

СИСТЕМА ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОЦЕНКИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА

© 2012 А.И. Бородин, О.С. Белокрылова*

Ключевые слова: регион, социально-экономический потенциал региона, прогнозирование, оценка, показатель.

Исследуются методические подходы к прогнозированию социально-экономического потенциала региона, рассматривается система показателей оценки его использования, возможности обеспечения единства получаемых оценок.

Социально-экономическое развитие региона и вовлечение в хозяйственный оборот ресурсов обуславливает необходимость исследования его экономического потенциала¹. Цели регионального развития не сводятся только к получению конкретного результата – это прежде всего многовекторное стремление человечества к воспроизводству жизни во все более хороших условиях. Человек всегда пытался использовать ресурсы и другие богатства для своего благополучия.

Построение эффективных, адаптированных к конкретным условиям механизмов управления производственными системами невозможно без комплексного и всестороннего исследования категории “социально-экономический потенциал”.

Вместе с тем с научной и практической точек зрения остаются не исследованными методические подходы прогнозирования социально-экономического потенциала региона. В связи с этим целями данной статьи являются исследование методических подходов к прогнозированию социально-экономического потенциала региона, обеспечение единства и комплексности получаемых оценок.

В последнее время широкое распространение получил системный подход к исследованию сложных социально-экономических систем. Основным элементом системного подхода является, собственно, понятие “система” как достаточно условного понятия, используемого исследователями лишь для выделения процесса или его части. Такой подход позволяет выделять конкретную систему, ее первичный элемент, учесть связи с внешней средой.

По своей сути, социально-экономическая система – это система открытого типа. Потеря этого качества ведет к прекращению ее развития. Открытость системы обуславливает и другое ее важное свойство – свойство неопределенности. В отличие от технических систем, фиксированных в пространстве и во времени, социально-экономическая система не всегда может быть однозначно определена в экономическом пространстве, поскольку последнее постоянно подвержено трансформации. Процесс трансформации создает проблемы при построении моделей, адекватно описывающих социально-экономическую систему. Следует отметить, что сложность модели социально-экономической системы увеличивается в соответствии с усложнением вопросов, на которые она должна отвечать. Необходимо учитывать, что, заменяя анализ сложного объекта рассмотрением его модели, не всегда можно рассчитывать на единственный оптимальный вариант решения, что является следствием свойства неопределенности социально-экономической системы.

Социально-экономическую систему следует рассматривать как организованную форму отношений между экономическими процессами хозяйствующих субъектов в экономическом пространстве. По своей сути, с экономической точки зрения, социальная сфера является местом воспроизводства и подготовки к вовлечению в следующий производственный цикл одного из основных экономических ресурсов – рабочей силы¹. Эта связь выступает основной в производственном процессе как таковом. Поскольку производство

* Бородин Александр Иванович, профессор Национального исследовательского университета “Высшая школа экономики”, г. Москва; Белокрылова Ольга Спиридоновна, доктор экономических наук, зав. кафедрой экономической теории Южного федерального университета, г. Ростов-на-Дону. E-mail: aib-2004@yandex.ru, belokrylova@mail.ru.

существует ради обеспечения фонда потребления, постольку управление в социальной сфере является элементом управления глобального процесса производства (хотя бы через связь “воспроизводство рабочей силы”) и направлено так же, как и в непосредственно производственной сфере, на оптимизацию использования общественного продукта.

На наш взгляд, достаточно трудно оспорить тезис, согласно которому экономическая система функционирует, если существует экономический процесс. Если же его нет, об экономической системе говорить не имеет смысла. Это положение является основным в общей теории процессного подхода к исследованию сложных социально-экономических систем, в соответствии с которой первичным элементом региональной социально-экономической системы выступает совокупный региональный экономический процесс.

В контексте процессного подхода система показателей для оценки использования социально-экономического потенциала региона должна формироваться, на наш взгляд, не по функциональному или целевому принципу, а исходя из концепции совокупного регионального экономического процесса. При этом система показателей должна достаточно полно отражать совокупный региональный экономический процесс по четырем его составляющим: это основные и вспомогательные процессы, процессы жизнеобеспечения и процессы, препятствующие развитию. Представляется целесообразным использовать

блочную структуру системы показателей (см. таблицу).

Отметим, что состав показателей, включенных в систему, может уточняться в зависимости от целей исследований и предпочтений исследователя. Здесь показан лишь базовый вариант набора показателей, который, с нашей точки зрения, наиболее емко отражает процессы, происходящие в экономическом пространстве региона. Наш подход к построению системы показателей можно назвать открытым, поскольку в предлагаемой ниже модели оценки использования социально-экономического потенциала региона можно применять системы показателей с различным качественным содержанием и количественным наполнением.

В работах по экономическому прогнозированию широкое применение получили “свернутые” критерии, включающие в себя несколько показателей. В качестве примера можно привести всевозможные индексы, используемые в статистике (агрегатные, гармонические и др.)².

Оценка по свернутым показателям характеризует некоторую поверхность, вычлененную из структуры исследуемой системы. Если учесть, что экономических систем с элементарной структурой практически не существует, а процесс их функционирования описывается достаточно большим количеством параметров, то становится очевидным, что такая оценка характеризует не столько функционирование системы, сколько упрощенный

Система показателей для оценки использования потенциала экономического пространства региона

№ п/п	Блок показателей	Наименование показателей
1	Характеризующие основные процессы в регионе	Сальдированный финансовый результат деятельности организаций
		Валовая производительность труда
		Инвестиции в основной капитал на душу населения
		Иностранные инвестиции в экономику региона
		Валовой региональный продукт на душу населения
2	Характеризующие вспомогательные процессы в регионе	Перевозки грузов автомобильным транспортом
		Объем работ, выполненных по договору строительного подряда
		Численность студентов государственных вузов на 10000 чел. населения
3	Характеризующие процессы жизнеобеспечения в регионе	Наличие собственных легковых автомобилей на 1000 населения
		Густота автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием
		Наличие квартирных телефонов на 1000 чел. сельского населения
		Объем платных услуг на душу населения
		Оборот розничной торговли на душу населения
		Численность врачей на 10 000 чел. населения

образ поверхности, вычлененный из ее структуры. Сам же процесс вычленения (формально - отбор подмножества из множества параметров) может быть весьма произвольным, так как используемые при этом критерии имеют, как правило, многомерную природу.

Снять указанные противоречия можно, исходя из очевидного предположения, что любой экономический процесс не существует вне времени. Динамический критерий задает тенденцию развития экономической системы, отображая в каждый момент времени то состояние, к которому она должна стремиться.

Одним из свойств, отличающих динамический критерий от статического, является форма его представления в виде динамического вектора, характеризующего состояние, принятое в качестве эталонного, идеального. Это состояние определяет порядок или соотношение изменения параметров функционирования экономической системы во времени. Каждый из параметров отражает процесс, происходящий в системе, в определенной плоскости, вычлененной из структуры экономической системы. Вследствие этого совокупность параметров отражает состояние структуры по всем временным измерениям и одновременно определяет тот режим, при котором система функционирует оптимально.

Динамический критерий позволяет сформировать структуру, обеспечивающую оптимальную траекторию развития экономической системы. Значения параметров при использовании динамического критерия не являются в общем случае фиксированными величинами. Каждое из них может изменяться в определенном интервале. Границы интервалов формируются неэлементарным взаимовлиянием рассматриваемых параметров, которое может проходить как минимум по двум сценариям: параметр изменяется, не оказывая влияния на другие параметры, в определенном интервале, а те, в свою очередь, не влияют на исходный; интервал изменения параметра обусловлен влиянием других параметров исследуемой системы. Величина этого интервала может изменяться непредсказуемым образом в силу свойства эмерджентности структуры экономической системы.

Следует отметить, что динамический критерий не привязывает систему к какому-либо

оценочному показателю или группе показателей, но отражает качество состояния экономической системы в каждый момент ее движения относительно некоторого идеального состояния, которое определяется принятым критерием. Следовательно, роль субъективного фактора в оценке эффективности процесса значительно снижается и определяется лишь формированием критерия.

При оценке функционирования экономической системы должен соблюдаться ряд принципов построения динамического критерия для анализа функционирования экономической системы на уровне региона:

- ♦ функционирование всех социально-экономических систем региона в рамках единого экономического и информационного пространства;
- ♦ учет уровня социально-экономического развития региона;
- ♦ использование природно-ресурсного потенциала региона;
- ♦ учет экологического состояния региона;
- ♦ выявление и использование прогрессивных отраслей и производств, опережающее развитие которых будет способствовать стабилизации и росту качества жизни населения региона.

Подобная трактовка динамического критерия позволяет иначе взглянуть на социально-экономический потенциал региона.

Если потенциал включает в себя, по определению, все возможные режимы функционирования системы, то должны быть и такие, которые можно назвать эффективными относительно некоторого критерия. В данном случае под режимом понимается состояние структуры экономической системы в некоторый момент времени. При рассмотрении потенциала в таком контексте становится очевидным, что для его реализации нет смысла использовать все существующие режимы функционирования экономической системы, достаточно задействовать только наиболее эффективные по некоторому критерию, которые позволяют системе выполнять ее целевую функцию. Естественно, что различные региональные экономические системы будут обладать разными потенциалами, тогда для соотнесения той или иной степени эффективности функционирования экономических

систем имеет смысл говорить не о потенциале, а о степени его реализации. В этом случае могут быть получены полностью сопоставимые оценки.

Региональное экономическое пространство определяется отношением частных экономических процессов. С учетом того, что региональный процесс имеет четыре составляющие, динамический критерий может быть сформулирован следующим образом: скорость развития основных процессов регионального процесса должна превышать скорость развития вспомогательных процессов, которые, в свою очередь, должны превышать скорость процессов жизнеобеспечения, а скорость процессов, препятствующих развитию, должна быть минимальна:

$$V_o > V_B > V_{ж} > V_n,$$

где V_o - скорость развития основных процессов; V_B - скорость развития вспомо-

гательных процессов; $V_{ж}$ - скорость развития процессов жизнеобеспечения; V_n - скорость процессов, препятствующих развитию регионального процесса.

Используя предложенный критерий, можно перейти к построению модели, позволяющей дать оценку степени использования социально-экономического потенциала региона.

¹ Социально-экономический потенциал региона: проблемы оценки, использования и управления / под ред. чл.-кор. РАН А.И. Татаркина. Екатеринбург, 1997.

² См.: Бильчак В.С., Бородин А.И. Формирование устойчивого развития предприятия региона: механизмы, методы, управление (эколого-экономический аспект): монография. Калининград, 2009; Дорошенко Ю.А. Экономический потенциал территории. СПб., 1997; Социально-экономический потенциал региона.

Поступила в редакцию 27.03.2012 г.