

АНАЛИЗ ВЗАИМОСВЯЗЕЙ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА РФ И ВАЖНЕЙШИХ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

© 2010 О.Ф. Чистик*

Ключевые слова: консолидированный бюджет РФ, бюджетная система, структура и динамика бюджетных статей, налоговая система, финансовые пропорции, бюджетный механизм, налоговые и неналоговые доходы, налоговая нагрузка на ВВП, эмпирический коэффициент эластичности, трудоемкость единицы дохода бюджета, факторные индексные модели, мультипликативные зависимости, оценка структурных изменений налоговых доходов бюджета.

Осуществлен анализ консолидированного бюджета РФ, включающий выявление взаимосвязей доходов и расходов бюджета с важнейшими макроэкономическими показателями; дана статистическая оценка динамики доходов и расходов бюджета на основе факторных моделей. Частные и обобщающие показатели динамики структурных сдвигов налоговых доходов позволили дать оценку скорости и интенсивности изменения отдельных частей налоговых доходов и подвижности их структуры в целом. Проанализирована система показателей динамики налоговой нагрузки и ее изменение по видам налоговых доходов, а также зависимость размера налоговых доходов от ВВП с использованием эмпирического коэффициента эластичности.

Переход отечественной экономики на интенсивный путь развития связан с эффективной бюджетной политикой, согласованной с общими целями и задачами и направленной на эффективное управление доходами и расходами бюджета на различных уровнях. Совокупностью бюджетов всех уровней является консолидированный бюджет РФ. Консолидированный бюджет - это свод бюджетов всех уровней бюджетной системы, он используется для анализа и международных сравнений. Бюджет представляет собой информационную базу, служащую для корректировки бюджетно-финансовой политики отдельных регионов. Для детального анализа могут быть использованы показатели бюджетов территорий и муниципальных бюджетов. Разработка единой методологии составления бюджетов всех уровней основана на Бюджетном кодексе РФ. Объектом статистического изучения являются все элементы бюджетной системы - консолидированный бюджет, федеральный бюджет, территориальные бюджеты.

Анализ консолидированного бюджета РФ включает в себя выявление связи доходов с важнейшими макроэкономическими показателями. Инструментом статистического изучения взаимосвязей выступают индексные модели. Динамика доходов, расходов и

соотношения расходов и доходов может быть оценена как следствие воздействия ряда факторов. Факторные модели могут быть представлены в виде следующих зависимостей:

$$J_a = J_b \cdot J_c \cdot J_d \cdot J_e; \quad (1)$$

$$J_k = J_s \cdot J_m \cdot J_n \cdot J_p; \quad (2)$$

$$J_r = J_p \cdot J_n \cdot J_m \cdot J_u. \quad (3)$$

Все факторы-сомножители имеют определенное экономическое содержание (табл. 1).

Мультипликативные зависимости позволяют осуществить разложение абсолютного прироста результативных показателей по факторам (табл. 2, табл. 3).

Прирост доходов консолидированного бюджета в 2008 г. по сравнению с предыдущим годом составил 2635,1 млрд. руб., или 19,7%. Это изменение обеспечено ростом ВВП на одного занятого и увеличением доли занятых в общей численности населения на 3356,3 млрд. руб. (на 29,4%) и на 112,4 млрд. руб. (0,8%), соответственно. В сторону снижения доходов бюджета действовали два фактора: снижение численности населения и сокращение доходов бюджета на единицу ВВП. Они образовали потери бюджета, соответственно, в размере 14,1 млрд. руб. (0,1%) и 819,5 млрд. руб. (4,9%).

$$1,1971 = 0,9989 \cdot 1,0084 \cdot 1,2492 \cdot 0,9513. \quad (4)$$

* Чистик Ольга Филипповна, доктор экономических наук, профессор Самарского государственного экономического университета. E-mail: yuritchistik@yandex.ru.

Взаимосвязь показателей доходов и расходов консолидированного бюджета РФ с важнейшими макроэкономическими показателями

* Здесь и далее в таблицах расчеты выполнены нами по: Российский статистический ежегодник, 2009. URL: <http://www.gks.ru>.

Таблица 2

Разложение абсолютного прироста доходов консолидированного бюджета РФ по факторам в 2008 г. к 2007 г., млрд. руб.

Показатели	Обозначение фактора		Формула расчета абсолютного прироста		Результат расчета
	<i>b</i>	Обозначение	2007 г.	2008 г.	Индекс 2008 г. к 2007 г., %
Расходы бюджета на единицу ВВП, коэффициент	<i>p</i>	$(c_1 - c_0) / c_0$	0,2430	0,3357	112,4
Доходы бюджета на единицу ВВП, коэффициент	<i>e</i>	$(d_1 - d_0) / d_0$	0,4037	0,3841	335,5
ВВП на душу населения, тыс. руб.	<i>n</i>	$(m_1 - m_0) / m_0$	233,015	293,540	125,97
ВВП на 1 занятого в экономике, тыс. руб.	<i>d</i>	$(e_1 - e_0) / e_0$	407,9321	1608,292	819,9
Удельный вес занятых в численности населения, коэффициент	<i>c</i>	Итого			2635,1
Нагрузка населения на 1 занятого в экономике, коэффициент	<i>s</i>		0,4785	0,4826	100,84
Численности занятых в экономике, млн. чел.	<i>n</i>		2,0897	2,0723	99,17
Численность населения, млн. чел.	<i>m</i>		100,5	100,5	100,0
Расходы бюджета, млрд. руб.	<i>p</i>		11378,60	13989,20	122,95
Доходы бюджета, млрд. руб.	<i>e</i>		13268,30	16003,40	119,71
Соотношение расходов и доходов консолидированного бюджета, коэффициент	<i>s</i>	$(s_1 - s_0) / s_0$	0,851	0,874	83,7
Трудоемкость единицы дохода бюджета, чел./руб.	<i>u</i>	$(m_1 - m_0) / m_0$	0,851	0,874	102,70
	<i>n</i>	$(n_1 - n_0) / n_0$	25,97	2952,4	-94,15
	<i>p</i>	$(p_1 - p_0) / p_0$	0,83	-329,8	
	Итого				2610,6

Увеличение расходной части консолидированного бюджета обеспечено приростом ВВП на душу населения и численности занятых в экономике, соответственно, на 2952,4 млрд. руб. (25,97%) и на 83,7 млрд. руб. (0,74%). В результате снижения доли расходов бюджета в ВВП и нагрузки населения

на его занятую часть привели к снижению расходов бюджета на 95,7 млрд. руб. (0,83%) и на 329,8 млрд. руб. (2,3%).

Рост расходов консолидированного бюджета РФ опережал рост доходов на 2,7%, что связано с ростом доходов ВВП на душу населения, составляющего 125,97%. Ряд

факторов действовали в сторону снижения коэффициента опережения: расходы бюджета на единицу ВВП, нагрузка населения на одного занятого в экономике, трудоемкость единицы дохода бюджета:

$$1,0270 = 0,9770 \cdot 1,2597 \cdot 0,9917 \cdot 0,8415. (5)$$

Основные показатели бюджетов строятся исходя из потребностей экономики страны и задач, стоящих на каждом этапе общественного развития. Статистические методы позволяют изучать структуру и динамику бюджетных статей, а также осуществлять анализ динамики соотношения отдельных статей. Для характеристики структуры бюджета используют показатели доходов и расходов по статьям бюджетной классификации. Обобщающими показателями доходов консолидированного бюджета РФ являются показатели общего объема, налоговых и неналоговых доходов. Абсолютные показатели доходов в целом и по отдельным статьям сопоставляются с величиной ВВП в текущих ценах. Основной статьей доходов являются налоговые поступления. В 2008 г. налоговые поступления составили 61,8% показателя общего объема доходов, при налоговой нагрузке в 23,8% к ВВП. Произошло снижение налоговых поступлений на 4,9 процентных пункта по сравнению с 2005 г. Удельный вес налоговых доходов за 2005-2008 гг. сократился на 4,83 процентных пункта, а налоговая нагрузка на ВВП снизилась 1,51 процентных пункта (табл. 4).

Показатели структуры доходов и налоговой нагрузки на ВВП в РФ за 2005-2008 гг.

Являясь важным экономическим рычагом, налоги позволяют государству воздействовать на производство, стимулируя или сдерживая его развитие. Рост валового внутреннего продукта обусловлен, прежде всего, ростом налоговых изъятий.

Существующая национальная налоговая система остается недостаточно прогрессивной, при этом налоговые реформы осуществляются недостаточно эффективно. На это обращено внимание Президента РФ в По-

слании Федеральному Собранию "О бюджетной политике в 2008-2010 годах", подчеркнута необходимость модернизации налоговой системы. Вследствие неэффективности действующей налоговой системы профицит бюджета составил 4,8% общего объема ВВП. Для межстрановых сопоставлений применяются показатели бюджета по отношению к ВВП. Так, налоговая нагрузка на ВВП в развитых странах составляет около 30%, при этом в России в среднем - около 25%.

С целью анализа значимости отдельных видов налогов в налоговых поступлениях в консолидированный бюджет РФ осуществляется анализ их структуры (табл. 5-7) и выявление тенденций в изменении налоговой нагрузки (табл. 8-9).

Развитие человеческого общества в современную эпоху проявляется не только в количественном изменении отдельных составляющих рассматриваемой системы, но и в качественном, характеризующем ее структурные изменения. Поэтому возрастает роль статистических методов, изучающих структурные составляющие и их изменения. Структурные показатели позволяют анализировать основные тенденции в структуре доходов и расходов консолидированного бюджета РФ, характеризующие динамические сдвиги, вызванные развитием рыночных отношений при активном участии государства.

Средние абсолютные показатели прироста и темпа роста за рассматриваемый пери-

Таблица 4

од присущ большинству структурных характеристик налогов, кроме налога на добавленную стоимость и акцизов (табл. 5). Устойчивую тенденцию роста сохраняют показатели структуры налога на доходы физических лиц и налога на имущество (табл. 5 и 6).

Для характеристики изменения отдельных структурных частей налоговых доходов консолидированного бюджета РФ применяют частные показатели структурных сдвигов: абсолютные и относительные (табл. 6). В

Таблица 5

Показатели структуры налоговых доходов консолидированного бюджета РФ за 2005-2008 гг.

Вид налогов	Структура налогов, %				Средний удельный вес налоговых доходов	Средний абсолютный прирост удельного веса	Средний темп роста удельного веса, %
	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.			
Налог на прибыль организаций	24,40	25,28	25,30	25,40	25,17	0,33	101,35
Налог на доходы физических лиц	12,95	14,09	14,75	16,84	14,96	1,30	109,15
Единый социальный налог	7,99	9,30	9,12	8,21	8,66	0,07	100,91
Налог на добавленную стоимость	26,96	22,88	26,34	21,55	24,15	-1,80	92,81
Акцизы	4,65	4,10	3,66	3,54	3,89	-0,37	91,31
Налоги на совокупный доход	1,42	1,67	1,65	1,87	1,68	0,15	109,61
Налоги на имущество	4,63	4,71	4,79	4,99	4,81	0,12	102,53
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	17,00	17,97	14,39	17,60	16,68	0,20	101,16
Итого	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	0	100,00

Таблица 6

Абсолютные и относительные показатели изменения структуры налоговых доходов консолидированного бюджета РФ за 2005-2008 гг.

Вид налогов	Абсолютный прирост удельного веса, к предыдущему году				Темп роста удельного веса, к предыдущему году			
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2008 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2008 г.
Налог на прибыль организаций	0,88	0,02	0,10	0,10	103,61	100,08	100,40	100,40
Налог на доходы физических лиц	1,14	0,66	2,09	2,09	108,80	104,68	114,17	114,17
Единый социальный налог	1,31	-0,18	-0,91	-0,91	116,40	98,06	90,02	90,02
Налог на добавленную стоимость	-4,08	3,46	-4,79	-4,79	84,87	115,12	81,82	81,82
Акцизы	-0,55	-0,44	-0,12	-0,12	88,17	89,27	96,72	96,72
Налоги на совокупный доход	0,25	-0,02	0,22	0,22	117,61	98,80	113,33	113,33
Налоги на имущество	0,08	0,08	0,20	0,20	101,73	101,70	104,18	104,18
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	0,97	-3,58	3,21	3,21	105,71	80,08	122,31	122,31
Итого	0	0	0	0	100,00	100,00	100,00	100,00

Сводная оценка структурных изменений налоговых доходов консолидированного бюджета РФ за 2005-2008 гг.

Показатели	К предыдущему году		
	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Квадратический коэффициент абсолютных структурных сдвигов, процентных пунктов	1,65	1,78	2,20
Квадратический коэффициент относительных структурных сдвигов, %	10,63	11,49	14,20

2008 г. по отношению к 2007 г. возросли структурные части налога на прибыль организаций (на 0,1 п.п., или на 0,4%), налога на доходы физических лиц (на 2,1 п.п., или на 14,2%), налога на совокупный доход (на 0,2 п.п., или на 13,3%), налога на имущество (на 0,2 п.п., или на 4,2%) и платежи за пользование природными ресурсами (на 3,2 п.п., или на 22,3%). Структурные части следующих видов налогов снизились соответственно: налога на добавленную стоимость на 4,8 п.п., или до 81,8%, единого социального налога на 0,9 п.п., или до 90%, и акцизов на 0,1 п.п., или до 96,7%.

Таблицы 8 и 9 характеризуют динамику налоговой нагрузки за период 2005-2008 гг. Наибольшая налоговая нагрузка на ВВП в среднем за год связана с налогами на прибыль организаций (6,2%), с налогом на добавленную стоимость (6,0%), с платежами за пользование природными ресурсами (4,1%), и налогом на доходы физических лиц (3,7%). При этом в основном наблюдалось абсолютное снижение налоговой нагрузки за исключением налога на доходы физических лиц, на совокупный доход и платежи за пользование природными ресурсами. Наибольшее снижение налоговой нагрузки связано с налогом на добавленную стоимость (в среднем на 0,3 п.п., или на 9,1%). Наибольший прирост налоговой нагрузки (на 0,2 п.п., или на 7,0%) вызван налогом на доходы физических лиц.

Для изучения зависимости размера налоговых доходов от ВВП применяют эмпирический коэффициент эластичности (налоговых доходов от изменения ВВП), показывающий, насколько процентов возрастет (или

снизится величина налоговых доходов при росте ВВП на 1%). $K_{\varepsilon} = \frac{Tnp_y}{Tnp_x}$.

Если K_{ε} отрицательный, то с ростом ВВП налоговый доход уменьшается. При $K_{\varepsilon} > 1$ – налоговые доходы растут быстрее ВВП. Если $K_{\varepsilon} = 1$, то между налоговым доходом и ВВП существует прямая зависимость. При $K_{\varepsilon} < 1$ налоговые доходы увеличиваются медленнее ВВП (этот вид налоговых доходов является малоэластичным).

Высокоэластичными налоговыми доходами являются налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход. К малоэластичным следует отнести единый социальный налог, акцизы, налог на прибыль организаций и налоги на имущество. С ростом ВВП налог на добавленную стоимость уменьшается.

Анализ структуры расходов консолидированного бюджета РФ за 2005-2008 гг. свидетельствует об увеличении доли расходов на национальную экономику на 4,94 процентных пункта, с 11,24 до 16,18%, при уменьшении доли на социально-культурные мероприятия на 2,55 процентных пункта.

Бюджетной системе следует учитывать неотложные потребности и обеспечивать равновесие основных финансовых пропорций. Возрастающая роль государства влияет на концепцию бюджетной политики, отражающей различные аспекты государственной политики – экономической, демографической, энергетической и военной.

Государство призвано выступать инициатором развития экономики, учитывая выбор основных бюджетных приоритетов.

Таблица 8
Показатели динамики налоговой нагрузки и ее абсолютного изменения по видам налоговых доходов за 2005-2008 гг.

Вид налога	Размер налога к ВВП, %				Абсолютное изменение, процентных пунктов				
	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	В среднем за год		К предыдущему году		В среднем за год
					2006 г.	2007 г.	2008 г.	2007 г.	
Налог на прибыль организаций	6,16	6,21	6,56	6,03	6,24	0,05	0,35	-0,53	-0,04
Налог на доходы физических лиц	3,27	3,46	3,83	4,00	3,71	0,19	0,37	0,17	0,24
Единый социальный налог	2,02	2,28	2,36	1,95	2,15	0,26	0,08	-0,41	-0,02
Налог на добавленную стоимость	6,81	5,62	6,83	5,12	5,98	-1,19	1,21	-1,71	-0,56
Акцизы	1,64	1,01	0,95	0,84	0,96	-0,63	-0,06	-0,11	-0,27
Налоги на совокупный доход	0,36	0,41	0,43	0,44	0,42	0,05	0,02	0,01	0,02
Налоги на имущество	1,17	1,16	1,24	1,18	1,19	-0,01	0,08	-0,06	0,00
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	4,29	4,41	3,73	4,18	4,13	0,12	-0,68	0,45	0,04

Таблица 9
Темпы изменения налоговой нагрузки по видам налоговых доходов за 2005-2008 гг.

Вид налога	Темп роста, %				Темп прироста, %			
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	В среднем за год	К предыдущему году		В среднем за год	
					2006 г.	2007 г.	2008 г.	2007 г.
Налог на прибыль организаций	100,81	105,64	91,92	99,29	0,81	5,64	-8,08	-0,71
Налог на доходы физических лиц	105,81	110,69	104,44	106,95	5,81	10,69	4,44	6,95
Единый социальный налог	112,87	103,51	82,63	98,83	12,87	3,51	-17,37	-1,17
Налог на добавленную стоимость	82,53	121,53	74,96	90,93	-17,47	21,53	-25,04	-9,07
Акцизы	61,59	94,06	88,42	80,01	-38,41	-5,94	-11,58	-19,99
Налоги на совокупный доход	113,89	104,88	102,33	106,92	13,89	4,88	2,33	6,92
Налоги на имущество	99,15	106,90	95,16	100,28	-0,85	6,90	-4,84	0,28
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	102,80	84,58	112,06	99,14	2,80	-15,42	12,6	-0,86

Объем бюджета, выбор объектов инвестирования и налоговых мер являются важнейшими направлениями, оказывающими влияние

на ход экономического развития и принятие неотложного комплекса решений, необходимых России.