ноябрь. С. 7.

¹⁵ *Добронос Г. А.* Процесс приватизации промышленных предприятий в России в конце XX века (на материалах Самарской области). Самара, 2003. С. 93.

¹⁶ Об утверждении программы приватизации государственных и муниципальных предприятий Самарской области: постановление главы администрации Самарской области от 13 мая 1994 г. № 221 (с изменениями от 17 окт. 1994 г. № 495). П. 1-7. Доступ из справ.-правовой системы "Техэксперт".

¹⁷ Самарские известия. 1993. № 11. 19 марта. С. 10

¹⁸ Об утверждении программы приватизации государственных и муниципальных предприятий Самарской области [Электронный ресурс]: Постановление главы администрации Самарской области от 13 мая 1994 г. № 221 (с изменениями от 17 окт. 1994 г. № 495). П. 10.2. Доступ из справ.-правовой системы "Техэксперт".

¹⁹ Дело. 1996. № 11 (165). 22 марта. С. 4.

²⁰ Дело. 1997. № 7. 4 марта. С. 22.

Поступила в редакцию 16.09.2013 г.