

Ι Τ ΑΥΘΑΙ ΕΑ ΥΟΟΑΕΘΕΑΙ Τ ΝΘΕ Ε ΔΑÇΟΕΥΟΑΘΕΑΙ Τ ΝΘΕ
ΑΡΑΞΑΘΙ ΟΘ ΔΑΝΟΙ ΑΙ Α: ΟΑΙ ΔΑΘΕ×ΑΝΕΕΑ Ε Ι ΑΟΙ ΑΕ×ΑΝΕΕΑ Ι ΝΙ Ι ΑΟ

© 2011 Ç.Α. Δι οαι ί αα *

Εερ-ααυα ηει αα: υοοαεθεαι τ νου αραξαι υο δανοι αι α, αι νοααδνοααι ι αυ ι δι αδαι ι α, δαçoευοαθεαι τ νου αραξαι υο δανοι αι α, ι οαι εα υοοαεθεαι τ νοε αραξαι υο δανοι αι α.

Δαννι αοδεαυοη ι νι ι αι υα ι ι αοι αυ ε ι οαι εα υοοαεθεαι τ νοε αραξαι υο δανοι αι α, ι αι νι ι αυ-αααοη ι δει αι αι εα ι αοι αα ι ι ι ανει ευεει εδεοαδευι αεγ ι οαι εε υοοαεθεαι τ νοε αι νοααδνοααι ι υο ι δι αδαι ι, αυααεαι υ ι νι ι αι υα εδεοαδεε ε οι δι υ ι οαι εε υοοαεθεαι τ νοε αραξαι υο δανοι αι α.

Α νι ι οααδνοαεε η οααδξααι ι ι ε ι θαε-οαευνοαι ι Δι ηνεεηει ε Οαααδαοεε Ι δι αδαι ι ι ε ι ι αυοαι εγ υοοαεθεαι τ νοε αραξαι υο δανοι αι α ι α ι αδει α αι 2012 α. ι νι ι αι υι ει-ηοδοι αι οι ι ι ι αυοαι εγ υοοαεθεαι τ νοε αραξαι υο δανοι αι α α Δι ηνεεηει ε Οαααδαοεε α αεεαεεοαε ι αδνι αεοεαα ι α ηηαο οδι αι υο οι-δααεαι εγ ι δεσααι α ηαου αι νοααδνοααι ι αυ ι δι-αδαι ι α.

Ι αυσαοευι υι οθααι ααι εαι ε αι νοααδ-νοααι ι ι ε ι δι αδαι ι α υαεγυοη ι δι ααααι εα θα-αοεγδι ι ε ι οαι εε δαçoευοαθεαι τ νοε ε υοοαε-θεαι τ νοε αα θαεεσαοεε. Α ει ι οαεηα αυηεα-ςυααι εγ ι δαρεαι οα Δι ηνεεηει ε Οαααδαοεε α Αραξαι ι ι ι ηεαι εε ι ο 29 ερι γ 2011 α. "Ι αραξαι ι ε ι ι εεοεεα α 2012-2014 αι ααο" ι οι ι, οοι "ι ι εα ι α οααει ηυ ι θαι αι εαου ει αδ-οεβ ι εαι εδι ααι εγ ε οααεε-αι εγ δανοι αι α ααç ι οαι εε εο θαευι ι ε ι οααε-ε"¹, ι αι αοι αει ι ηου οαει ε ι οαι εε ηουαηοααι ι ι αι ςδανοαο.

Υοοαεθεαι τ νου αραξαι υο δανοι αι α.
Α υει ι ι ι ε-αηει ε εεοαδαοοδα υοοαεθεαι τ νου αραξαι υο δανοι αι α α ηαι ι ι ι αυαι αεαα ι ι θαααεγυοη εαε ηι ι οι ι οαι εα ςαοδαο ε αι η-οεαι οουο δαçoευοαοι α.

Α αραξαι ι ι ι δι οαηηα υοοαεθεαι τ νου δαννι αοδεαυο ι α ι ανει ευεεο οδι αι υο. Δαç-εε-αυο υοοαεθεαι τ νου δαννι θαααεαι εγ αραξαι υο ηδαηοα (allocative) ε υοοαεθεαι τ νου εηι ι ευςι ααι εγ αραξαι υο ηδαηοα (technical)². Εδι ι α οι αι, ι αει οι δυα υει ι ι ι ε-ηου αι ι ι ει εοαευι ι αυααεγυο υοοαεθεαι τ νου αραξαι υο δανοι αι α ι α ι αεδι υει ι ι ι ε-αη-ει ι οδι αι α³.

"Νι υα-αι εα" αι νοααδνοααι ι ι αι οι θαεα-ι εγ ι ι ηδαηοαι ι ι αδαοι αα ε οι θαεαι εβ ι ι

δαçoευοαοι ι θααι ι εαααο α ι δι οαηηα δανι θα-αεαι εγ ε εηι ι ευςι ααι εγ αι νοααδνοααι ι υο δανοι αι α ι αι αοι αει ι ηου οηοαι ααεεααδυ εο ςααηει ι ηου ι ο δαçoευοαοι α. Αδοαει ε ηει αα-ι ε, ι αι αοι αει ι αυγαιυου α αραξαι ι ι ι δι-οαηηα ηαγςυ ι αααο ι αδαι αοδαι ε δαçoευοαοι α ε ςαοδαο ε εηηεααι ααου αα α οαεγυο ι ι θαααεα-ι εγ αεεγι εγ αι ι ι ει εοαευι ι αι ι αυαι α αραξαι υο ηδαηοα ι α αι ηεααι εα δαçoευοαοι α αι νοααδνοααι ι υο ι δι αδαι ι.

Ι ηι ι αι υα ι ι αοι αυ ε ι οαι εα υοοαε-θεαι τ νοε αραξαι υο δανοι αι α. Ι αι αυαι δαρεε-ι υα ι αοι αυ ι οαι εε υοοαεθεαι τ νοε αραξαι υο δανοι αι α, αυααεει αα ι νι ι αι υο ι ι αοι αα:

- 1) ι α ι νι ι αα ι αι ι αι εδεοαδεγ ε
- 2) ι ι ι ανει ευεει εδεοαδευι .

Ε ι αοι ααι ι οαι εε υοοαεθεαι τ νοε αραξαι υο δανοι αι α ι α ι νι ι αα ι αι ι αι εδεοαδεγ ι ι αει ι οι ανοε, ι αι δει αδ, εεανηε-αηεεα ι α-οι αυ - "ςαοδαου - αυαι αυ", "ςαοδαου - υο-οαεθεαι τ νου", "ςαοδαου - ι ι εασι τ νου".

Ι αοι α "ςαοδαου - αυαι αυ" ι θααι ι εαααο εηι ι ευςι ααι εα α θαη-αδαο ει ι εδαοι ι αι ςι α-αι εγ ηηαο αυαι α ι ο ι δι αδαι ι υ α ααι αει ι ι αυδαααι εε, "ςαοδαου - υοοαεθεαι τ νου", ι α-ι δι οεα, ι ι ςαι εγυαο θαηηε-εουααου εςααδξεε ι α αι ηεααι εγ ι αι αοι αει ι αι υοοαεθεα, ει οι δυε ι α ι ι ααο αυου αυδαααι α ααι αει ι ι αυδα-ααι εε, οοι ι ηι ααι ι ι αεοαευι ι αεγ ηι οε-αευι υο υοοαεοι α. Α ι αο-ι ι ε εεοαδαοοδα ει αι-ι ι γοε ααα ι αοι αα ("cost-benefit analysis" ε "nost-effectiveness analysis") υαεγυοη ι θαα-ι αοι ι ι ηι αι αι αι ει αι εγ ε αηοι ηδααι εαα-υοη αδοα η αδοαι ι α ηεεο οι αι, οοι αι ηοι ει-ηοαα ι αδαι αι ι αοι αα (ι δι ααααι εα ι οαι εε αυ-

* Δι οαι ι αα Çι γ Αεααει εδι αι α, ανι εδαο ο Αι νοααδνοααι ι ι αι οι εααδηεοαδα Ι ει εηοαδνοαα οει αι ηι α Δι ηνεεηει ε Οαααδαοεε, ει ι ηοευοαι ο Ααι αδοαι αι οα αι οι αι α, αι νοααδνοααι ι ι αι αι εαα ε ι θααι αι αι ι αη-ι α-αι εγ ι ει εηοαδνοαα οει αι ηι α Εαεει ει αδαηει ε ι αεαηοε. E-mail: soja86@mail.ru.

ai ä ä ääi ääi i i auðäæái èè) yäeyþoný í ääi -
noðei i äoi ði ai (ðaçóeuðao i oái eaaðoný a
í aooðäeúi i i auðäæái èè, ä í ä ä ääi ääi i i),
ei ääa i i èo=ái í úä ä ðaçèè=í úo ñoðäo ðä-
çóeuðaoú oäèè=áñèè í ä i i äoo auðu ñi i oi ä-
nai ú i ääo ñi ai é.

I ðei äoi i i oái èè yóoäeðeái i ñe ðanoi -
ai ä èè auai ða i oi äðai i ú eç ðyaa äeuðäð-
í aoeái úo ä ðai eao i äðai ai i i äoi äa (í ä i ñ-
í i ää í ai i ai èðeðäðey yóoäeðeái i ñe) oäe-
æä i í æð ñeoæeðu, í ai ðei äð, i oái eä í ä i ñ-
í i ää ðan=äoä çaoðao í ä ai ä æeçí è ñ eä=ä-
noái i, ñi i oäðnoäoþuei aani èþoi i i o çai -
ði auþ (ái äe. í açaaí eä - QALY).

E i äoi äai i oái èè yóoäeðeái i ñe äp-
æäoi úo ðanoi ai ä i i í añei eueei èðeðäðeyi
i ú i oi i ñei i äoi äú ei oäðäeúi í é i oái èè
yóoäeðeái i ñe i oi äðai i ú, ei ääa i oi ai äeð-
ny açaaðái í ay i oái eä ðaçèè=í úo ñni äeoi ä ää
ðäaeçaoèè (í ä oi euei ðaçóeuðaoi ä).

Oäeyþ í ääeð i i äoi ai ä é i oái eä yóoäe-
ðeái i ñe äpæäoi úo ðanoi ai ä yäeyðoný i i -
eo=ái eä ei oi ði äoeè í ä yóoäeðeái i ñe äey
i ðei yoy oi äaeái =áñèè ðäðái èè ä í oi i ø-
í èè í áuäeðo i oái èè, i ðe yoi i i oái eä ai èæ-
í ä i oðäæäoú ñayçú i äæo í áuái äi è çaoðao è
ai ñeái ooú i è ðaçóeuðaoi è ä ðai eao, ñi i o-
äðnoäái í i, í ai i ai èè í añei eueeo onoi í a-
eái í úo èðeðäðeäa. Äey ai noäaðnoäái í úo i oi -
aðai i oäeani i äðaçí ää eni i euçí ääoú i i äoi ä
i i í añei eueei èðeðäðeyi .

*Eðeðäðeè i oái èè yóoäeðeái i ñe
äpæäoi úo ðanoi ai ä.* Enoi ay eç oi ai, =oi
i oái eä yóoäeðeái i ñe äpæäoi úo ðanoi ai ä
ä ðai eao ai noäaðnoäái í úo i oi äðai i ä çí ä=è-
oäeúi í é ñoi áí è çaañèð i ð eä=áñoäa äañoðeé
ä i oi oanna i noúanoäeái ey çaoðao è ai ñeæä-
í ey çai eái eoi äai í úo ðaçóeuðaoi ä, í ai äoi -
æei ä oaei noi ay ñeñoai ä i oái èè yóoäeðe-
ái i ñe äpæäoi úo ðanoi ai ä. Í ai í é eç äeä-
í úo ñi ñäaeýþueo yoi é ñeñoai ú ñoi í äeðny
ðaçóeuðoðeái i ñe äpæäoi úo ðanoi ai ä.

I ai äoi æei i ñe ai ñeæái ey yóoäeðeái i -
noe äpæäoi úo ðanoi ai ä í ä ðaçí úo oäeäúo
oði ai yó (i i èeðe=áñei i è i i äðaoei í í i i) i ðe-
ai äeð è ðaçäæái èþ ðaçóeuðaoi ä í ä í ai i ñ-
ðäñoäái í úä è ei í ä=í úä.

I i i yoy ðaçóeuðoðeái i ñe è yóoäeðe-
ái i ñe äpæäoi úo ðanoi ai ä ä í aeái eäa ai -
ei é oi ði ä, ñ o=áo i ñi äoeðeèè ðaçóeuðaoä
(ðaçäæái eä ðaçóeuðaoi ä í ä í ai i ñäáñoäái -
í úä è ei í ä=í úä, eä=áñoäái í úé ñni äeð), i ää-

ei æái ú ääoi ðai è i i i i äðaoèè E.Í. I i auya-
ei í ñei é e Á.Í. I i auyaei í ñei é, ei oi ðua i i ä
yóoäeðeái i ñe äpæäoi úo ðanoi ai ä i i í é-
i äþo "i i eaçäðeü, i i ääaeýþuee í áuái çao-
ðao äpæäoa í ä i äai ñäaeái eä äæei eou
äpæäoi í é oneoäe onoi í äeái í i ai eä=áñoäa
(èèè í áuái çaoðao äpæäoa í ä ai ñeæái eä
äæei eou ei í ä=í i ai ðaçóeuðaoä), ä ðaçóeuðo-
ðeái i ñe äpæäoi úo ñoi áí ú ñi i oäðnoäey i äai ñäa-
eái í í é äpæäoi í é oneoäe onoi í äeái í úi
noai ääðoi eä=áñoäa (èèè ñoi áí ú ñi i oäðnoäey
çai eái eoi äai í úo è ei í ä=í úo ðaçóeuðaoi ä
äayðeúi i ñe)"⁴.

Ä ðai eao i oái èè yóoäeðeái i ñe ai noäð-
noäái í úo i oi äðai i ñayçú çaoðao ñ ðaçóeuðo-
ðai è onei æi yoný ä ñeèð eð çaañei i ñe i o
í añei eueeo ðaçóeuðaoi ä. I ðe yoi i, ñ í ai í é
noi ði í ú, í ai äoi æei í eçí äðyoi ei í ä=í úä ðä-
çóeuðaoú, oi oy i oäðnoäái í i ñe eäa=ä onoi ää-
eäaðoú äey í ai i ñäáñoäái í úo ðaçóeuðaoi ä,
ei oi ðua í eäa oi ääaeýai ú, ñ äðoi é noi ði -
í ú, eae ñi äaaäeäai çai äoeé Á.Ä. Áoði ei,
"ai ñeæái eä yóoäeðeái i ñe auí onea auä í ä
äðai eððao ai ñeæái eä ðaçóeuðaoä"⁵. I oi i -
ðái eä çaoðao è ðaçóeuðaoð, auðäæái í i i o ä
í áuái ä i äai ñäaeái í úo oneoä, í ä i í æo auðu
ai ñoai =í úi äey oäðeðäðeðeè yóoäeðe-
ái i ñe äpæäoi úo ðanoi ai ä, i ñi äai í i ä ðai -
eao ai noäaðnoäái í úo i oi äðai i .

Ñ oi =èè çðai ey i i äoi ää é i oái eä yóoäe-
ðeái i ñe i i í añei eueei èðeðäðeyi auäæei
ñeäoþueä:

- 1) èðeðäðeè eä=áñoäa i oi oanna (äayðeü-
í i ñe);
- 2) èðeðäðeè ðaçóeuðoðeái i ñe;
- 3) èðeðäðeè yóoäeðeái i ñe.

Oäeani i äðaçí i ñe o=äoä oeaçai í úo èðe-
ðäðeäa í äoi äeð ñai ä i i äoäðæäai eä ä ñoäüä
Í. Äaðäæe, i i í í ai èþ ei oi ði é i i auðai eä
yóoäeðeái i ñe äpæäoi úo ðanoi ai ä í ä i i -
æo auðu i i ei í oái í úi äaç o=äoä eð ðaçóeu-
ðoðeái i ñe, ä oäeä äaç i oái èè "oi ää è ðä-
çóeuðaoi ä äaeçaoèè äpæäoi úo oneoä è
i oi äðai i "⁶. Noi ði í í eei i ei i æei eoi äai í í é
ñeñoai ú i oái èè, äeþ=apúae i oái eó i oi oäñ-
ña, yäeyðoný oäeä Oai ñ ää Áðpéí⁷, í ai äoi -
æei i ñe o=euðäoú eä=áñoai i oi oanna ai ñe-
æái ey ðaçóeuðaoi ä äey i oái èè yóoäeðeái i -
noe i oi äðai i í ai ñi í auäaoný Í.Í. Aoai a-
núau i è E.Ä. Èðeai ai auí⁸.

I i i ei i í áuèè èðeðäðeäa i oái èè yóoäe-
ðeái i ñe äpæäoi úo ðanoi ai ä i i äoð eni i eü-

çî ààòùny ÷àñòí Ùà èðèòàðèè, ñàýçàí í Ùà í àíí ñ- ðààñòàáí íí ñí ñí àòèòèè é í ððàñèè, à ðàí - èàò èí òí ðí é í ðí àí àèòñý í òáí èà ýòòàèòèáí í - ñòè áðàæàòí Ùò ðàñòí àí à èí í èðàòí í é í ðí - àðàí ì Ù.

Óí ðí Ù í òáí èè ýòòàèòèáí í ñòè áðà- æàòí Ùò ðàñòí àí à. Ñðààè òí ðí í òáí èè ýò- òàèòèáí í ñòè áðàæàòí Ùò ðàñòí àí à à ðàí èàò í ðí àðàí ì í àèáí èàà ðàñí ðí ñòðàí áí í Ùì è ýá- èýðòñý:

♦ í íí èòí ðèí á ðàçòèùòàòèáí í ñòè (èçí àðý- ðòñý ðàçòèùòàòù, ýòòàèòèáí í ñòù í ðí àðàí ì , òàðàèòàð í ðí àààáí èý - ðààòèýðí Ùé è í áí ðá- ðùáí Ùé);

♦ í òáí èà í ðí àðàí ì (í ðàáòñì àððèàààò àèò- áí èèé, èà-àñòàáí í Ùé áí àèèç, àèèð-àððùèé í òáí èò áí çààèñòàèé, à Ùýàèáí èà í ðè-èí í í - ñèàáñòàáí í Ùò ñàýçàé, áí àèèç í ðí òáññà).

Í áà ýòè òí ðí Ù í í áòò àèèð-àòù ñðàáí è- òàèùí Ùé áí àèèç, èí ðí ðí è á ðí æà àðàí ý í í - æàò èñíí èüçí ààòùny è ààòí í í í í (ááí ÷í àð- èéí á). Í à í ðàèòèèà ýòè áàà òí ðí Ù í òáí èè áí í í éí ýðò àðòà àðòàà.

Á çàèèð-áí èà í òí àòèì , ÷òí ðàñòèðáí èà í ðèì áí áí èý í ðí àðàí ì í í -òàèááùò ì àòí àí à á ðàçí Ùò í ððàñèýò ì í æàò ðàçèè-àòùny í í ðàí - í àí , à òàèæà èñíí èüçòáí Ùì ì àòáí èçí àí , í ðè ýòí í òáýçèà òèí áí ñèðí ááí èý ñ ðàçòèùòàòèáí í ñòùð ááýòàèùí í ñòè ýàèýàòñý í àèí àèí áí áàæ- í í é. ×áí áí èàà òñòí é-èèà è í ðàáñèàçòáí à ýòà ñàýçù, ðàí áí èàà í áí ñí í ááí í í í ðèí ýòèà ðá- øáí èé á áðàæàòí í í í ðí òáññà í à í í í áá èñ- í í èüçí ááí èý í òáí èè ýòòàèòèáí í ñòè áðàæàò- í Ùò ðàñòí àí à.

Á èí í òàèñòà èññèááí ááí èý ýòí é àçàèì í - ñàýçè í í èàçí Ùì èí ñòðòí áí òí í í í áòò á Ùòù òðàáí ááí èý è áá í áí í í ááí èð, ó-àòò è ðàçùýñ-

í áí èð ñí í òí í ðáí èé, á òí í ÷èñèà òèàçùààð- Ùèò í á í í ááàðæáí èà èèè òààèè-áí èà òðí áí ý ðàçòèùòàòèáí í ñòè í ðè ì áí Ùòèò çàòðàòàò, à òàèæà í á ðí ñò ðàçòèùòàòèáí í ñòè í ðè í í ðàáá- èáí í Ùò çàòðàòàò èèè áí èüòá, ÷áí ðí ñò çàò- ðàò. Í ðè ýòí í ñòùáñòàòàò í í òðàáí í ñòù í ááñ- í á-áí èý òí ÷í í ñòè è áí ñòí ááðí í ñòè ááí í Ùò, èñíí èüçòáí Ùò àèý í òáí èè ýòòàèòèáí í ñòè áðàæàòí Ùò ðàñòí àí à, á òàèýò í ðáí áí èáí èý áí çí í æí Ùò ì áí èí òèýòèé, à òàèæà òí ðí àèü- í í áí í òí í ðáí èý è òñòáí í àèáí èð òàèááùò ðá- çòèùòàòí á.

¹ Ñì .: <http://kremlin.ru/acts/11779>.

² Ñì .: *Í ðáí ÷áí á Á*. Óí ðààèáí èà áí ñòàáðñòàáí - í Ùì è ðàñòí àáí è : í áð. ñ áí àè. Áàøèí àòí í , 1994; *Bei aní í É.É., Áèááí èáá Á.Á., Éòáðèèí Í.Í*. Í í ðè- ì èçàòèý áðàæàòí Ùò ðàñòí àí à í á áí ñòàáðñòàáí í í á òí ðààèáí èà è ì àñòí í á ñàì í òí ðààèáí èà. Í ., 2001.

³ *Atkinson P., Noord P.* Managing public expenditure: some emerging policy issues and a framework for analysis // OECD Economics Department Working Papers. 2001.

¹ 285; *Salvatore S., Tommasi D.* Managing government expenditure. Manila, 1999.

⁴ *Í í áúýáèí í ñèáý É.Í ., Í í áúýáèí í ñèáý Á.Í*. Í ðí àèáí Ù í í á Ùòáí èý ýòòàèòèáí í ñòè áí ñòàáðñòàáí - í Ùò ðàñòí àí à á ðí ññèè : ì í í í áðàòèý. Í ., 2010. Ñ. 21.

⁵ *Áóøí èí Á.Á.* Áðàæàò: í ðí òàáòòù è ýòòàè- òèáí í ñòù. Í ., 2003. Ñ. 242.

⁶ *Áðàáàæà Í.Ð.* Í ðèí òèí Ù í ðí çðà-í í ñòè è í í áí ò-áòí í ñòè ì àñòí í é àèáñòè // ðàçàèòèà áðà- æàòí áí òàááðàèèçí à: ì áæàòí àðí áí Ùé í í Ùò è ðí ñ- ñèéñèáý í ðàèòèèà / í á Ù. ðáá. Í . áá Ñèèùáá, Á. Éòðéýí àñèí é. Í ., 2006. Ñ. 421.

⁷ *Óáí ñ áá Áððèí*. Óí ðààèáí èà í í ðàçòèùòàòáí á áí ñòàáðñòàáí í í ñàèòí ðá : í áð. ñ áí àè. Í ., 2005.

⁸ *Áòáí àñúáá Í.Í ., Éðèáí áí á É.Á.* Í í ááðí è- çàòèý áí ñòàáðñòàáí í Ùò òèí áí ñí á. Í ., 2006.

Í í ñòòí èèà á ðàáàèòèèð 15.09.2011 á.