

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ РАЗВИТИЕ УСЛУГ ГАЗОРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

© 2012 Ю.А. Давыдова, Л.А. Сосунова*

Ключевые слова: услуги, газораспределение, проектирование, программно-целевой метод, целевые программы, критерии оценки.

Рассматриваются основные функции инвестиционного проектирования развития услуг газораспределительных организаций. Предлагается программно-целевой метод инвестиционного планирования. Разрабатываются целевые индикаторы и показатели эффективности целевых программ развития услуг газораспределительных организаций.

Мероприятия по развитию услуг газораспределительных организаций (ГРО) разрабатываются и реализуются в рамках отдельных проектов, имеющих инвестиционный характер. Проектирование развития услуг газораспределительных организаций осуществляется на основе инвестиционного проектирования.

Основными функциями инвестиционного проектирования на предприятиях являются:

- ◆ формирование инвестиционной стратегии, соответствующей общей программе стратегического развития предприятия;
- ◆ планирование долгосрочных и среднесрочных мероприятий инвестиционного характера в соответствии с разработанной стратегией;
- ◆ анализ инвестиционного потенциала предприятия в целях исследования внутренних возможностей предприятия для реализации программы стратегического развития;
- ◆ организация инвестиционной инфраструктуры, соответствующей инвестиционной стратегии предприятия;
- ◆ определение потребности в ресурсах для реализации запланированных мероприятий инвестиционного характера, постановка задач перед сотрудниками;
- ◆ управление инвестиционными проектами (отбор, экспертиза, реализация) в соответствии с инвестиционной стратегией и разработанными планами;
- ◆ контроль и анализ результатов инвестиционной деятельности, оценка инвестиционных проектов;
- ◆ корректировка инвестиционной стратегии, тактических и оперативных планов.

Эффективное управление инвестиционными проектами газораспределительных организаций является залогом их стратегического развития. Современные экономические условия требуют от предприятий ускорения инвестиционных процессов, интенсификации усилий по постоянному обновлению технологий, услуг и способов организации управления, чтобы сохранить и усилить имеющиеся конкурентные преимущества. Повышение эффективности реализации проектов на современном этапе возможно с помощью применения современных методов управления инвестиционными процессами, основанными на большей интеграции предприятия с внешней средой, на одновременности осуществления нескольких фаз инвестиционного процесса, на сетевом принципе управления, использовании преимуществ информатизации.

Инвестиционное развитие газораспределительных организаций осуществляется на основе использования их инвестиционного потенциала. Корректный и реалистичный анализ этого потенциала является не только базой для принятия адекватных стратегических решений инвестиционного характера, но и предоставляет информацию для управления инвестиционными проектами развития услуг газораспределительных организаций.

Для целей управления инвестиционные проекты подразделяются по различным признакам:

- ◆ по периоду реализации: среднесрочные (до 3 лет); долгосрочные (более 3 лет);
- ◆ характеру целей проекта: конечные (отражают цели, решения, проблемы в целом); промежуточные;

* Давыдова Юлия Александровна, аспирант. E-mail: jla777@mail.ru; Сосунова Лилияна Алексеевна, доктор экономических наук, профессор, зав. кафедрой маркетинга и логистики. E-mail: Kafedra-kl@yandex.ru. - Самарский государственный экономический университет.

♦ виду удовлетворяемых потребностей: ориентированные на удовлетворение существующих потребностей, на создание новых потребностей;

♦ типу услуги: основная услуга газораспределения; связанные и дополняющие услуги;

♦ уровню принимаемых решений: муниципальный, региональный.

Процесс управления проектами от момента возникновения и анализа идеи до процесса их реализации находится в тесной взаимозависимости с разработанной стратегией развития предприятия: на основании критериев эффективности происходит процесс формирования портфеля проектов, в то же время сам процесс формирования портфеля, а также процесс реализации отобранных проектов воздействуют на стратегию, изменяя ее в соответствии с появившейся новой информацией. При этом портфель инвестиционных проектов понимается как комплексно обоснованная совокупность проектов по реализации мероприятий, имеющих инвестиционный характер.

Инвестиционные проекты должны являться основой практической реализации поставленных стратегических целей и планов мероприятий в деятельности ГРО. Величина и содержание пакета определяются, с одной стороны, стратегическими целями и задачами организации, выбранными критериями эффективности, с другой стороны, ограничениями со стороны внешней среды (законодательство, конкуренты, спрос потребителей, поставщики и т.д.) и ресурсов (финансовые, материальные, человеческие). Как справедливо отмечают исследователи, на практике фонды ограничены и проекты конкурируют между собой за оборудование и материалы, исследователей и разработчиков, возможно, и за самый дефицитный ресурс - эффективное управление. Таким образом, цель максимизации вклада всего портфеля проектов может достигаться за счет отказа от проекта, который в других условиях мог бы показаться более эффективным вследствие значительной потребности в каких-то ресурсах, а реализация данного проекта привела бы к ликвидации других проектов, требующих таких же ресурсов.

Практическая реализация инвестиционно-проектирования развития услуг газорасп-

ределительных организаций заключается в разработке инвестиционной программы, основными показателями которой являются общая сумма инвестиций, наименование инвестиционных проектов, стоимостная оценка инвестиций по каждому мероприятию (проекту), сроки реализации, основные характеристики объектов проектирования и т.д. Основным недостатком инвестиционного проектирования развития услуг газораспределительных организаций и практической реализации инвестиционных проектов является недостаточно тесная связь с целями развития услуг газораспределительных организаций, а также отсутствие научно обоснованной методики отбора проектов, что выражается в игнорировании проектов развития социально значимых услуг в условиях ограниченности инвестиционных ресурсов. Более совершенным и научно обоснованным является программно-целевой метод развития услуг газораспределительных организаций¹. Этот метод используется в передовых ГРО при планировании инвестиций и отборе инвестиционных проектов, соответствующих поставленным социальным и экономическим целям.

Долгосрочные целевые программы реконструкции и развития газораспределительных сетей в целях повышения энергетической эффективности и безопасности систем газоснабжения муниципальных образований включают в себя следующие разделы².

1.1. Цели и задачи программы

Целями долгосрочной программы реконструкции и развития газораспределительных сетей для повышения энергетической эффективности и безопасности систем газоснабжения муниципального образования являются:

♦ реализация законодательных актов об энергосбережении и повышении энергетической эффективности газораспределительных сетей;

♦ комплексное развитие газораспределительной системы в технологических зонах газоснабжения в соответствии с Генеральной схемой газоснабжения муниципального образования, утвержденной постановлением муниципалитета;

♦ повышение энергетической эффективности и стимулирование энергосбережения при обеспечении надежного, стабильного и

безопасного газоснабжения потребителей необходимым объемом природного газа;

- ◆ охрана здоровья граждан;
- ◆ защита окружающей среды.

Задачами Программы являются:

- ◆ сокращение технологических потерь и эксплуатационных затрат в газораспределительной системе муниципального образования;

- ◆ внедрение энергоэффективного оборудования с установкой приборов учета энергетических ресурсов и с подключением их к автоматизированной системе диспетчерского контроля;

- ◆ внедрение энергоэффективного оборудования с установкой блочных газорегуляторных пунктов (ГРП) в качестве регулирующих устройств;

- ◆ реконструкция, модернизация устаревших и строительство новых ГРП с подключением их к автоматизированной системе диспетчерского контроля;

- ◆ обследование существующих стальных газопроводов и газопроводов с истекшим сроком эксплуатации с последующей их заменой на газопроводы из полиэтиленовых труб с использованием современной герметичной арматуры;

- ◆ реконструкция газопроводов с заменой их на стальные трубы, реконструкция системы электрохимической защиты с заменой существующих установок защиты на более эффективные;

- ◆ модернизация и реконструкция газопроводов высокого, среднего и низкого давления для увеличения их пропускной способности и возможности подключения к ним новых потребителей муниципального образования.

1.2. Ожидаемые конечные результаты выполнения программы

Ожидаемыми конечными результатами выполнения программы являются:

- ◆ реконструкция газопроводов высокого, среднего и низкого давления с максимально возможным использованием полиэтиленовых труб;

- ◆ снижение эксплуатационных затрат на техническое обслуживание и диагностирование газопроводов, подлежащих реконструкции;

- ◆ увеличение пропускной способности и стабилизация гидравлических режимов работы системы газоснабжения, что обеспечит подачу природного газа в объемах, требуемых для реализации мероприятий по развитию муниципального образования и его инфраструктуры в соответствии с Генеральной схемой газоснабжения;

- ◆ поддержание высоких эксплуатационных характеристик и снижение энергоемкости газораспределительной системы за счет максимально возможного использования полиэтиленовых труб и современного оборудования, снижающего технологические потери газа;

- ◆ создание системы АСУ ТП, позволяющей оптимизировать работу систем газоснабжения и оперативно контролировать их параметры;

- ◆ уменьшение затрат на мероприятия по ликвидации технических ограничений для осуществления технологического присоединения объектов газопотребления к газораспределительным сетям за счет повышения давления в системе и увеличения пропускной способности газораспределительных сетей;

- ◆ расширение зоны охвата территории муниципального образования газораспределительными сетями.

1.3. Целевые показатели, которых планируется достичь при выполнении программы

Целевые показатели, которых планируется достичь к определенному году по итогам выполнения долгосрочной целевой программы:

- ◆ снижение потерь природного газа после реконструкции газопроводов;

- ◆ снижение потребления электрической энергии при использовании более эффективных систем электрохимической защиты;

- ◆ снижение суточного потребления электрической энергии каждой установкой электрохимической защиты в зоне реконструированных газопроводов;

- ◆ общий объем высвобождаемых электрических мощностей в зоне реконструированных газопроводов, общая экономия электроэнергии;

- ◆ вывод из эксплуатации определенного числа устаревших установок защиты газопроводов от электрохимической коррозии.

1.4. Сроки выполнения программы

Программа реализуется в течение установленного периода.

1.5. Перечень мероприятий программы, объемы работ, осуществляемых в рамках реализации мероприятий программы, и общий объем финансирования мероприятий программы с разбивкой финансирования по годам.

2. Сведения о заказчике программы

3. Сведения об источниках и объемах финансирования программы

Бюджетные ассигнования для осуществления бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности муниципально-образовательного образования предусматриваются ежегодно в его бюджете заказчику программы.

4. Перечень целевых индикаторов и показателей эффективности реализации мероприятий программы

Целевые индикаторы, которых планируется достичь к окончанию срока реализации Программы:

- ◆ снижение потерь природного газа;
- ◆ снижение суточного потребления электрической энергии каждой установкой электрохимической защиты.

Программно-целевой метод планирования инвестиций по отдельным проектам развития услуг газораспределительных организаций должен включать в себя этап (раздел) отбора инвестиционных проектов и распределения инвестиций между ними.

Критериями оценки конкретного проекта являются достаточно большая их совокупность, в которой выделяются следующие группы:

- ◆ финансово-экономические критерии;
- ◆ нормативные критерии;
- ◆ критерии обеспеченности ресурсами;
- ◆ критерии соответствия факторам успеха;
- ◆ стратегические критерии.

К финансово-экономическим критериям относятся:

- ◆ стоимость проекта и источники финансирования;
- ◆ чистая текущая стоимость (NPV - Net Present Value);
- ◆ рентабельность (отдача капитальных вложений);
- ◆ внутренний коэффициент эффективности (IRR - Internal Rate of Return);
- ◆ период возврата капитальных вложений.

Если ГРО использует несколько инвестиционных проектов, то необходимо вводить

оценку воздействия реализации той или иной фазы (стадии) инвестирования на другие проекты в портфеле организации. Также в этой группе необходимо учитывать неопределенность будущих доходов, затрат, а также сроков осуществления отдельных фаз жизненного цикла инвестиционного проекта. При определении вероятности достижения тех или иных параметров проекта в процессе его оценки и отбора предлагается использовать различные методы, которые можно свести к трем группам:

- ◆ экспертные методы;
- ◆ аналогия (анализ ретроспективы и экстраполяция);
- ◆ моделирование.

К группе нормативных критериев относятся:

- ◆ требования стандартов, конвенций и т.д.;
- ◆ правовые критерии;
- ◆ экологические требования;
- ◆ патентоспособность и другие условия соблюдения прав интеллектуальной собственности.

Ресурсные критерии определяют возможности осуществления инвестиционного проекта. При этом могут рассматриваться различные группы ресурсов:

- ◆ научно-технические ресурсы (наличие необходимого научно-технического задела, специалистов соответствующего профиля и квалификации и т.п.);
- ◆ производственные ресурсы (наличие мощностей для реализации инвестиционного проекта);
- ◆ технологические альтернативы (рассматривают и оценивают существующие конкурирующие технологии, проводят анализ сравнительной эффективности альтернатив);
- ◆ финансовые ресурсы (проведение анализа достаточности собственных финансовых средств для осуществления инвестиционного проекта, а в случае их недостаточности - возможности использования внешних источников финансирования проектов).

В группе стратегических критериев рассматриваются показатели, определяющие соответствие проекта стратегии ГРО; адекватность степени риска принятым в организации контрольным характеристикам; соответствие сроков достижения поставленных це-

лей организации; соответствие политическим и социальным условиям; перспективные возможности развития выбранного технологического направления и его воздействие на характер конкуренции. Несоответствие проекта хотя бы одному из стратегических критериев, как правило, делает проект неприемлемым для реализации. В этом случае может быть два решения: отказ от проекта или изменение исходных параметров проекта.

Принятие решения о выборе того или иного варианта осуществления проекта требует проведения оценки его жизнеспособности, которая подразумевает сравнение вариантов проекта с точки зрения их стоимости, сроков реализации и прибыльности. В результате такой оценки должна появиться уверенность, что на услугу ГРО, являющуюся результатом проекта, в течение всего жизненного цикла будет держаться стабильный спрос, достаточный для

установления такой цены, которая обеспечивала бы покрытие расходов на эксплуатацию и обслуживание объектов проекта, на выплаты задолженностей и удовлетворительную окупаемость инвестиций.

В процессе анализа различных аспектов инвестиционных проектов³ в газораспределительных организациях большое значение имеет качество экспертных оценок, часто используемых в связи со сложностью и новизной создаваемых процессов, продуктов и услуг.

¹ Ключевые показатели эффективности бизнеса (KPI). URL: pro-comp.ru.

² Средневолжская газовая компания (СВГК). URL: svgk.ru.

³ *Сосунова Л.А., Сернер Е.А.* Экономико-математическое моделирование инновационного развития региональной экономики // Вестн. Самар. гос. экон. ун-та. Самара, 2010. □ 7 (69).

Поступила в редакцию 06.08.2012 г.