

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

© 2012 Э.И. Мантаева, И.В. Слободчикова, С.Н. Андреева*

Ключевые слова: социально-экономическое развитие региона, экология, государственная политика, охрана окружающей среды, экологическая безопасность.

Исследована роль экологического фактора развития региональной экономики, обобщены меры государственной политики, проводимой на уровне субъектов РФ в сфере рационального природопользования и охраны окружающей среды.

Жизнедеятельность людей активно воздействует на окружающую среду. Расширение и углубление процессов взаимодействия человеческого общества и природы приводит к нарушению экологического равновесия, обострению природно-общественных противоречий, появлению социально-экологических проблем. В связи с этим потребности комплексного экономического развития регионов выдвигают на первый план задачу оптимального сочетания ускоренного роста производительных сил с гармоничным развитием природной среды.

В каждом регионе изучение и решение проблем рационального природопользования имеет свою специфику, которая связана с преобладанием того или иного вида ресурсов, их использованием, уровнем экономического, технологического развития. Недооценка вопросов сохранения экологического равновесия при размещении предприятий может приводить в последующем к резкому возрастанию расходов на экоохранные мероприятия. Все это должно учитываться при определении путей рационализации ресурсопотребления на региональном уровне¹.

Региональная политика в области экологии направлена на решение таких задач, как экологически обоснованное размещение хозяйственных и жилищно-коммунальных объектов и максимальное использование возможностей и специфики субъектов Российской Федерации для устойчивого развития страны.

В течение последних 40 лет тема экологии и экологической политики является од-

ной из наиболее дискутируемых в развитых демократических обществах. Уникальность нынешнего момента заключается в том, что именно к 2010 г. ряд стран, в частности Европейский союз, Южная Корея и в меньшей степени США, заявили о том, что экология становится приоритетным направлением для развития их экономик в целом².

Так, в Основных положениях региональной политики в Российской Федерации определены следующие направления обеспечения экологической безопасности:

- ◆ экологически обоснованное размещение производительных сил;
- ◆ экологически безопасное развитие промышленности, сельского хозяйства, энергетики, транспорта и коммунального хозяйства;
- ◆ рациональное использование природных ресурсов;
- ◆ предупреждение возникновения противоречий в экологически неблагоприятных регионах Российской Федерации между развитием производительных сил и сохранением экологического равновесия;
- ◆ предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- ◆ обеспечение естественного развития экосистем, сохранение и восстановление уникальных природных комплексов при решении территориальных проблем;
- ◆ совершенствование управления в области охраны окружающей среды и природопользования³.

Учет экологического фактора может повысить конкурентоспособность как отдельных компаний, отраслей, регионов, так и страны

* Мантаева Эльза Ивановна, доктор экономических наук, профессор, зав. кафедрой государственного и муниципального управления и права; Слободчикова Инна Валентиновна, кандидат экономических наук, доцент; Андреева Саглар Николаевна, аспирант. - Калмыцкий государственный университет, г. Элиста. E-mail: slobodchikova-iv@yandex.ru.

в целом. Экологически ориентированное производство сегодня - это сфера перспективного развития. Существует множество факторов, оказавших влияние на данный процесс. Это формирование новых ценностей в обществе, направленных на уважительное отношение к природе и выражающихся в росте спроса потребителей на экологически чистую продукцию; необходимость соблюдения постоянно ужесточающихся государственных и международных экологических норм; экономические рычаги; забота о репутации⁴.

Согласно Экологической доктрине Российской Федерации, устойчивое развитие Российской Федерации, высокое качество жизни и здоровья ее населения, а также национальная безопасность могут быть обеспечены только при условии сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды. Для этого необходимо формировать и последовательно реализовывать единую государственную политику в области экологии, направленную на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Сохранение и восстановление природных систем должно быть одним из приоритетных направлений деятельности государства и общества⁵.

Бесконтрольность в рыночном обществе, в котором деятельность субъектов не регулируется государством, исключает природу из сферы их интересов и приводит к резкому ухудшению экологии. Ситуация может быть изменена при проведении экологической политики и консолидации частных производителей с целью коллективного контроля за восстановлением природы. Практика показала, что общественные меры эффективны в случае вмешательства государства в природоохранную деятельность. Экологическая политика проводится как внутри стран, так и на региональном и глобальном уровнях. Внутренняя экологическая политика заключается в принятии законов, направленных на сохранение и реабилитацию (восстановление) природных ресурсов, которые истощаются в результате человеческой деятельности; создании государственных программ в природоохранной и смежных областях; выделении средств на поддержание окружающей среды различным институтам общества и т.д.⁶

Указом Президента РФ рациональное природопользование определено в качестве одного из приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации. Технологии экологически безопасного ресурсосберегающего производства и переработки сельскохозяйственного сырья и продуктов питания, а также технологии экологически безопасной разработки месторождений и добычи полезных ископаемых включены в перечень критических технологий, имеющих важное социально-экономическое значение или важное значение для обороны страны и безопасности государства⁷.

Следует отметить, что в рамках стратегии развития Южного федерального округа определен инновационный сценарий, предполагающий качественно новый подход к решению проблем рационального природопользования и экологии за счет снижения негативных экологических последствий экономической, туристической, научной и иной деятельности, осуществления значимых мероприятий в области экологически безопасного развития промышленного и сельскохозяйственного производства, туризма, развития городского хозяйства, утилизации производственных отходов, восстановления, использования и охраны водных объектов, охраны земель и лесных ресурсов. Инновационными направлениями снижения негативных для экологии последствий экономической деятельности являются создание и использование возобновляемых источников энергии, организация работ по реконструкции глубоководных выпусков сточных вод, создание современной системы утилизации отходов, базирующейся на использовании передовых технологий по их переработке и обезвреживанию⁸.

Проблемы обеспечения экологической безопасности, эффективного природопользования являются приоритетными направлениями государственной политики Республики Калмыкия. Учитывая, что техногенная нагрузка на экологические системы постоянно увеличивается, развитие экономики должно обеспечиваться комплексом мер по сохранению природной среды, состояние которой определяет экологическую безопасность и состояние здоровья населения региона. Социально-экономическое развитие Республики Калмыкия, обеспечение высокого качества

жизни населения и охраны окружающей среды в широком смысле предусматривает утверждение экологических приоритетов, которые реализуются природоохранными и контрольно-надзорными федеральными и региональными органами власти, общественными организациями и населением.

Территория Калмыкии богата природными ресурсами, которые являются общенародным достоянием. Одна часть природных ресурсов (нефть, газ и т.п.) ограничена, их запасы велики, но не восстанавливаются, что требует особых методов регулирования рационального потребления. Особо охраняемые природные территории Республики Калмыкия представлены объектами регионального и федерального значения. На территории Республики Калмыкия расположено 4 федеральных особо охраняемых объекта.

При этом экологическая обстановка в республике остается нестабильной. Продолжается загрязнение атмосферного воздуха в результате аварий, ремонтных работ на предприятиях республики, свое негативное воздействие на окружающую среду оказывают и степные пожары. Основными объектами, оказывающими негативное воздействие на состояние атмосферы, являются предприятия газонефтедобычи, топливно-энергетического комплекса, автотранспорт, автотранспортные предприятия и предприятия теплоэнергетики (котельные).

Также важной экологической проблемой, резко обострившейся в последние годы, является размещение и захоронение отходов производства и потребления на территории республики. По статистическим данным Управления Росприроднадзора по РК, общий объем учтенных отходов производства и потребления на территории республики достигает более 200 тыс. т в год. При этом количество отходов, которые накапливаются на несанкционированных свалках, учету не подлежит. Основными источниками отходов производства и потребления, исходя из специфики Республики Калмыкия, являются предприятия газо-нефтедобычи, пищевого и перерабатывающего комплекса, промышленного и автомобильного строительства, жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ).

Наряду с перечисленным стоит отметить, что экстенсивная хозяйственная деятельность,

неконтролируемое наращивание поголовья скота, без учета существующих реалий, привели к ухудшению качества земель и их опустыниванию на значительных площадях. В результате процесса опустынивания, вторичного засоления и подтопления наблюдается процесс деградации земель, сокращения видового разнообразия флоры и фауны. Продолжает оставаться актуальной проблема с питьевой водой на территории республики.

Территория Республики Калмыкия является местом обитания, произрастания большого количества видов животных и растений, внесенных в Красную книгу РФ. За последние годы произошло значительное уменьшение численности популяции сайгака Северо-Западного Прикаспия, обитающей на территории Республики Калмыкия. Снижение численности обусловлено комплексом причин: засухи и неблагоприятные зимы, степные пожары, возросший пресс браконьерства, наряду с увеличением численности волков, нанесли колоссальный ущерб популяции сайгака. В республике ведутся работы по созданию региональной Красной книги, что будет способствовать повышению информированности населения в этой области⁹.

В связи с тем что на территории Республики Калмыкия существуют угрозы экологической безопасности, оказывающие негативное влияние на социально-экономическое развитие территории в целом, органами власти проводится политика в области охраны окружающей среды и экологического развития. Так, затраты на охрану окружающей среды, в том числе по природоохранной деятельности, в Республике Калмыкия в 2011 г. составили 63 793,8 тыс. руб.¹⁰

Органом государственной власти республики, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области охраны окружающей среды, является Министерство природных ресурсов, охраны окружающей среды и развития энергетики Республики Калмыкия. Основные направления деятельности: охрана окружающей среды, регулирование отношений недропользования, лесопользования, водопользования и безопасность гидротехнических сооружений, топливно-энергетический комплекс Республики Калмыкия, управление особо охраняемыми природ-

ными территориями республиканского значения, обращение с отходами, охрана атмосферного воздуха, проведение государственной экологической экспертизы объектов республиканского значения и обеспечение экологической безопасности на территории Республики Калмыкия, а также является специально уполномоченным государственным органом Республики Калмыкия по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

В связи с этим важным является тот факт, что формирование региональной экологической политики должно осуществляться на основе национальной экологической политики и учета географических, природных, социально-экономических и иных особенностей региона. Стратегии усиления экологической безопасности страны и ее регионов должны включать нормативную, регулируемую, экономическую, организационную, научную, образовательную, эколого-воспитательную составляющие.

Таким образом, рациональное природопользование и охрана окружающей среды являются основой стратегии устойчивого социально-экономического развития региона, а защита окружающей среды от деградации -

важнейший приоритет государственной региональной политики.

¹ Позиционирование и конкурентоспособность регионов в процессе социально-экономического развития / А.М. Трофимов [и др.] // Геогр. Вестн. URL: <http://www.geo-vestnik.psu.ru>.

² См.: <http://ecamir.ru/experts/Ekologiya-innovatsii.html>.

³ Указ Президента РФ "Об Основных положениях региональной политики в Российской Федерации" от 3 июня 1996 г. □ 803.

⁴ См.: <http://geopub.narod.ru/student/fokin/2/5.htm>.

⁵ Об Экологической доктрине Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ от 31 августа 2002 г. □ 1225-р.

⁶ См.: <http://dic.academic.ru>.

⁷ Указ Президента РФ "Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий" от 7 июля 2011 г. □ 899.

⁸ Распоряжение Правительства РФ "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа до 2020 года" от 5 сентября 2011 г. □ 1538-р.

⁹ Доклад об экологической ситуации в Республике Калмыкия. URL: <http://kalmpriroda.ru>.

¹⁰ См. офиц. сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Калмыкия. URL: <http://www.statrk.ru>.

Поступила в редакцию 28.10.2011 г.