

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ СИСТЕМАХ

© 2010 Е.А. Серпер*

Ключевые слова: нормативно-правовая система, меры государственного регулирования, виды планов, расчеты, энергоемкость, энергосбережение, эффективность, стандарты.

Рассмотрены особенности законопроектов в сфере инновационной деятельности; меры государственного регулирования в области использования энергетических ресурсов; коэффициент энергоэффективности помещений, его расчет; формы поддержки индивидуальных энергопотребителей; виды планов энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также показатели энергосбережения и государственные стандарты.

Особое значение в обеспечивающих подсистемах имеет нормативно-правовая подсистема, способствующая или препятствующая достижению поставленных целей и реализации стратегий управления инновационно-инвестиционным процессом.

Проведенный анализ существующего нормативно-правового обеспечения инновационного развития энергетических систем (топливно-энергетического комплекса) и эффективного энергосбережения выявил следующие особенности законопроектов и других подзаконных актов в этой сфере инновационной деятельности:

- ♦ отсутствие прямого нормативно-правового регулирования, которое осуществляется отдельно в сфере инновационной деятельности вообще или развития топливно-энергетического комплекса;

- ♦ наличие совместного законодательного и научно-методического обеспечения, например, в Стратегии развития науки и инноваций в Российской Федерации и ГОСТах Р 51387-99, Р 51379-99, Р 51380-99, касающихся энергосбережения;

- ♦ отсутствие строгого количественного показателя или качественного признака инновации в энергетических системах, что объясняется недостатками существующей классификации инноваций.

В области развития топливно-энергетического комплекса и использования энергетических ресурсов имеют важное значение в их нормативно-правовом регулировании федеральные законы “Об энергосбережении и

повышении энергетической эффективности” (№ 111730-5) и “Об электроэнергетике” (№ 250-ФЗ).

Федеральным законом “Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности” определяются нормативно-правовые основания государственного регулирования в сфере использования энергетических ресурсов Российской Федерации и стимулирования эффективного использования невозобновляемых энергетических ресурсов, а также использования возобновляемых и альтернативных энергетических ресурсов и источников топлива в производстве электрической и тепловой энергии.

В законе предусмотрены следующие меры государственного регулирования в области использования энергетических ресурсов:

- ♦ порядок расчета нормативной энергоемкости технологических процессов и помещений, а также фактической энергоемкости устройств и помещений;

- ♦ определение коэффициента энергоэффективности допускаемых к обороту в Российской Федерации устройств и помещений;

- ♦ порядок расчета размера и взимания платежа с пользователей устройств и помещений, определение коэффициента энергоэффективности которых является обязательным и коэффициент энергоэффективности которых не соответствует достаточному уровню;

- ♦ порядок контроля за своевременностью и полнотой внесения платежа пользователя-

* Серпер Евгений Александрович, кандидат экономических наук, Самарский государственный экономический университет. E-mail: nauka@sseu.ru.

ми устройств и помещений, определение коэффициента энергоэффективности которых является обязательным и коэффициент энергоэффективности которых не соответствует нормативному уровню;

♦ освобождение от обязательного определения коэффициента энергоэффективности в отношении устройств и помещений, фактическая энергоемкость которых более чем на 50% обеспечивается за счет вторичных и возобновляемых энергетических ресурсов, а также альтернативных источников топлива;

♦ порядок и основания предоставления бюджетных субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим разработку и внедрение устройств и проектов помещений, коэффициент энергоэффективности которых соответствует высокому уровню, энергосберегающих технологий, а также устройств и проектов помещений, энергоемкость которых в полном объеме обеспечивается за счет вторичных, возобновляемых энергетических ресурсов и альтернативных источников топлива.

Государственное регулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности устройств и помещений осуществляется на основе расчета нормативной энергоемкости технологических процессов и помещений.

Показатели нормативной энергоемкости технологических процессов носят общий характер и содержатся в перечне, разработанном уполномоченным органом. Они определяются в отношении каждого отдельного помещения на основании разработанной методики.

Фактическая энергоемкость устройств и помещений определяется пользователем соответствующих устройств и помещений самостоятельно. Фактическая энергоемкость устройства, срок эксплуатации которого не превышает 3 лет, признается равной энергоемкости устройства указанной производителем, а срок эксплуатации которого превышает 3 года, определяется пользователям устройств при расчете коэффициента энергоэффективности устройства на основании методики утверждаемой уполномоченным органом.

Фактическая энергоемкость помещения определяется пользователем помещения при расчете коэффициента энергоэффективности

помещения на основании методики утверждаемой уполномоченным органом.

Коэффициент энергоэффективности устройства подлежит обязательному определению в отношении устройства, функциональным назначением которого является реализация технологического процесса (технологических процессов), в отношении которого определены показатели энергоемкости соответствующего технологического процесса, при условии, что энергоемкость такого устройства превышает 3000 Вт. Коэффициент энергоэффективности устройства определяется на основании энергетической декларации устройства или расчетным способом на основании методики, утверждаемой уполномоченным органом.

Коэффициент энергоэффективности помещений рассчитывается пользователем помещений самостоятельно на момент представления в уполномоченный орган сведений о показателях коэффициента энергоэффективности соответствующих устройств.

В законе определены меры государственной поддержки энергосбережения и повышения энергетической эффективности при осуществлении инвестиционной деятельности:

1. Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при осуществлении инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности могут быть предоставлены субсидии из федерального бюджета в случаях осуществления:

♦ проектов по сокращению использования природного газа, тепловой и электрической энергии;

♦ разработки и внедрения устройств и создания помещений, энергоемкость которых в полном объеме обеспечивается за счет вторичных и возобновляемых энергетических ресурсов;

♦ разработки альтернативных источников топлива;

♦ разработки и внедрения устройств, фактическая энергоемкость которых меньше нормативной энергоемкости технологического процесса, соответствующего функциональному назначению этих устройств.

2. Правительство Российской Федерации в порядке, установленном настоящим законом, федеральными законами, вправе выпус-

титель в обращение сертификат энергетической эффективности, устанавливающий право лица, пользователя стационарного устройства или помещения, при осуществлении инвестиционных проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности получить субсидию из федерального бюджета при введении в эксплуатацию такого устройства.

3. Приоритетными являются инвестиционные проекты по сокращению использования природного газа, тепловой и электрической энергии.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления оказывают содействие лицам, владеющим домашними или подсобными хозяйствами (далее - индивидуальными энергопотребителям), в подготовке и осуществлении мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности функционирования этих хозяйств. Поддержка индивидуальных энергопотребителей в подготовке и осуществлении мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности осуществляется в следующих формах:

- ♦ информирование населения, индивидуальных энергопотребителей о способах осуществления энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе осуществления энергосбережения, о механизмах государственного регулирования производства и оборота устройств, технологий энергосбережения в помещениях;

- ♦ осуществление в рамках полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, установленных законодательством, регулирования торговли устройствами с целью стимулирования внедрения устройств, соответствующих нормативной энергоемкости технологического процесса или нормативной энергоемкости помещения;

- ♦ планирование и осуществление адресной поддержки отдельных групп населения для приобретения устройств, соответствующих нормативной энергоемкости технологического процесса, а также приборов для осуществления прямого учета использования природного газа, электрической и тепловой энергии в порядке, установленном бюджетным и иным законодательством.

В законе планирование энергосбережения и повышения энергетической эффектив-

ности осуществляется в целях определения целевых заданий пользователям устройств и помещений по снижению энергоемкости устройств и помещений, в том числе, по снижению потребления невозобновляемых энергетических ресурсов, увеличению уровня полезного использования вторичного энергетического ресурса, экономии энергии при производстве материальных и иных благ.

Планирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется в форме федерального плана энергосбережения и повышения энергетической эффективности, планов энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъектов Российской Федерации, планов энергосбережения и повышения энергетической эффективности муниципальных образований.

Например, в плане энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъекта Российской Федерации предусматриваются:

- ♦ целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности для субъекта Российской Федерации;

- ♦ планирование объемов и способов предоставления субсидий бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления разработки и внедрения устройств и проектов помещений, коэффициент энергоэффективности которых соответствует нормативному уровню, а также устройств и проектов помещений, энергоемкость которых в полном объеме обеспечивается за счет вторичных и возобновляемых энергетических ресурсов, а также альтернативных источников топлива;

- ♦ планирование предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований на территории субъекта Российской Федерации для реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

- ♦ планирование использования природных объектов, являющихся возобновляемыми энергетическими ресурсами в соответствии с законодательством об электроэнергетике, функции управления которыми в соответствии с федеральными законами отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации в части земельных, лесных и водных отношений;

♦ планирование осуществления поддержки реализации мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности деятельности индивидуальных энергопотребителей.

В законе определен порядок контроля за соблюдением требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также ответственность за нарушение его положений.

В нормативно-правовом обеспечении рационального использования электроэнергии важную роль играет федеральный закон “Об электроэнергетике”.

Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, устанавливает полномочия органов государственной власти по регулированию этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производстве в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Важное место в нормативно-правовом регулировании эффективного энергосбережения занимают государственные стандарты:

♦ ГОСТ Р 51387-99 - определяет основные и важные понятия, принципы, цели и субъекты деятельности в области нормативно-методического обеспечения энергосбережения, состав и назначение основополагающих нормативных, методических документов и распространяется на деятельность, связанную с эффективным использованием энергетических ресурсов, на энергопотребляющие объекты, технологические процессы, работы, услуги;

♦ ГОСТ Р 51379-99 - устанавливает основные требования к построению, изложению и содержанию энергетического паспорта промышленного потребителя энергетических ресурсов с целью определения фактического баланса их потребления, оценки показателей энергетической эффективности и формирования мероприятий по энергосбережению;

♦ ГОСТ Р 51380-99 - распространяется на энергопотребляющую продукцию производственно-технического назначения и бытового потребления на стадиях ее жизненного цикла и устанавливает требования к методам подтверждения соответствия показателей ее энергетической эффективности их нормативным значениям.

Поступила в редакцию 14.01.2010 г.