

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

© 2009 Е.Г. Верещака*

Ключевые слова: демография, семья, рождаемость, миграция, смертность, население, регион.

Рассматривается современная демографическая ситуация в Архангельской области, свидетельствующая о ее неблагоприятном демографическом развитии. Для стабилизации демографической ситуации, сложившейся в области, необходимо определить приоритетность проблем и комплекс мер, способствующих их решению.

Современное демографическое положение в Архангельской области и возможные пути его развития - сложная, но одновременно и очень важная проблема. Сложность проблемы заключается в том, что большинство явлений и процессов в жизни региона прямо или косвенно влияют на демографическую ситуацию. Поэтому при формировании демографической политики есть опасность увлечься попытками поправить все, "объять необъятное". В результате могут быть распылены ресурсы и получена мизерная отдача. Важность демографических проблем обусловлена не столько сокращением численности населения Архангельской области, сколько изменением возрастной структуры населения. В перспективе перед нашим государством стоит опасность стать страной с непросто старым, а с очень старым населением. Именно это не замедлит сказаться на конкурентоспособности национальной экономики со всеми вытекающими последствиями¹.

Ни для кого не является секретом жесткая связь демографической ситуации в Архангельском регионе с его экономическим состоянием. Работа отраслей хозяйства определяет возможности по трудоустройству граждан, уровень оплаты труда, объем бюджетных поступлений, а соответственно влияет на принятие молодыми семьями решений о рождении детей, возможности граждан по поддержанию своего здоровья, состояние учреждений социальной сферы, характер миграционных настроений населения.

В Архангельской области принято 14 программ, как общемедицинского характера, так и по конкретным направлениям здравоохранения для улучшения демографической си-

туации. Но, несмотря на предпринимаемые усилия, демографическая ситуация продолжает оставаться негативной.

Главный приоритет демографической политики в Архангельской области на современном этапе - улучшение состояния здоровья населения, увеличение продолжительности жизни северян, снижение предотвратимой, особенно преждевременной смертности населения, прежде всего мужчин трудоспособного возраста.

Вторым приоритетом демографической политики Архангельской области является стабилизация рождаемости и укрепления семьи. В ближайшей перспективе должны быть разработаны соответствующие механизмы, направленные на реализацию данного приоритета.

В рамках этого направления требуется направить усилия на всестороннее укрепление института семьи, повышения материального благосостояния, качества и уровня жизни семей северян, создание условий для самореализации молодежи, социальную защиту семьи и материальное поощрение при рождении детей.

Третий приоритет - повышение эффективности использования миграционных потоков путем достижения соответствия их объемов, направлений и состава интересам социально-экономического развития Архангельской области, обеспечение интеграции мигрантов в российское общество.

Общий предварительный анализ особенностей в демографических процессах Архангельской области позволяет выделить следующее.

Во-первых, характерная для России естественная убыль населения на Европейском

* Верещака Елена Геннадьевна, аспирант Московского государственного университета экономики, статистики и информатики. E-mail: Psmelov@mesi.ru.

Севере проявляется более интенсивно. При этом продолжает падать численность как городского, так и сельского населения.

Во-вторых, в Архангельской области сохраняется отрицательная миграция, в основе которой лежат отнюдь не межнациональные конфликты. Население стремится выехать в другие области, республики, за границу. Особенно высока миграция в Ненецком автономном округе.

В-третьих, особенностью общих условий существования и развития северной семьи является относительно слабая ее государственная защита в сравнении со среднероссийскими показателями. Речь идет о денежных доходах, обеспеченности жильем и его комфортности, транспортных услугах и услугах связи, правовой защите.

В-четвертых, Архангельская область отличается от других регионов России значительным уменьшением коэффициента рождаемости, увеличением коэффициента смертности лиц трудоспособного возраста, особенно мужчин, что порождает нежелательную возрастную структуру населения.

В-пятых, демографическое поведение северян, в частности, бракоразводные процессы, формирует неблагоприятные условия для восстановления оптимальной возрастной структуры населения.

В-шестых, северная семья продолжает оставаться малодетной, рождаемость ниже, чем в России в целом. При сохраняющейся отрицательной миграции населения перспектива сохранения трудового потенциала в регионе на ближайшие годы остается весьма проблематичной.

Современная демографическая ситуация в Архангельской области обладает рядом особенностей, свидетельствующих о неблагоприятном демографическом развитии региона. К их числу относятся:

- ♦ устойчивая депопуляция населения (естественная и общая убыль населения региона) и постарение населения;

- ♦ низкий уровень рождаемости, не обеспечивающий простого воспроизводства населения;

- ♦ сверхсмертность населения трудоспособного возраста, высокая младенческая смертность, неблагоприятная динамика показателей здоровья населения и ожидаемой средней продолжительности жизни;

- ♦ усложнение миграционной ситуации.

Данные параметры и тенденции демографического развития не отвечают стратегическим интересам региона и страны в целом.

Для стабилизации демографической ситуации, сложившейся в Архангельской области, необходимо определить приоритетность проблем и комплекс мер, способствующих их решению. Назовем некоторые задачи, которые предстоит решать в области в ближайшее время.

1. Проведение среди молодежи просветительской работы, посвященной вопросам половой жизни, сохранения репродуктивного здоровья, создания семьи, ответственному отношению к рождению детей.

Социально-нравственный базис личности закладывается в детском возрасте, поэтому, можно сказать, что детали будущего облика нашего Северного региона, в том числе и демография, формируются сейчас в семьях, в детских садах, школах. Особенно важна деятельность по воспитанию подрастающего поколения сейчас, когда во взрослую жизнь будет входить многочисленное поколение молодых людей, рожденных в 90-х годах прошлого века. На областном уровне необходимо решить ряд задач, направленных на активизацию просветительской работы.

При анализе процессов воспитания молодежи обращает на себя внимание состояние и результаты этой работы в детских домах и интернатах. Основной альтернативой интернатам является институт приемной семьи. Однако увеличение числа приемных семей сдерживается недостаточным размером финансовой компенсации приемным родителям.

2. Оказание мер поддержки молодым семьям, имеющим детей.

При рождении детей весьма существенное значение для молодой семьи имеют факторы экономического характера. Низкие доходы, туманность перспектив профессионального роста, отсутствие жилья часто не позволяют молодым родителям даже поставить вопрос о рождении ребенка. Проблемы развития экономики, повышения уровня оплаты труда выходят за рамки демографической политики. Причиной недостаточного внимания к жилищным проблемам молодежи является дисбаланс между стоимостью жилья

и объединенными финансовыми возможностями потенциальных родителей, областного и муниципального бюджетов. В области необходимо срочно развивать ипотечное кредитование строительства жилья, добиваться от банков участия в ипотечных программах на льготных условиях, в муниципальных образованиях, хоть и небольшие средства, но должны выделяться на жилищные субсидии молодым семьям. Это будет способствовать и развитию строительной отрасли, и закреплению семей в регионе, и реализации родительского потенциала нашей молодежи.

3. Осуществление мер по улучшению здоровья и предупреждению смертности трудоспособного населения.

Сверхвысокие уровни смертности граждан трудоспособного возраста в Архангельской области требуют принятия специальных мер. Основные усилия должны быть направлены на пропаганду здорового образа жизни, развитие физкультуры и спорта, ограничение потребления спиртных напитков и табачных изделий, расширение возможностей для самореализации личности.

4. Стимулирование миграционного перераспределения трудоспособного населения.

Своеобразием северных территорий является то, что в советский период для обеспечения трудовыми ресурсами развивающегося хозяйственного комплекса в города и районы области было привлечено значительное количество населения. В настоящее время часть предприятий ощутимо снизила интенсивность деятельности, а, соответственно, определенная часть населения, проживающего на окружающих территориях, осталась без работы. Создать новые конкурентоспособные производства в таких районах часто не представляется возможным из-за инфраструктурных, сырьевых и иных ограничений. В результате безработное население, создавая избыточное предложение рабочей силы на локальном рынке труда, препятствуют росту заработной платы занятых граждан. Низкие доходы населения определяют деградацию трудового потенциала, угнетенное состояние социальной сферы, неблагоприятную демографическую обстановку.

Поэтому задачей демографического развития в данной сфере Архангельской облас-

ти должно стать стимулирование трудоспособных граждан, оказавшихся безработными, к переселению в экономически более развитые территории, и обеспечение, тем самым, баланса на локальных рынках труда. Для этого необходимо активизировать работу в поселках, жизнеобеспечение которых находится под угрозой.

5. Стимулирование переезда молодежи в область на постоянное место жительства.

Отрицательное сальдо миграционного оборота является закономерным следствием сочетания природно-климатических условий и уровня жизни населения Архангельской области. Изменение знака миграционного сальдо маловероятно, однако, можно скорректировать возрастную структуру мигрантов, прибывающих в область и убывающих из нашего региона. Миграционный поток, направляющийся в область, в среднем немного меньше обратного миграционного потока. Этот омолаживающий эффект миграционного обмена необходимо усиливать за счет стимулирования притока в область молодежи.

Главное, что привлекает молодежь, это недорого получить качественное профессиональное образование, трудоустроиться, получать за свой труд достойную заработную плату.

Соотношение стоимости обучения в 2007 году в средних специальных и высших учебных заведениях городов Северного экономического района свидетельствует о том, что учебные заведения Архангельска выглядят вполне конкурентоспособными по сравнению с образовательными учреждениями соседних регионов.

Данные о миграционном обороте в 2006 - 2007 годах показывают, что в связи с учебной областью покидает некоторое количество молодых людей. Это нормально, что выпускники Архангельских школ способны поступать в Московские и Санкт-Петербургские ВУЗы и успешно учиться в них. Тем более, что часть из них после получения образования возвращается на родину, неся с собой передовые знания.

Нельзя обойти вниманием и проблему привлечения молодых специалистов в сельскую глубинку, в учреждения образования, здравоохранения, в другие организации. Не-

обходимо предложить новые механизмы, стимулы, способные заинтересовать выпускника ВУЗа переехать в район, посвятить свои профессиональные знания и возможности сельским жителям.

Разрабатывая комплекс мер, направленных на нормализацию демографической ситуации в Архангельской области, следует учесть и положительный опыт других регионов России, а также стран ближнего и дальнего зарубежья. Только совместные усилия ученых, представителей органов власти, общественных организаций, медицинских и образовательных учреждений, всех неравнодушных к проблемам региона граждан смогут изменить сложившуюся ситуацию.

Несмотря на все вышеперечисленные проблемы и трудности, хочется выразить надежду, что семья, дом, семейный образ жизни, сохранение семейных традиций останутся у северян ведущими в системе жизненных ценностей.

¹См.: Медико-демографические показатели Архангельской области в 2006 году / Администрация Архангельск. обл.; Мед. информ.-аналит. центр. Архангельск, 2007. 51 с.; Санников А.Л., Варакина Ж.Л., Беляков Н.Г. Смертность населения Европейского Севера: Монография / Ред. А.М. Вязьмин; Сев. гос. мед. ун-т. Архангельск, 2003. 155 с.; Социально-демографические проблемы северной семьи / Р.В. Банникова и др.; ред. А.М. Вязьмин; Сев. гос. мед. ун-т. Архангельск, 2002. 157 с.

Поступила в редакцию 10.04.2009 г.