

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЕ

© 2012 В.Ю. Тюрина, С.А. Бондарев*

Ключевые слова: государственная поддержка, субъекты малого и среднего предпринимательства, инновационная сфера.

Рассматриваются вопросы государственной поддержки создания и развития субъектов малого и среднего предпринимательства в инновационной сфере. Эффективным решением для Российской Федерации может стать усиление роли государственно-частного партнерства для реализации инновационных проектов. Для субъектов малого предпринимательства в инновационной сфере рекомендуется предлагаемый Объединением молодых депутатов Саратовской области механизм выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР).

Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в инновационной сфере в России на сегодняшний день исчисляется далеко не миллионами и даже не миллиардами рублей. Во время своей встречи с молодыми учеными, инноваторами и предпринимателями 29 октября 2011 г. Д.А. Медведев назвал колоссальные суммы средств, которые государство собирается потратить на обозначенную сферу деятельности: “Вы знаете, мы определили пять сфер, где должен быть наиболее успешный инновационный рост... Мы активно развиваем и финансируем эти сферы... А всего... будет направлено около триллиона рублей. Это большие деньги. Если сопоставить с тем, что было буквально пару лет назад, когда мы еще не занимались этим, разница приблизительно в два раза, а по некоторым направлениям разница кратная”¹.

В данной статье попытаемся проанализировать основные направления государственной поддержки создания и развития субъектов малого и среднего предпринимательства в инновационной сфере, а также сделать вывод об эффективности предпринимаемых мер.

Вначале несколько слов о финансировании фундаментальной и прикладной науки. Важность данной поддержки трудно переоценить, когда идет речь о субъектах малого и среднего предпринимательства в инноваци-

онной сфере. Любое новшество - продукт исследований и разработок, результат научной (научно-исследовательской) и научно-технической деятельности. Без поддержки первого звена жизненного цикла инновационного продукта нет возможности его дальнейшего продвижения.

Говоря более конкретно, отметим, что за последние годы государством значительно увеличено финансирование фундаментальной науки (в 1,6 раза за период 2006-2008 гг.) и прикладных разработок через механизм федеральных целевых программ и государственные фонды финансирования науки. Созданы основные элементы системы институтов развития в сфере инноваций, включающие в себя Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, венчурные фонды (с государственным участием через открытое акционерное общество “Российская венчурная компания”), федеральное государственное автономное учреждение “Российский фонд технологического развития”, государственную корпорацию “Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)” и открытое акционерное общество “РОСНАНО”².

Вместе с тем, необходимо признать недостаточную эффективность расходования государственных средств, выделяемых на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в большинстве секторов эко-

* Тюрина Вера Юрьевна, доктор экономических наук, профессор; Бондарев Станислав Алексеевич, аспирант. - Саратовский государственный технический университет им. Ю.А. Гагарина. E-mail: vestnik@sseu.ru.

номики. Объективно еще многое нужно сделать для налаживания взаимодействия науки и бизнеса, повышения уровня коммерциализации научных разработок государственных академий наук и вузов в России. Ориентиром здесь должны стать страны - лидеры инновационного развития и коммерциализации новшеств.

В целях создания субъектов малого и среднего предпринимательства с долевым участием бюджетных научных и образовательных учреждений в 2009 г. был принят соответствующий федеральный закон³. Это обстоятельство способствовало практическому применению (внедрению) результатов интеллектуальной деятельности. В это же время положено начало формированию территориально обособленного комплекса - инновационного центра "Сколково", в котором создается беспрецедентный правовой режим, минимизирующий административные барьеры и налоговое бремя для компаний-резидентов. В рамках инновационного центра "Сколково" будет действовать технический университет с целью достижения им в перспективе уровня ведущих мировых университетов⁴, готовится к работе система софинансирования государством инновационных проектов частных компаний через управляющую организацию инновационного центра "Сколково", федеральное государственное автономное учреждение "Российский фонд технологического развития" и другие институты развития. Для компаний с государственным участием реализуется система поддержки разработки и реализации ими программ инновационного развития.

За последние 10 лет в России при поддержке государства созданы сотни объектов инновационной инфраструктуры. В частности, количество федеральных центров коллективного пользования научным оборудованием к концу 2010 г. достигло 63 единиц, в них сконцентрировано около 2100 единиц оборудования, стоимость которого составляет более 15 млрд руб. В 2005-2010 гг. было создано более 100 центров трансфера технологий. В рамках программы поддержки малого и среднего предпринимательства открыто 34 инновационных бизнес-инкубатора, при этом общие расходы федерального бюджета составили 863 млн руб. Кроме того,

действует более 140 инновационно-технологических центров и технопарков. В рамках комплексной программы "Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий" с 2006 по 2010 г. выделены средства на создание 8 технопарков в 7 субъектах Российской Федерации, из которых 6 технопарков уже функционируют. До 2014 г. запланировано выделение средств на создание 4 технопарков. Осуществляются меры государственной поддержки развития территорий с высоким научно-техническим потенциалом, включая наукограды Российской Федерации⁵.

Распоряжением Правительства Российской Федерации 8 декабря 2011 г. за № 2227-р утверждена "Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года" (далее по тексту - Стратегия). В Стратегии предлагается осуществление ряда мероприятий, в том числе мер государственной поддержки создания и развития субъектов малого и среднего предпринимательства в инновационной сфере.

На первом этапе реализации Стратегии (2011-2013 гг.) решается задача повышения восприимчивости бизнеса и экономики к инновациям, в частности предлагается реализация региональных программ поддержки малого бизнеса, а также конкретных проектов в рамках соответствующих государственных программ и подпрограмм, разработанных для высокотехнологичных секторов экономики.

На втором этапе реализации Стратегии (2014-2020 гг.) доля расходов на инновации в бюджете страны будет увеличиваться. Кроме того, предусматривается рост доли частного финансирования в общем объеме внутренних затрат на исследования и разработки. За счет высвобождения финансовых ресурсов, запланированных для поддержки бизнес-проектов, существенно увеличится финансирование образования, науки и модернизации инфраструктуры инновационной экономики (в том числе необходимых для этого объектов транспортной, телекоммуникационной и жилищно-коммунальной инфраструктуры).

Сбалансированное развитие инновационной системы будет обусловлено как повышением эффективности использования

действующих институтов - технико-внедренческих особых экономических зон, наукоградов, технопарков, так и расширением поддержки инновационных кластеров в рамках софинансирования из федерального бюджета региональных программ поддержки малого бизнеса и разработкой дополнительных мер федеральной поддержки регионов, активно инвестирующих в создание региональной инновационной системы. В этих регионах будет обеспечена более тесная взаимосвязь используемых федеральным центром и регионами инструментов стимулирования инноваций, а также мер по развитию инфраструктуры.

В целях совершенствования налоговых условий для ведения инновационной деятельности, предусматривающих стимулирование расходов компаний на технологическую модернизацию, для снижения уровня налоговой нагрузки на малые и средние инновационно активные предприятия и новые высокотехнологичные предприятия, в частности, предусматривается проработать возможность:

- ♦ предоставления дополнительных льгот по обязательным страховым взносам малому и среднему инновационному бизнесу, резидентам технико-внедренческих особых экономических зон и технопарков;

- ♦ создания благоприятного налогового режима для осуществления венчурного инвестирования и ведения малого инновационного бизнеса (проектных компаний);

- ♦ расширения использования налоговой льготы на прирост капитала на инвестиции всех категорий инвесторов во все формы инновационных компаний;

- ♦ введения льготного налогообложения инновационных компаний в наукоградах и закрытых административно-территориальных образованиях;

- ♦ предоставления налоговых льгот и льгот по обязательным страховым взносам для инжинирингового бизнеса и бизнеса в сфере информационных технологий.

Планируется предусмотреть меры по повышению открытости корпоративной системы, что будет способствовать созданию дополнительного спроса со стороны крупных компаний на исследования и разработки образовательных и научных организаций, а так-

же меры по привлечению малого инновационного бизнеса для достижения поставленных целей, по участию в формировании технологических платформ и по активизации внешнеэкономической деятельности.

В целях формирования новых рынков высокотехнологичной продукции (услуг) будут разрабатываться новейшие технологии, которые могут обеспечить появление продукции (услуг) с принципиально новыми качествами. Среди основных секторов для формирования новых рынков высокотехнологичной продукции рассматриваются сектора информационно-коммуникационных технологий, нано- и биоиндустрии. Эти сектора в основном представлены малыми и средними компаниями, в них активно идет процесс создания нового бизнеса. Для данных секторов необходимо существенное улучшение условий развития: сокращение барьеров для роста бизнеса, существенное расширение финансовой поддержки инновационных проектов на ранней стадии, совершенствование деятельности институтов развития и венчурных фондов, поддержка капитализации успешных средних компаний и привлечение иностранных инвесторов к созданию новых высокотехнологичных компаний.

Расширение набора реализуемых программ поддержки инновационных проектов Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере позволит обеспечивать софинансирование расходов малых предприятий на цели патентования, создания промышленного образца и сертификации. При этом в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг для государственных нужд произойдет замещение используемых указанным Фондом механизмов конкурсного размещения средств грантовыми механизмами⁶.

В 2011-2013 гг. произойдет увеличение доли расходов по предоставлению льготных кредитов на реализацию инновационных проектов в общем объеме расходов в рамках программ поддержки малого и среднего предпринимательства открытого акционерного общества "Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства" до 30-40%, а также доли средств, выделяемых целевым образом на поддержку проектов в

сфере высоких технологий и инноваций, в общем объеме расходов государственной корпорации “Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)” до 15-20%. Также будут определены квоты на предоставление гарантий в целях поддержки инновационных проектов в рамках гарантийных фондов, создаваемых по программе поддержки малого и среднего предпринимательства⁷.

Для обеспечения интеграции инфраструктуры поддержки высокотехнологичного экспорта с инфраструктурой поддержки малых и средних инновационных компаний в субъектах Российской Федерации предполагаются закрепление поддержки высокотехнологичного экспорта в качестве основного направления работы открытого акционерного общества “Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций”, а также инициирование программы поддержки экспорта малых инновационных предприятий в рамках деятельности Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере⁸.

В заключение считаем необходимым отметить, что, несмотря на предложенные в Стратегии меры поддержки создания и развития субъектов малого и среднего предпринимательства в инновационной сфере, механизм реализации данных мер на практике будет уточняться. В этой связи нужно обратить особое внимание на механизм государственно-частного партнерства. Оговоримся, что данный механизм нашел свое отражение в Стратегии в части констатирования факта недостаточной развитости системы государственно-частного партнерства среди мер поддержки предприятий малого и среднего предпринимательства в инновационной сфере. Были приведены конкретные цифры: доля организаций, получающих финансирование из бюджета на эти цели, составляет 0,8% (в Германии 8,8%, в Бельгии 12,7%)⁹. Обозначенные цифры выборочно дают понимание расстановки приоритетов в структуре мероприятий государственной поддержки предприятий малого и среднего предпринимательства в инновационной сфере в России и Европе.

Эффективным решением для Российской Федерации может стать усиление роли государственно-частного партнерства для реализации инновационных проектов. В качестве примера для субъектов малого предпринимательства в инновационной сфере можно привести предлагаемый Объединением молодых депутатов Саратовской области механизм выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР). Согласно данному предложению, государство оказывает меры фискальной поддержки крупным промышленным производствам в случае выполнения по аутсорсингу их НИОКР субъектами малого предпринимательства, созданными в рамках реализации Федерального закона \square 217-ФЗ (разновидность механизма государственно-частного партнерства). Рекомендация молодых депутатов была учтена при разработке проекта Федерального закона “О государственной поддержке инновационной деятельности в Российской Федерации: особенности, роль в модернизации страны”¹⁰.

¹ URL: <http://www.kremlin.ru/transcripts/13268>.

² URL: <http://www.rusventure.ru/ru/partners/social.php>.

³ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности : федер. закон от 2 авг. 2009 г. \square 217-ФЗ.

⁴ URL: <http://www.sk.ru/ru-RU/PlanAndPrograms.aspx>.

⁵ Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года : утв. распоряжением Правительства Рос. Федерации от 8 дек. 2011 г. \square 2227-р.

⁶ URL: <http://www.fasie.ru/programmy>.

⁷ URL: <http://mspbank.ru:8888/ru/innovations>.

⁸ URL: <http://www.fasie.ru/programmy/grazvitieq/qeksportq>.

⁹ Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года.

¹⁰ О государственной поддержке инновационной деятельности в Российской Федерации: особенности, роль в модернизации страны : проект федер. закона \square 495392-5 : внесен на рассмотрение в Гос. Думу Федер. Собрания Рос. Федерации 2 февр. 2011 г.

Поступила в редакцию 15.08.2012 г.