

УДК 314.1

ДЕЙСТВЕННОСТЬ МЕР ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ РОЖДАЕМОСТИ: ОЦЕНКИ НАСЕЛЕНИЯ*

© 2013 Н.В. Зверева*

Ключевые слова: рождаемость, новые меры политики повышения рождаемости, региональный материнский капитал, федеральные гарантии семьям с детьми.

Дается анализ отношения населения к новым мерам демографической политики в области рождаемости, показывающий, что новые меры могут иметь разное значение для отдельных социально-демографических групп и регионов.

В сентябре - октябре 2012 г. Федеральной службой государственной статистики был проведен выборочный анализ репродуктивных планов населения в 30 субъектах Российской Федерации. В ходе обследования было опрошено 10 054 чел., в том числе 5144 женщины и 4910 мужчин. Опрашивались женщины в возрасте от 18 до 45 лет и мужчины - от 18 до 60 лет. Исследование имеет значение не только для выявления структуры демографического поведения населения (и условий жизни, на него влияющих), но и для оценки итогов и обоснования перспектив демографической политики в области рождаемости.

Необходимой составной частью анализа результативности мер демографической политики выступает изучение отношения к ним самого населения (какие меры оцениваются им как наиболее значимые и какие дополнительные меры люди считают необходимыми для повышения рождаемости как в стране, так и применительно к своим семьям). Общая оценка населением необходимости такой политики стабильно высока (табл. 1).

Более половины респондентов вне зависимости от разницы между ожидаемым числом детей и числом рожденных детей считают, что государство должно попытаться заинтересовать семьи иметь большее число детей, создав необходимые условия для этого, иначе говоря, предпринимать меры для стимулирования рождаемости. Те респонденты, кто хотел бы родить еще одного ребенка, более позитивно оценили меры, которые могли бы заинтересовать семьи иметь больше детей, чем они собираются, чем те респонденты, которые уже имеют желаемое число детей, или те, кто хотел бы иметь еще двух детей.

Позитивную оценку необходимости государственной политики повышения рождаемости дало и пилотное обследование "Семья и рождаемость" 2009 г., а также и другие исследования¹. Поскольку демографическая политика рассчитана не на отдельные годы, а на поколения, необходимо регулярно совершенствовать существующие меры и вводить новые. Вероятность рождения ребенка, по оценкам опрошенных, повышается при вве-

Таблица 1

Распределение ответов на вопрос, с каким из трех мнений респондент согласен в наибольшей степени, %

Мнения	Женщины N = 5144	Мужчины N = 4910
Государство должно помочь семье иметь столько детей, сколько она сама хочет	40,0	40,1
Если число детей в семьях слишком мало, то государство должно попытаться заинтересовать семьи иметь большее число детей, создав, естественно, и необходимые условия для этого	53,1	50,0
Государство ни в коей степени и никаким образом не должно влиять на рождение в семьях того или иного числа детей	6,9	9,9

* Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ в рамках проведения научных исследований ("Детерминация демографического поведения и демографическая политика"), проект □ 12-03-00555.

** Зверева Наталья Викторовна, доктор экономических наук, профессор Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова. E-mail: vestnik_sgeu@mail.ru.

Таблица 2

Оценка вероятности рождения ребенка в ближайшие три года в разрезе возрастных групп, женщины (оценка по 100-балльной шкале)

Меры	Возрастная группа, лет				
	до 25 N = 1003	25-29 N = 1102	30-34 N = 994	35-39 N = 1047	40 и более N = 982
Если не будет новых дополнительных мер помощи семьям	44,1	46,8	35,0	20,8	8,9
Если будут какие-нибудь дополнительные к ныне действующим меры помощи семьям	57,6	61,9	48,2	31,6	14,6

дении новых мер демографической политики (табл. 2).

Самая большая оценка вероятности рождения ребенка в ближайшие три года² при отсутствии дополнительных мер демографической политики в возрастной группе 25-29 лет. То же можно сказать и о вероятности рождения ребенка в ближайшие три года и при наличии дополнительных мер³. В каждой возрастной группе оценка вероятности рождения ребенка в ближайшие три года выше при наличии дополнительных мер. Оценка вероятности рождения ребенка более высокой очередности снижается и при наличии дополнительных мер повышения рождаемости, и без таковых (табл. 3).

Дополнительные меры помощи семьям повышают вероятность для женщины рождения еще ребенка, и эта более высокая вероятность существует вне зависимости от числа рожденных детей. При введении дополнительных мер демографической политики оценка вероятности рождения второго ребенка у женщин, ро-

дивших уже одного ребенка, составляет 45,5% (у мужчин почти в 1,3 раза ниже). Вероятность рождения третьего ребенка в ближайшие три года у двухдетных респонденток при введении дополнительных мер демографической политики, по их оценке, составляет более 26%.

Женщины, ориентированные на рождение второго ребенка (с желаемым числом детей 2), оценили для себя вероятность его рождения на 35% при сохранении существующих мер политики, и почти на 48% - при введении новых мер. Женщины, ориентированные на рождение третьего ребенка, оценили для себя вероятность его рождения почти на 40% при сохранении существующих мер и на 54% при введении дополнительных мер демографической политики (эта доля растёт при повышении ожидаемого числа детей от 0 до 4 и более). Естественно, она самая маленькая при отсутствии желания иметь ребенка⁴. Современные меры помощи семьям с детьми помогли родить ребенка раньше или еще одного 22,4% женщин, родивших ребенка с 2007 г., и 23,2% мужчин (табл. 4).

Таблица 3

Оценка вероятности рождения ребенка в ближайшие три года в разрезе числа рожденных детей, женщины (оценка по 100-балльной шкале)

Меры	Число рожденных детей		
	0 детей N=1453	1 ребенок N=2041	2 детей N=1332
Если не будет новых дополнительных мер помощи семьям	48,1	32,2	15,9
Если будут какие-нибудь дополнительные к ныне действующим меры помощи семьям	58,5	45,5	26,4

Таблица 4

Распределение ответов на вопрос "Помогло ли вам принять решение о рождении ребенка то, что начали реализовываться дополнительные меры государственной помощи семьям с детьми?", % от числа ответивших женщин, родивших ребенка с 2007 г.

Влияние мер политики	Женщины N = 1608	Мужчины N = 840
Помогло, появился ребенок, рождение которого до этого откладывали	16,0	16,7
Эти меры помогли принять решение о рождении ребенка, которого без этого не могли себе позволить	6,4	6,5
Не помогло	57,5	55,8
Трудно сказать	20,1	21,0

Считают, что меры не помогли принять решение о рождении ребенка менее 60% респондентов. Это ниже, чем по результатам исследования “Семья и рождаемость” (в соответствии с которым 79% респондентов ответили, что меры не повлияли на решение о рождении ребенка; родили ребенка раньше - 9%; родили еще одного, ранее не ожидавшегося, - 6% (оценки РидМиЖ - 6 -7%). Судя по ответам опрошенных, меры демографической политики неизменно влияют, прежде всего, на тайминг, но их влияние на тайминг увеличилось⁵. В наибольшей степени меры демографической политики повлияли на рождение третьего и последующих детей.

При оценке мер демографической политики в области рождаемости по-прежнему самой главной мерой все возрастные группы женщин считают материнский (семейный) капитал, на втором месте по значимости стоит предоставление молодой семье жилищных субсидий и кредитов на льготных условиях. На третьем месте - компенсация затрат родителей на оплату посещения детских дошкольных учреждений. Такая мера, как предоставление частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 года (в размере 40% от заработной платы для работающих женщин, а также введение платы за этот отпуск для неработающих женщин), занимает четвертое место.

Родовой сертификат относительно более значим для возрастной группы женщин 30-34 года, чем даже пособие по беременности и родам. Можно предположить, что это связано со “старением рождаемости”, прежде всего, увеличением возраста рождения первого ребенка, наряду с ухудшением здоровья после 30 лет (но не с неудачным “опытом”, проблемами, возникшими при рождении первого ребенка, поскольку самая высокая оценка такой меры, как родовой сертификат, - у тех, кто не родил ни одного ребенка, по сравнению с женщинами, уже имеющими детей). Такая оценка, возможно, связана с опасениями рождения первого ребенка в возрасте 30-34 лет, ухудшением здоровья матери и ребенка, а также может косвенно свидетельствовать как об отрицательной

роли увеличения возраста рождения первого ребенка для здоровья матери и ребенка, так и о возможном росте значимости этой меры, если откладывание рождения первого ребенка не будет остановлено с помощью специального набора мер, направленных на противодействие этой тенденции (например, региональных пособий родившим ребенка в первые два года после регистрации брака).

Различия оценок женщинами, родившими ребенка до 2007 г., и теми, кто родил ребенка с 2007 г. (т.е. теми, кто мог воспользоваться мерами демографической политики), незначительны. Следует отметить, что на второе-третье⁶ место по значимости (это новое по сравнению с исследованием “Семья и рождаемость”) вышла такая мера, как компенсация затрат родителей на оплату учреждений дошкольного образования (УДО), после материнского капитала и в ряде случаев предоставления молодой семье жилищных субсидий и льготных кредитов на покупку жилья. Точно так же нет существенных различий оценок женщинами реализуемых мер в разрезе намерений иметь ребенка: на первом месте стоит оценка материнского (семейного) капитала (оценка 4,1 по 5-балльной шкале, когда женщина беременна, 4,3 при намерении родить ребенка в ближайшее время или позже). Естественно, относительно ниже оценка всех мер теми, кто не собирается иметь ребенка. Мужчины оценивают все меры демографической политики ниже женщин. Самые высокие оценки ими материнского (“семейного”) капитала, немного ниже оценка такой меры, как предоставление молодой семье жилищных субсидий и льготных кредитов на покупку жилья.

В исследовании репродуктивных планов респондентам предлагалось дать оценку двенадцати дополнительным мерам демографической политики⁷. Среди них три новые, уже вводимые в регионах меры - региональный материнский (семейный) капитал, предоставление земельных участков многодетным семьям под строительство жилья, пособие на ребенка до трех лет в размере его прожиточного минимума в регионах со сложной демографической ситуацией. Также предлага-

лись такие возможные меры, как: частичное погашение кредита или субсидии на приобретение жилья при рождении первого и второго ребенка, их полное погашение при рождении третьего ребенка; обеспечение возможности устройства ребенка в учреждение дошкольного образования, которое больше всего устраивает и в то время, когда это будет нужно; увеличение отпуска по уходу за ребенком до 1,5 года на 1 месяц за счет частично оплачиваемого (40% от заработной платы) месячного “непередаваемого другому члену семьи” отпуска только отцу (если отпуск не берет отец, то отпуск не увеличивается); предоставление оплачиваемого недельного отпуска отцу при рождении ребенка; повышение компенсации затрат родителей на оплату посещения детских дошкольных учреждений до 60% на второго и 100% на третьего и последующих детей; меры, направленные на улучшение репродуктивного здоровья женщин; обеспечение возможности для женщин бесплатно пройти профессиональную переподготовку, повысить квалификацию во время и после выхода из отпуска по уходу за ребенком в удобное для них время; формирование в обществе с помощью средств массовой информации (рекламы - социальной, коммерческой) образа семьи с тремя детьми как нормы для современного общества; обеспечение реальной возможности иметь занятость по гибкому графику, неполный рабочий день (неделю), посменно или дистанционно (на дому).

Относительно значима для женщин такая мера, как предоставление регионального материнского капитала, но она ниже оценки федерального материнского (семейного) капитала, предоставляемого на второго ребенка, что может быть связано с преобладанием потребности в двоих, а не в троих детях. Высокая оценка регионального материнского капитала, который в большинстве регионов начал выплачиваться в последний год, несмотря на незначительный его размер по сравнению с федеральным материнским капиталом, может быть “эхом” относительно высокой значимости федерального материнского капитала. Относительно низкая его оценка по

сравнению с федеральным материнским капиталом может быть обусловлена тем, что региональный материнский капитал предоставляется в подавляющем большинстве регионов на третьего ребенка, намерение родить которого ниже намерения родить второго ребенка⁸.

Среди новых мер после регионального материнского капитала и предоставления субсидий и льготных кредитов для приобретения жилья на третьем - четвертом месте стоит оценка увеличения компенсации затрат родителей на оплату учреждений дошкольного образования (до 100% на третьего и последующего ребенка), обеспечение возможности устройства ребенка в учреждение дошкольного образования, которое больше всего устраивает родителей, и в то время, когда это будет нужно. Возможно, меры, обеспечивающие всех детей учреждениями дошкольного образования, и увеличение размеров компенсаций на их оплату для второго ребенка (и полной компенсации для третьего и последующих детей) были бы более результативными, если бы проводились в регионах одновременно (в “единстве”) для усиления значимости каждой из них в отдельности. Кроме того, они обеспечивали бы повышение уровня занятости женщин с детьми до трех лет, более значительный рост доходов семьи за счет зарплаты жены.

По сравнению с указывавшимся уже исследованием 2009 г. меры, связанные с обеспечением качественными учреждениями дошкольного образования, компенсацией затрат родителей на них (полной на третьего ребенка) за последние четыре года стали, по оценкам населения, более значимыми. Также обращает на себя внимание относительно высокая оценка мер, направленных на повышение репродуктивного здоровья женщин.

Нужно отметить, что у женщин после 30 лет меры, направленные на укрепление репродуктивного здоровья, заняли третье место после регионального материнского капитала и погашения жилищных кредитов в повышенном размере с рождением следующего ребенка. По регионам оценка мер демографической политики населением следующая (выде-

лены три наиболее важные, по мнению людей, меры в порядке их иерархии):

Ставропольский край: материнский капитал, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, компенсация затрат родителей на оплату посещения детских дошкольных учреждений. Среди дополнительных предлагаемых мер: региональный материнский капитал, частичное погашение кредита на приобретение жилья при рождении ребенка, полное погашение при рождении третьего, предоставление земельных участков при рождении третьего или последующего ребенка под строительство дома или дачи.

Хабаровский край: материнский капитал, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, компенсация затрат родителей на оплату посещения детских дошкольных учреждений. Среди дополнительных предлагаемых мер: частичное погашение кредита на приобретение жилья при рождении ребенка, полное погашение при рождении третьего, региональный материнский капитал, повышение компенсации затрат родителей на оплату детских дошкольных учреждений до 60% на второго ребенка и 100% на третьего и последующих.

Амурская область: материнский капитал, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, предоставление единовременного пособия при рождении ребенка. Среди дополнительных предлагаемых мер: частичное погашение кредита на приобретение жилья при рождении ребенка, полное погашение при рождении третьего, региональный материнский капитал, повышение компенсации затрат родителей на оплату детских дошкольных учреждений до 60% на второго ребенка и 100% на третьего и последующих.

Астраханская область: материнский капитал, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, предоставление единовременного пособия при рождении ребенка. Среди дополнительных предлагаемых мер: частичное погашение кредита на приобретение жилья

при рождении ребенка, полное погашение при рождении третьего, региональный материнский капитал, обеспечение возможности устройства ребенка в то дошкольное учреждение, которое больше всего устраивает родителей, и в то время, когда это будет им нужно.

Белгородская область: предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, материнский капитал, сокращение подоходного налога родителям на каждого ребенка. Среди дополнительных предлагаемых мер: частичное погашение кредита на приобретение жилья при рождении ребенка, полное погашение при рождении третьего, меры, направленные на укрепление репродуктивного здоровья женщин (оцениваются выше, чем федеральный материнский капитал - значит, необходимо расширить возможности его использования и на лечение женщины), региональный материнский капитал.

Вологодская область: материнский капитал, предоставление пособия по беременности и родам, предоставление пособия на ребенка до 1,5 года. Среди дополнительных предлагаемых мер: меры, направленные на укрепление репродуктивного здоровья женщин, региональный материнский капитал, повышение компенсации затрат родителей на оплату детских дошкольных учреждений до 60% на второго ребенка и 100% на третьего и последующих.

Нижегородская область: материнский капитал, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, предоставление единовременного пособия при рождении ребенка. Среди дополнительных предлагаемых мер: региональный материнский капитал, повышение компенсации затрат родителей на оплату детских дошкольных учреждений до 60% на второго ребенка и 100% на третьего и последующих, меры, направленные на укрепление репродуктивного здоровья женщин.

Иркутская область: материнский капитал, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, компенсация затрат родителей на оп-

лату посещения детских дошкольных учреждений. Среди дополнительных предлагаемых мер: региональный материнский капитал, частичное погашение кредита на приобретение жилья при рождении ребенка, полное погашение при рождении третьего, повышение компенсации затрат родителей на оплату детских дошкольных учреждений до 60% на второго ребенка и 100% на третьего и последующих (так же оценивается обеспечение возможности устройства ребенка в то дошкольное учреждение, которое больше всего устраивает родителей, и в то время, когда это будет им нужно).

Республика Ингушетия: материнский капитал, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, предоставление единовременного пособия при рождении ребенка. Среди дополнительных предлагаемых мер: предоставление земельных участков под строительство дома или дачи, региональный материнский капитал, предоставление пособия на третьего или последующего ребенка в размере его прожиточного минимума в семьях, чей доход ниже среднего по региону.

Калининградская область: материнский капитал, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, компенсация затрат родителей на оплату посещения детских дошкольных учреждений (предоставление родового сертификата оценивается так же, как и компенсация затрат родителей на посещение детских дошкольных учреждений). Среди дополнительных предлагаемых мер: региональный материнский капитал, предоставление земельных участков под строительство дома или дачи, обеспечение возможности устройства ребенка в то дошкольное учреждение, которое больше всего устраивает родителей, и в то время, когда это будет им нужно (почти так же оценивается повышение компенсации затрат родителей на оплату детских дошкольных учреждений до 60% на второго ребенка и 100% на третьего и последующих).

Тверская область: материнский капитал, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях,

компенсация затрат родителей на оплату посещения детских дошкольных учреждений. Среди дополнительных предлагаемых мер: региональный материнский капитал, частичное погашение кредита на приобретение жилья при рождении ребенка, полное погашение при рождении третьего, повышение компенсации затрат родителей на оплату детских дошкольных учреждений до 60% на второго ребенка и 100% на третьего и последующих.

Калужская область: материнский капитал, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, предоставление родового сертификата. Среди дополнительных предлагаемых мер: региональный материнский капитал, частичное погашение кредита на приобретение жилья при рождении ребенка, полное погашение при рождении третьего, повышение компенсации затрат родителей на оплату детских дошкольных учреждений до 60% на второго ребенка и 100% на третьего и последующих.

Костромская область: материнский капитал, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях (компенсация затрат родителей на оплату посещения детских дошкольных учреждений оценивается так же, как и получение кредитов и субсидий на льготных условиях), сокращение подоходного налога родителям на каждого ребенка. Среди дополнительных предлагаемых мер: частичное погашение кредита на приобретение жилья при рождении ребенка, полное погашение при рождении третьего, региональный материнский капитал, обеспечение возможности устройства ребенка в то дошкольное учреждение, которое больше всего устраивает родителей, и в то время, когда это будет им нужно.

Самарская область: материнский капитал, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, компенсация затрат родителей на оплату посещения детских дошкольных учреждений. Среди дополнительных предлагаемых мер: частичное погашение кре-

дита на приобретение жилья при рождении ребенка, полное погашение при рождении третьего, региональный материнский капитал, обеспечение возможности устройства ребенка в то дошкольное учреждение, которое больше всего устраивает родителей, и в то время, когда это будет им нужно.

Санкт-Петербург: материнский капитал, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, предоставление пособия на ребенка до 1,5 года. Среди дополнительных предлагаемых мер: частичное погашение кредита на приобретение жилья при рождении ребенка, полное погашение при рождении третьего, региональный материнский капитал, обеспечение возможности устройства ребенка в то дошкольное учреждение, которое больше всего устраивает родителей, и в то время, когда это будет им нужно.

Московская область: материнский капитал, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, компенсация затрат родителей на оплату посещения детских дошкольных учреждений. Среди дополнительных предлагаемых мер: частичное погашение кредита на приобретение жилья при рождении ребенка, полное погашение при рождении третьего, региональный материнский капитал, обеспечение возможности устройства ребенка в то дошкольное учреждение, которое больше всего устраивает родителей, и в то время, когда это будет им нужно (так же оценивается предоставление земельных участков при рождении третьего или последующих детей).

Оренбургская область: предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, материнский капитал, компенсация затрат родителей на оплату посещения детских дошкольных учреждений. Среди дополнительных предлагаемых мер: частичное погашение кредита на приобретение жилья при рождении ребенка, полное погашение при рождении третьего, региональный материнский капитал, меры, направленные на повышение репродуктивного здоровья женщин.

Ростовская область: материнский капитал, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, предоставление ежемесячного пособия на ребенка до 1,5 года. Среди дополнительных предлагаемых мер: частичное погашение кредита на приобретение жилья при рождении ребенка, полное погашение при рождении третьего, обеспечение возможности устройства ребенка в то дошкольное учреждение, которое больше всего устраивает родителей, и в то время, когда это будет им нужно, региональный материнский капитал.

Рязанская область: материнский капитал, компенсация затрат родителей на оплату посещения детских дошкольных учреждений, единовременное пособие при рождении ребенка. Среди дополнительных предлагаемых мер: региональный материнский капитал, повышение компенсации затрат родителей на оплату детских дошкольных учреждений до 60% на второго ребенка и 100% на третьего и последующих, меры, направленные на повышение репродуктивного здоровья женщин.

Свердловская область: материнский капитал, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, предоставление ежемесячного пособия на ребенка до 1,5 года. Среди дополнительных предлагаемых мер: частичное погашение кредита на приобретение жилья при рождении ребенка, полное погашение при рождении третьего, обеспечение возможности устройства ребенка в то дошкольное учреждение, которое больше всего устраивает родителей, и в то время, когда это будет им нужно, повышение компенсации затрат родителей на оплату детских дошкольных учреждений до 60% на второго ребенка и 100% на третьего и последующих.

Смоленская область: материнский капитал, ежемесячное пособие на ребенка до 1,5 года, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях. Среди дополнительных предлагаемых мер: региональный материнский капитал, частичное погашение кредита на приобретение жилья при рождении ребенка, пол-

ное погашение при рождении третьего, обеспечение возможности устройства ребенка в то дошкольное учреждение, которое больше всего устраивает родителей, и в то время, когда это будет им нужно.

Ульяновская область: материнский капитал, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, компенсация затрат родителей на оплату посещения детских дошкольных учреждений. Среди дополнительных предлагаемых мер: региональный материнский капитал, частичное погашение кредита на приобретение жилья при рождении ребенка, полное погашение при рождении третьего, обеспечение возможности устройства ребенка в то дошкольное учреждение, которое больше всего устраивает родителей, и в то время, когда это будет им нужно.

Челябинская область: материнский капитал, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, компенсация затрат родителей на оплату посещения детских дошкольных учреждений. Среди дополнительных предлагаемых мер: региональный материнский капитал, частичное погашение кредита на приобретение жилья при рождении ребенка, полное погашение при рождении третьего, повышение компенсации затрат родителей на оплату детских дошкольных учреждений до 60% на второго ребенка и 100% на третьего и последующих.

Забайкальский край: материнский капитал, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, компенсация затрат родителей на оплату посещения детских дошкольных учреждений. Среди дополнительных предлагаемых мер: повышение компенсации затрат родителей на оплату детских дошкольных учреждений до 60% на второго ребенка и 100% на третьего и последующих (такая же оценка обеспечения возможности устройства ребенка в то дошкольное учреждение, которое больше всего устраивает родителей, и в то время, когда это будет им нужно), частичное погашение кредита на приобретение жилья при рождении ребенка, полное погаше-

ние при рождении третьего, региональный материнский капитал.

Республика Башкортостан: материнский капитал, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, компенсация затрат родителей на оплату посещения детских дошкольных учреждений. Среди дополнительных предлагаемых мер: частичное погашение кредита на приобретение жилья при рождении ребенка, полное погашение при рождении третьего, региональный материнский капитал, предоставление земельных участков под строительство дома или дачи при рождении третьего или последующего ребенка;

Республика Бурятия: материнский капитал, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях (компенсация затрат родителей на оплату посещения детских дошкольных учреждений оценивается так же, как и жилищные кредиты и субсидии молодым семьям на льготных условиях), сокращение подоходного налога родителям на каждого ребенка. Среди дополнительных предлагаемых мер: частичное погашение кредита на приобретение жилья при рождении ребенка, полное погашение при рождении третьего, меры, направленные на повышение репродуктивного здоровья женщин, повышение компенсации затрат родителей на оплату детских дошкольных учреждений до 60% на второго ребенка и 100% на третьего и последующих (так же оценивается мера обеспечения возможности устройства ребенка в то дошкольное учреждение, которое больше всего устраивает родителей, и в то время, когда это будет им нужно).

Республика Алтай: предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, материнский капитал, сокращение подоходного налога родителям на каждого ребенка. Среди дополнительных предлагаемых мер: частичное погашение кредита на приобретение жилья при рождении ребенка, полное погашение при рождении третьего, региональный материнский капитал, предоставление земельных участков под строительство дома или дачи

при рождении третьего или последующего ребенка.

Республика Коми: материнский капитал, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, единовременное пособие при рождении ребенка. Среди дополнительных предлагаемых мер: частичное погашение кредита на приобретение жилья при рождении ребенка, полное погашение при рождении третьего, региональный материнский капитал, повышение компенсации затрат родителей на оплату детских дошкольных учреждений до 60% на второго ребенка и 100% на третьего и последующих.

Республика Мордовия: материнский капитал, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, компенсация затрат родителей на оплату посещения детских дошкольных учреждений. Среди дополнительных предлагаемых мер: частичное погашение кредита на приобретение жилья при рождении ребенка, полное погашение при рождении третьего, региональный материнский капитал, предоставление земельных участков под строительство дома или дачи при рождении третьего или последующего ребенка.

Республика Хакасия: материнский капитал, предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, компенсация затрат родителей на оплату посещения детских дошкольных учреждений. Среди дополнительных предлагаемых мер: меры, направленные на укрепление репродуктивного здоровья женщин, частичное погашение кредита на приобретение жилья при рождении ребенка, полное погашение при рождении третьего, обеспечение возможности устройства ребенка в то дошкольное учреждение, которое больше всего устраивает родителей, и в то время, когда это будет им нужно.

Для жителей всех обследованных регионов материнский капитал как мера повышения рождаемости оценивается наиболее высоко. В большинстве регионов важное значение имеют также предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на

льготных условиях, компенсация затрат родителей на оплату посещения детских дошкольных учреждений. В ряде регионов - единовременное пособие при рождении ребенка (Республика Коми, Рязанская, Нижегородская, Астраханская области), пособие на ребенка до 1,5 года (Смоленская, Свердловская, Вологодская, Ростовская области, г. Санкт-Петербург, Республика Ингушетия), сокращение подоходного налога родителям на каждого ребенка (Республика Алтай, Республика Бурятия, Костромская, Белгородская области). В Калужской и Калининградской областях относительно важное значение для повышения рождаемости, по мнению опрошенных, имеет предоставление родового сертификата, в Вологодской области - пособие по беременности и родам.

Все меры наиболее высоко оцениваются в Республиках Ингушетия и Алтай, даже такие, как предоставление оплачиваемого недельного отпуска отцу при рождении ребенка или увеличение частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до 1,5 года на 1 месяц за счет "непередаваемого" отпуска только отцу. Кроме того, Ингушетия - единственный из обследованных субъектов Федерации, в котором в группу из трех наиболее важных для повышения рождаемости мер население отнесло такую меру, как предоставление пособия на третьего или последующего ребенка в размере его прожиточного минимума в семьях, чей доход ниже среднего по региону⁹.

Видимо, меры политики повышения рождаемости способствуют, прежде всего, удовлетворению имеющейся потребности в детях, а не ее росту. Так, желаемое число детей в Республиках Ингушетия и Алтай, соответственно, 3,45 и 2,82, а ожидаемое число детей - 2,98 и 2,42. Для сравнения: в Рязанской области желаемое число детей - 2,13, ожидаемое - 1,82, Ростовской - соответственно, 2,17 и 1,82, в Тверской области - 1,12 и 1,81, в Самарской области - 2,06 и 1,73.

Среди уже реализуемых региональных трех новых мер и предлагаемых респондентам новых мер во всех обследованных субъектах Федерации выделяются (в разной иерархической последовательности) следующие

меры: региональный материнский капитал (хотя он невелик по сравнению с федеральным, но регионы имеют возможность маневрировать направлениями его использования), частичное погашение кредита на приобретение жилья при рождении ребенка, полное погашение при рождении третьего, обеспечение возможности устройства ребенка в то дошкольное учреждение, которое больше всего устраивает родителей, и в то время, когда это будет им нужно, повышение компенсации затрат родителей на оплату детских дошкольных учреждений до 60% на второго ребенка и 100% на третьего и последующих, меры, направленные на укрепление репродуктивного здоровья женщин¹⁰.

Для женщин со средним (общим) образованием более значимы, чем для женщин с высшим образованием, такие меры, как: единовременное пособие при рождении ребенка, предоставление материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка, единовременное пособие вставшим на учет в медицинское учреждение в ранние сроки беременности, родовой сертификат, компенсация части затрат родителей на оплату учреждений дошкольного образования, налоговые льготы на детей¹¹.

Средняя оценка трех новых мер демографической политики женщинами со средним (общим) образованием выше, чем женщинами с высшим профессиональным образованием (и разница оценок трех реализуемых новых мер между этими группами женщин относительно больше, чем по всем предлагаемым (включая и возможные) мерам. Видимо эти три новые меры больше подходят женщинам с относительно низким образованием и доходом (среднедушевой доход женщин с полным средним образованием 12,0 тысяч рублей, с высшим образованием - около 17 тысяч рублей), или женщинам с другими репродуктивными ориентациями¹².

Жительницы села выше горожанок оценили такую новую меру, как предоставление пособия на третьего ребенка до трех лет в размере прожиточного минимума ребенка семьям, чей доход ниже среднего по регио-

ну¹³. Однако для горожанок относительно более важны такие меры, как обеспечение возможности устройства ребенка в наиболее приемлемое учреждение дошкольного образования и в те сроки, когда это будет нужно; гибкого графика занятости (или работы неполный рабочий день/неделю); возможность бесплатно пройти профессиональную подготовку, повысить квалификацию во время отпуска по уходу за ребенком в удобное для женщины время; меры, направленные на повышение репродуктивного здоровья женщин. В среднем жительницы села оценили три новые уже упоминавшиеся, реализуемые в настоящее время меры выше горожанок (за счет более высокой оценки пособия на ребенка до трех лет).

Относительно более обеспеченные женщины (среднедушевой доход от 2,5 прожиточного минимума) выше, чем малообеспеченные (доход ниже прожиточного минимума), оценили такие меры, как укрепление репродуктивного здоровья женщины, обеспечение возможности иметь гибкий график работы, неполный рабочий день (неделю) или дистанционную занятость, обеспечение возможности устройства ребенка в то дошкольное учреждение, которое больше всего устраивает родителей, предоставление недельного оплачиваемого отпуска отцу при рождении ребенка. Они также относительно высоко оценили такую традиционно низко оцениваемую населением меру, как "формирование в обществе с помощью средств массовой информации образа семьи с тремя детьми как нормы для современного общества"¹⁴.

Беременные женщины и женщины, ожидающие рождение ребенка в ближайшее время, оценили вес меры демографической политики выше остальных женщин (откладывающих рождение ребенка или не собирающихся его иметь). Скорее всего, предлагаемые меры помогают людям реализовать имеющуюся потребность в детях, которая у подавляющего большинства опрошенных не превышает двоих детей (приблизительно это "желаемое" число детей). Косвенно об этом свидетельствуют и высокие оценки всех мер

в упоминавшихся республиках, где потребность в детях относительно высока.

Предлагая новые меры демографической политики в области рождаемости или расширяя возможности использования уже опробованных мер (направлений использования материнского (семейного) капитала), рациональным представляется более полно учитывать интересы и социальные характеристики самих людей¹⁵.

Иначе говоря, расширяя набор мер (направлений использования мер) демографической политики в области рождаемости, нужно дать людям возможность выбора наиболее для них значимых, тех, которые способствовали бы рождению ребенка (детей) в семье, а не решать за них (вместо них), какие меры будут способствовать рождению их ребенка. Семья получает возможность (в пределах определенной установленной суммы помощи, дифференцированной по очередности рождения ребенка) выбора совокупности тех мер (“пакета мер”), которые для нее наиболее актуальны, необходимы при принятии решения о рождении ребенка, а люди это знают лучше ученых.

Кроме того, нужно иметь в виду, что сами меры демографической политики в области рождаемости взаимосвязаны, и введение одной из них с учетом этой связи должно повысить результативность уже существующих мер. Так, материнский (семейный) капитал (как федеральный, так и региональный) связан с предоставлением субсидий молодым семьям или льготных кредитов на жилье, с предоставлением земельных участков многодетным семьям под строительство жилья. Использование материнского капитала для выплаты кредита на жилье, для строительства жилья на земельном участке, временное “замораживание” выплаты кредита на время отпуска по уходу за ребенком, снижение процента при увеличении срока выплат по кредиту, компенсация части кредита на жилье при рождении каждого ребенка (увеличивающаяся в зависимости от очередности его рождения) могли бы повысить результативность каждой отдельной меры, связанной с обеспечением жильем.

Меры, направленные на стимулирование рождения третьего ребенка, должны проводиться в единстве с мерами по укреплению репродуктивного здоровья, возможностью использования материнского (семейного) капитала и на лечение матери и детей, с обеспечением гибкого режима рабочего дня, повышения квалификации, профессиональной переподготовки для матерей с маленькими детьми. Меры, направленные на обеспечение родителей приемлемыми для них учреждениями дошкольного образования, должны быть связаны с развитием гибких режимов работы этих учреждений, с компенсацией части затрат родителей на отдых детей, возможностями использования материнского (семейного) капитала (федерального, регионального) на лечение детей.

¹ В Новгородской области в 2003 г., в Липецкой и Тверской области в 2006 г. и др.

² Указание временного горизонта в 3 года означает, что намерения родить ребенка более реальны, чем “намерение вообще”.

³ Именно в этой возрастной группе и рождается второй ребенок.

⁴ Оценка вероятности рождения ребенка в разрезе желаемого числа детей незначительно отличается от вышеприведенной.

⁵ Непосредственно сравнивать ответы респондентов на этот вопрос по трем обследованиям нельзя, потому что в обследовании репродуктивных планов населения была скорректирована формулировка вопроса; вместо слов “повлияли ли меры” задавался вопрос “помогло ли Вам принять решение о рождении ребенка то, что начали реализовываться меры демографической политики”. При этом выросла доля не определившихся с точным ответом.

⁶ В зависимости от возрастной группы женщин, числа рожденных детей, желаемого и ожидаемого числа детей, родивших ребенка до и после 2007 г.

⁷ Закрытый вопрос ограничивал респондентов в их ответах. В дополнение задавался и вопрос об оценке условий, которые принимаются во внимание при принятии решения о рождении ребенка.

⁸ Может также иметь место низкая информированность населения об этой мере по сравнению с федеральным материнским капиталом.

⁹ В списке регионов с проблемной демографической ситуацией, в котором такое пособие софи-

нансирруется (в этом году 90% - федеральный бюджет), утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации 26 июля 2012 г., № 1354-р, Республики Ингушетии нет (бюджет же республики дотационный, и сама она выплачивать пособие не сможет).

¹⁰ Если бы вопрос задавался не только о мерах по укреплению репродуктивного здоровья женщин, но и мужчин, вероятно, оценки значимости такой меры были бы выше.

¹¹ Приводятся меры, различия оценок которых самые высокие.

¹² Желаемое число детей у женщин со средним (общим) образованием 2,37, а ожидаемое число детей - 2,06, против, соответственно, 2,25 и 1,87 у женщин с высшим образованием.

¹³ Среднедушевой доход жительниц села 12,6 тыс. руб., горожанок - 16,4 тыс. руб. Желаемое число детей у горожанок 2,22, ожидаемое - 1,84, против, соответственно, 2,46 и 2,15 у жительниц села.

¹⁴ Последнее может быть также косвенным свидетельством того, что при низком для современных стран уровне жизни (и при отсутствии федеральных государственных гарантий семьям с несколькими детьми) материальные меры политики повышения рождаемости могут восприниматься населением как меры социальной поддержки необеспеченных слоев населения.

¹⁵ Для женщин с высшим образованием наиболее важные меры другие, чем для женщин со средним образованием, для горожанок - другие по сравнению с сельскими жительницами.

Поступила в редакцию 24.06.2013 г.