

## РАЗВИТИЕ ГЛОБАЛЬНОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО РЫНКА

© 2012 Ю.А. Давыдова\*

**Ключевые слова:** услуги, газораспределение, газовый рынок, энергетическая стратегия, тенденции.

Рассматриваются принципы и сферы взаимодействия участников глобального энергетического рынка. Выявляются тенденции и факторы развития российских и зарубежных систем газораспределения.

Природный газ, являясь чистым ископаемым топливом, выступает жизненно важным компонентом энергетического баланса в мире. В глобальном масштабе ресурсы распределены между всеми континентами и по-прежнему широко распространены. Использование газа потребителями присутствует практически во всех секторах экономики, а клиенты получают этот товар через сложную сеть транспортной инфраструктуры, начиная от транснациональных трубопроводов, судов и терминалов регазификации и заканчивая его розничной продажей конечным потребителям. Физические потребители и компании, участвующие в газовом бизнесе в рамках Европейского союза (ЕС), используют различные долгосрочные контракты и оптовые торговые точки (хабы) для определения цены газа и оптимизации своих рисков.

В то время, когда европейские запасы истощаются, а потребности клиентов природного газа продолжают расти, "голубое топливо" становится критически важным для ЕС. Поставки европейским потребителям природного газа, которые являются одновременно доступными и надежными, продолжают оставаться одной из главных задач государств - членов ЕС и Европейской комиссии (ЕК), которые считают, что создание эффективного и хорошо функционирующего внутреннего рынка природного газа может быть самым мощным ответом на проблемы и неопределенности будущего. Надежный, прозрачный и взаимосвязанный рынок природного газа мог бы решить ряд сложных вопросов, включая безопасность поставок и глобальное потепление.

Полная открытость национальных рынков газа, механизмы, которые изложены в Директиве 2003/55/ЕС, знаменуют собой завершение формирования подлинно конкурентного

внутреннего рынка газа в рамках Европейского союза. На практике промышленные клиенты и внутренние потребители имеют свободу выбора поставщика газа<sup>1</sup>. Открытость газового рынка напрямую связана с качеством обслуживания потребителей, универсальностью услуг, защитой прав потребителей и безопасностью поставок природного газа. Директива 2003/55/ЕС предусматривает полное открытие национальных газовых рынков для конкуренции и, следовательно, способствует созданию конкурентного внутреннего рынка газа в рамках Европейского союза.

Завершение формирования внутреннего рынка газа повышает конкурентоспособность и улучшает качество обслуживания, гарантирует справедливые цены для потребителей, устанавливает правила о защите государственных интересов, улучшает взаимосвязь и укрепляет безопасность поставок природного газа.

Директива 2003/55/ЕС устанавливает права третьих лиц в отношении недискриминационного доступа к передающим и распределительным системам поставок сжиженного природного газа (СПГ). Следовательно, новые поставщики могут выходить на рынок, а потребители свободно выбирать поставщика газа.

Для развития внутреннего рынка природного газа все компании, включая самые мелкие, должны иметь возможность входа на рынок и инвестирования в возобновляемые источники энергии. В соответствии с конкурсными условиями должны быть приняты меры для предотвращения риска доминирующего положения (в частности, традиционных операторов) и их недружественного поведения.

Для адаптации компаний газового рынка к его либерализации используется принцип постепенности усиления конкуренции, что требует

\* Давыдова Юлия Александровна, аспирант Самарского государственного экономического университета. E-mail: jla777@mail.ru.

защиты интересов потребителей. Промышленные потребители и внутренние клиенты имеют право выбирать поставщиков природного газа.

В каждом государстве, входящем в ЕС, системные операторы выполняют функции транспортировки, распределения и поставок природного газа, а также хранения и поставок сжиженного природного газа в систему распределения. Их миссия состоит в эксплуатации, техническом обслуживании и развитии систем передачи, распределения, хранения и поставок сжиженного природного газа. Они обязаны обеспечить безопасность, надежность, эффективность системы распределения природного газа и функционирования объектов инфраструктуры с учетом факторов окружающей среды. Системные операторы должны гарантировать недискриминационный и прозрачный доступ к системе газораспределения для всех пользователей. Доступ должен быть основан на справедливых тарифах на услуги газораспределительных организаций и розничной торговли для объективности оценок затрат и полезности.

Системные операторы не могут способствовать привилегированному положению отдельных поставщиков природного газа и его потребителей. Для того чтобы избежать какой-либо дискриминации, связанной с доступом к распределительным сетям, они должны предоставлять равный доступ к системе газораспределения новым участникам рынка, даже в случае, когда компании являются вертикально интегрированными. Передача и распределение должны быть юридически и функционально отделены от других видов деятельности, таких как производство природного газа и его поставка (продажа) розничным потребителям. Однако такое разделение не означает лишения права собственности на активы всех участников рынка природного газа.

Системные операторы обязаны также предоставлять другим операторам информацию, необходимую для безопасного и эффективного функционирования объединенной системы производства, транспортировки, распределения, поставки и продажи природного газа, а также оказываемых услуг.

Существуют определенные обязательства системных операторов по обслуживанию населения и защите прав потребителей природного газа и оказываемых на этом рынке дополнительных услуг.

Конкурентный и эффективный внутренний рынок природного газа ЕС может стать реальностью, если потребители будут играть активную роль в его реформировании и фактически осуществлять свое право свободного выбора поставщика природного газа и производителя, связанного с поставкой услуг. Поэтому для функционирования внутреннего газового рынка очень важны информирование потребителей об их правах и обеспечение их эффективной защиты.

Директива 2003/55/ЕС устанавливает общие минимальные стандарты для обеспечения высокого уровня защиты потребителей (право сменить поставщика, прозрачные условия контракта, общая информация, механизмы урегулирования споров и т.д.) и требует особой тщательности, чтобы обеспечить адекватную защиту “уязвимых” потребителей (например, путем принятия соответствующих мер, чтобы избежать отключения подачи газа).

Газоснабжение рассматривается как исключительный государственный интерес, дающий гражданам и компаниям право на беспрепятственный доступ к ресурсам природного газа, на его получение и оплату. Таким образом, Директива ЕС предусматривает возможность для государств-членов принять на себя обязательства по обслуживанию населения и компаний, чтобы гарантировать безопасность поставок, экономическую и социальную эффективность потребления, регулярность поставок, качество природного газа и услуг, цену поставок газа и охрану окружающей среды.

В качестве ключевых элементов нормального функционирования внутреннего рынка газа выступают независимые регуляторы, назначаемые в каждом государстве - члене ЕС, которые несут ответственность, в частности, за мониторинг отношений в реализации принципа недискриминации, за уровень прозрачности и конкуренции, тарифы на природный газ и услуги, а также за методы их расчета. Эти регулирующие органы также выступают в качестве органов разрешения споров.

Европейская группа объединяет национальные регулирующие органы для консолидации развития внутреннего рынка газа и обеспечения согласованного применения во всех государствах - членах ЕС положений Директивы 2003/55/ЕС.

Директива устанавливает следующие правила и условия функционирования внутреннего

рынка природного газа, а также их изменение в определенных ситуациях:

◆ для изолированных рынков, где государство не связано напрямую с общей для ЕС системой газоснабжения, оно может иметь только одного основного внешнего поставщика;

◆ для вновь формирующихся рынков, т.е. рынков, где осуществляются первые коммерческие поставки из государств - членов ЕС, первый долгосрочный контракт потребителей и производителей на поставку природного газа должен быть оформлен не более чем на десять лет;

◆ для территориально ограниченных областей в государствах - членах ЕС в зависимости от размера и сроков развития газовой системы в данной области устанавливается период окупаемости перспективных инвестиций, после чего возможно применение положений Директивы.

При отсутствии потенциала развития инфраструктурной мощности или возникновении проблемы создания новой инфраструктуры, а также если доступ к системе газоснабжения препятствует выполнению государственных обязательств из-за серьезных экономических трудностей газовой компании, используются соответствующие пункты договора закупки газа, обязывающие поставщиков, с одной стороны, устанавливать объемы газа, доступные клиентам, с другой стороны, определять цены на природный газ, обязательные для оплаты потребителем. Кроме того, защитные меры могут быть временно приняты государством - членом ЕС в случае внезапного кризиса на рынке или опасности для населения и компаний, снижения надежности устройства (установки) или целостности системы газоснабжения.

Европейская комиссия составляет ежегодный отчет о тестировании, мониторинге и безопасности системы газоснабжения в странах ЕС, который оценивает прогресс, достигнутый в реализации формирования конкурентных рынков электроэнергии и газа на основе информации, предоставленной национальными правительствами и регулирующими органами. Важно повысить безопасность поставок природного газа, гарантируя достаточные инвестиции в системы его передачи, что позволит избежать перебоев в подаче газа, контролируя баланс спроса и предложения в различных государствах - членах ЕС, транспортные мощности, качество и уровень обслуживания системы газоснабжения. Такой мониторинг позволяет разработать соответствующие меры для решения проблем с поставками

природного газа, безопасностью и надежностью транспортной и распределительной систем.

Директива 2003/55/ЕС относится к рынкам природного и сжиженного природного газа, биогаза, газа из биомассы и других видов газа, которые технически могут транспортироваться и распределяться в существующих газовых системах. Как следствие, принимая во внимание требования к качеству и техническим стандартам безопасности, государства - члены ЕС должны удостовериться в гарантии недискриминационного доступа к газотранспортной системе биогаза и газа из биомассы, а также других видов газа.

Существование внутреннего рынка газа и параллельно с ним внутреннего рынка электроэнергии, которые конкурируют, является необходимым условием для завершения формирования конкурентного внутреннего энергетического рынка в рамках ЕС. Внутренний рынок газа был введен в действие директивой 98/30/ЕС, которая затем была отменена и заменена Директивой 2003/55/ЕС. В Докладе о прогрессе в создании внутреннего рынка газа и электроэнергии рассматривается второй пакет мер по формированию внутреннего конкурентного энергетического рынка уже в рамках региональных инициатив.

Тем не менее, следует отметить, что цены на природный газ постоянно растут, а функциональное разделение операторов системы распределения не применяется систематически в силу того, что государства - члены ЕС по-прежнему широко используют отступления в этой области энергетики. Кроме того, Европейская комиссия отмечает факт сложности изменения поставщика газа, что делает оценки конкуренции на этом рынке довольно сложными. Считается, что внутренний рынок газа еще не полностью сегментирован. Для того чтобы исправить это положение, приоритет должен быть отдан действиям по интеграции рынков, а также развитию инфраструктуры и приграничной торговли. Наконец, настоятельно рекомендуется необходимость регулирования цен, что в общем случае затрудняет конкуренцию и вход других потенциальных поставщиков на рынок природного газа.

Следующий законодательный пакет мер по формированию внутреннего конкурентного энергетического рынка предполагает завершить полное открытие европейских энергетических рынков для конкуренции и создания внутреннего

энергетического рынка, обеспечивающего удовлетворение потребности всех его участников в природном газе, системе распределения, доходах и прибыли. В этой связи Европейская комиссия приняла следующие меры:

◆ разделить производство, поставки природного газа с его передачей системным операторам, что либо должно проводиться на основе разделения собственности (компания, осуществляющая производство или поставку природного газа, не может иметь собственную газотранспортную систему), либо независимый оператор системы распределения в вертикально интегрированных компаниях может сохранить право собственности на сети при условии, что управление осуществляется полностью независимым оператором. В положении указано, что не европейские операторы должны выполнять эти требования по разделению активов, если они желают приобрести значительную долю в европейской системе газоснабжения;

◆ предоставить более широкие полномочия и обеспечить независимость национальных регулирующих органов, а также усилить их сотрудничество через создание агентства по сотрудничеству органов регулирования энергетики, уполномоченного принимать решения, обязательные для участников рынка природного газа, а также налагать штрафы;

◆ сформировать европейские группы операторов системы передачи природного газа для улучшения координации и, в частности, создать общий рынок природного газа и разработать технические кодексы;

◆ обеспечить более прозрачное и эффективное функционирование рынка сжиженного природного газа, а также свободный доступ к хранилищам и терминалам СПГ.

На зарубежных и отечественном газовых рынках важное место занимают газораспределительные организации (ГРО), оказывающие услуги по распределению, транспортировке и оптовой торговле природным газом.

Газораспределительные организации являются локальными монополиями, осуществляющими закупку газа у газотранспортных компаний или непосредственно у производителей. В странах с развитым рынком газа ГРО могут также покупать газ у брокеров или сбытовиков.

Деятельность ГРО контролируется со стороны государственных, региональных и муниципальных органов. По некоторым прогнозам, в странах, осуществляющих реформы своего газового рынка, в ближайшем будущем даже мелкие потребители газа смогут выбирать поставщика, оплачивая ГРО лишь услуги по доставке.

В настоящее время разные страны по-разному продвинулись к такому полностью конкурентному рынку. В Великобритании и Франции организационно ГРО, как правило, входят в состав единых газотранспортных компаний, обеспечив и магистральную транспортировку газа, а в Германии ГРО являются достаточно самостоятельными региональными компаниями.

Технические возможности ГРО разных стран сильно различаются. Так, российские газораспределительные сети имеют ряд преимуществ по сравнению с аналогичными организациями в странах Европейского Сообщества. В России весьма высок относительный уровень потребления газа крупными потребителями и сравнительно низкая доля потребления газа приходится на население и предприятия коммунально-бытового сектора. Обслуживание крупных потребителей является более выгодным, так как эти потребители получают газ по газопроводам большого диаметра под более высоким давлением, поэтому затраты на передачу единицы объема газа для них существенно ниже, чем у мелких потребителей. Обслуживание населения составляет большую часть затрат ГРО<sup>2</sup>.

Рассмотренный мировой опыт организации рынка природного газа и системы газораспределения может быть полезен для российской системы газообеспечения потребителей в направлениях повышения конкуренции, снижения цен на природный газ для конечных потребителей и роста эффективности производственной и сервисной деятельности, в частности, газораспределительных организаций.

<sup>1</sup> См.: Директивы по газу и электроэнергии Европейского Союза. URL: [epsu.org](http://epsu.org); Европейская энергетическая хартия. URL: [energotradia.ru](http://energotradia.ru).

<sup>2</sup> См.: Мировой опыт регулирования и реформирования газовой отрасли. URL: [gasforum.ru](http://gasforum.ru); *Сосунова Л.А., Кожевникова С.А.* Исследование рынка систем теплоснабжения // Вестн. Самар. гос. экон. ун-та. Самара, 2008. □ 10 (48). С. 87-91.

*Поступила в редакцию 09.07.2012 г.*