

## ИСТОРИЯ БАНКОВСКОГО ДЕЛА В РОССИИ, ЕГО РОЛЬ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ СТРАНЫ ВТОРОЙ ЧЕТВЕРТИ XVIII - ВТОРОЙ ПОЛОВИНЫ XIX В.

© 2013 А.С. Метелев\*

**Ключевые слова:** банковское дело, кредитно-банковские учреждения, торгово-промышленная и финансовая политика, казенный ломбард, рыночные элементы хозяйствования, банковские конторы, ассигнационные банки, кредитно-финансовая система, рыночные элементы хозяйствования, сберегательные кассы.

Рассмотрены особенности создания и развития банковского дела в истории Российского государства на различных этапах государственного строительства. Важное место отводится анализу деятельности банков как финансовой системы страны по модернизации экономического потенциала России.

История возникновения, утверждения и развития институтов банковской системы в России своеобразна и интересна. Данная тема и сегодня является очень актуальной в истории Российской государственности.

Русские банки стали создаваться на территории России намного позже, чем банки стран Западной Европы. Это объяснялось экономической отсталостью России, ее длительным пребыванием в системе крепостнических отношений. Особенность российской банковской системы состояла в том, что она, в отличие от стран Запада (здесь банки были сферой деятельности частного капитала), находилась в руках государства. В исторической науке можно проследить несколько этапов становления банковского дела на территории России. Реформы Петра I и последующие периоды государственного строительства России оказали серьезное влияние на дальнейшее переустройство экономического развития страны, в том числе и в вопросах строительства финансово-банковской системы в различных секторах государственного управления.

Начало организации банковского дела и других кредитно-банковских и финансовых учреждений страны было положено в годы правления императрицы Анны Иоанновны (1730-1740) (середина XVIII в.). 18 августа 1727г. в Санкт-Петербурге была организована Монетная контора при монетных и денежных дворах для чеканки монет. Она получила право выдачи ссуд из Монетной канцеля-

рии людям разного сословия под залог драгоценных металлов (золота и серебра) из расчета 8% в год<sup>1</sup>. 28 февраля 1733г. в России был создан первый финансовый банк. Профессор-историк Л.Н. Ямпольский считает, что первоначально это был даже не банк, а казенный ломбард. Изучая историю банков на различных этапах их исторического развития, он приходит к пониманию, что они носили характер казенных учреждений, а частный капитал в силу своей неразвитости не мог создать банковские формы кредитования. И такое положение дел сохранилось вплоть до падения крепостного права в России в 1861г. при Александре II (1855-1881 гг.)<sup>2</sup>.

При Анне Иоанновне государство покровительствует развитию крупной промышленности, выдавая крупные ссуды и пособия купцам через банковскую систему страны. Это давало возможность создавать в стране дворянские мануфактуры. Во второй четверти XVIII в. в России имелось 62 суконно-полотняных мануфактуры, которые пользовались большим спросом за рубежом. Такая торгово-промышленная политика времен Анны Иоанновны получила название "поощрение дворянства". Анна Иоанновна особо жаловала своих столичных и императорских фаворитов, выделяя на хозяйственные нужды немалые финансовые средства. В целом, такая политика позволила расширить всероссийский рынок труда, привлечь определенные капиталы из банковской сферы. Банки также

\* Метелев Александр Сергеевич, кандидат исторических наук, доцент Филиала Самарского государственного экономического университета в г. Тольятти. E-mail: Grandhistorym72@bk.ru.

выделяли крупные ссуды на развитие тяжелой промышленности и мануфактурного производства. Так, в 1739 г. правительством Анны Иоанновны был утвержден Берг-регламент (горный), ставший новой гарантией привилегий владельцев мануфактур. Особое внимание уделялось в 40-х гг. XVIII в. уральским казенным заводам военного производства<sup>3</sup>.

Дальнейшее переустройство государственного управления России потребовало новых подходов в строительстве и укреплении банковской системы страны. Императрица Елизавета Петровна (1741-1761) - дочь Петра I (1682-1725) - своим Указом от 13 мая 1754 г. утверждает первые государственные банки страны: Государственный заемный банк (или еще его называли "Дворянский заемный банк") в Санкт-Петербурге и Москве, а также "Купеческий банк" в Санкт-Петербурге - специально для торговых людей. Они предоставляли купечеству краткосрочные кредиты под залог товаров и драгоценных металлов. Кредит можно было взять и под гарантию городских магистров. "Дворянский банк" еще более усилил свои финансовые позиции в 1766 г. (к началу царствования Екатерины II), имея капитал 750 тыс. руб. Он производил выдачу ссуд дворянским лицам из расчета 6% годовых на один год под залог имений, находившихся в пользовании этих лиц. Банк имел право по Указу 1754 г. продавать имение должника с аукциона при условии, если дворянин был не в состоянии вернуть банку полученную ссуду. "Дворянский банк" России являлся одним из сильных в финансовом отношении банков страны. С годами его капитал увеличился до 6 млн руб., и только он имел право выдавать ссуды под имения на три года<sup>4</sup>. Но, как впоследствии показала история, оба эти банка прекратили свое существование, столкнувшись с невозвратом основной части кредитов. По Указу Петра III (1761-1762) они были закрыты.

Елизавета Петровна (1741-1761) - дочь Петра I - продолжает курс по модернизации России, ее сближению с Западом. Принимается ряд важных постановлений правительства по вопросам дальнейшего развития промышленности, мануфактурного производства, торговли, развития российского предпринимательства. Были приняты также нормативно-правовые акты по регулированию банковской деятельности страны, введены новые

таможенные уставы (1755) с целью дальнейшего развития внутреннего рынка России и усиления торгового предпринимательства. Правительством Елизаветы Петровны были сняты различные запреты в отношении крупных фабрикантов и их предприятий. Особую роль здесь сыграли банки страны, банковские конторы, которые кредитовали промышленных предпринимателей, способствовали развитию внутреннего рынка России, создавали собственный денежный капитал. Именно Елизавета Петровна во многом заложила основы для последующего формирования новой экономической политики Екатерины Великой и создала условия для дальнейшего развития банковского дела.

В годы правления Екатерины II (1762-1796) в 33 городах России впервые были открыты Ассигнационные банки (с 1769 г.) с капиталом 500 тыс. руб. и введены бумажные деньги - ассигнации. Их создание было обусловлено интересами казны и стремлением дать дополнительный импульс хозяйственной жизни, облегчить денежные расчеты, так как громоздкие медные деньги не в полной мере удовлетворяли потребности государства<sup>5</sup>. Банкам данной категории также разрешалось производить на свои билеты учет векселей, работать с золотом и серебром с зарубежными клиентами, они имели право закупать внутри страны медь с последующим ее экспортом за границу и проводить другие банковские операции. Екатерина II усиливает роль банковского дела в различных областях финансовой политики. Это дало возможность в целом укрепить банковскую систему страны и оказать существенную поддержку отечественному частному предпринимательству: дворянскому и новому - крестьянскому. Но банковское дело еще не играло важной роли в хозяйственной жизни страны. В 1764 г. в России появляются еще два коммерческих кредитных банка: в Петербурге и Астрахани. У них была своя интересная финансовая история, они в основном обслуживали купцов, занимавшихся внешней торговлей.

В 1786 г. по инициативе Екатерины II был также учрежден Государственный заемный банк для содействия дворянскому землевладению в возможности давать им ссуды из расчета 8% годовых с погашением в течение 20 лет. Данный банк принимал также вклады и от населения страны<sup>6</sup>.

Финансовая система, сложившаяся в царствование Екатерины II, усилила механизм государственного хозяйствования в стране. Главное внимание уделялось подъему русской фабрично-заводской промышленности: она освобождалась от лишней регламентации, чрезмерного покровительства со стороны правительства, особенно в области крупного производства. Так, к концу 1796 г. в России уже насчитывалось 1161 фабрик и заводов. Объем товарной продукции этих предприятий составил в 1776г. 10 млн руб.; в 1763 г. фабричных рабочих в стране было 37 862 чел. Происходит значительный рост числа мануфактур в России: если в 1725 г. их было 200, то в 1799 г. - 1200, т.е. увеличение произошло на 1000 ед.<sup>7</sup> Это было время зарождения химической, лесохимической, текстильной, льнопеньковой, шерстяной, хлопчатобумажной, кожевенной, галантерейной промышленности, фарфоро-фаянсового производства. Появляются винокуренные заводы и производства солеварения. Ведущее место в промышленности страны принадлежало металлообработке. Цель такой политики Екатерины II - иметь в России собственное военное производство и быть независимой от европейских стран государством.

Экономический подъем России во второй половине XVIII в. дал возможность усилить роль промышленности, расширить рынки сбыта и развить товарооборот. Крупными торговыми центрами страны становятся Москва, Псков, Новгород, Смоленск, города Поволжья, районы Урала и Сибири. Внутренний торговый оборот России за вторую половину XVIII в. увеличился почти в 5,5 раза. Значительно возросла роль внешней торговли. Русский экспорт второй половины XVIII в. оставался по-прежнему аграрным, так как в нем преобладала продукция промыслов и сельского хозяйства страны. Первое место в вывозе принадлежало пеньке, затем шли лен, кожа, сало, пушнина, лес, смола. Торговая политика правительства Екатерины II носила протекционистский характер в целях защиты российской промышленности от конкуренции иностранных товаров. Санкт-Петербургский "Купеческий банк" финансировал внешнеторговые операции русского купечества. Но сам банк находился в руках иностранного торгового капитала, что определяло недостаточное финансирование со стороны феодаль-

ного государства. Нарождавшаяся русская буржуазия выражала недовольство такой политикой правительства Екатерины II, так как ее меры в этом направлении являлись половинчатыми и не всегда отвечали интересам торгово-промышленных лиц.

Таким образом, экономический рост эпохи Екатерины II характеризуется экстенсивным развитием со все более проявляющимися тенденциями рыночных капиталистических отношений, новых форм предпринимательства (дворянского и крестьянского). Однако ведущим в промышленности России второй половине XVIII в. по-прежнему оставалось крупное мануфактурное производство. В то же время правительством не нарушались основы сословно-феодальных отношений, т.е. продолжался процесс сохранения основ крепостничества - феодальной системы в государственном управлении страной, и сохранялось стремление развивать рыночные элементы хозяйствования. В этом, по мнению многих исследователей, состояли противоречия в развитии различных социально-экономических укладов, существовавших в Российской империи, что грозило отставанием страны от передовых европейских государств.

Финансовое положение России в годы правления Александра I (1801-1825) продолжает оставаться тяжелым. Общий дефицит государственного бюджета впервые за период 1801-1809 г. составил 442 млн руб.<sup>8</sup> Связано это было с событиями Отечественной войны 1812 г. Страна оказалась на грани банкротства. Все это заставило правительство Александра I пересмотреть финансовую политику страны. Оно стремилось осуществлять политику единства всех коммерческих банков России. С этой целью было образовано особое учреждение, получившее название "Совет государственных кредитных установлений".

Банковское дело и кредитные учреждения нового правительства России подверглись значительным изменениям. С 1809 г. в стране возникают мелкие частные городские банки. С 1817г. в стране началась банковская реформа, и уже в 1818 г. в Петербурге открывается Государственный коммерческий банк для русского купечества с отделениями в ряде городов России, проработавший 42 года. Он был создан на базе учетных контор при Ассигнационном банке. Под его кон-

тролем были также все коммерческие банки страны. Он располагал казенным капиталом в 30 млн руб. (в 1856 г. капитал банка достиг 241,1 млрд руб.). Управляющим Государственным коммерческим банком был назначен Александр Иванович Рибопьер<sup>9</sup>. Этому банку предоставлялось право учета векселей, право приема вкладов на хранение, право перевода денежных средств, выдачи ссуд под залог дворянских имений. Однако накопившиеся капиталы лишь частично удовлетворяли спрос в производстве, большая их часть использовалась для финансирования правительства. В том же 1818 г. была учреждена Московская контора Государственного коммерческого банка. 1820 г. - время появления первых банкирских домов. Придворные банкиры стали играть решающую роль в экономической жизни России. Государство сохраняло определенный контроль над банками, само назначало директоров и утверждало решения правления банка.

К первой половине XIX в. Россия становится многонациональной страной с населением более 70 млн чел., имевшей 47 губерний и 5 областей, а к середине века она уже имела 69 губерний. Начало XIX в. - это время качественно новых общественно-политических, экономических и социальных направлений в истории страны. В России складываются районы хозяйственной цивилизации, начинается промышленный переворот (конец 30-х - начало 40-х гг. XIX в.), и капиталистические производственные отношения все шире проникают во все сферы экономики. Это был век начала капитализма в стране. Постепенно Россия становится государством европейского типа с более развитой хозяйственно-финансовой инфраструктурой<sup>10</sup>.

Ко времени правления Николая I (1825-1881). Россия продолжала оставаться преимущественно аграрной страной с экстенсивным характером развития земледелия. Экономическая и финансовая политика этого времени носила консервативный характер и полностью диктовалась интересам государственного бюджета. В период 1824-1844 гг. Министерство финансов России в лице графа Е.Ф. Канкрин проводит в стране по указанию государя денежную реформу (1839-1844), направленную на укрепление государственного бюджета России. Основной денежной единицей страны объявляется серебря-

ный рубль. Реформа стабилизировала финансовую систему, укрепила российский рубль, что позволило разработать новую кредитно-банковскую систему и создать для населения страны новый вид банковского дела - сберегательные кассы.

12 ноября (30 октября по старому стилю) 1841 г. в Царском Селе Николай I (1825-1855) издал Указ об учреждении первых сберегательных касс в Москве и Санкт-Петербурге как доступных финансовых организации при сохранных казнах (в Черноземье России, например, для открытия первых сберегательных касс потребовалось несколько лет). Был также утвержден Устав сберегательных касс, они носили всесловный характер и преследовали цель приучать население к цивилизованным формам сбережений. Создавались эти кассы для вкладов на небольшие суммы, "для приращения процентов, чтобы малоимущие люди могли сохранить свой малый запас от издержек для будущих надобностей". Согласно первому уставу тех лет, размер суммы для открытия вклада был лимитирован и составлял минимум 50 коп., максимум 10 руб. Депозиторами гарантировались доход в 4% и защита от секвестров и частных взысканий. Единственный день, в который обслуживались вкладчики, был воскресеньем. Максимальная сумма вклада была ограничена 300 руб. (в те годы это была огромнейшая сумма). Физические лица могли положить на свой счет наличных денег лишь 1000 руб. При этом проценты начислялись по ставке в 3,6% годовых только до того момента, пока вклад не становился равным этой максимальной сумме. Лимит юридическим лицам был в 3 раза выше. Когда он превышался, проценты продолжали начислять, но уже из расчета 2,4% годовых. Вклад же можно было получить по устной просьбе с предъявлением сберегательной книжки<sup>11</sup>.

В марте 1842 г. первые сберегательные кассы открылись в Петербурге, Москве и Одессе. В 1842 г. в московской кассе обслуживали в среднем 70 чел. в день, а в 1860 г. - 500 чел. В 1846-1860 гг. во всех губернских городах России было учреждено еще 45 касс, ответственность за которые несло государство<sup>12</sup>. В 1862 г. общее управление и контроль над сберегательными кассами были возложены на Государственный банк под наблю-

дением министра финансов Е.Ф. Канкрин. В 1895 г. был принят новый Устав сберегательных касс, вступивший в действие уже 1 января 1896 г., гарантировавший обладателям сберегательных книжек полную коммерческую тайну. Ответственным за сохранение вложенных в сберкассы денег становилось государство. Среди населения проводилась большая разъяснительная и агитационная работа: выпускались рекламные брошюры, имели место газетные публикации, рассказывающие о возможностях хранения денег населения на сберегательном счете. Цель правительства России в этом направлении состояла в том, чтобы показать преимущества нового вида государственного сбережения денег для населения, дать возможность не только богатым, но и бедным людям хранить свои деньги в безопасном месте.

При внесении денег депозитору вручалась сберегательная книжка, она представляла собой удостоверение из нескольких листов, сделанное из особой бумаги. На бумагу наносились внутренние знаки, печатный номер и штампель сберегательной кассы. Согласно Положению Устава сбербанка имелись определенные ограничения по суммам вкладов. Вкладчикам была положена лишь одна сберегательная книжка по вкладу до востребования, на которую ежемесячно начислялись проценты. Но были «хитрые» вкладчики, которые оформляли «лишние» книжки. В случае обнаружения таких ловкачей все проценты по их вкладам аннулировались, и такие случаи были. Интересно то, что вкладчики обслуживались только в воскресенье<sup>13</sup>.

Самую первую сберегательную книжку под первым номером в нашей стране получил надворный советник Николай Антонович Кристофами. Он внес на счет в только что основанной сберкассе 10 руб. и положил начало традиции доверять свои деньги государственной финансовой организации. Правительство вело постоянную работу по популяризации услуг финансовой организации в этом направлении. Как показывает практика тех лет, сберкассы страны в начале своей деятельности ориентировались на людей с небольшими доходами, и для них были максимальные проценты по вкладам. К середине XIX в. услуги сберкасс были доступны практически всем слоям населения: и состоятельным людям страны, и тем, чей достаток был

более чем скромный. Клиентами сберкасс были не только дворяне, но и разные категории населения: крестьяне, кустари-одиночки, мелкие торговцы, купцы, ремесленники, рабочие заводов и фабрик, военные, чиновники, духовенство, богатые одиночки, служащие, ремесленники, прислуга. За первые 20 лет существования сберкасс в России количество их клиентов увеличилось практически в 10 раз<sup>14</sup>.

Активная политика государства по ознакомлению населения с услугами банка дала свои положительные результаты. К концу XIX в. деньги на счетах хранили уже свыше 2 млн чел. Расцвет сберегательных касс в России пришелся на 1865-1895 гг. За этот период количество филиалов Сбербанка в стране выросло до 3875 ед. И эта работа на государственном уровне продвигалась вполне успешно<sup>15</sup>.

Сложность формирования банковской системы и сберегательного дела в России первой половины XIX в. заключалась в том, что страна, по мнению отдельных исследователей, не в полной мере была готова к этому виду деятельности. Объяснялось это тем, что Россия в своем экономическом и социальном развитии была сильно зависима от крепостнических методов хозяйствования. Дефицит бюджета был хроническим: в 1845-1861 гг. он превысил в сумме 1 млрд руб. Государственные потребности обеспечивались с помощью займов и выпуска бумажных денег. Внешний долг России к 1861 г. составлял 1264 млрд руб. (в XVIII в. - 53,5 млрд руб.). Крепостное право сдерживало экономику страны, ее предпринимательскую и финансово-банковскую деятельность, не давало возможности широкого развития капитализма в России. Банковское дело в России еще не играло важной роли в экономике страны, но продолжало развиваться. В период 1830-1840 гг. стали набирать силу купеческие банки страны. Их количество постоянно увеличивалось и к 1857 г. достигло 150. Открывались они не только в промышленных центрах России, но и на ее окраинах. Однако финансовое положение России оставалось тяжелым на протяжении всей первой половины XIX в.<sup>16</sup> Это было также время процесса первоначального накопления капитала. В России он имел свои особенности и источники: система откупов, покровительствен-



ные пошлины, внешние займы, эксплуатация колониальных окраин.

В первой половине XIX в. Россия постепенно осуществляет переход к капиталистическому способу производства, прежде всего в промышленности. Этот период характеризуется многообразием форм развития отечественной промышленности: широкое распространение в дореформенной России получает мелкая крестьянская промышленность, имевшая свои особенности, горные заводы; предприятия помещиков; казенные предприятия и целые отрасли, которые были подчинены жестким административным регламентациям. Формировалась и крестьянская промышленность России в центрально-промышленных губерниях страны - Московской, Владимирской, Калужской, Костромской, Ярославской, Нижегородской и Тверской, где крестьяне занимались не только земледелием, но и промыслом, а в отдельных случаях и предпринимательством.

Наблюдаются дальнейший рост капиталистических мануфактур различного типа, появление наемных рабочих, рост городов, транспорта, внутренней и внешней торговли, быстрое формирование основных классов капиталистического общества - предпринимательской буржуазии. Это был новый тип предпринимателя, который, по мнению экономиста В.Д. Бруцкуса, становится "организатором-практиком" торгово-промышленной деятельности своего времени. В дореформенной России он отличался от буржуазии эпохи капитализма, ибо это была торговая буржуазия, представленная гильдейским купечеством и "торгующими крестьянами", т.е. богатыми крестьянами, получившими специальные свидетельства от правительства на право торговли - "билеты". Однако точных сведений о "торгующих крестьянах" в исследованиях не приводится. По данным академика И.А. Феодосова, число выданных крестьянам свидетельств на право торговли составляло от 1/3 до 3/5 по отношению к числу купеческих гильдейских свидетельств<sup>17</sup>. Но крепостная система в России сильно сковывала торгово-промышленную деятельность отечественного предпринимательства и, соответственно, развитие капитализма в стране. Государство в целом осуществляло поддержку отечественной торгово-промышленной деятельности в вопросах тарифной политики, но жесткими административными методами.

Начало промышленного переворота в России создает необходимую материально-техническую базу для машинного производства и приводит к глубоким изменениям в социальных отношениях. С 30-х гг. XIX в. в промышленность внедряются новые машины и оборудование. Так, если за 1831-1840 гг. было приобретено машин на сумму 6,9 млн руб., то в 1840-1850 гг. - на 16,6 млн руб., а в 1851-1860 гг. - уже на 84,5 млн руб. Однако на производстве вплоть до реформы 1861 г. продолжал довольно широко применяться крепостной труд. Так, например, с 1799 по 1860 г. абсолютная численность крепостных рабочих возросла с 48,2 тыс. до 103 тыс. чел., т.е. в 2 раза. Характеризуя итоги промышленного развития первой половины XIX в., отметим, что за период с 1800-го по 1860 г. промышленное производство выросло с 53,8 млн руб. до 363 млн руб. т.е. в 6,7 раза. Если до 30-х гг. выпуск промышленной продукции за десятилетие увеличился на 35-40%, то в 40-50-х гг. он за десятилетие возрос на 60%<sup>18</sup>.

Темпы роста тяжелой промышленности (металлургия, металлообработка, военное производство, машиностроение) в России за полвека замедлялись и опять по вине государственной регламентации. В то же время данный вид промышленности увеличил производство в 4,6 раза, легкая и пищевая - в 7,9 раза. Доля тяжелой промышленности в общем объеме промышленной продукции за полвека сократилась с 35 до 24%. Начальная фаза промышленного переворота происходила за счет импорта машин. За 1831-1860 гг. стоимость ввоза машин и оборудования составила 4,1 млн руб. серебром, а за 1851-1860 гг. - 48 млн руб. В 1851 г. в стране было 19 машиностроительных заводов, через 10 лет их число выросло до 99. В России была создана отечественная база для механизированного производства и потребности внутреннего рынка в машиностроительной продукции удовлетворялись на 60% , а 40% давал импорт. В 1860 г. общее число промышленных предприятий в стране достигло 15 388, занятых рабочих - 565,1 тыс. чел., а общее число рабочих на предприятиях обрабатывающей и горной промышленности составило 800 тыс. чел.<sup>19</sup>

Крестьянский вопрос в России первой половины XIX в. продолжал оставаться кре-

постническим, хозяйств капиталистического типа было мало, что сдерживало развитие предпринимательства в стране. Кризис крепостного хозяйства в России проявлялся в первую очередь как кризис барщинной системы. Положения Государственной реформы П.Д. Киселева 1837-1841 гг. (эпоха Николая I) по крестьянскому вопросу не дали положительных результатов. Они носили для помещиков рекомендательный характер, ибо нормы надела всецело зависели от помещика. Указ об «обязанных крестьянах» определял право помещика обязывать исполнять нормы, которые устанавливал помещик на земли, полученные крестьянами. В 1842 г. Николай I принял окончательное решение не рассматривать больше крестьянский вопрос и оставить его будущим правителям. До Крестьянской реформы 1861 г. было освобождено только 27 тыс. душ мужского пола, что привело к еще более глубоким социально-экономическим противоречиям в стране<sup>20</sup>. Феодально-крепостническая система в России продолжала оставаться господствующей вплоть до падения крепостного права.

50-е г. XIX в. - это время продолжения расширения и формирования банковской системы в России. Оно приходится на годы правления государя Александра II (1855-1881). В 1859 г. принимается решение о проведении общегосударственных реформ, в том числе и в области финансовых отношений. Объяснялось это событиями Крымской войны 1853-1865 гг., сильно увеличивавшей государственный дефицит бюджета, который фактически привел Россию к финансовой несостоятельности (общая сумма дефицитов за годы царствования Александра II превысила 1 млрд руб.). Структура бюджета была милитаризованной, налоговая система основывалась преимущественно на питейных откупах и подушных сборах, а вся тяжесть ложилась на крестьянское население. В управлении финансовыми средствами царил произвол, а мероприятия финансового характера были крайне непрофессиональными. Первые министры финансов Александра II П.Ф. Брок и А.М. Княжевич не имели определенного плана по модернизации финансовой системы страны, а все их мероприятия в этой области представляли собой полумеры и были крайне непрофессиональны<sup>21</sup>.

Новые направления в государственном строительстве системы финансовых отноше-

ний России были определены правительством согласно финансовой реформе 1862 г. Суть ее заключалась в том, что бюджетная система страны строилась на новых принципах. Ставилась задача создания единого государственного, не разделенного по ведомствам, бюджета и единого казначейского его исполнения, возможности построить бюджетную систему таким образом, чтобы она соответствовала развивающемуся капитализму в новых экономических условиях. Особое внимание обращалось на разработку налоговой системы, которая нуждалась в глубоком реформировании. Финансовая реформа в России стала осуществляться под руководством В.А. Татаринова. Были ликвидированы все государственные кредитные учреждения, стали создаваться новые коммерческие банки. С января 1863г. была прекращена замена питейным акцизом продажи питейных откупов и отменена подушная подать с мещан, но был введен налог на недвижимое имущество в городах.

В процессе реорганизации банковской системы страны в 1860 г. был создан Государственный банк Российской империи, который играл ключевую роль в банковской системе России. Он являлся вспомогательным учреждением Министерства финансов, проводил выкупные операции, ликвидацию счетов дореформенных банков и другие финансовые операции. Тем самым Госбанк на протяжении всего дореволюционного периода являлся органом экономической политики правительства. На начало 1880-х гг. в России насчитывалось 44 акционерных банка с 49 филиалами, 83 обществами, 729 ссудо-сберегательных товариществ, 32 коммерческих банка, 232 городских общественных банка. В 1883 г. был создан Крестьянский поземельный государственный банк для кредитования крестьян с целью выкупа ими земли. Кредиты выдавались на 24 года под 8,5%. В 1885 г. в России были учреждены Государственные дворянские земельные банки<sup>22</sup>.

Проведенная модернизация банковской системы страны позволила начать новый этап в экономическом развитии России в области промышленности, сельского хозяйства, транспорта, торговли (внутренней и внешней), поднять производительность труда, создать новый класс промышленной буржуазии и мелких товаропроизводителей в пореформенный

период. Это было время завершения промышленного переворота в России, в экономике страны усиливалась роль предпринимательства капиталистического типа. Особенность капитализма в России после отмены крепостного права 1861 г. состояла в том, что он стал господствующей формацией в экономике страны. Россия превращалась в аграрно-индустриальное государство: быстро развивалась крупная машинная индустрия, возникали новые виды промышленности, складывались новые районы капиталистического промышленного и сельскохозяйственного производства, формировался единый капиталистический рынок, строились железные дороги, а приток иностранного капитала способствовал началу индустриализации страны. В новых финансово-экономических условиях главную роль стал играть Государственный банк России. Задача его состояла в облегчении денежного оборота, предоставлении краткосрочных кредитов на развитие отечественной экономики. Он стал центральным эмиссионным учреждением и крупнейшим коммерческим банком страны. Рубль стал стабилен, он котируется во всем мире. Золотой запас России в этот период составлял 1 млн 400 тыс. руб. Общий объем денежной массы равнялся 6,5 млрд руб.<sup>23</sup>

Что касается сельского хозяйства России, то оно, несмотря на феодальные пережитки, продолжало идти по пути капиталистического развития, шел процесс ломки феодального режима, дворянские имения приобщались к системе торгового земледелия, шла медленно рыночная трансформация крестьянского хозяйства, наблюдалось "раскрестьянивание" крестьянства, стали создаваться условия для переселения крестьян в различные губернии России. Но сам процесс капиталистической перестройки помещичьего хозяйства протекал медленно, так как дворянство само руководило реформой и ему принадлежали основные земельные фонды страны. К концу XIX в. аграрный вопрос в России приобретает особую остроту, ибо позиции помещиков-дворян оставались еще весьма прочными. Но в целом крестьянская реформа 1861 г. в России сильно подорвала основы крепостничества и создала предпосылки быстрого развития капиталистических отношений в деревне.

В заключение необходимо отметить, что данное исследование помогает понять закономерности главных исторических процессов

и особенностей в вопросах развития банковской системы России в рассматриваемый период, ее роль в коренных социально-экономических преобразованиях страны в новых исторических условиях.

<sup>1</sup> Барышников М.Н. Банковская деятельность и ее история. М., 1999. С. 39-41.

<sup>2</sup> Ямпольский Л.Н. История развития банковской системы России. М., 1995. С. 87-88.

<sup>3</sup> Нефедов А.Д. Формирование национальной денежной системы времени Анны Иоанновны. М., 1972. С. 46-49.

<sup>4</sup> Сметанин С.И. Купеческие банки России времени Елизаветы Петровны. М., 1983. С. 62-65; 73-77.

<sup>5</sup> Шитоваров В.Л. Финансово-налоговая деятельность времени Анны Иоанновны. М., 1988. С. 106-108.

<sup>6</sup> Государственная политика Екатерины II в вопросах банковского дела. М., 1965. С. 73-77.

<sup>7</sup> Носов В.Я. Экономическая политика русских императриц XVIII в. М., 2002. С. 56-63.

<sup>8</sup> Милюков Н.П. Государственное строительство России первой пол. XIX в. М., 1990. С. 34-36.

<sup>9</sup> Бабенко П.М. Промышленное развитие России первой половины XIX в. М., 1991. С. 82-84.

<sup>10</sup> Ковчир В.Н. История экономики России. М., 2005. С. 150-156.

<sup>11</sup> Андрюшкин С.А. Практика реформирования денежного обращения в России первой половины XIX в. М., 1978. С. 29-33.

<sup>12</sup> Барышников М.Н. История Сбербанка России. М., 1989. С. 175.

<sup>13</sup> Там же. С. 182-183.

<sup>14</sup> Погребинский А.П. Формирование финансового капитала в России. М., 2005. С. 43.

<sup>15</sup> Хромов П.А. Финансово-денежная и кредитная система в России первой половины XIX в. М., 1982. С. 110.

<sup>16</sup> Бавыкин В.И. История банковской системы России конца XIX в. М., 1973. С. 79.

<sup>17</sup> Федосов И.А. История СССР XIX - начала XX в. М., 1987. С. 20.

<sup>18</sup> Симонов Н.С. Российское предпринимательство первой пол. XIX в. М., 1999. С. 36-38.

<sup>19</sup> Агеев Т.С. Экономическая политика России первой половины XIX в. М., 1974. С. 95-101.

<sup>20</sup> Грачев М.В. История России в дореформенные годы. М., 2001. С. 91-92.

<sup>21</sup> Юданов А.И. Финансовая система России эпохи Александра II. М., 2007. С. 201-203.

<sup>22</sup> Кузмичев А.Д. Банковские структуры России второй половины XIX в. М., 2005. С. 144.

<sup>23</sup> Ананьич Б.В. Банкирские дома в России начала 80-х гг. XIX в.: очерки истории частного предпринимательства. М., 1993. С. 126-128.