

ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЙ: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИАГНОСТИКА И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ

© 2012 Е.А. Тимощенко*

Ключевые слова: инновационная деятельность, критерии экономической диагностики, развитие инноваций, государственная поддержка, законодательное регулирование.

Проведен анализ критериев экономической диагностики отнесения деятельности предприятий к инновационной. Дано обоснование высокой степени риска, указаны основные пути стимулирования инновационной деятельности. Рассмотрены законодательные инициативы ряда российских регионов.

Лидерство в мировой экономике и инновации - современные синонимы, а общепризнанные "правила игры" в экономическом пространстве - конкуренция, частная собственность, макроэкономическая стабильность, низкая инфляция (суть институциональные основы инновационной экономики). Ее формирование затрагивает в первую очередь предприятия. Являясь центральным звеном инновационного процесса, российские предприятия в общей массе, как показывает статистика, не заинтересованы в использовании инноваций, а отечественный инновационный продукт не востребован на международном рынке товаров и услуг. Создание среды, формирующей условия для заинтересованности в применении инновационного продукта, технологий, в разработке и внедрении предприятиями собственных инновационных проектов, - основа становления отечественной инновационной системы.

На разработку, внедрение и реализацию инноваций направлена инновационная деятельность. Под ней понимается применение прогрессивных технологий, систем, машин и оборудования с использованием и внедрением научно-технических достижений науки и техники. Отнесение деятельности предприятия к инновационной происходит на основе критериев. Введение их целесообразно ввиду быстрой и общепризнанной качественной оценки для заключения о состоянии инновационной деятельности предприятия. Экономическая диагностика использует экономические признаки, относящие инновационную

деятельность предприятия к нормальному состоянию. В случае несоответствия им являются отклонения в инновационной деятельности предприятия. Основными направлениями оценки состояния инновационной деятельности предприятия считаются: направление стратегической ориентации и ценностных установок предприятия, а также научно-техническое, производственное, финансовое (направления внутренней оценки), макроэкономическое и политическое (направления внешней оценки). Рассмотрим примерный перечень критериев по указанным направлениям.

К внутренним критериям экономической диагностики отнесены четыре группы критериев. Первая, основополагающая, связана с установлением согласования целей, стратегии предприятия его инновационной деятельности. Вторая - с научно-техническими оценками и составляет блок научно-технических критериев. В него включены: ресурсная составляющая инновационной деятельности, возможность проведения конкурентоспособных НИОКР в условиях предприятия или заказа консультационных и других услуг по разработке НИОКР, патентная деятельность предприятий, внедрение результатов НИОКР в производство, продажа (закупка) лицензий, спрос на инновационные разработки предприятия на рынке инновационного продукта, конкурентоспособность инновационных разработок предприятия на этом рынке. Особый блок внутренних критериев экономической диагностики предприятия составляют произ-

* Тимощенко Евгений Анатольевич, аспирант Балтийского государственного технического университета "Военмех" им. Д.Ф. Устинова, г. Санкт-Петербург. E-mail: politologia@mail.ru.

водственные критерии, важнейший из которых - наличие производственных мощностей, способных поддержать результаты инновационной деятельности предприятия. Критерии потребностей в дополнительных производственных мощностях, обновлении технологий позволяют обозначить объемы дополнительных расходов предприятия - потребности в инвестициях для ведения инновационной деятельности. Одним из определяющих производственных критериев является наличие человеческих ресурсов, способных по количественным и качественным характеристикам удовлетворить требования к результативному проведению инновационной деятельности на предприятии.

Важнейшей группой критериев являются финансовые критерии. Любая инновационная деятельность нуждается в инвестировании. Первостепенные показатели инновационной деятельности предприятия: наличие собственного объема инвестиций, процент заемного капитала. Расчет издержек на инновации, период возмещения капитальных затрат, временной промежуток от начала выпуска инновационного продукта до получения прибыли, годовой размер прибыли, норма прибыли от инновационной деятельности предприятия, финансовые риски, стабильность и экономическая эффективность инновационной деятельности предприятия также относятся к четвертому блоку финансовых критериев.

Внешние критерии инновационной деятельности предприятия составляют макроэкономические и политические критерии. К ним отнесем стабильность внутривнутриполитической ситуации, законодательное обеспечение инновационной деятельности, уровень инфляции, наличие внутренней и внешней конкуренции, величину обменных курсов отечественной валюты. Особое значение имеет экологический фактор: инновационная деятельность предприятий может быть связана с нанесением ущерба окружающей среде.

В инноватике введено понятие "жизненный цикл продукции". Данный цикл состоит из четырех последовательных фаз: разработка нововведения, технологическое освоение масштабного производства новой продукции, стабилизация объемов ее производства, снижение объемов производства (продаж). Две первые фазы предполагают рискоинвестиции,

дальнейший рост масштабов производства ведет к увеличению прибыли, наконец, насыщение рынка и научные исследования приводят к появлению новых видов продукции. Разработка, внедрение инновации в производство дадут начало следующему жизненному циклу продукции. Таким образом, развитие инноваций объективно: в их производстве и распространении действуют законы экономической теории. Однако инновации создаются субъектами интеллектуальной деятельности, поэтому их развитие субъективно. Очевидно: на уровне предприятий инновационная деятельность характеризуется как деятельность высокой степени риска. Именно фактор риска является барьером на пути инвестирования предприятием в собственные и внешние разработки инноваций, дальнейшее их внедрение, а крупные вложения в научные исследования и продвижение инновационного продукта могут оказаться убыточными.

Согласно статистике, доля инновационной продукции в валовом внутреннем продукте РФ составляет 5%. В странах с развитой экономикой она достигает 40-60%. Доля высокотехнологичной продукции в общем российском экспорте 3%. Показатель затрат на научные исследования и разработки, соотнесенный с размером ВВП, в РФ составляет 1,1%, в Европе - до 2,5%, в США - 2,8%, в Японии - 3%¹. Следует заметить, что решающая роль в затратах на НИОКР в Европе, США, Японии принадлежит частному сектору - до 80% издержек.

Законодательное стимулирование инновационной деятельности предприятий - основной путь решения проблемы. По такому пути идут российские инновационные регионы: Москва, Санкт-Петербург, Томская область, Республика Татарстан и другие регионы-лидеры. Рассмотрим законодательные механизмы регулирования инновационной деятельности промышленных предприятий на региональном уровне, используя собранные данные по законодательным инициативам указанных регионов.

Закон "Об инновационной деятельности в городе Москве" № 45 принят 7 июня 2004 г. "с целью обеспечения устойчивого развития экономики города за счет перехода к инновационному пути развития на основе приня-

тых приоритетов”². Он стал первым региональным законом, регулирующим отношения в сфере инноваций. Введенный юридический термин “инновационная деятельность” трактуется как деятельность, направленная на внедрение научно-технических или научно-технологических достижений в технологические процессы, новые или усовершенствованные товары, услуги, реализуемые на внутреннем и внешнем рынках. Субъектом инновационной деятельности названа организация любой организационно-правовой формы и формы собственности, осуществляющая инновационную деятельность. Этим законом впервые в правовое пространство России введен ряд основополагающих определений из инновационной сферы: “инновация”, “инновационная деятельность”, “инновационная политика”, что дало основу для единого понимания предмета.

Государственная поддержка инновационной деятельности представлена в данном законе в форме создания благоприятных условий для привлечения инвестиций и внедрения инноваций; предоставления гарантий Москвы под кредиты, выделяемые для реализации инновационных программ (проектов); предоставления льгот и преференций; оказания финансовой поддержки; стимулирования повышения спроса на продукцию инновационной деятельности; содействия продвижению продукции инновационной деятельности на внутреннем и внешнем рынках. Отдельная, десятая, статья закона посвящена финансовому обеспечению инновационной деятельности. В соответствии со ст. 11 Закона, в составе бюджета Москвы может быть образован целевой бюджетный инновационный фонд в целях содействия развитию инновационной деятельности. Отмечено, что инновационная политика ориентирована на отечественные научно-технологические, интеллектуальные и производственные ресурсы, предпочтение будет отдаваться ресурсосберегающим, безопасным и экологически чистым производствам. Инновационная система города подчинена реализации цели формирования технологических цепочек производства наукоемкой продукции на основе отечественных разработок, конкурентоспособной как на внутреннем, так и на внешнем рынках, содействия развитию малого инновационно-

го бизнеса и его взаимодействия с промышленностью Москвы. Для поддержки инновационной деятельности будет сформирована система бюджетного кредитования и система льготного налогообложения инновационных предприятий. Закон “Об инновационной деятельности в городе Москве” соотносит поддержку НИОКР с инновационными проектами по цепочке “научная разработка - технология - промышленное производство - реализация”.

Только четыре года спустя был принят целый ряд региональных законов, регулирующих отношения в сфере инноваций. Закон “Об инновационной деятельности в Томской области” от 28 августа 2008 г. № 1601, направленный на создание условий, формирование механизмов реализации инновационной деятельности, развитие инновационной инфраструктуры, имеет успешную правоприменительную практику. Его механизмом служит активизация инновационной активности среди малых, средних и крупных предприятий за счет предоставления налоговых льгот. В качестве юридической инновации введены понятия “инновационно-активная организация (ИАО)”, “реестр ИАО”, утверждены критерии отбора в указанный реестр. Они включают следующие требования к предприятиям: объем отгруженных товаров составляет 20-150 млн. руб., прирост отгруженных товаров не менее 25%, доля инновационной продукции не менее 30%, доля затрат на инновации не менее 10%, наличие результатов интеллектуальной деятельности - не менее одного. Перечисленные условия приближены к требованиям технико-внедренческой зоны. Через год в Томской области этим требованиям удовлетворяли уже 15% предприятий, что обеспечило 40%-ный рост по налоговым льготам, предоставляемым входящим в реестр ИАО предприятиям.

Список региональных документов по разработке критериев оценки инновационной деятельности предприятий того периода можно продолжить “Методикой отнесения организаций к инновационному типу”, расширяющей “Основы инновационной политики в Санкт-Петербурге на 2008-2011 гг.”. Указанное отнесение проводится в соответствии с процедурой оценки уровня инновационной активности и соотнесения характеристик ин-

новационной активности организации с установленными Методикой пороговыми величинами. В соответствии с Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22 июня 2008 г. \square 878, “основными показателями, характеризующими уровень инновационной активности организаций, являются: доля расходов на НИОКР в общем объеме расходов организаций; эффективность затрат на НИОКР; доля инновационной продукции в объеме продукции, произведенной организациями; доля научно-технического персонала в структуре организаций; соотношение приобретаемых и продаваемых технологий; коэффициент коммерциализации объектов интеллектуальной собственности (ОИС)”³. Основными критериями, характеризующими уровень инновационной активности организаций, являются: соответствие сферы деятельности организаций хотя бы одному из приоритетных направлений инновационного развития Санкт-Петербурга, включенному в перечень приоритетных направлений инновационного развития Санкт-Петербурга, утверждаемый Правительством Санкт-Петербурга; преобладание в организациях технологических инноваций (продуктовых или процессных) относительно объема организационных и маркетинговых инноваций; отнесение организаций к одному из двух типов: организации, осуществляющие разработку и реализацию ОИС с долей инновационной продукции в общем объеме реализации продукции организаций не менее 50%; организации, внедряющие приобретенные ОИС⁴. Показатели инновационности организаций определяются в зависимости от отраслевой принадлежности организаций в соответствии с названными в Методике.

Закон Республики Татарстан “Об инновационной деятельности в Республике Татарстан” \square 63-ЗРТ был принят 2 июля 2010 г. В нем определены субъекты и объекты инновационной деятельности, установлены основные требования, предъявляемые к претендующим на государственную поддержку инновационным проектам, а также порядок предоставления инновационного проекта и основания для отказа в государственной поддержке инновационной деятельности. К формам и методам государственного регулирования инновационной деятельности отнесе-

ны финансирование инновационных проектов и работ; размещение государственного заказа на закупку продукта, созданного в результате инновационной деятельности; предоставление субъектам инновационной деятельности льготных условий пользования государственным имуществом; создание инновационных и венчурных фондов, предоставление налоговых льгот субъектам инновационной деятельности; осуществление мер по популяризации научно-технической деятельности в средствах массовой информации; учреждение республиканских ежегодных премий и грантов в области науки и техники и др. Таким образом, перспективным среди прямых методов поддержки инновационной деятельности стал централизованный государственный заказ на исследования и разработки, а среди косвенных - предоставление налоговых преференций инновационно-активным предприятиям. Как следствие, объемы выпускаемой наукоемкой продукции в течение 2010 г. в Республике Татарстан возросли на 15,6%, что составило 151,9 млрд. руб. Несмотря на негативные последствия мирового экономического кризиса, расходы на научные исследования и разработки остались на прежнем уровне 5,6 млрд. руб.

Принятые законы об инновационной деятельности в регионах РФ формируют нормативную базу в инновационной сфере. Дальнейшими шагами рассматривается пакет мер по принуждению к инновациям, совершенствование технических регламентов, законодательства, в том числе налогового, с целью модернизации производства и внедрения инноваций. Опрос, проведенный в конце 2010 г. среди более 1000 предприятий, касался наиболее значимых причин, влияющих на деятельность предприятий⁵. Анализ статистических данных по результатам опроса представителей производственных предприятий и предприятий сферы услуг позволяет сделать вывод: первостепенное влияние на деятельность отечественных предприятий оказывают высокие налоговые ставки, высокая конкуренция со стороны российских производителей, несовершенство действующих законов и нормативных актов.

Начиная с 90-х гг. XX в. предпринимались попытки принятия федеральных законодательных актов РФ в инновационной сфере. Часть из них остались в виде проектов

(“Об инновационной деятельности в Российской Федерации”, внесенный в 1997 г., “Об инновационной деятельности и государственной инновационной политике”, представленный в 1999 г., и пр.). Другие приобрели статус федерального закона (“О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части формирования благоприятных налоговых условий для финансирования инновационной деятельности” от 19 июля 2007 г. □ 195-ФЗ). Однако до настоящего времени не принят федеральный закон, регулирующий инновационную сферу - важнейшую на сегодняшний день в российской экономике сферу общественных отношений. С 2010 г. федеральный закон “Об основах инновационной деятельности в Российской Федерации” находится в статусе законопроекта. Его принятие осо-

бенно важно для российского инновационного сектора: государство является главным инвестором и менеджером важнейших инновационных проектов в стране.

¹ См.: <http://www.rt-online.ru/articles/3494/100783>.

² Закон от 07 июня 2004 г. □ 45 “Об инновационной деятельности в городе Москве”. Преамбула. URL: <http://www.ctt.msu.ru/ext/laws/40.doc>.

³ О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 20.07.2007 □ 881 : постановление Правительства Санкт-Петербурга от 22 июля 2008 г. □ 878. URL: <http://www.russianpeople.ru/en/node/19213>.

⁴ Там же.

⁵ Материалы Второго Всероссийского Конгресса газелей. Москва, 24 мая 2011 г. URL: http://strategy2020.rian.ru/documents/index_2.html.

Поступила в редакцию 11.01.2012 г.