

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ АКТИВНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

© 2011 И.В. Зуева*

Ключевые слова: промышленная политика, инновационное развитие, основные проблемы, направления промышленной политики, роль государства, модернизация, мероприятия по проведению промышленной политики.

В рамках долгосрочной стратегии развития России предложены мероприятия по проведению промышленной политики как условия создания экономики инновационного типа.

В современных условиях, когда инновационное развитие объявлено важнейшим приоритетом, возрастает значимость интеллектуальных производств в структуре промышленности. Результатом грамотной промышленной политики должно стать формирование высокотехнологичного, интеллектуально-ядра промышленности.

При разработке промышленной политики важно обращать внимание на создание условий формирования механизмов экономического саморазвития, повышения значимости управления знаниями и концепций инновационной деятельности. Такой подход позволяет использовать накопленный потенциал знаний для формирования интеллектуального ядра и структуры промышленности, которые будут адекватны технологической, отраслевой и институциональной структурам развитых стран - важного условия конкурентоспособности продукции на отечественном и мировом рынках.

Активная промышленная политика, нацеленная на модернизацию национальной экономики и переход к инновационным формам хозяйствования является обязательной и решающей предпосылкой преодоления последствий социально-экономического кризиса, поразившего Россию на рубеже второго и третьего тысячелетий, а также мирового финансового кризиса в начале XXI в.

На современном этапе не удастся полностью возродить промышленный потенциал страны. Промышленная политика должна строиться не на противопоставлении государственного регулирования и рыночных свобод, а, наоборот, на основе сочетания актив-

ной роли государства и рыночных механизмов.

Промышленная политика - это система мер, направленных на развитие национальной экономики, новейших технологий и продуктов с высокой степенью обработки, современных информационных и других услуг, человеческого капитала. Ее энергичное и последовательное осуществление позволит России обеспечить высокое качество жизни населения, сохранить себя в качестве одной из мировых держав, занять достойное место в глобальной экономике.

Таким образом, актуальность данного исследования обусловлена необходимостью совершенствования организационно-экономических инструментов формирования и реализации промышленной политики, усиления роли государства и механизма взаимодействия органов власти различных уровней в процессе реализации промышленной политики.

В результате проведенного исследования к основным проблемам развития промышленности в России следует отнести:

- 1) зависимость российской экономики от экспорта природных ресурсов. Отсутствие государственной поддержки несырьевого сектора экономики;
- 2) недостаточную развитость финансового сектора, банков, отсутствие докризисных мер по увеличению капитализации российских банков, ликвидности всех звеньев в финансовой системе, в том числе при использовании части накапливаемых средств;
- 3) слабое использование налоговой системы для развития экономики на инновационной основе;

* Зуева Инна Владимировна, соискатель, Волгоградский государственный университет. E-mail: inna.zyeva@mail.ru.

4) медленное использование бюджетных средств и медленное осуществление уже принятых программ, в том числе создание особых экономических зон, сети венчурных компаний, призванных стать механизмом поддержки высокотехнологического производства и экспорта.

Сегодняшняя и на ближайшую перспективу реальность в России не может рассматриваться без учета влияния мирового финансового кризиса на ее социально-экономическое и политическое положение. Все это говорит о том, что в дальнейшем необходимо исходить из двух принципиальных моментов.

Во-первых, ни внешние рынки, ни приток иностранного капитала больше не могут быть главным источником финансирования российской экономики. В новых условиях особое значение приобретают внутренние источники, долгосрочные депозиты юридических лиц и населения, свободные средства Пенсионного фонда, часть средств Фонда благосостояния и профицита бюджета.

Во-вторых, необходимо сделать все, чтобы антикризисные меры не пришли в прямое противоречие с курсом на экономическое развитие России и рост благосостояния ее населения.

Для того, чтобы экономический рост был долгосрочным, а позитивные тенденции не прекратились, они должны быть серьезно обеспечены не только соответствующей инвестиционной и инновационной деятельностью, но также подкреплены активной промышленной политикой. Прежде всего, это:

- ♦ ориентация налоговой политики на стимулирование инвестиций в наиболее перспективные отрасли экономики страны;

- ♦ создание сильной финансовой системы, без которой никакой серьезный экономический рост невозможен;

- ♦ выработка отраслевой политики на основе определения приоритетных производств, на которые следует нацелить реформы и которым надо финансово помочь покупать за рубежом только самые новые, не имеющие аналогов в мире технологии.

Промышленная политика призвана решить следующие основные группы проблем.

Во-первых, это крайняя разлаженность механизма воспроизводства, прежде всего, финансового, научно-инновационного, кадрового.

Во-вторых, ограниченные возможности законодательно-правовых инструментов государства.

В-третьих, структурные диспропорции в экономике.

Можно выделить три основных направления промышленной политики:

1. Инновационная политика, способствующая взаимодействию предпринимательских и научно-инновационных структур, формированию инновационных стимулов хозяйственной деятельности, установлению государственных ориентиров инновационной модели развития.

2. Структурная политика, стимулирующая межсекторный, межотраслевой и межрегиональный перелив капитала для финансового обеспечения перестройки отраслевой и территориальной структуры промышленности в соответствии с целями промышленной политики.

3. Инвестиционная политика, обеспечивающая и стимулирующая капиталовложения в развитие производства и производственной инфраструктуры.

Предлагается выделить еще одно четвертое направление промышленной политики, которое будет способствовать построению математической модели расчета количественных показателей, необходимых для определения объемов финансирования отраслей промышленности.

Балансовая политика, обеспечивающая разумное сочетание принципов составления статического и динамического балансов по каждому основному системообразующему промышленному комплексу.

Балансовая политика обеспечит грамотный подход к построению балансов промышленных отраслей, даст возможность определить количественные показатели промышленного предприятия, что будет способствовать оценке предприятия и на основе этого принятию решения о необходимом количестве средств для его финансирования либо решения о нецелесообразности вложения средств.

В настоящее время в рамках долгосрочной стратегии развития России предстоит выйти на принципиально новые темпы инновационного развития. Необходимо как минимум в 4 раза повысить производительность труда, провести модернизацию устаревших производств, развивать высокотехнологичные

отрасли, снижать ресурсоемкость индустрии, повышать ее экологические характеристики.

Можно предложить следующие мероприятия по проведению промышленной политики как условия создания экономики инновационного типа:

◆ проведение институциональных реформ, обеспечивающих устойчивое и динамическое развитие человеческого капитала. Именно этот сектор должен стать генератором внутреннего спроса, вызывающего рост во многих других отраслях - в науке, исследованиях и разработках, в промышленности и инфраструктуре;

◆ выработка отраслевой политики на основе определения приоритетных производств, на которые следует нацелить реформы и которым надо финансово помочь поехать за рубежом только самые новые, не имеющие аналогов в мире технологии;

◆ переход к новой модели экономического роста, прежде всего за счет диверсификации экономики и расширения инвестиционно-инновационных источников роста при контролируемой инфляции;

◆ ориентация налоговой политики на стимулирование инвестиций в наиболее перспективные отрасли экономики страны, предоставление структурообразующим промышленным предприятиям инвестиционных налоговых кредитов;

◆ создание сильной финансовой системы страны, повышение эффективности и надежности банковской системы. Рост эффективности банковского и финансового регу-

лирования будет способствовать формированию устойчивого финансового рынка, привлекательного для отечественных и иностранных инвесторов;

◆ реализация приоритетных промышленных проектов различного масштаба. Ряд приоритетов современной промышленной политики должен носить межотраслевой характер, в связи с чем следует выделить направления техники, технологии и НИОКР, а в их рамках - выявить актуальные проблемы, подлежащие решению с использованием бюджетных средств;

◆ повышение конкурентоспособности промышленного сектора за счет модернизации и внедрения новой техники и технологий, повышения значимости управления знаниями и концепций инновационной деятельности;

◆ особое значение принимает необходимость нормативно-правового регулирования промышленной политики. Для адекватного регулирования сферы промышленного развития существующих нормативно-правовых актов недостаточно. Нужен рамочный закон о государственной промышленной политике, который должен закрепить терминологический аппарат, определить порядок разработки и утверждения стратегических ориентиров развития промышленности.

Предложенные меры будут способствовать модернизации промышленности, проведению грамотной промышленной политики как основы системной модернизации экономики России.

Поступила в редакцию 10.02.2011 г.