

## ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ РАЗВИТИЯ РЫНКА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ

© 2011 Р.И. Хансевич\*

**Ключевые слова:** реформирование электроэнергетики, принципы ценообразования, интеграция энергосистем.

Рынок электроэнергии представляет собой организационно-экономическую сферу производства, продажи и купли электроэнергии на основе спроса, предложения и конкуренции участников этого рынка. Электроэнергия является особым специфическим товаром, не имеющим явного материального вида, но физически существующим и измеримым (через напряжение, объем мощности, потребления, отпуска и т.д.), что позволяет организовать торговлю им.

Развитие организационно-экономического механизма рынка электроэнергии основано на сохранении всех положительных достигнутых результатов в реформировании электроэнергетики.

Выделены следующие шаги по дальнейшему реформированию электроэнергетики в России.

1. Этап сохранения созданной ныне инфраструктуры оптового рынка электроэнергии. На этом этапе, несмотря на то, что поставка электроэнергии на оптовый рынок не приносит значительной прибыли энергоизбыточным региональным компаниям, тем не менее, они будут пользоваться данной инфраструктурой, поскольку создание новых мощностей и транспортно-распределительных сетей требует определенного времени. Государство на данном этапе сохраняет полный контроль над ситуацией ввиду не антимонопольного, но самостоятельного установления закупочных цен на электроэнергию, воссоздавая практически сегодняшнюю полуконкурентную модель рынка, но без антимонопольного регулирования.

2. Этап развития конкуренции на основе создания конкурирующих вертикально-интегрированных компаний.

На данном этапе рынок электроэнергии представляет собой адаптивный механизм в пространстве управления физическими, финансовыми и информационными потоками между его субъектами при балансе их интересов на основе договорных отношений, достоверной информации и инструментального.

По мнению автора, необходима полная либерализация ценообразования на рынке и формирование цен на основе рыночного спроса-предложения. Отсутствие свободного ценообразования и высокий уровень антимонопольного регулирования лишь препятствуют формированию конкурентных рыночных отношений. Сформированная рыночная инфраструктура электроэнергетического рынка в РФ не функционирует. Технические специалисты, занятые в области формирования рынка электроэнергии, ищут пути активизации деятельности, идя административным путем договорных отношений на рынке сутки вперед, час вперед и т.д.

Последующие этапы развития рынка электроэнергии должны подразумевать радикальное ослабление государственного ценового регулирования и максимальную либерализацию цен в этой отрасли<sup>1</sup>.

Автором выработаны принципы ценообразования на рынке электроэнергии.

**1. Принцип соответствия долгосрочным целям и долгосрочному спросу.** Цены на электроэнергию энергопроизводители должны формировать с учетом перспектив рынка, стратегии развития региона и собственного предприятия, политической, экономической, правовой и социальной обстановки, учитывая, что производимый товар имеет особенности социально и страново-значимого товара.

**2. Принцип сотрудничества и доверительных отношений.** Необходимо строить взаимоотношения с другими участниками рынка (производителями и потребителями).

\* Хансевич Рустам Идрисович, кандидат экономических наук, Самарский государственный экономический университет. E-mail: rust1978@mail.ru.

ми) на доверительной форме. Следует разъяснять и информировать общественность политику ценообразования через СМИ, встречи, прямые почтовые уведомления и т.д. Особенно важно будет подчеркнуть цели, которые добивается производитель в целях снижения стоимости электроэнергии.

**3. Принцип взаимовыгодности.** При установлении тарифа, производитель должен учитывать то обстоятельство, что его благополучие определяется, в конечном счете, благополучием потребителей. В регионах с высоко развитой рыночной экономикой цены сразу могут определяться спросом и предложением на местном РЭМ. И повышение тарифов может дать только положительный результат в плане перехода на энергосберегающие технологии, снижению затрат и повышению конкурентоспособности экономики. Однако, там, где экономика слаба, а производитель является монополистом, следует осторожно подойти к повышению тарифов, поскольку это может дать обратный результат.

Один из коренных недостатков полуконкурентного, административного ценообразования - перекрестное субсидирование - может быть перенесен и в систему конкурентной модели, поскольку ценообразование часто определяется сложившимися предрассудками в стратегии ценообразования. Так, сегодня принято считать, что субсидирование промышленности населением способствует подъему промышленности, препятствует переносу затрат на плечи потребителей. При этом делается ссылка на зарубежный опыт. Но в условиях конкурентного рынка все должно определяться реальной ситуацией на местном РЭМ, а цены определяться не такими досужими мыслями, а только спросом и предложением, а также стратегическими последствиями и перспективами динамики рынка.

**4. Принцип управления экономическими факторами на стороне спроса.** В конкурентной модели тарифы должны учитывать интересы обеих сторон: и потребителей, и производителей. Существуют программы управления экономическими факторами, находящимися на стороне спроса, составленные таким образом, чтобы повлиять на поведение потребителя и повысить эффективность системы путем выравнивания или сглаживания ежегодной или ежедневной кривой спроса.

Существуют четыре основные задачи, на которые можно воздействовать посредством цены<sup>2</sup>:

◆ снижение пика или уменьшение спроса на электричество во время периодов максимального использования;

◆ заполнение пустот или поощрение более высокой степени использования электроэнергии во время периодов минимального спроса на электроэнергию;

◆ экономия энергии, или снижение ее использования во все периоды времени;

◆ увеличение использования энергии, или стимулирование использования большого количества электроэнергии во все периоды времени.

**5. Принцип государственной защиты.** Государство в условиях свободного ценообразования, должно реализовывать свою функцию социальной защиты населения. Бедным и малоимущим слоям населения следует предусмотреть выплату субсидий в пределах норм энергопотребления. Компенсационные выплаты должны засчитываться в счет оплаты жилья и коммунальных услуг и оформляться в уже созданных и функционирующих фондах компенсации жилищных расходов. Другими словами, рост тарифов должен происходить в привязке к реальным доходам той или иной семьи.

В рыночной экономике существуют и собственные механизмы регулирования в виде форм "соглашений о ценах", страхования от рисков понижения цен и др. Формой буфера, как правило, в рыночной экономике используются резервы мощностей (энергопулы), широко используемые в мировой практике.

Важнейшим направлением работы будет являться интеграция в мировую электроэнергетику<sup>3</sup>.

В качестве основных направлений формирования общего рынка электроэнергии и мощности как составного элемента единого энергетического рынка стран нами определены следующие.

1. Выявление потребности государств в электроэнергии, разработка механизма насыщения внутреннего рынка сообщества дешевой электроэнергией является основным, поскольку отражает главную цель проведения рыночных реформ в энергетическом секторе - достижения сбалансированности спроса и

предложения электроэнергии, устранение ее дефицита и создание благоприятных условий для экспорта электроэнергии.

Разработка механизма насыщения внутреннего рынка дешевой электроэнергией предполагает создание оптового рынка пиковых и резервных мощностей для стабилизации чистоты в нормальных и аварийных режимах, развитие транзитного потенциала государств в области электроэнергетики, увеличения государственных перетоков электроэнергии, формирования соответствующей правовой базы.

Представляется актуальным разработка методологических основ определения потребности в электроэнергии с использованием математических методов прогнозирования экономических показателей.

2. Унификация законодательства в области электроэнергетики для формирования и развития электроэнергетического рынка требует создания соответствующей правовой базы, обеспечивающей общие принципы его функционирования. Важное значение имеет разработка и принятие соответствующих правовых документов по проведению согласованной таможенной, налоговой и тарифной политике, созданию в рамках Таможенного союза стабильного инвестиционного климата, благоприятных экономических условий для взаимных поставок электроэнергии и рационального использования транзитного потенциала государств.

Кроме того, необходимо унифицировать национальные законодательства в части технологического обеспечения работы энергосистем и принять соответствующие унифицированные нормативно-технические документы.

3. Переход на параллельный режим работы электроэнергетических систем станет важным фактором повышения общего уровня их надежности, экономичности и позволит решить проблему удовлетворения спроса на электроэнергию в каждой энергосистеме в любое время за счет собственных электростанций или поставок электроэнергии из энергосистем других стран; поддержания стандартной частоты согласованных диапазонов в каждой из энергосистем за счет собственных энергоисточников энергии или за счет перетока из энергосистем других стран;

содействие в перетоках электроэнергии на взаимовыгодной основе; поддержанию нормативного резерва в каждой из энергосистем государств и обеспечение части резерва на договорной основе с электроэнергетическими системами других стран; сокращения потребности в аварийном резерве электрической мощности.

Переход энергосистем на режим параллельной работы будет способствовать углублению взаимовыгодного сотрудничества в области электроэнергетики, увеличению объемов межгосударственных поставок электроэнергии, реализации схем ее взаимозамещения (что особо актуально для энергодефицитных регионов государств Таможенного союза) и, как следствие, созданию единого электроэнергетического рынка.

4. Повышение эффективности действующих энергетических мощностей, улучшение технического состояния электрических сетей зависит от обновления основных производственных фондов электроэнергетических систем. Большая часть элементов системы выдачи мощности от источников энергии и ее распределения давно исчерпала нормативные сроки эксплуатации и является источником возникновения аварийных ситуаций в энергосистемах, что в большей степени вызывает тревогу в связи с перспективой перехода электроэнергетических систем на параллельный режим работы.

Данный фактор обуславливает необходимость улучшения технического состояния электрических сетей и проведения соответствующей инвестиционной политики, способствующей стабильному, с учетом потребности рынка, развитию рынка электроэнергетической отрасли, быстрейшему преодолению в ней кризисных явлений.

Создание новых энергетических мощностей в целях обеспечения энергетической безопасности и покрытия потребности в дешевой электроэнергии, обусловлено наметившейся тенденцией макро стабилизацией и экономического роста.

Кроме того, переход энергосистем на параллельный режим работы предполагает увеличение межгосударственных перетоков электроэнергии, и ее экспортных поставок и выполнения государствами обязательств по оказанию друг другу правовую базу, обеспечи-

вающую защиту привлекаемых инвестиций; ускоренное развитие фондового рынка с участием в нем электроэнергетических объектов; проведение антидемпинговой политики в области электроэнергетики; соблюдение платежной дисциплины субъектов электроэнергетического рынка.

5. В плане проведения инвестиционной политики следует подчеркнуть необходимость оперативной помощи в случае аварии на электростанциях. Данный фактор и необходимость насыщения внутреннего рынка дешевой электроэнергией обуславливает актуальность создания новых энергетических мощностей.

6. Взаимодействие в области оперативно-технологического управления для обеспечения параллельной работы объединенных энергосистем требует соблюдения соответствующих режимных, технических и технологических условий. В частности, должна поддерживаться стабильная частота электрического тока допустимом в диапазоне. В этих целях, в случаях увеличения электропотребления в какой либо из электросистем или возникновения аварийной ситуации, необходимо осуществлять обмен регулирующей мощностью. В противном случае, это отрицательно скажется на стабильности работы других электроэнергетических систем стран.

В данной связи особое значение в формировании электроэнергетического рынка имеет взаимодействие в области оперативно-технологического управления объединенных энергосистем и созданию общей системы информационного обеспечения и функционирования.

Оказание взаимопомощи в устранении и предотвращении аварийных ситуаций, а также в энергоснабжении потребителей в чрезвычайных и экстремальных ситуациях - важное условие обеспечения стабильности работы энергосистем и поддержания частоты электрического тока в допустимом диапазоне.

7. Формирование согласованных принципов тарифной, налоговой и таможенной политики в области электроэнергетики требует разработки соответствующих нормативно-правовых документов, управляющих процедуру таможенного оформления перетоков электроэнергии в режиме параллельной работы энергосистем с учетом объемов сальдо-перетока. Действующая в настоящее время

система таможенного контроля перетоков электроэнергии не способствует эффективному функционированию энергосистем в параллельном режиме. Так, при обмене сторонами регулирующей мощностью и транзите электроэнергии осуществляется таможенное оформление перетоков электроэнергии без учета сальдо-перетока. В связи с этим и учитывая, что электроэнергия является специфичным товаром, необходимо разработать соответствующие правовые нормы, способствующие углублению взаимодействия в режиме параллельной работы.

8. В области тарифной политики представляется важной разработка согласованной методологии расчета тарифов на услуги по транзиту электроэнергии. Очевидно, что данный тариф должен включать затраты на диспетчеризацию, содержание сети, компенсацию потерь электроэнергии от транзита.

Однако в настоящее время пока нет единой позиции по расчету составляющих тарифа на транзит электроэнергии.

Формирование общих подходов в таможенной, тарифной и налоговой политике станет важным этапом углубления их интеграционного взаимодействия в области энергетики.

9. Разработка оптимальной схемы межгосударственных перетоков и транзита электроэнергии, обладающим огромным транзитным потенциалом, представляется весьма актуальной. Это, в свою очередь, будет способствовать углублению взаимодействия энергосистем, созданию благоприятных условий для их функционирования в параллельном режиме, расширению возможностей экспортных поставок электроэнергии.

В данной связи одним из факторов формирования электроэнергетического рынка является проведение согласованной политики выхода государств-экспортеров электроэнергии на внешний рынок.

10. Создание финансово-промышленных групп и совместных предприятий по производству, передаче и транзиту электроэнергии, производству электроэнергетического оборудования приобретает важное значение в условиях необходимости углубления взаимодействия энергосистем, расширения взаимодействия хозяйственных связей между отраслями ТЭК и обновления основных произ-

водственных фондов электроэнергетических систем. Кроме того, важное значение имеет развитие кооперации энергетических и машиностроительных предприятий. Поэтому актуальным представляется объединение производственного и финансового потенциала предприятий, выпускающих энергетическое и электротехническое оборудование, и создание финансово-промышленных групп, что позволит решать и проблему межгосударственных поставок оборудования и услуг по ремонту и техническому перевооружению предприятий энергетических комплексов, обновления станочного парка предприятий.

11. Реализация совместных научно-технических программ по развитию электроэнергетического комплекса в условиях развития энергетического рынка включает в себя разработку и внедрение высокоэффективных экологически безопасных технологий производства электроэнергии; повышение надежности работы электрических сетей и оборудования подстанций; модернизацию автоматизированной системы управления национальными электрическими сетями с использованием цифровых технологий; внедрение современных систем коммерческого учета электроэнергии; разработку механизма организации торгов электроэнергией и мощностью на базе форвардных, спотовых, фьючерских контрактов оптового энергетического рынка.

Данные факторы обуславливают необходимость разработки и реализации совмест-

ных научно-технических программ и проведения научных исследований в области развития электроэнергетики.

12. Проведение согласованной инвестиционной политики, направленной на реконструкцию и модернизацию действующих энергетических мощностей, является одним из условий формирования электроэнергетического рынка, привлечения значительных капитальных ресурсов для обновления генерирующих мощностей, систем управления, распределительных сетей и оборудования с учетом потребностей новой транзитной инфраструктуры внутреннего рынка.

Указанные основные направления формирования электроэнергетического рынка должны стать основой проведения согласованной энергетической политики.

Увеличению объемов производства электроэнергии будут способствовать развитие национальных электрических сетей путем реконструкции и модернизации существующих, строительства новых линий электропередачи, модернизации распределительных сетей.

---

<sup>1</sup> *Кашин В., Бобоев М.* Возможности мобилизации средств для развития ТЭК // *Экономист.* 2007. □ 8. С. 18-22.

<sup>2</sup> *Балацкий Е.* Особенности государственного сектора промышленности // *Экономист.* 2008. □ 6. С. 3-8.

<sup>3</sup> *Самсонов В.С., Вяткин М.А.* Экономика предприятий энергетического комплекса. М., 2006. С. 53-60.

*Поступила в редакцию 06.06.2011 г.*