

СОДЕРЖАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ КЛАСТЕРНОЙ ПОЛИТИКИ

© 2009 Т.Б. Косарева*

Ключевые слова: кластерная политика, региональная политика, система, открытость системы, функциональные подсистемы, иерархия целей, инструменты реализации политики, экономическая подсистема.

Выделяется региональная кластерная политика в качестве одного из направлений региональной политики, обозначаются цели, содержание и инструменты реализации кластерной политики. Предлагается выделение функциональных подсистем в системе региональной кластерной политики.

Одной из современных стратегий увеличения конкурентоспособности промышленных предприятий и стимулирования экономического роста регионов является кластерный подход к организации бизнеса, позволяющий повысить его адаптационную эффективность в изменяющейся рыночной среде. Кластерный подход в управлении социально-экономическим развитием региона реализуется в форме региональной кластерной политики (РКП), которая может быть определена как комплекс действий государства и бизнес-общества, направленных на развития приоритетных секторов экономики региона за счет создания более благоприятных институциональных, правовых, экономических и организационных условий.

Основными направлениями региональной политики согласно существующим взглядам российских ученых¹ являются налоговая, трансфертная, ценовая (тарифная), кредитная, инвестиционная, структурная и институциональная, социальная политика. По нашему мнению, в современных условиях в качестве самостоятельного направления следует выделять региональную кластерную политику. Кроме того, на данном этапе общественного развития неотъемлемой чертой каждого из названных выше направлений региональной политики должна быть инновационность.

Стратегической целью региональной кластерной политики является кластеризация экономики региона для повышения его конкурентоспособности за счет обеспечения концентрации ресурсов в приоритетных секторах и производствах, создающей условия

эффективной деятельности предприятий и организаций, установления стратегического партнерства власти, бизнеса и общественных институтов в рамках инновационной модели развития, разработки и освоения новых инновационных технологий управления социально-экономическими процессами в регионе. Являясь частью, одним из направлений региональной политики, кластерная политика органов власти регионов, в конечном счете, имеет целью повышение качества жизни населения.

Конкретные цели региональной кластерной политики, ее приоритеты, используемые методы и инструменты зависят от ряда факторов (рис. 1).

Безусловно, концепция развития экономики страны определяет основные направления региональной политики в целом и кластерной, в частности. Вместе с тем, предприятия, образующие кластер, имеют индивидуальные цели, проводят самостоятельную экономическую политику, поэтому успешность кластерной политики региональных органов власти во многом зависит от степени ее сопряженности с экономической политикой предпринимательских структур, от характера взаимодействия органов управления и бизнеса. Стадии развития кластера (формирующийся кластер или сформированный, развивающийся или стагнирующий) требуют использования различных методов и инструментов кластерной политики, так же, как и уровень конкурентоспособности отдельных предприятий и кластера в целом, значимость кластера для социально-экономического развития региона и страны.

* Косарева Татьяна Борисовна, аспирант Самарского государственного экономического университета. E-mail: tikki63@mail.ru.

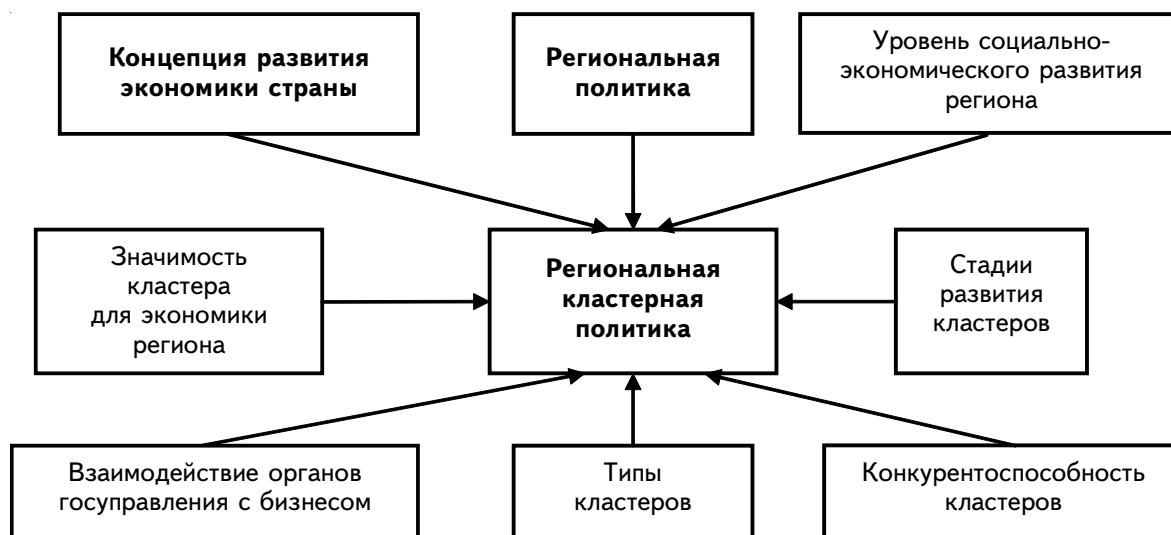


Рис. 1. Факторы, определяющие содержание региональной кластерной политики

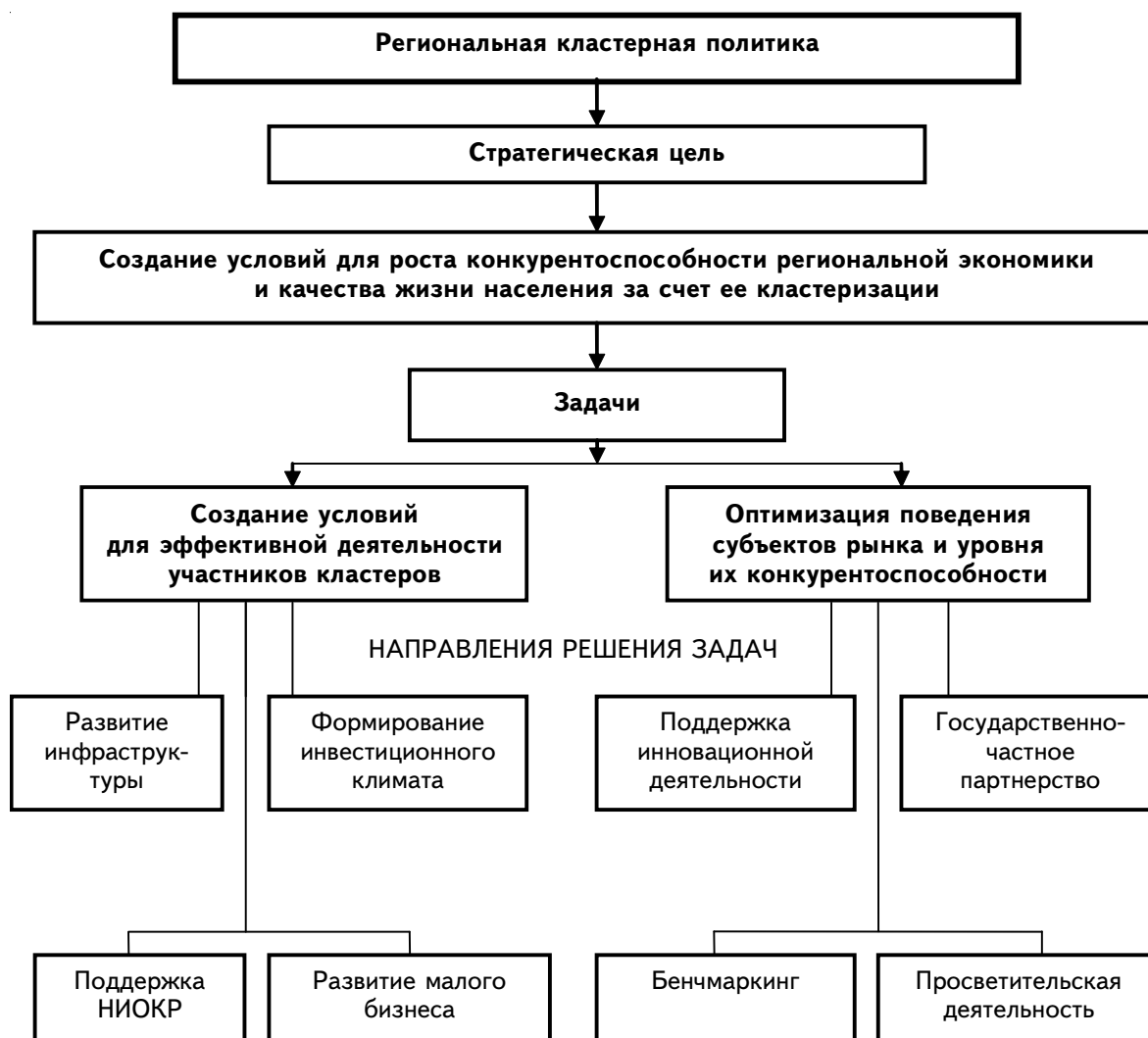


Рис. 2. Содержание региональной кластерной политики

В наиболее общем виде содержание кластерной политики региона находит отражение в ее основных задачах, каковыми являются: создание условий для эффективной де-

тельности предприятий и организаций, образующих кластеры, а также оптимизация поведения хозяйствующих субъектов и повышение уровня их конкурентоспособности. Направления решения указанных задач конкретизируют, по нашему мнению, содержание кластерной политики региональных органов управления (рис. 2).

Региональная кластерная политика представляет собой объективно существующий взаимосвязанный комплекс экономических, правовых, организационных, социальных процессов, явлений и механизмов их регулирования. В то же время она может рассматриваться как взаимосвязанный комплекс методов и инструментов, разработанных и внедренных для достижения определенных целей в управлении социально-экономическим развитием региона.

В силу того, что региональная кластерная политика является открытой сложной системой, действующей в масштабах одного или нескольких регионов, ее развитие и совершенствование, по нашему мнению, невозможно без использования системного подхода.

Региональная кластерная политика как система включает в себя субъекты управления (органы государственного регулирования, предприятия и организации - участники кластеров, их поставщики, финансовые и другие посредники) и объект управления, в качестве которого выступает кластеризация экономики - процесс формирования, поддержания и развития кластеров с целью роста конкурентоспособности предприятий и организаций, повышения качества жизни населения.

Региональная кластерная политика имеет все характеристики, присущие системам, что и позволяет рассматривать ее в этом качестве. Так, в системах не элементы составляют целое, а целое определяет части. Отдельные элементы (указанные выше субъекты управления кластерной политики) могут функционировать только совместно, составляя в совокупности систему. Между элементами системы (участниками кластеров, органами государственного управления) существуют различные типы связей, которые носят, как правило, регулярный и устойчивый характер. Успех, высокая эффективность деятельности всей системы зависит от каждого отдельного участника. Целое - кластерная

политика определяет требования к отдельным ее элементам. Общесистемной целью региональной кластерной политики является создание условий для роста конкурентоспособности региональной экономики и отдельных организаций, повышения качества жизни населения. Используя кластерный подход, органы государственного управления эффективно взаимодействуют с бизнесом за счет целенаправленного и мотивированного воздействия на происходящие в экономике регионов процессы, что позитивно сказывается на конкурентоспособности территорий. Это проявляется в росте производительности и заработной платы, увеличении занятости и отчислений в бюджеты различных уровней, повышении устойчивости и конкурентоспособности региональной экономики и экономики страны в целом. Кластеризация региональной экономики приводит к притоку инвестиций, что в свою очередь способствует дальнейшему экономическому росту.

Открытость системы "региональная кластерная политика" выражается в ее взаимодействии с другими направлениями региональной политики, в трансформации в связи с изменениями внешних и внутренних экономических условий, политики государства на федеральном уровне, потребностей бизнеса на данном этапе развития и т.д.

Сложность системы "региональная кластерная политика" обусловлена наличием в ее структуре множества коммерческих и научно-исследовательских организаций, высших учебных заведений, органов государственного управления, фондов, организаций инфраструктуры и т.д., реализацией в рамках кластерной политики экономических, политико-правовых, организационно-административных и социальных процессы.

Системными характеристиками региональной кластерной политики по нашему мнению, являются:

- ◆ значительное число участников и сложность взаимодействия между ними;
- ◆ целостность, предполагающая наличие между элементами системы связей политико-правового, экономического, административно-организационного, научно-технического и технологического характеров;
- ◆ наличие общей цели и целенаправленных действий по формированию, поддержанию и развитию кластеров;

◆ эмерджентность, т.е. формирование в рамках кластерной политики новых качеств, которыми не обладают отдельные элементы системы - участники кластеров и органы государственного регулирования;

◆ структурированность - наличие определенной структуры, объединенной взаимосвязанными действиями, направленными на достижение общей цели;

◆ совместимость с другими системами, действующими в экономике по правовому, методическому, ресурсному и информационному обеспечению;

◆ адаптивность, т.е. способность трансформироваться при изменениях внешней среды, функционировать при модификации ее параметров;

◆ устойчивость, проявляющаяся в длительном характере отношений между участниками кластеров, обусловленная в значительной степени специализацией предприятий и организаций в кластере.

Региональная кластерная политика является частью региональной политики субъекта Федерации и государства в целом и должна быть полностью совместима с другими системами, действующими в экономике, по правовому, методическому, ресурсному и информационному обеспечению, что является обязательным условием эффективности ее функционирования.

В региональной кластерной политике в результате ее декомпозиции, представляется целесообразным выделение ряда подсистем:

- ◆ политико-правовой;
- ◆ экономической;
- ◆ организационно-административной;
- ◆ социальной.

Мы не выделяем инновационный блок в качестве самостоятельной подсистемы, так как считаем, что инновационностью должны обладать все отмеченные выше подсистемы кластерной политики, что в настоящее время является единственно возможным способом эффективного функционирования экономики.

Каждая из названных подсистем имеет свой объект управления, определенный состав субъектов управления, соответствующие им методологические, нормативно-правовые комплексы и для целей анализа и управления их можно рассматривать как относительно самостоятельные системы. Характеристи-

ки отдельных подсистем региональной кластерной политики на примере Самарской области представлены в таблице.

Вместе с тем, решение задачи координации и взаимодействия всех заинтересованных структур региональных органов власти, бизнес-сообщества, а также научно-исследовательского сектора в формировании и развитии кластерных образований невозможно без участника системы, формулирующего общие цели, задачи, координирующего действия заинтересованных сторон, своего рода системного интегратора. В качестве такого интегратора должно выступать одно из подразделений исполнительного органа власти субъекта Федерации, уполномоченное формировать и реализовывать кластерную политику региона.

Выделение отдельных подсистем в региональной кластерной политике позволяет:

◆ более четко обозначить содержание отдельных направлений кластерной политики, выявить наличие внутренних противоречий между ними;

◆ установить непротиворечивость целей отдельных подсистем и добиться их комплиментарности;

◆ определить состав субъектов управления, установить координаторов проектирования, создания и реализации отдельных механизмов кластеризации экономики региона;

◆ четко определить права и обязанности, функции системного интегратора;

◆ разработать алгоритмы формирования, контроля и корректировки отдельных процессов в рамках региональной кластерной политики.

При разработке и реализации программ и проектов региональной кластерной политики, использовании методов и инструментов экономической подсистемы следует анализировать степень их согласованности с аналогичными механизмами в рамках других направлений региональной политики. В зависимости от уровня региональной политики ее цели будут различаться. Так, например, целью региональной политики в целом является повышение конкурентоспособности экономики региона и рост уровня жизни населения, а для экономической подсистемы региональной кластерной политики - экономический рост (рис. 3).

Характеристика отдельных подсистем региональной кластерной политики на примере Самарской области

Показатели	Региональная кластерная политика			
	Подсистемы			
	Политико-правовая	Экономическая	Социальная	Организационно-административная
Цель системы	Создание условий для роста конкурентоспособности региональной экономики и качества жизни населения за счет ее кластеризации			
Цели подсистем	Формирование правовых норм, способствующих решению задач политики	Экономический рост, устойчивое развитие (экономическая эффективность, рост ВРП и т.д.)	Рост качества жизни населения региона (повышение уровня занятости, индекс человеческого потенциала и др.)	Координация действий, рациональность поведения субъектов кластерной политики
Объекты - процессы	Политико-правовые	Экономические	Социальные	Организационно-административные
Субъекты	Правительство Самарской области, иные органы государственной власти Участники кластеров	Правительство Самарской области с координирующей ролью Министерства экономического развития, инвестиций и торговли Участники кластеров	Правительство Самарской области с координирующей ролью Министерства здравоохранения и социального развития Участники кластеров	Правительство Самарской области Участники кластеров
Методы	Разработка и принятие нормативно-правовых актов Принятие государственных программ	Стратегии, проекты, программы	Стратегии, проекты, программы	Стратегии, программы Участие в формировании инфраструктуры Методы повышения инвестиционного имиджа региона
Инструменты	Законы, постановления	Государственное участие в проектах, гарантии Прямое проектное финансирование Налоговые льготы Дотации, субсидии	Организация новых рабочих мест Организация подготовки и переподготовки кадров	Регистрация Лицензирование Применение ограничительных мер Форумы Сопевщения

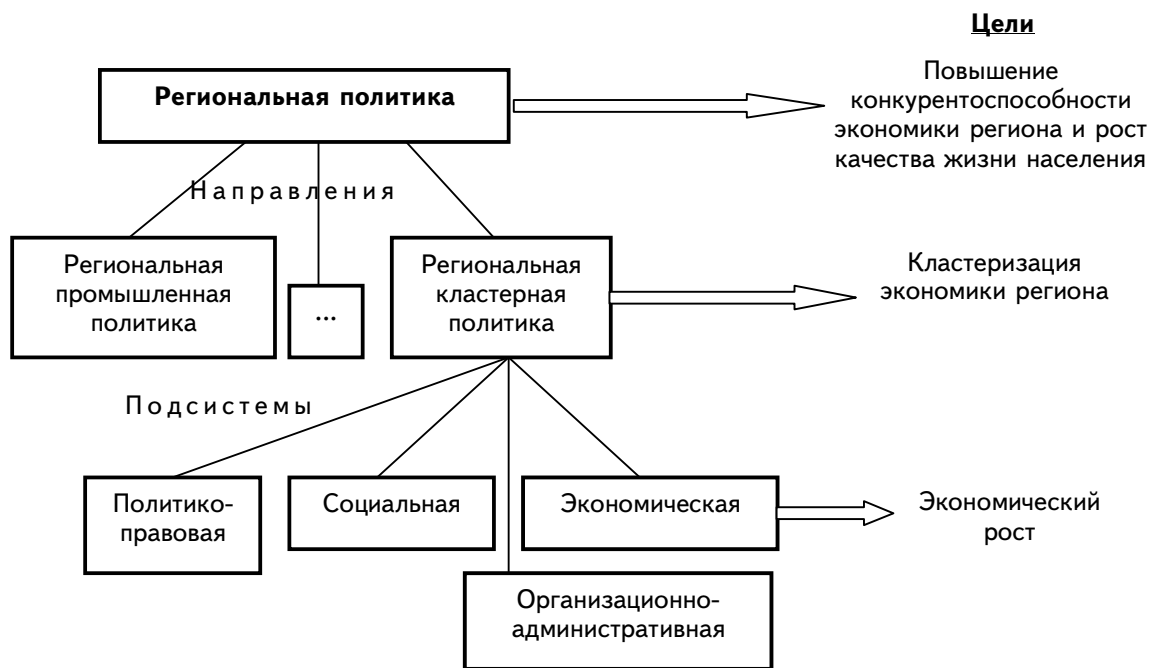


Рис. 3. Иерархия целей региональной политики

В настоящее время основные проблемы реализации кластерной политики сосредоточены в ее экономической подсистеме. В первую очередь это проблемы финансового обеспечения кластеризации экономики. Об этом неоднократно указывалось на экономических форумах, посвященных кластерным инициативам², а также в научных публикациях российских и ученых³.

В «Методических рекомендациях по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации» также подчеркивается отсутствие начала работ по ряду приоритетных направлений кластерной политики, в том числе отмечается, что «не созданы механизмы методической, информационно-консультационной и образовательной поддержки развития кластеров; отсутствует необходимая координация деятельности федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, объе-

динений предпринимателей по реализации кластерной политики; ограничен набор инструментов финансовой поддержки кластерных проектов из бюджетных источников». Бюджетные источники финансирования развития кластеров используются в регионах наиболее активно. Поэтому необходимо увеличивать долю ресурсов, привлекаемых на финансовом рынке, в общем объеме инвестиций.

¹ Региональная экономика / А.П. Градов, Б.И. Кузин, М.Д. Медников, А.С. Соколицын. СПб., 2003. С. 86-87.

² Из выступления Г.Р. Хасаева на Втором межрегиональном экономическом форуме «Самарская инициатива: кластерная политика - основа инновационного развития национальной экономики» (3-6 июля 2008 г.).

³ Полякова А.Г. Кластеризация экономического пространства России по уровню устойчивости регионального развития // Вестн. УГТУ-УПИ. Серия «Экономика и управление». 2009. № 1. С. 80-93.

Поступила в редакцию 21.09.2009 г.