

УДК 332.142

## **ПРЕДПОСЫЛКИ ФОРМИРОВАНИЯ СУБРЕГИОНАЛЬНОГО КЛАСТЕРА (НА ПРИМЕРЕ ЛЕСНОГО КЛАСТЕРА СЕВЕРО-ВОСТОЧНОГО СУБРЕГИОНА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ)**

© 2012 М.Е. Петрова\*

**Ключевые слова:** кластер, субрегиональный кластер, предпосылки формирования субрегионального кластера.

Рассматриваются основные предпосылки формирования субрегионального кластера и их значимость для эффективного функционирования кластера такого уровня. Выявлены предпосылки и необходимые составляющие формирования лесного кластера северо-восточного субрегиона Самарской области: проведен анализ социально-экономического развития территорий, сделана оценка лесоресурсного потенциала, проанализирована нормативно-правовая база, инновационная и транспортная инфраструктура, а также наличие кадров и возможности их подготовки.

Формирование кластеров должно основываться на определенном наборе предпосылок. Основной предпосылкой создания кластера является наличие расположенных на территории взаимодействующих и взаимодополняющих предприятий, организаций, объединенных вокруг производства какой-либо продукции или иной общей сферы деятельности (торговля, туризм и т.д.)<sup>1</sup>.

Особенность реализации кластерной политики на межмуниципальном уровне обусловлена необходимостью тесного контакта между участниками кластера, что предполагает некоторое территориальное ограничение. Поэтому важной задачей является выбор территории. На примере лесного кластера северо-восточного субрегиона Самарской области (лесной кластер) попытаемся выяснить основные предпосылки для формирования субрегионального кластера.

В соответствии со сложившейся практикой, первым шагом для реализации кластерного проекта является проведение предварительного (предпроектного) исследования, основная задача которого - выявление предпосылок для развития кластера и определение точек приложения усилий.

Основной предпосылкой к формированию лесного кластера послужило наличие однородности лесных ресурсов, расположенных на общей территории муниципальных образований северо-востока региона - городского округа Похвистнево, муниципальных районов

Камышлинский, Клявлинский, Похвистневский, Иса克林ский. Территория субрегиона занимает 5838 км<sup>2</sup>. Численность населения на 1 января 2009 г. - 97,9 тыс. человек, что составляет более 3% населения области.

Выбор вышеупомянутых муниципальных образований неслучаен. Их объединяет не только наличие природных ресурсов, но и практически одинаковое состояние и уровень социально-экономического развития. А именно, периферийное расположение муниципальных районов в сочетании с ориентацией, как правило, на одну отрасль - сельскохозяйственное производство, слабое использование имеющего ресурсного потенциала, в частности лесных ресурсов, несколько затормозило промышленное развитие большинства из них. Это негативно отражается на всех показателях социально-экономического развития муниципальных образований северо-восточного субрегиона. Данный вывод подтверждает проведенный анализ социально-экономической ситуации территорий северо-восточного субрегиона на основе расчетов рейтингов социально-экономического развития городских округов и муниципальных районов Самарской области за период 2006-2008 гг.<sup>2</sup>

Рейтинговые оценки демонстрируют недостаточный уровень социально-экономического развития муниципальных районов и значительную дифференциацию основных характеристик их развития. Значение большинства рейтинговых показателей этих муници-

---

\* Петрова Марина Евгеньевна, аспирант Самарского государственного экономического университета.  
E-mail: petrova.me@mail.ru.

пальных районов ниже одноименных значений в среднем по области.

Как уже отмечалось ранее, предпосылкой для формирования субрегионального кластера является наличие однородных ресурсов и соответствующих производственных мощностей. Для северо-восточного субрегиона Самарской области такими ресурсами являются лесные. Лес имеет большую значимость в жизнедеятельности человека, это природное достояние Самарской области. Вовлечение в производственно-хозяйственный оборот лесных ресурсов становится необходимым условием решения задач социально-экономического развития территорий.

Общая площадь лесов Самарской области, по данным государственного учета лесного фонда на 1 января 2008 г., составляет 726,5 тыс. га, покрытая лесом площадь 653,6 тыс. га. Средняя лесистость по области составляет 12,7%, что относит регион к малолесным территориям России.

Для данного исследования были выбраны муниципальные районы северо-востока Самарской области, имеющие лесистость в 2 раза выше по сравнению со средней лесистостью по всему региону. Лесистость по районам с учетом лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, характеризуется следующими значениями: Исаклинский - 20,5%; Камышлинский - 22,3%; Клявлинский - 21,3%; Похвистневский - 26,9%. В целом по северо-восточному субрегиону лесные земли занимают чуть меньше 25% его территории.

Общая площадь земель лесного фонда северо-восточного субрегиона 142 572 га (около 20% от общей площади лесов в области), в том числе покрытая лесом площадь - 134 149 га (наибольшая площадь - более 40% - приходится на территорию Похвистневского района). Запас древесины на землях лесного фонда и землях иных категорий составляет 16,8 млн. м<sup>3</sup>, с ежегодным годичным приростом 0,44 млн. м<sup>3</sup>.

Леса северо-восточного субрегиона Самарской области представлены на 68,3% мягколиственными древесными породами, на 27,0% твердолиственными. Наименьшую же часть занимают хвойные лесные насаждения, на которые приходится 4,7% покрытой лесом площади. Среди мягколиственных древесных пород доминирует липа и осина.

Возрастная структура лесного фонда в северо-восточном субрегионе характеризуется неравномерностью распределения покрытой лесом площади. В структуре лесного фонда преобладают средневозрастные древостои - 46%, молодняки - 28%, приспевающие - 16%, спелые и перестойные - 10%.

Ежегодный объем заготовки древесины по всем районам северо-восточного субрегиона Самарской области составляет 319,6 тыс. м<sup>3</sup>. Наибольший объем приходится на муниципальный район Клявлинский - 104,3 тыс. м<sup>3</sup>. В остальных трех районах объемы заготовки древесины сравнительно одинаковы.

Показатели развития лесной и деревообрабатывающей промышленности в северо-восточном субрегионе близки к средним по области значениям, что соответствует показателю высокой лесистости в данных районах. Проведенный анализ за 2007-2008 гг. позволяет сделать вывод, что в целом на долю субрегиона приходится более 20% всей древесины, заготовленной в области. В 2008 г. наибольшие объемы заготовки древесины наблюдались в Похвистневском лесничестве.

Оценка состояния лесов свидетельствует о наличии в северо-восточном субрегионе значительных запасов лесосырьевых ресурсов. В настоящее время они размещены по территории неравномерно, используются далеко не полностью, что обусловлено несколькими факторами: значительным ограничением в лесозаготовке, устаревшей материально-технической базой.

Можно утверждать, что лесоресурсный потенциал северо-востока области позволяет обеспечить объемы лесозаготовок, превышающие сложившийся в настоящее время уровень. В связи с этим древесные ресурсы, как постоянно возобновляемые естественным путем, могут рассматриваться в настоящее время и в долгосрочной перспективе в качестве дополнительного источника развития реального сектора экономики, потенциала для привлечения инвестиционных ресурсов по нескольким направлениям: производство продукции, развитие биоэнергетики, производство кормов для крупного рогатого скота. Это является существенно важным для улучшения социально-экономического развития муниципальных районов, отдаленных от центральной части региона, где, как отмечалось, концентрируются значительные запасы лесов.

Все это доказывает, что лесоресурсный потенциал северо-востока области можно рассматривать в качестве источника развития экономики территории. Для создания лесного кластера имеется значительный ресурсный потенциал древесины, особенно низколиквидной, на основе которой он и формируется. Именно развитие направлений использования низколиквидной древесины определяет специфику кластера и создает конкурентные преимущества данной территории.

Еще одной предпосылкой для формирования и эффективного развития субрегионального кластера является наличие соответствующей нормативной правовой базы. Формирование лесного кластера соответствует положениям Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р) о реализации кластерной политики и создании сети территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий.

Самарская область стала одним из первых субъектов Российской Федерации, принявших для управления своим стратегическим развитием кластерный подход. Правительство Самарской области реализует региональную политику, основанную на инновационном развитии территориально-производственных кластеров.

Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2020 г. (Постановление Правительства Самарской области от 9 октября 2006 г. № 129) определены два сценарных варианта развития инвестиционной сферы: инерционный и инновационный. Инновационный вариант базируется на интенсивных структурных сдвигах в пользу высокотехнологического и инфраструктурного секторов экономики и предполагает более высокие темпы роста по сравнению с вариантом инерционного развития. Инновационный сценарий ориентирован на реализацию портфеля инвестиционных проектов стратегического значения и основан на дирижистской модели кластерной экономической политики, предполагающей развитие наиболее перспективных отраслей экономики региона. С этой целью проведен анализ кластеров, сложившихся в регионе, определены при-

влекательность и конкурентные преимущества отдельных секторов экономики и территорий региона для формирования новых кластеров.

Предопределен вектор развития северо-восточного субрегиона с центром в городском округе Похвистнево в качестве приграничного ареала экономической активности. Приоритеты промышленной кластерной политики определены исходя из конкурентоспособности видов экономической деятельности на данной территории. С целью развития муниципальных образований северо-востока региона выделен лесной кластер. Специфика создаваемого кластера заключается в том, что он формируется на основе имеющегося ресурсного потенциала низколиквидной древесины и имеет инновационную направленность. Ядро данного кластера может быть сформировано в рамках реализации стратегического проекта “Развитие малой энергетики на нетрадиционных источниках (биотопливо)” с центром в городском округе Похвистнево. Кроме того, предполагается разработка и реализация инновационного проекта создания предприятия по производству биоэтанола - этилового спирта из древесной массы путем обработки ее термофильными бактериями.

Выбор “биоэнергетического” направления развития лесного кластера обусловлен рядом объективных и субъективных факторов, что отвечает положениям Энергетической стратегии России на период до 2030 г. (Распоряжение Правительства РФ от 13 ноября 2009 г. № 1715-р) о максимально возможном экономически эффективном использовании в регионах местных источников топливно-энергетических ресурсов, о поддержке независимых производителей топлива и энергии, создающих новые генерирующие мощности в энергетике, а также осваивающих возобновляемые источники энергии.

Необходимость более эффективного использования лесных ресурсов также нашла отражение в стратегиях развития муниципальных образований северо-востока.

Таким образом, анализ стратегических документов федерального, регионального и муниципального уровней подтверждает обоснованность стратегических целей и задач формирования лесного кластера северо-восточного субрегиона Самарской области.

Сбалансированность взаимодействия институтов и интересов субъектов-участников субрегионального кластера существенно влияет на результативность его функционирования. Поэтому важнейшим условием достижения стратегической цели формирования и функционирования кластера является нормативно-правовое обеспечение его деятельности в части реализации инновационных проектов, поскольку инновационный тип развития требует создания максимально благоприятных условий для предпринимательской инициативы.

Реализация кластерной инициативы по созданию и развитию лесного кластера требует привлечения значительных инвестиций. Регулирование инвестиционной деятельности осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ. Формы взаимодействия региональных органов власти и частного сектора при осуществлении последними инвестиций в развитие экономики региона определены Законом Самарской области «Об инвестициях и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Самарской области» от 16 марта 2006 г. № 19-ГД.

Для создания условий эффективной реализации кластерной политики, в частности, формирования лесного кластера, рекомендуется ввести в региональное законодательство понятие «приоритетный инвестиционный проект».

Внедрение института приоритетных инвестиционных проектов снимет барьер в виде стоимостного ценза для получения режима наибольшего благоприятствования и создаст условия для поддержки инвестиционных проектов в рамках приоритетных направлений развития территорий.

Важным фактором повышения результативности функционирования создаваемого лесного кластера является взаимодействие региональных органов государственной власти с федеральными органами власти. В сфере инвестиционной деятельности - это объединение инвестиционных проектов, реализуемых одним лицом в рамках кластерной инициативы, и включение их в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, формируемый Министер-

ством промышленности и энергетики Российской Федерации. С этой целью на уровне Правительства Самарской области необходимо определить порядок подготовки и утверждения заявки на включение инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов РФ.

И конечно, в связи с тем, что субрегиональный кластер обязательно должен иметь инновационную составляющую, необходимо наличие развитой инновационной инфраструктуры, т.е. совокупности организаций, способствующих осуществлению инновационной деятельности.

В целях регулирования отношений, возникающих в связи с реализацией органами государственной власти Самарской области мер государственной поддержки инновационной деятельности, принят Закон Самарской области «О государственной поддержке инновационной деятельности на территории Самарской области» от 9 ноября 2005 г. № 198-ГД. Также на территории Самарской области реализуется областная целевая программа «Развитие инновационной деятельности в Самарской области на 2009-2015 годы» (Постановление Правительства Самарской области от 27 марта 2009 г. № 187).

Опорным элементом инновационной инфраструктуры Самарской области является сеть технологических и офисных бизнес-инкубаторов, обеспечивающая благоприятные условия инновационным проектам на самых ранних, рискованных стадиях их развития.

Таким образом, по результатам анализа инновационной инфраструктуры Самарской области можем заключить, что территория располагает благоприятными условиями для развития инновационного бизнеса. Это делает возможным формирование на территории северо-восточного субрегиона лесного кластера, ядро которого формируется из инновационно-ориентированных производств. Инновационная направленность развития лесного кластера выступает основным долгосрочным источником повышения конкурентоспособности муниципальных образований северо-восточного субрегиона Самарского области.

Несомненно, одним из важнейших вопросов развития субрегионального кластера является наличие кадров для предприятий-

резидентов, а также оценка возможностей их подготовки. Развитие действующих предприятий и создание новых в рамках лесного кластера несомненно повлечет за собой рост числа рабочих мест в северо-восточном субрегионе Самарской области как для рабочих специальностей, так и для специалистов с высшим образованием.

Потребность в специалистах, а также лицах со средним профессиональным образованием общего профиля может быть обеспечена за счет высших и средних учебных заведений, действующих на территории Самарской области. В городском округе Похвистнево также функционирует образовательная система, включающая государственные образовательные учреждения.

Потребуется к тому же работники со специальными знаниями в области интенсивных методов ведения лесного хозяйства, создания плантационных насаждений, глубокой переработки древесины. Потребность в этих работниках не может быть удовлетворена силами региональных высших учебных заведений. Данным требованиям удовлетворяет Московский государственный технический университет им. Н.Э. Баумана, который осуществляет подготовку по специальности 100900 "Нетрадиционные и возобновляемые источники энергии".

И конечно, для формирования субрегионального кластера важна транспортная система. Самарская область находится на пересечении международных транспортных коридоров "Север - Юг" и "Запад - Восток" и обеспечивает транспортные связи федерального и регионального значения во всех направлениях. Транспортно-логистический комплекс Самарской области представлен всеми видами транспорта, кроме морского. По территории области проходит автомагистраль М-5 "Урал" (Москва - Челябинск) с выходами в районы Казахстана, Средней Азии и северные районы России.

В заключение можно сделать следующие выводы. Для формирования лесного территориально-производственного кластера северо-восточного субрегиона имеются все необходимые составляющие: лесные ресурсы, нормативная правовая база, развитая инновационная и транспортная инфраструктура, а также образовательные учреждения для подготовки кадров. Все это определяет возможности для формирования и эффективного функционирования субрегионального кластера.

---

<sup>1</sup> Лаврикова Ю.Г. Концептуальные основы и практика реализации кластерного подхода в регионах России // Регион. экономика: теория и практика. 2008. □ 22 (79). С. 21-31.

<sup>2</sup> См.: <http://economy.samregion.ru/reitingi>.

*Поступила в редакцию 23.11.2011 г.*