

ПОИСК ПУТЕЙ РАЗВИТИЯ ГОРОДА В УСЛОВИЯХ РЕФОРМИРОВАНИЯ ГРАДООБРАЗУЮЩЕГО ПРЕДПРИЯТИЯ (на примере г. Воткинска Удмуртской Республики)

© 2011 Л.В. Безумова, Н.И. Обухова*

Ключевые слова: градообразующее предприятие, реструктуризация, развитие города.

Предложены пути развития города Воткинска в условиях реформирования градообразующего предприятия.

Важным базовым элементом городской экономической культуры является массовое промышленное производство. Вопросы функциональной специализации экономики города достаточно активно исследуются, в результате чего как в отечественной, так и в зарубежной литературе представлены разнообразные подходы к проведению городской типологической функциональности¹. Период промышленной революции и степень развития производства стали ведущими для определения значения города в территориальных системах хозяйства и расселения. В России появился новый тип городов, своеобразие которых определялось зависимостью от металлургических заводов. Строительство городов-заводов велось в соответствии с экономическими потребностями страны в металле и интересами укрепления ее обороноспособности. Таким образом, промышленность сыграла важную градообразующую роль, ибо она оказалась способной, во-первых, собрать в одном месте значительные массы рабочих; во-вторых, прокормить их собственными силами; в-третьих, сделать рост города практически безграничным благодаря внедрению машин и стремлению промышленности к концентрации².

Город Воткинск также был основан благодаря появлению завода. Его история начинается с 1757 г. В течение долгого времени (XVII-XX вв.) на Воткинском заводе выпускались якоря, железнодорожная техника, суда, экскаваторы, золотодобывающие драги, различное вооружение. И всегда Воткинский завод был одним из передовых для того времени. Современный завод - это мощный ма-

шиностроительный комплекс. Обеспечивая "ракетный щит" державы, предприятие серийно выпускает оперативно-тактические ракеты "Искандер-М", стратегические ракеты "Тополь-М", участвует в опытно-конструкторских работах по ракете морского базирования "Булава"³. Для нефтегазовых компаний ОАО "Газпром", ОАО "Лукойл", ОАО "Роснефть" и других Воткинский завод производит широкую гамму оборудования. Завод принял участие в международном проекте по созданию Большого адронного коллайдера, изготовив узлы детектора ATLAS этого ускорителя⁴.

Еще недавно на заводе работали тысячи и тысячи горожан. Завод брал на себя ответственность за их социальную поддержку, а также поддержку их семей. Участвовал в подготовке для себя специалистов на базе Воткинского машиностроительного техникума, а также Воткинского филиала ИжГТУ, строил дома, детские сады, школы, больницы, профилактории, базы отдыха. Завод и город были тесно связаны в единую социально-экономическую систему - город-завод.

В России понятие "город с градообразующим предприятием" на сегодняшний день законодательно не определено. В то же время ряд исследователей выдвигают собственные критерии, по которым предприятие имеет право носить статус "градообразующее". Логичным было бы рассчитать их для города Воткинска (табл. 1).

Полученные результаты подтверждают выдвинутые гипотезы о статусе предприятия как градообразующего. Тесные взаимоотношения города и предприятия привели к нега-

* Безумова Лариса Викторовна, аспирант; Обухова Наталья Игоревна, кандидат исторических наук, доцент. - Воткинский филиал Ижевского государственного технического университета. E-mail: larisa-bezumova@mail.ru; natashik_72@mail.ru.

Расчет показателей, подтверждающих статус градообразующего предприятия

Показатели	Формула расчета	Значение показателя для г. Воткинска в динамике 2004-2009 гг.	Допустимое значение
Доля производства градообразующего предприятия в общем объеме производства по городу	$\frac{V_{отгруж_прод_градообр_пред}}{V_{отгруж_прод_по_городу}} \cdot 100\%$	От 63,2 до 81,1%	Более 50%. Критерий соответствует
Доля горожан, занятых на градообразующем предприятии	$\frac{N_{занятых_на_ФГУП"ВЗ"}}{N_{всего_экономически_актив_населения}} \times 100\%$	От 34,1 до 35,8%	Не менее 25%. Критерий соответствует
Доля доходов градообразующего предприятия, поступающих в городской бюджет в собственных доходах бюджета города	$\frac{V_{налог_поступл_бюджет_от_ФГУП"ВЗ"}}{V_{собственных_доходов_бюджета}} \times 100\%$	От 35,1 до 37%	Свыше 30% в собственных доходах бюджета города. Критерий соответствует

тивными последствиям в социальной и экономической сфере города в постперестроечный период.

Рыночные преобразования затронули города-заводы, что выразилось в падении производства, уменьшении занятости населения, снижении уровня его жизни, свертывании социальной инфраструктуры, ухудшении морально-психологического климата. Такая ситуация сложилась и в г. Воткинске. При отсутствии или крайней ограниченности иных сфер приложения труда резко повысился уровень безработицы. Старшее поколение утратило надежную платформу, молодежь - жизненную перспективу и уверенность, для детей и подростков - полноценного обязательного образования и досуга. Низкие доходы занятого населения уменьшили платежеспособный спрос, не позволяли поддерживать даже минимальный уровень жизни, соответственно, ухудшилась ситуация с пенсионерами и другими нетрудоспособными категориями жителей. Происходил отток наиболее дееспособной части населения из жизненно важных и перспективных отраслей производства в маргинальные. Сокращение налогооблагаемой базы подрывало основы нормального функционирования городского хозяйства.

Кроме того, 17 октября 1995 г. было подписано соглашение между Правительством

Российской Федерации и правительством Удмуртской Республики о разграничении государственной собственности, в результате чего многие объекты перешли в республиканское и муниципальное владение. Их содержание стало огромным непосильным финансовым бременем для города.

11 мая 2009 г. был подписан указ Президента РФ № 526 "Об открытом акционерном обществе "Корпорация "Московский институт теплотехники". В состав Корпорации включен и ФГУП "Воткинский завод", при этом предприятие реструктуризируется в акционерное общество.

Реструктуризация завода может усугубить тенденцию снижения доли занятых на градообразующем предприятии: если в 1990 г. на заводе было задействовано 23% населения города, то уже на 1 января 2008 г. на нем работало только 11% населения. Нами был проведен анализ показателей социально-экономического развития г. Воткинска в динамике 2004-2009 гг. Отдельные фрагменты результатов исследования представлены в табл. 2.

Согласно приведенным данным, доля производства градообразующего предприятия в общем объеме производства по городу увеличивается, но это лишь свидетельствует об увеличении стоимости гособоронзаказа. Данный показатель нельзя считать однозначно

Таблица 2

Основные показатели социально-экономического развития за 2004-2009 гг.

Показатели	Ед. изм.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Показатели ФГУП "Воткинский завод"							
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ, оказано услуг градообразующим предприятием	Млрд. руб.	2,790	3,520	4,630	5,086	6,799	9,156
Темп роста	%	н.д.	126,2	131,5	109,8	133,7	134,6
Доля производства градообразующего предприятия в общем объеме производства по городу	%	63,2	65,4	76,3	75,3	75,8	81,1
Доля доходов градообразующего предприятия, поступающих в городской бюджет, в собственных доходах бюджета города	%	35,1	35,7	36,5	35,9	37,0	37,0
Номинальная начисленная средняя заработная плата по градообразующему предприятию	Руб.	5557	7569	9105	11964	15465	17940
Численность работников градообразующего предприятия	Тыс. чел.	10,919	11,091	11,365	11,359	11,535	11,137
Отношение числа работающих на градообразующем предприятии к общему к общему числу занятых в городе	%	34,2	34,7	35,6	35,8	34,1	34,7
Показатели города							
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ, оказано услуг в целом по городу	Млрд. руб.	4,410	5,380	6,070	6,757	8,966	11,300
Темп роста	%	н.д.	121,9	112,8	111,3	132,7	126,0
Среднегодовая численность работников предприятий и организаций	Тыс. чел.	н.д.	н.д.	31,9	31,7	33,8	32,1
Номинальная начисленная средняя заработная плата по городу	Руб.	4451	5899	7394	9495	12125	14042
Среднегодовая численность населения города	Тыс. чел.	99,0	98,5	98,0	97,7	97,1	96,8
Уровень зарегистрированной безработицы от трудоспособного населения	%	1,70	1,58	1,20	0,90	0,90	1,80
Льготное жилищное кредитование	Тыс. руб.	2587	2594	9200	12200	3491 (7 чел.)	886 (2 чел.)

позитивным, поскольку градообразующее предприятие выпускает продукцию для внешнего (не городского), а не для внутреннего рынка города.

Кроме того, тенденция увеличения числа занятых на градообразующем предприятии также субъективна. Дело в том, что увеличивается не количество заводчан, а уменьшается количество экономически активного населения города ввиду процессов миграции и естественной убыли населения.

На современном этапе хозяйствования в Воткинске наблюдается ряд трудностей (частично это видно из табличных данных), мно-

гие из которых существуют и в других городах с градообразующими предприятиями:

1. Крупный разрыв между уровнями заработной платы по городу и градообразующему предприятию. Высокий средний уровень заработков на одном предприятии формирует уровень потребительских цен для всего населения города (см. табл. 2).

2. Городу с одним крупным градообразующим предприятием трудно конкурировать с Ижевском за трудовые, финансовые, инвестиционные ресурсы. С подобными проблемами сталкиваются все города - спутники крупных мегаполисов.

3. Молодое трудоспособное население уезжает в поисках работы в крупные города - Ижевск, Пермь, Казань, Москву, и зачастую остается там, не возвращаясь в родной город.

4. Вредные условия труда в ряде цехов градообразующего предприятия вызывают профессиональные заболевания (например, в отрасли металлургического производства в цехе № 024 рабочие - обрубщики литья подвержены вибрационной болезни, рабочие-формовщики имеют предрасположенность к силикозу легких).

5. Снижение доходной части местного бюджета ввиду снижения объема производства предприятий вследствие финансового кризиса.

6. Устаревшая инфраструктура, основная часть которой раньше находилась на балансе градообразующего предприятия: большое количество в городе ветхого жилья, находящегося в аварийном состоянии и по санитарным нормам подлежащего сносу; высокая степень износа системы энерго-, водообеспечения, теплоснабжения и канализации; устаревшая транспортная сеть, не справляющаяся с количеством транспорта; малое количество детских игровых площадок на придомовых территориях; необходимость ремонта и реконструкции зданий и помещений учреждений здравоохранения.

7. Неразвитая сфера профессиональной подготовки и переподготовки кадров в муниципальном образовании: нет плановой системы подготовки специалистов для нужд предприятий.

8. Недостаток узких специалистов в области здравоохранения.

9. Дефицит детских дошкольных учреждений.

Мы признаем тот факт, что многие муниципальные образования находятся в состоянии экономического дисбаланса. Для сохранения бюджетной устойчивости муниципального образования органы местного самоуправления снижают некоторые жизненно важные статьи расходов, чаще всего расходы на спортивные и культурные мероприятия и развитие системы детских дошкольных учреждений.

Игнорирование и недооценка функционирования городской инфраструктуры, осо-

бенно развитие учреждений образования и воспитания усиливают неустойчивость экономики города, поскольку перечисленные элементы являются основным фактором социально-демографического воспроизводства населения в городе⁵.

Таким образом, городу необходимо искать свои собственные пути развития и новые источники поступлений в доходную часть бюджета муниципального образования. Рассмотрим возможность реализации данного решения конкретно для города Воткинска посредством матрицы SWOT.

Strengths: развитый промышленный потенциал; возможность пищевой отрасли обеспечивать город своими собственными продуктами; г. Воткинск имеет статус "исторического" - является родиной П.И. Чайковского; Воткинск и Воткинский район сохранили этническое наследие - удмуртскую, русскую культуру.

Weaknesses: значительный износ основных фондов предприятий; недостаточное развитие инвестопроводящих структур; отсутствие генерального плана развития города.

Opportunities: возможность обеспечения занятости населения; стимулирование внутреннего спроса; удовлетворение потребностей населения в продуктах питания; привлечение инвестиций с целью развития этнотуризма и туризма.

Threats: снижение конкурентоспособности; неустойчивое функционирование предприятий ЖКХ; снижение уровня обеспеченности населения; низкий уровень способности кредитования экономики; невозможность эффективного развития города.

Исходя из SWOT-анализа, важным моментом работы должна стать выработка стратегически важных мер по развитию города, в первую очередь исходя из сильных сторон. Новым направлением для экономики Воткинска может стать туристический бизнес, связанный с именем П.И. Чайковского, а также этнический туризм. Он будет служить одним из рычагов стимулирования сохранения самобытности удмуртского и русского народов. Развитие этнического туризма создаст условия для образования новых рабочих мест, послужит развитию в районе сферы услуг, в том числе для местного населения. В этом ключе вполне возможно рассмотреть про-

граммы развития и поддержки уникальных этносов со стороны государства в других странах (США, Финляндия, Норвегия, Великобритания). Необходимо понимать, что развитие туризма - это реальное производство, способное приносить прибыль. Имя великого русского композитора Петра Ильича Чайковского известно по всему миру. Но мало кому известно, что его родиной является город Воткинск. Здесь уместным будет привести пример маленького австрийского Зальцбурга - родины великого Моцарта. Зальцбург известен по всему миру туристическими маршрутами по местам своего великого горожанина.

Развитие туризма будет не только способствовать сохранению культуры и принести доход городу, но и иметь природоохранный эффект. Этнический туризм связан с экологическим и предполагает платное посещение охраняемых природных территорий, все денежные поступления от которого идут на их развитие и охрану.

Развивая перечисленные направления, можно добиться следующего:

- 1) улучшения имиджа города в регионе и России;
- 2) создания благоприятных условий для развития бизнеса;
- 3) повышения инвестиционной активности;

- 4) создания дополнительных рабочих мест;
- 5) увеличения доходов населения;
- 6) сокращения выплат пособий по безработице.

Международный опыт показывает, что создание подобных комплексов может весьма улучшить состояние экономики города, снять экономическую зависимость и повысить уровень благосостояния населения.

¹ Подробнее см.: *Велихов Л.А.* Основы городского хозяйства : в 2 ч. М.-Л., 1928; *Власова Н.Ю.* Структурная модернизация экономики крупнейших городов России. Екатеринбург, 1999; *Мамаков М.В.* Город: опыт композиционного анализа. Казань, 1990; *Пивоваров Ю.Л.* Основы геоурбанистики. М., 1999; *Саушкин Ю.Г.* Об изучении городов Советского Союза // Вестн. МГУ. Сер. V, География. 1960. № 1. С. 23-30.

² См.: *Иоффа Л.Е.* Города Урала. Феодальный период. М., 1951. С. 93-94, 178-238; *Анимина Е.Г., Власова Н.Ю.* Градоведение. Екатеринбург, 1998. С. 50.

³ См.: <http://www.vzavod.ru/rus/corp.php>.

⁴ Там же.

⁵ *Борщевский М.В., Успенский С.В., Шкаратан О.И.* Город - методологические проблемы комплексного социального и экономического планирования. Развитие городского расселения в СССР и его планирование. Город как управляемая социально-экономическая система. Комплексное прогнозирование. М., 1975.

Поступила в редакцию 24.11.2010 г.