

## РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ ТРУДОВЫМ ПОТЕНЦИАЛОМ СЕЛА

© 2009 Е.В. Воловая\*

**Ключевые слова:** управление трудовым потенциалом, сезонная безработица, развитие несельскохозяйственного бизнеса на селе.

Рассматриваются проблемы управления трудовым потенциалом села и основные задачи управления на различных его уровнях. Дана сравнительная оценка сложности привлечения различных категорий экономически активного населения на аграрный рынок труда. Из перечня диспропорций в развитии аграрного сектора и проблем эффективного использования трудового потенциала сельского населения выделена сезонная безработица, так как ее устранение требует корректировки механизма управления трудовым потенциалом. Предложены меры по сокращению безработицы и сглаживанию ее сезонности.

Управление трудовым потенциалом предусматривает осознанное управление развитием человека, результатом которого должна быть подготовка необходимого количества специалистов в соответствии с требованиями рынка и обеспечение их эффективной занятости. Системный подход к управлению процессом формирования, развития и использования трудового потенциала предполагает создание условий для саморазвития всех субъектов хозяйствования и, следовательно, такого механизма, в котором каждый из субъектов выполняет конкретно закрепленные функции, но в рамках единой цели - сохранение и накопление трудового потенциала региона.

На региональном уровне разрабатываются основные задачи по управлению человеческими ресурсами региона, осуществляется координация и контроль над деятельностью подразделений и подсистем. Участие региональных органов власти, в первую очередь, заключается в законодательном обеспечении функционирования субъектов управления. На местном уровне осуществляется оперативное управление - содействие занятости, поддержка предприятий, создающих рабочие места, стимулирование развития социальной сферы, образования. На уровне предприятия и учебного заведения осуществляется управление, как занятой частью населения, так и потенциальными работниками (студентами, учащимися).

Управление трудовым потенциалом села является составной частью управления аграрным сектором. Выделим основные задачи управления:

1. Удовлетворение потребностей аграрного производства в квалифицированных кадрах.
2. Обеспечение высокого уровня занятости сельского населения.
3. Оптимальное распределение трудовых ресурсов между отраслями и подкомплексами АПК.
4. Эффективное использование трудовых ресурсов.

Механизм управления трудовым потенциалом представляет собой совокупность отношений, форм и методов воздействия на его формирование, распределение и использование. Управление трудовым потенциалом как система постепенно развивается и совершенствуется. На каждом этапе оно должно быть приведено в соответствие с достигнутым уровнем развития производительных сил по мере увеличения темпов развития производства.

Эффективное управление использованием трудового потенциала в первую очередь основывается на использовании данных мониторинга потребностей аграрного рынка труда. Основные показатели, необходимые для принятия эффективных управленческих решений приведены в табл. 1.

В случае необходимости вовлечения на аграрный рынок труда трудонедостаточных районов экономически неактивного населения требуется определить его структуру и дать сравнительную оценку сложности привлечения отдельных категорий экономически неактивного населения на рынок труда. В табл. 2 представлена структура сельского экономи-

\* Воловая Елена Владимировна, начальник отдела департамента социально-экономического развития министерства экономики Ульяновской области. E-mail: evolovaia@mail.ru.

чески неактивного населения в Ульяновской области в трудоспособном возрасте и дана сравнительная оценка сложности привлечения указанных категорий на аграрный рынок труда.

Не следует рассчитывать на возможность вовлечения в аграрное производство учащих-

ся дневной формы обучения, так как это связано с невозможностью совмещать работу и учебу (за исключением прохождения практики), так и с тем, что студенты мало заинтересованы во временной работе с, как правило, низкой заработной платой и престижностью труда. Следует отметить значительное сокра-

Таблица 1

**Основные показатели для расчета прогноза спроса на рабочие места**

Показатель	Порядок расчета	Роль в формировании прогноза
Потребность территории в рабочих местах ( $Пт$ )	$Чт-Чи-Чу-Чв-Чж-Чд$ , где $Чт$ – общая численность трудоспособного населения; $Чи$ – численность трудоспособного населения, имеющих нерабочую группу инвалидности; $Чу$ – численность учащихся в трудоспособном возрасте; $Чв$ – численность трудоспособного населения, находящегося на военной службе; $Чж$ – численность женщин в трудоспособном возрасте, находящихся в декретном отпуске или в отпуске по уходу за ребенком; $Чд$ – численность трудоспособного населения, занимающегося домашним хозяйством	Позволяет определить потребность населения в рабочих местах с учетом различных демографических факторов
Спрос территории на рабочие места ( $Ст$ )	$Пт-Чз-Чо$ , где $Чз$ – численность занятых в экономике; $Чо$ – численность осужденных, находящихся в местах лишения свободы	Позволяет определить текущую потребность населения в рабочих местах
Потребность территории в рабочих местах в связи с: - выходом на рынок труда инвалидов ( $Пи$ ); - выходом на рынок труда пенсионеров ( $Пп$ ); - увольнением граждан с военной службы ( $Пв$ ); - освобождением лиц из мест заключения ( $По$ )	Определяется по данным:  - органов соцобеспечения и ВТК;  - Управления государственной службы занятости и специальных исследований; - об увольнении с действительной военной службы лиц трудоспособного возраста;  - УВД	Позволяет определить дополнительную потребность населения в рабочих местах в связи с выходом на рынок экономически неактивного населения
Фактический спрос территории на рабочие места ( $Фс$ )	$Ст+Пи+Пп+Пв+По$	Позволяет определить потребность в рабочих местах
Отраслевой спрос на рабочую силу ( $Ос$ )	$В-Рнэ$ , где $В$ – вакансии (по данным Управлений: по труду и государственной службы занятости); $Рнэ$ – неэффективные рабочие места, где уровень заработной платы ниже прожиточного минимума (в отдельных случаях можно использовать расчет по сравнению со среднеотраслевой оплатой труда)	Позволяет определить потребность отраслей в высокооплачиваемых рабочих местах
Итоговый спрос территории на рабочие места	$Фс-Ос$	Основной показатель для органов региональной и муниципальной власти, используемый при разработке программ: инвестиционных, социально - экономического развития, бюджетов территорий

шение доли данной категории в общей численности экономически неактивного населения с 42,3% в 2000 году до 38,5% в 2007 году. Это связано с резким сокращением уровня рождаемости в 1990-е годы и миграцией сельских жителей в города.

Сложность привлечения пенсионеров (в трудоспособном возрасте по выслуге лет) оценивается как низкая, так как дополнительный заработок, помимо пенсии, снижает общие требования к его уровню. Проблемы с вовлечением данной категории на аграрный рынок труда связаны, в первую очередь, со спецификой имеющихся у них профессиональных навыков. Удельный вес данной категории, напротив, ежегодно растет.

Сложно вовлечь в общественное производство владельцев ЛПХ, которые уже привыкли работать на себя, приобрели навыки и достигли с помощью ЛПХ достаточно высокого уровня жизни и мало нуждаются в дополнительном заработке, тем более зачастую при условии отказа от привычного уклада жизни.

При определенных условиях вовлечь в аграрное производство лиц, ищущих работу, но не готовых быстро к ней приступить, а также тех, кто отчаялся ее найти, не проблематично. Единственное ограничение — их соответствие требованиям работодателя. При этом доля «отчаявшихся» заметно снизилась — с 8,4% в 2000 году до 4,9% в 2007 году.

Доля, не ищущих работу, в последние 3 года имеет выраженную тенденцию увеличения — это тот слой населения, который имеет сложившиеся источники доходов (как легальные, так и нет) и практически не заинтересован в работе в АПК, даже при ее наличии.

Из большого перечня диспропорций в развитии аграрного сектора и решении проблем эффективного использования трудового потенциала сельского населения выделим наличие сезонной безработицы, так как ее устранение актуально при решении проблем сглаживания уровней социально-экономического развития «города и деревни» и требует корректировки механизма управления трудовым потенциалом<sup>1</sup>. В статье 5 Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» обозначено, что одной из основных целей государственной аграрной политики должно быть обеспечение занятости населения. У региональной и муниципальной власти в условиях реализации Федерального закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>2</sup>, в свете изменившейся нормативной базы появились новые полномочия. В качестве мер по сокращению безработицы и сглаживанию ее сезонности руководством муниципальных образований должны быть активизированы:

- ◆ заключение договоров подряда с эффективными предприятиями;

Таблица 2

**Структура сельского экономически неактивного населения Ульяновской области по категориям, %\***

Категория экономически неактивного населения	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	Степень сложности привлечения на аграрный рынок труда
Экономически неактивное население, всего	100,0	100,0	100,0	100,0	
Учащиеся дневной формы	42,3	39,7	38,6	38,5	Очень высокая
Пенсионеры	17,6	17,8	18,2	18,2	Низкая
Лица, ведущие подсобное хозяйство (без работы в общественном производстве)	14,5	18,5	18,3	17,6	Высокая
Прочие	4,3	5,6	5,5	5,7	Высокая
Ищут работу, но не готовы быстро к ней приступить	1,5	2,3	2,3	2,2	Низкая
Не ищут работу	19,8	16,1	17,1	17,8	Высокая
В том числе потому, что отчаялись ее найти	8,4	5,7	5,4	4,9	Очень низкая

\* По данным обследования населения по проблемам занятости Управления по труду Ульяновской области.

Таблица 3

**Направления развития несельскохозяйственного бизнеса в сельской местности Ульяновской области**

Направления	Преимущества	Этапы и мероприятия
Народные промыслы и ремесла (деревообрабатывающее, гончарное производство, производство бочек, корзин, веников, садово-огородного инвентаря, изделий из бересты, вышивка, резьба по дереву, шитье, вязание, роспись, изготовление домашней утвари, скорняжный и кожевенный промыслы)	Небольшие капитальные вложения при организации и функционировании производства Дополнительная круглогодичная занятость для работников, имеющих сезонную занятость в сельхозпроизводстве Организация надомного труда Использование дешевых материалов и вторсырья Вовлечение в производство представителей различных возрастных и социальных групп населения	Определение особенностей производства, которые заключаются в творческом характере труда, уникальности производимой продукции, высокой доле ручного труда Возможность получения статуса организации народных художественных промыслов, дающая возможность получения льгот по налогам и тарифам на продукцию и услуги естественных монополий Возможность получения льготных кредитов, субсидирования процентных ставок Проработка стратегии продаж
Организация бытового и социально-культурного обслуживания населения	Во многих сельских районах социально-бытовая инфраструктура разрушена, поэтому, наряду с обеспечением занятости, актуальна задача оказания качественных бытовых и социально-культурных услуг жителям В каждом селе есть мастера по ремонту одежды, обуви, бытовой техники, электроприборов, ведущие производство «подпольно». Вывод «из тени» административными методами не эффективен	Выявление граждан которые оказывают данные услуги населению, либо могли их оказывать Организация обучения сельских жителей профессиям, связанным с бытовым и социально-культурным обслуживанием населения Организация оказания услуг в домашних условиях или в зданиях, находящихся в ведении комитетов по управлению муниципальным имуществом Заключение договоров между поселениями по оказанию услуг (межрайонная кооперация) Возможность получения льготных кредитов, субсидирования процентных ставок
Агротуризм (в т. ч. рыбалка, охота, сопровождение туристов к историко-культурным объектам, местам сборов грибов и ягод, аренда ферм и огородов)	Развитая туристская инфраструктура оказывает благоприятное воздействие на экономику территорий, увеличение налоговых сборов Для обслуживания одного туриста требуются около трех рабочих мест, результативно решаются проблемы обеспечения занятости Широкий спектр дополнительных услуг Поставка продуктов питания для туристов местными производителями	Проведение обследования поселений с целью выявления жителей, желающих предоставить дома для размещения туристов Отбор сельских домов для размещения туристов, развитие инфраструктуры гостевых домов Подготовка образцового дома для показа при проведении обучения Обучение местных жителей, предоставляющих услуги по проживанию Координация предприятий питания, транспорта, торговли, связи, здравоохранения и др. Создание рыночного интегратора в форме коммерческой турфирмы или некоммерческой организации Организация рекламы в общем буклете или на WEB-сайте

♦ организация общественных работ, особенно на основе договоров с функционирующими организациями потребительской кооперации;

♦ развитие самозанятости населения в личных подсобных, садово-огороднических и фермерских хозяйствах;

♦ совместная (с работодателями и службой занятости на территории) работа по формированию банка вакансий;

♦ развитие альтернативных форм занятости (подробно будет рассмотрено в данном параграфе далее);

♦ организация консультативных услуг с разъяснением действующего законодательства в области малого бизнеса и предоставление методической помощи. В этой связи предлагаем усиление взаимодействия муниципальных властей с торгово-промышленной палатой, а также в составе бюджетных расходов предусмотреть компенсацию затрат безработных граждан на приобретение и подготовку учредительных документов, оплату госпошлины за регистрацию;

♦ мониторинг миграции трудовых ресурсов. Вполне нормально, когда в трудоизбыточную территорию приглашается иногородний специалист высшей квалификации, либо в труднедостаточную специалисты нужного профиля, однако при прочих равных условиях работодатели должны отдавать предпочтение местным работникам. Главы муниципальных образований лучше других владеют ситуацией о рынке труда и должны контролировать процесс миграции, обеспечивая занятость людей своей территории.

Задачами по решению проблем сезонной безработицы для региональной и муниципальной власти должны стать:

1. Организация консультативной поддержки на местах по вопросам развития предпринимательства.

2. Изучение причин безработицы каждого человека, поиск подходящего решения проблемы.

3. Проведение встреч с бизнес-сообществом и составление плана сезонной занято-

сти (благоустройство территории, развитие ремесел и др.).

4. Принятие закона о свободных экономических зонах регионального развития.

5. Проведение разъяснительной работы по проблемам занятости и противодействию скрытой оплаты труда, ее негативном влиянии на материальную обеспеченность человека в будущем (уровень пенсии, социальных выплат и т.п.).

6. Разработка программы содействия занятости молодежи.

Важным источником обеспечения полноты использования трудового потенциала и повышения доходов сельского населения в силу сезонности аграрного труда и невозможности обеспечить интенсивную круглогодичную занятость сельского населения в сельскохозяйственном производстве является развитие несельскохозяйственного бизнеса на селе. В табл. 3 систематизированы направления, а также этапы их развития в сельских муниципальных образованиях области, мероприятия, которые необходимо инициировать органам власти.

Только на основе взаимных и согласованных действий всех участников воспроизводства трудового потенциала села возможно обеспечить непрерывность выработки и реализации конкретных мер, способствующих оптимизации и повышению эффективности формирования и использования трудового потенциала, его совершенствованию.

<sup>1</sup> Асмус О.В., Денисов В.П. Сезонная безработица и меры по ее преодолению // АПК: экономика, управление. 2007. № 12.

<sup>2</sup> Федеральный закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. // Рос. газ. 2003. № 202.

*Поступила в редакцию 23.04.2009 г.*