

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

© 2011 Н.Г. Салимгареев*

Ключевые слова: регион, конкурентоспособность региона, административно-территориальное устройство, пространственная социально-экономическая микросистема.

Рассматриваются проблемы административно-территориального переустройства и региональной политики Республики Башкортостан. Предлагается проводить региональную политику на основе новых пространственных социально-экономических микросистем.

Сегодня в мире на фоне явно выраженной тенденции к нарастанию двух противоположных явлений - глобализации и регионализации - в разных странах и регионах происходит поиск новых устойчивых конкурентных преимуществ, основанных на природных и географических особенностях, отличиях в культуре и имидже, не воспроизводимых в других регионах страны и мира.

Происходит трансформация мировой конкурентной среды, и в международных отношениях в качестве самостоятельных субъектов конкуренции начинают выступать регионы.

Исходя из указанных мировых тенденций разработана Стратегия Республики Башкортостан до 2020 г. Стратегическими целями в данной программе определены: позиционирование Башкортостана как опорного региона России; поэтапное повышение качества жизни населения до уровня, сопоставимого с мировыми стандартами.

Реализация стратегических целей возможна посредством: перехода к новой модели пространственного развития; формирования инновационной модели экономики Башкортостана, обеспечивающей повышение эффективности и конкурентоспособности региона; повышения конкурентоспособности человеческого капитала.

Одним из главных условий для выполнения целей и задач, поставленных в Стратегии, является формирование современной региональной политики внутри республики исходя из новых рыночных подходов и на основе пространственных социально-экономических микросистем.

По результатам исследований, проведенных в 1969-1985 гг. отделом экономических

исследований Башкирского филиала АН СССР, хозяйственный комплекс Республики Башкортостан по особенностям природно-экономических условий и ресурсов, уровню территориальной концентрации, характеру отраслевой структуры и направлениям производственной специализации во внутриреспубликанском и межрайонном разделении труда, а также по сложившимся производственно-экономическим связям подразделен на семь экономических подрайонов - Центральный, Южный, Западный, Северо-западный, Уральский, Северо-восточный, Северный¹.

Регионы Республики Башкортостан существенно различаются между собой по уровню социально-экономического развития. Наиболее высоким уровнем социально-экономического развития и многоотраслевой структурой промышленности выделяются центральный, южный, западный и северо-западный регионы. Так, в 2009 г. в центральном регионе произведено 42,8%, южном - 25,04%, западном - 15,3%, северо-западном - 8,0%, уральском - 6,1%, северо-восточном - 1,5%, северном - 0,9% от общего объема промышленной продукции республики².

Данная ситуация объясняется просто составом городов и районов, входящих в регионы. Прежняя система формирования городов привела к тому, что подавляющая их часть оказалась в центральном, южном и в западном регионах республики, а северо-восточный и северный регионы развивались исключительно как сельскохозяйственные. Поэтому участие в промышленном производстве северного и северо-восточного регионов обеспечивается только за счет лесозаготовительной и пище-

* Салимгареев Нурислам Гареевич, соискатель, Башкирский государственный университет, г. Уфа.
E-mail: Salimgareevng@yandex.ru.

вой промышленности и, естественно, доля очень низка.

Более высокий уровень промышленного развития центрального, южного, западного и северо-западного регионов Республики Башкортостан является основой более быстрого социального развития этих регионов по сравнению с северо-восточным, северным и уральским регионами. Для регионов Башкортостана характерна существенная дифференциация и сельскохозяйственного производства. Так, в центральном регионе в 2009 г. произведено 18,9%, в южном - 23,7%, западном - 28,8%, северо-западном - 6,7%, северо-восточном - 6,9%, уральском - 10,5%, северном - 4,6% от общего объема валовой продукции сельского хозяйства республики³.

В составе семи экономических подрайонов были выделены 10 социально-экономических подсистем: Уфимская, Стерлитамак-Салаватская, Кумертау-Мелеузовская, Белебей-Давлекановская, Туймазы-Октябрьская, Нефтекамская, Белорецк-Учалинская, Сибай-Баймакская, северо-восточная и северная. В состав Туймазы-Октябрьской подсистемы были включены города Туймазы, Октябрьский и Туймазинский, Буздякский, Благоварский, Шаранский, Бакалинский, Чекмагушевский, Илишевский, Дюртюлинский районы⁴.

Каждый этап развития общества ставит свои задачи районирования. Сегодня одна из центральных проблем социально-экономического районирования - "актуализация" его результатов посредством придания районированию конструктивной направленности, т.е. социально-экономические районы должны пониматься как территории, на которые фокусируются те или иные формы региональной политики в соответствии с их спецификой, например, как "точки роста".

К тому же регион в современных условиях рассматривается, прежде всего, с точки зрения конкурентоспособности, инновационных возможностей и как пространственная социально-экономическая система, характеризующаяся такими основополагающими чертами, как комплексность, целостность, специализация и управляемость, т.е. наличие органов управления, обеспечивающих решение стоящей перед регионом главной задачи - повышение качества жизни людей. Поэтому выделенные для исследовательских функций и для сбора статисти-

ческой информации прежние регионы и социально-экономические подрайоны потеряли свою научно-прикладную значимость.

Например, Р. Ирнарзоров, рассматривая Белорецк-Учалинскую подсистему, пишет: "Не следует относить города и районы Уральского региона Республики Башкортостан к единому социально-экономическому типу, ибо они имеют более тесные экономические связи с другими субъектами, чем между собой. Так, Абзелиловский район теснее связан с городом Магнитогорском, чем с городом Сибаем или Баймакским районом, хотя с последними входит в одну социально-территориальную систему"⁵.

Поэтому Р. Ирнарзоров делает вывод, что данная социально-экономическая подсистема в главной сфере жизнедеятельности - экономической - не обладает качеством целостной системы: входящие в него города и районы, а также отрасли хозяйства в функциональном плане независимы друг от друга, структурно не объединены между собой, не представляют целостного единого образования.

Такое же несоответствие наблюдается и в Туймазы-Октябрьской подсистеме. Население и предприятия города Дюртюли, Дюртюлинского, Илишевского и Чекмагушевского районов тесных связей с городами Туймазы и Октябрьский не имеют, а Благоварский район всегда был теснее связан с городом Уфой.

Возникновение и развитие городов в основном также отражает прежнюю систему государственного управления экономикой и социальной сферой. Многие новые города образовались исходя из общесоюзных интересов. При этом главным фактором, принимаемым во внимание, являлась экономическая эффективность градообразующего предприятия. Регионы в градообразовании играли только роль поставщиков трудовых ресурсов. Через довольно непродолжительное время данный фактор, как правило, себя исчерпывал, а города начинали испытывать большие трудности в своем развитии.

Это коснулось и городов Туймазы-Октябрьской пространственной социально-экономической микросистемы, предприятия которых связаны с местными сырьевыми источниками. Падение добычи нефти на Туймазинском месторождении негативно повлияло на социально-экономическое развитие городов Октябрьский и Туймазы. Пришлось принимать экстренные меры по реструктуризации их экономики.

Современная система административно-территориального устройства Республики Башкортостан также сложилась в годы советской власти и во многом отвечала требованиям плановой экономики, жесткого централизованного управления регионами. Современные сельские районы, например, как административно-территориальные единицы сложились в 1930-е гг., они были в большей мере адаптированы к колхозно-совхозной системе.

В настоящее время административно-территориальное устройство республики выглядит следующим образом: 21 город республиканского значения, 54 административных района, 7 районов в городе Уфе, 953 сельские администрации, 4558 сельских населенных пунктов⁶.

Какие же проблемы административно-территориального устройства являются наиболее актуальными?

Основные проблемы связаны с тем, что по численности сельского населения Республика Башкортостан относится к аграрным регионам. До 40,4% проживает в сельских населенных пунктах. Это больше, чем в Российской Федерации (27% сельского населения) и сопредельных субъектах. В Татарстане эта цифра - 26,5%, в Свердловской области - 12%, в Челябинской области - 18,7%. Поэтому на сегодня важнейшей проблемой развития республики является стимулирование урбанизационных процессов. Слабое развитие урбанизационных процессов - одна из причин низкого уровня жизни населения республики, в связи с низким уровнем доходов населения. Этот фактор отрицательно сказывается и на образовательном уровне населения. Для того чтобы создать равные социальные возможности для всех жителей республики, целесообразно при формировании новых городских поселений исходить не только из экономических, но и социальных позиций. Объективный процесс развития общества таков, что неизбежна более тесная интеграция городов и сельских районов.

Самые распространенные проблемы в сельских районах - это проблема продажи продуктов из личного подсобного хозяйства и высокий уровень безработицы. В то же время, если проблема продажи продуктов из личного подсобного хозяйства характерна для отдаленных от городов районов, то проблема безработицы характерна для всех и носит более длительный и устойчивый характер.

Одна из серьезных проблем аграрного сектора экономики - низкая эффективность, неконкурентоспособность на либерализуемом рынке. Сложилось так, что сельскохозяйственное производство республики - это территориально разобщенное производство. Но рынок требует большей диверсификации сырьепроизводящих и перерабатывающих отраслей производства, а также торговли, расширения как межотраслевых, так и горизонтальных связей. А это предполагает адекватное совершенствование размещения производства, в целом территориального устройства и управления.

Нужно учитывать еще и то, что в условиях ограниченности материальных и финансовых ресурсов в каждом из 54 административных районов и 21 городов республики невозможно развить такое разделение труда, которое бы могло создавать все сферы деятельности, необходимые для нормального жизнеобеспечения населения.

Вышеперечисленные проблемы доказывают бесспорность того, что существующее административно-территориальное устройство нужно менять, так как оно не обеспечивает в должной мере ни эффективного управления республикой, ни динамичного и устойчивого развития всех ее регионов.

В данной связи заслуживает внимания идея, выдвинутая А.Х. Махмутовым, о создании административно-территориальных образований более крупных размеров с городскими центрами. По его мнению, такие образования могли бы объединить в себе 3-5 нынешних сельских районов с одним или несколькими городами. В тех территориальных образованиях, где нет городов, наиболее крупные сельские поселения следует постепенно преобразовывать в города. Формирование крупных регионов не означает ликвидацию существующих районов, это могут быть округа с городским центром. Подобные идеи вынашиваются в ряде других областей и республик - Татарстане, Свердловской и Самарской областях⁷.

Это отвечает и требованиям концепции Единой системы расселения, которая приобретает общегосударственный характер во многих странах мира, включая Россию. Согласно данной концепции, основным направлением государственной политики расселения является система тесно взаимосвязанных городских и сельских поселений различной величины и хозяй-

ственного профиля, объединенных общей производственной инфраструктурой, единой сетью общественных центров социально-культурно-обслуживания и мест отдыха населения.

Такая организация территории также будет способствовать развитию многосторонних связей и социально-экономическому взаимодействию между городом и селом. Будет совершенствоваться структура окружающей агропромышленной зоны, повышаться ее интенсивность и, главное, все это будет способствовать развитию хозяйственной предприимчивости сельхозпредприятий и сельского населения. Города при этом будут рассматриваться не только как места поселений и концентрации промышленного производства, но и как социально-образовательные, культурные центры, распространяющие сферу урбанизационного влияния на близлежащие сельские районы, т.е. давать импульс социальному и духовному развитию сельского населения и тем самым способствовать повышению экономической плотности территорий. Такой принцип реформирования территориального устройства республики имеет ряд преимуществ: во-первых, дает возможность комплексно использовать природный, экономический и трудовой потенциал территории; во-вторых, позволит сконцентрировать инвестиции, реализовывать крупные проекты; в-третьих, будет способствовать более эффективному проведению рыночных преобразований и активизации урбанизационных процессов.

В перспективе на территории республики могут сформироваться от 15 до 20 крупных, развитых в экономическом и социально-культурном отношении, новых территориальных образований с превалированием урбанизационных свойств.

Предлагаемая нами Туймазы-Октябрьская пространственная социально-экономическая микросистема Республики Башкортостан объединяет 2 города (Туймазы, Октябрьский) и 4 сельских района (Бакалинский, Буздякский, Туймазинский и Шаранский районы). Регион занимает 5,3% общей площади (7545 тыс. км²), в нем проживают 8% численности населения Башкортостана (323,8 тыс. чел.). В социально-

экономической системе функционирует 393 сельских населенных пунктов, в них проживает 150,6 тыс. чел. населения. Как показывает история освоения и формирования региона, вышеперечисленные районы всегда находились в составе одних и тех же административных образований, социально-экономических систем и регионов.

Обоснование включения вышеперечисленных районов в состав Туймазы-Октябрьской ПСЭС следующее: указанные районы и города между собой всегда имели тесные связи, как в социальном, так и в экономическом отношении. Например, для получения медицинской помощи, для удовлетворения духовных потребностей, ежедневных потребностей, в том числе для реализации излишков из личного подсобного хозяйства на рынки и в другие учреждения и заведения городов Туймазы и Октябрьский, обращаются до 90% населения районов. На сегодняшний день 85% студентов учебных заведений городов Туймазы и Октябрьский также составляют выходцы из данной территории. Города Туймазы, Октябрьский являются транспортными узлами для данного региона.

В регионе с точки зрения конкурентоспособности и инновационных возможностей, как локомотивы роста следует, в первую очередь, рассматривать именно города Туймазы и Октябрьский, которые могут вывести данную территорию на новый уровень качества жизни. Это доказал опыт работы Туймазинского района и города Туймазы в составе единого муниципального района.

¹ Исянбаев М.Н. Экономические подрайоны Республики Башкортостан. Уфа, 2008.

² Муниципальные районы и городские округа Республики Башкортостан : стат. сб. / Башкортостанстат. Уфа, 2009.

³ Там же.

⁴ Исянбаев М.Н. Указ. соч.

⁵ Проблемы социально-экономического развития регионов. Уфа, 2001.

⁶ Муниципальные районы...

⁷ Республика Башкортостан в составе обновляющейся Российской Федерации: десять лет государственного развития : сб. материалов науч.-практ. конф. Уфа, 2000.

Поступила в редакцию 21.01.2011 г.