

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

© 2012 С.В. Гладилина, М.С. Гусева*

Ключевые слова: устойчивое развитие, региональная социально-экономическая система, финансовые ресурсы, финансовое обеспечение, хозяйствующие субъекты, региональный бюджет, финансовая инфраструктура.

Рассмотрена специфика развития региональных социально-экономических систем и определены общие проблемы, связанные с обеспечением комплексности развития экономики региона. Определены основные субъекты и объекты процесса финансового обеспечения устойчивого социально-экономического развития региона. Выявлены важнейшие аспекты деятельности банков в региональной экономике и общие тенденции участия банковского сектора в процессе финансового обеспечения устойчивого развития региона.

Современное развитие рыночных отношений и активная интеграция российской экономики в мировое сообщество обуславливают необходимость перехода хозяйствующих субъектов на обеспечение их устойчивости к внешним факторам воздействия и стабильности экономического развития. В становлении устойчивого функционирования систем на всех уровнях национальной экономики ключевая роль отводится скоординированным действиям экономических, социальных и политических институтов государства.

В России основные положения данной проблемы официально сформулированы в указах Президента Российской Федерации, в программах и концепциях Правительства Российской Федерации, рассчитанных на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу.

Однако в научном плане теоретические и практические вопросы устойчивого развития России в условиях рыночной экономики мало изучены. Особенно это касается механизмов финансового обеспечения устойчивого развития регионов. В связи с этим возникает необходимость теоретического исследования возможностей финансового обеспечения устойчивого развития региональной социально-экономической системы.

Особенности устойчивого социально-экономического развития регионов, а также проблемы выявления возможностей его финансирования были исследованы в работах отечественных и зарубежных ученых А.Г. Гран-

берга¹, А.Я. Лившица², Р. Уотермана³. Вместе с тем, не изученными в должной мере остались проблемы, связанные с самим процессом формирования финансового обеспечения развития экономики региона и с особенностями функционирования отдельных составляющих элементов этой системы. Недостаточно исследованы направления совершенствования использования таких механизмов финансового обеспечения в развитии экономики региона, как различные виды банковского кредитования.

В регионе, как и в любой сложной хозяйственной системе, формируются различные формы взаимосвязей. Одной из этих форм являются финансовые связи, занимающие важное место в управлении регионом, поскольку через финансовые взаимодействия объединяются финансовые средства всех субъектов экономической деятельности региона и формируются его финансовые ресурсы.

Средством изучения процессов формирования и использования финансовых ресурсов региона является разработка сводного баланса финансовых ресурсов и затрат. Региональный баланс финансовых ресурсов и затрат позволяет охарактеризовать состояние, пропорции и закономерности формирования, распределения и использования финансовых ресурсов, оценить характер взаимоотношений между секторами и хозяйствующими субъектами, что необходимо для принятия

* Гладилина Светлана Вячеславовна, аспирант. E-mail: Sweetlana89@yandex.ru; Гусева Мария Сергеевна, кандидат экономических наук, ст. преподаватель. E-mail: gusevams@yandex.ru. - Самарский государственный экономический университет.

управленческих решений правительством региона. Региональный баланс финансовых ресурсов и затрат отражает процесс формирования валовой добавленной стоимости, а следовательно, и валового регионального продукта основного индикатора социально-экономического развития. Поэтому достаточность и эффективность использования финансовых ресурсов - это один из факторов устойчивого функционирования экономики.

В процессе образования, перераспределения и использования финансовых ресурсов формируются соответствующие взаимосвязи между субъектами экономических отношений. Эти отношения складываются между органами государственной власти субъектов РФ и хозяйствующими субъектами, ведущими деятельность на территории данного субъекта. Через активное потребление финансовых ресурсов происходит стимулирование процесса развития экономики региона. Все финансовые ресурсы региона условно можно классифицировать по источнику их образования:

- ◆ финансовые ресурсы хозяйствующего субъекта;
- ◆ региональный бюджет;
- ◆ бюджетные и внебюджетные фонды;
- ◆ финансовая инфраструктура.

Большое значение в социально-экономической системе региона имеют финансовые ресурсы предприятий. Они являются основой единой финансовой системы региона, поскольку непосредственно участвуют в процессе материального производства.

Финансовые ресурсы предприятия, фирмы - это денежные доходы и поступления, находящиеся в распоряжении субъекта хозяйствования и предназначенные для выполнения финансовых обязательств, осуществления затрат по расширенному воспроизводству и экономическому стимулированию работающих.

Высокие финансовые результаты хозяйственной деятельности предприятий являются основой общего благополучия региона и устойчивости его развития. Успешно функционирующие предприятия в процессе своей деятельности чаще всего выделяют финансовые средства на улучшение качества жизни своих работников, что находит положительное отражение на социальном климате общества. Это вы-

ражается в инвестировании проектов по строительству жилья, объектов социально-культурного значения, в улучшении общей инфраструктуры определенной территории.

Главным источником формирования финансовых средств предприятий, предназначенных для социально-бытовой инфраструктуры, является их прибыль. Чем больше у предприятия остается "свободных" средств, тем, соответственно, больше целевые фонды, предназначенные для вышеприведенных мероприятий. Значительный объем финансовых ресурсов предприятий направляется на содержание подведомственных им объектов жилищно-коммунального и культурно-бытового назначения. В ведомственном подчинении находятся жилищный фонд, коммунальные предприятия, детские дошкольные учреждения, дома отдыха, санатории и т.д. Высокие показатели хозяйственной деятельности предприятия, как правило, сопровождаются расширением производства. Если же на уровне определенной территории активно развивается целый промышленный комплекс, это приводит к появлению рабочих мест, а следовательно, к общему росту населения. В стабильной экономике средства предприятий могут объединяться со средствами территориальных бюджетов. Такая форма использования средств предприятий прогрессивна и перспективна. Она способствует кооперации ресурсов ведомств и местных органов власти, более рациональному их использованию, более быстрому достижению экономического и социального эффекта от вкладываемых средств.

Общими проблемами развертывания инвестиционного процесса для многих регионов России являются отсутствие доступных инвестиционных ресурсов, невысокая инвестиционная привлекательность значительного числа организаций, слабость региональной банковской сети, представленной, в первую очередь, филиалами инорегиональных банков. В условиях нестабильного рынка многие предприятия в целях снижения себестоимости своей продукции и повышения конкурентоспособности не только сократили выделение средств на общерегиональные мероприятия, но и отказались от подведомственных объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения.

Данные тенденции, конечно, затрудняют исполнение местных бюджетов по обеспечению стабильной работы объектов инфраструктуры. В данных условиях со стороны государства нельзя рассчитывать на средства и без того ослабленных предприятий. Более того, попытки оказать давление на них могут негативно сказаться на их деятельности. Единственно правильный выход - это формировать адекватные бюджеты без надежды на поддержку со стороны предприятий.

Центральным звеном региональных финансов являются территориальные бюджеты. Именно через их потоки проходит значительная часть финансовых ресурсов, направляемых на социально-экономическое развитие региона.

Региональный бюджет - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта Федерации. Региональный бюджет и свод бюджетов муниципальных образований, находящихся на территории региона, составляют консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации. Бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов РФ. При помощи регионального бюджета реализуется управленческий потенциал органов государственной власти и формируется финансовое обеспечение для выполнения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта Российской Федерации. Одной из таких задач является создание условий для интенсивного развития экономики.

Состав и размеры доходов, поступающих в государственный бюджет субъекта РФ и в бюджеты муниципальных образований данного субъекта РФ в форме отчислений от федеральных налогов и сборов (трансферты, целевые поступления, субсидии, субвенции, дотации и др.), определяются соглашением между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта РФ, если они прямо не установлены федеральным законодательством. Доходы регионального бюджета образуются за счет налоговых и неналоговых видов доходов, а также за счет безвозмездных перечислений.

Основную часть расходов регионального бюджета составляет финансирование социально-культурной сферы. На долю этих мероприятий приходится более половины средств региональных бюджетов. Характерной чертой современного периода являются высокие темпы прироста объемов региональных бюджетов, что обусловлено интенсивным процессом урбанизации. Увеличение расходной части региональных бюджетов связано с возрастающими потребностями в благоустройстве, с ростом затрат на экологические мероприятия, а также с увеличением расходов на развитие местных производственных предприятий как перспективных источников дополнительных бюджетных поступлений.

Обособленной частью финансовых ресурсов региона являются бюджетные и внебюджетные фонды, которые могут быть постоянно действующими или создаваться на определенный период времени. Создание и организация их деятельности регулируются федеральным и региональным законодательством. В субъектах Федерации принимаются как общие законодательные акты, так и специальные законы о создании конкретных фондов.

Бюджетные фонды создаются в составе регионального бюджета как обособленные бюджетные средства:

- ◆ для целевого финансирования наиболее приоритетных отраслей региональной экономики;
- ◆ для ликвидации неблагоприятных последствий от возникновения чрезвычайных ситуаций;
- ◆ для социально-экономических, экологических, научно-технических и иных значимых для региона программ и мероприятий.

Внебюджетный фонд - обособленная часть финансовых ресурсов региона, не входящая в состав регионального бюджета и имеющая самостоятельные источники формирования и целевое направление использования. Для эффективного управления финансовыми ресурсами необходимо установление такого бюджетного и налогового регулирования, которое обеспечит формирование минимальных местных бюджетов, создаст условия для оптимизации базы налогообложения муниципальных образований и будет

способствовать развитию бюджетного федерализма. Основа бюджетного федерализма - автономность всех трех уровней бюджета, например, через закрепление за ними собственных налогов. Однако она редко достигается полностью из-за того, что налоговые поступления обычно не могут обеспечить все расходы региональных и местных бюджетов. В результате бюджеты более высокого уровня обычно субсидируют бюджеты более низкого уровня.

Несмотря на некоторые изменения в практике принятия федеральных законов, бюджеты муниципальных образований в России все еще несбалансированны и бедны. Между тем во всех странах, имеющих местное самоуправление, местные органы самоуправления играют решающую роль в достижении социального консенсуса, экономического благосостояния и стабильного развития не только в пределах подотчетной им территории, но и в стране в целом. Для этой цели местные органы должны обладать необходимыми финансовыми ресурсами.

Устойчивое функционирование рыночной экономики невозможно без институтов финансовой инфраструктуры. Финансовую инфраструктуру представляют два наиболее значимых элемента:

- ◆ коммерческие банки;
- ◆ страховые компании и прочие финансовые институты.

Становление финансовой инфраструктуры включает в себя приобретение способности реализовать свои экономические функции и создание организационно-экономического механизма ее функционирования. Составляющие этого процесса - исчезновение отживших и появление новых устойчивых связей и отношений по обслуживанию социально-экономического процесса, что реализуется в двух видах - в общехозяйственном и региональном через выбор и разработку форм организационно-экономического механизма инфраструктуры и выбор модели инвестирования. Становление инфраструктуры реализуется посредством достижения баланса между содержанием оказанных услуг со стороны инфраструктурных субъектов и потребностями предпринимателей в ходе инвестирования. Это соотношение выступает законом становления рыночной инфраструктуры,

действие которого проявляется через количественные и качественные показатели состояния обслуживания процесса инвестирования, через возникновение и разрешение противоречий этого процесса.

Если в хозяйственной деятельности предприятий имеет место недостаток финансирования, то в зависимости от его размеров это может иметь последствия от снижения ее финансовых результатов до проблем с платежеспособностью и, как следствие, до банкротства. Причины недофинансирования могут выражаться в отсутствии или низкой степени доступности (высокой стоимости) привлекаемых финансовых ресурсов. И то и другое способствует повышению их дефицита в экономике региона. Исследования, направленные на решение этих проблем, актуальны в связи с влиянием экономического кризиса, способствующего этому негативному явлению. По мнению д-ра экон. наук Ю.И. Сизова, активизация инвестиционного процесса является одной из стратегических проблем экономики Российской Федерации и ее регионов, так как в условиях экономического кризиса на пути этого позитивного процесса возникают трудности, связанные с ростом инфляции, кризисом неплатежей, возрастанием масштаба долговых обязательств и т. д. Возможные пути решения этой проблемы кроются в грамотном использовании субъектов региональных финансовых взаимосвязей, особенное значение среди которых имеют региональный бюджет и финансовая инфраструктура региона⁴. Посредством образования финансовых потоков институтами финансовой инфраструктуры, бюджетами различных уровней формируется основа финансового обеспечения устойчивого развития экономики региона и ее относительной гибкости к постоянно меняющимся условиям⁵.

Периодически возникающие бюджетные проблемы регионов, причиной которых является недополучение налоговых поступлений в бюджеты субъектов, ставят под угрозу возможность дальнейшего перехода к устойчивому развитию всей социально-экономической системы. В связи с этим возрастает роль другого субъекта финансового обеспечения социально-экономического развития региона - кредитных организаций. Банковская система является самым важным элементом

финансовой инфраструктуры региона, она принимает активное участие в процессе его развития. Экономический кризис способствовал увеличению дефицита финансовых ресурсов для предприятий, поэтому работе коммерческих банков как источников финансирования уделяется особое внимание.

Роль банка специфична, она адресуется экономике в целом, независимо от того, к какому типу он принадлежит - эмиссионному либо коммерческому, сберегательному либо инвестиционному и т.п. Говоря о значении банковского сектора, можно определить его как самостоятельный субъект рыночной экономики, основным видом деятельности которого является предоставление в пользование финансовых ресурсов.

Коммерческие банки - это финансовые посредники, поскольку, с одной стороны, они принимают вклады (депозиты), а с другой - предоставляют их под определенный процент различным экономическим агентам - фирмам, домохозяйствам и др., т.е. выдают кредиты. Они не аккумулируют (накапливают) финансовые ресурсы, а привлекают, мобилизуют, формируют ресурсы для создания банковского капитала, эффективное размещение которого обеспечивает получение прибыли самому банку и возможный положительный экономический эффект предприятию или организации-заемщику. При правильном использовании банковских краткосрочных и долгосрочных ссуд на предприятиях, как правило, увеличиваются объем выпускаемой продукции и общая сумма выручки от ее реализации, улучшается качество этой продукции, снижается ее себестоимость, наращивается основной и оборотный капитал в натурально-вещественной и стоимостной форме, возрастает общая масса денежных накоплений предприятий в виде амортизационных отчислений и прибыли.

Банковский сектор является рыночным координатором финансовых потоков и своеобразным катализатором, который в благоприятных условиях формирует экономический микроклимат, способствующий эффективному производству и повышению экономической автономности региона через увеличение степени взаимодействия предприятий разных отраслей между собой. Банковская система, кроме всего прочего, принима-

ет непосредственное участие в осуществлении антиинфляционной политики.

Правительство же посредством банков регулирует величину денежной массы в экономике, тем самым осуществляя по мере необходимости антиинфляционные меры. Банки сами по себе, занимаясь своей основной деятельностью, ускоряют денежные потоки в экономике, т.е. сводят к минимуму временные лаги между возникновением потребности предприятия в финансовых ресурсах и получением им денежных средств. Тем самым обеспечивается непрерывность воспроизводственного процесса, и естественным образом снижаются темпы инфляции.

Задача банковского сектора по координации финансовых потоков особенно актуальна, так как в современных условиях возникает необходимость в обеспечении бесперебойности расчетов между хозяйствующими субъектами и в направлении инвестиций на развитие, прежде всего, реального (производственного) сектора экономики.

Формирование приоритетных направлений развития территориального банковского сектора и интеграция его в стратегию экономического развития - это важнейшие вопросы с точки зрения финансового обеспечения данного процесса. При наличии негативного влияния финансового кризиса значение банков в экономике возросло ввиду ряда объективных причин. Рассмотрим, какие тенденции имели место в российской экономике в недавнем времени и как это связано с деятельностью банков.

Перед государством стоит задача поддержки предприятий, имеющих большое значение для экономики. Вполне логично использование банковского сектора для достижения этой цели (см. рисунок).

Принципиальное значение банковского сектора в регулировании финансовых потоков региона объясняется следующими обстоятельствами.

Во-первых, банки сами по себе в стабильной экономике выполняют функции финансовых посредников. По сути, банки являются самыми компетентными в этой области органами, поэтому значительно снижаются затраты, связанные с осуществлением контроля за расходованием денежных средств, так как наряду с контролем со стороны правитель-

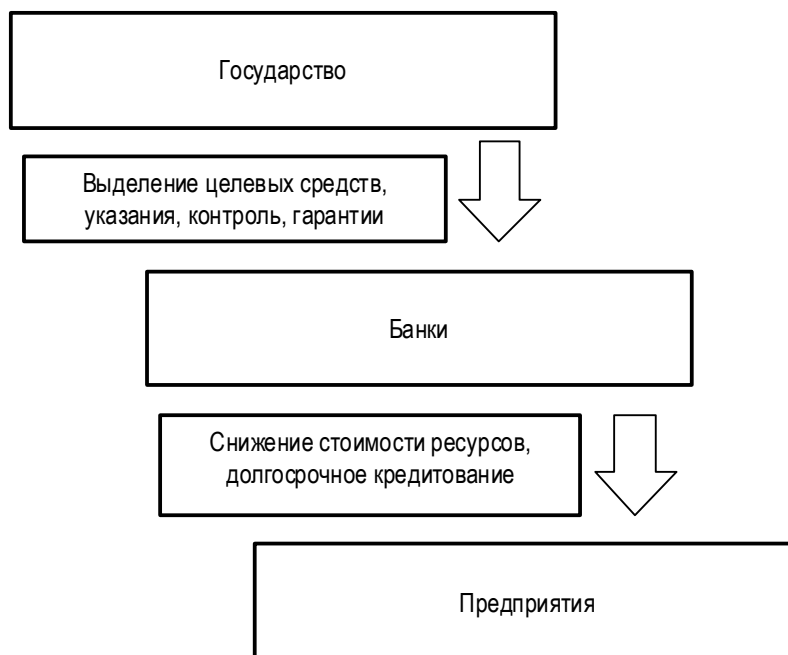


Рис. Схема государственной поддержки предприятий региона с помощью коммерческих банков

ственных органов также возможно делегирование контрольных функций Центральному банку и коммерческим банкам в регионах. Во-вторых, задействование банковской системы в осуществлении антикризисных мер способствует преодолению ею самой негативных последствий кризисных явлений.

¹ Гранберг А.Г. Основы региональной экономики : учебник. М., 2004.

² Лившиц А.Я., Смирнягин Л.В. Региональная стратегия России // Регион: экономика и социология. 1994. □ 3. С. 27-56.

³ Уотерман Р.В., Питерс Т. В поисках эффективного управления: опыт лучших компаний : учебник. М., 1986.

⁴ Сизов Ю.И. Анализ инвестиционной активности региона: на примере Волгоградской области // Региональная экономика: теория и практика. 2010. □ 12. С. 20-28.

⁵ Пальшина Е.Н. Основополагающие аспекты социально ориентированных экономических теорий // Вестн. Самар. гос. экон. ун-та. Самара, 2011. □ 3 (77). С. 62-67.

Поступила в редакцию 04.09.2012 г.